

2018

ADMINISTRATIVE PROCEDURE LAWS AND JUDICIAL INTERPRETATIONS

中华人民共和国
行政诉讼法及司法解释全书

· 含指导案例 ·



全国百佳图书出版单位

法律出版社

LAW PRESS·CHINA



2018

ADMINISTRATIVE PROCEDURE LAWS AND JUDICIAL INTERPRETATIONS

中华人民共和国
行政诉讼法及司法解释全书
(含指导案例)

法律出版社法规中心 编



全国百佳图书出版单位

法律出版社

LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

2018 中华人民共和国行政诉讼法及司法解释全书：
含指导案例 / 法律出版社法规中心编。-- 2 版。-- 北京：
法律出版社，2017
(法律法规全书系列)
ISBN 978 - 7 - 5197 - 1729 - 2

I. ①2… II. ①法… III. ①行政诉讼法—法律解释
—中国 IV. ①D925.305

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 302524 号

2018 中华人民共和国行政诉讼法及司法解释全书:含指导案例
2018 ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO XINGZHENG SUSONGFA
JI SIFA JIESHI QUANSHU; HAN ZHIDAO ANLI

法律出版社法规中心 编

责任编辑 陶玉霞
装帧设计 马 帅

出版 法律出版社
总发行 中国法律图书有限公司
经销 新华书店
印刷 三河市兴达印务有限公司
责任印制 吕亚莉

编辑统筹 法规出版分社
开本 787 毫米×960 毫米 1/16
印张 36.25
字数 1100 千
版本 2018 年 1 月第 2 版
印次 2018 年 1 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)
网址/www.lawpress.com.cn
投稿邮箱/info@lawpress.com.cn
举报维权邮箱/jbwq@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779
咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司销售电话:

统一销售客服/400-660-6393

第一法律书店/010-63939781/9782

西安分公司/029-85330678

重庆分公司/023-67453036

上海分公司/021-62071010/1636

深圳分公司/0755-83072995

书号:ISBN 978 - 7 - 5197 - 1729 - 2

定价:78.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

“法律法规全书”十周年改版说明

尊敬的读者：

法律出版社“法律法规全书”系列法规工具书自2008年推出以来，一直保持较高的市场认可度，经常荣登本类销量榜前列。值此十周年之际，我们首先要对长期以来一直关心、支持我们的读者致以诚挚的谢意。

为更加适应社会传播方式的改变及读者不断变化的需求，我们决定对本套系作出改版，并更好地与读者沟通，做好读者服务。本次改版涉及以下几方面：

一是对图书套系作出拆分。原套系统一采用特16开“方砖头”规格（成品尺寸18.5厘米×23厘米），这种便于摊开翻阅的形式逐渐得到了读者的认可和欢迎。但随着国家立法的不断完善，新的立法越来越多，法规数量越来越庞杂。囿于装订技术所限，只能通过缩小字号、行距或者删减内容等传统方式来控制图书厚度，但这是以牺牲读者阅读品质或牺牲图书完整度作为代价的。因此，经过对套系进行深入分析，我们发现本套图书大体可分为两类：一类是民事法、刑事法、诉讼法相关分册，主要涉及国家法律和司法解释层面相关文件，立法相对稳定；另一类是行政法、经济法相关分册，主要涉及国家法律、行政法规和部门规章层面相关文件，行政法规和部门规章新增数量较多，近年来图书“增厚”明显。鉴于此，我们将行政法、经济法相关分册的开本增大为正16开（成品尺寸18.5厘米×26厘米），并在保持法律、行政法规收齐的前提下，进一步梳理各领域部门规章，尽力将该领域部门规章层面的法律文件全部收录齐，并做到“加量不加价”。改后的行政法、经济法相关分册归属于“法律法规全书（含全部规章）”系列，民事法、刑事法、诉讼法相关分册保留在“法律法规全书”系列中。两个系列装帧相同、收录标准相同，仅在开本上有所差异。

二是保留2016年前广泛采用的“彩虹色系”。本系列图书2017年采用新配色方案后，部分读者反映与旧版差别过大，难以与以往版本相关联，也难以与其他同质产品相区分。故2018年改版后，我们将恢复2009年至2016年间广泛采用的“彩虹色系”配色方案，除个别分册外，均恢复原封面色彩，延续经典。

三是改进读者服务方式。书信往来是出版社与读者沟通的传统渠道，我们从2013年开始尝试通过电子邮件为读者提供增补和沟通交流，但仍难以实现与读者的及时互动和沟通。随着微信的发展普及，我们决定自2018年开始，推出微信公众服务号。读者可通过公

众服务号免费获取增补材料，也可直接与编辑部门互动交流，今后还将根据情况逐渐实现最新立法信息速递、最新图书出版信息获取、绝版图书加印申请、编校错误反馈等功能。



法规中心公众服务号

法律出版社成立于1954年，是司法部直属的法律专业出版机构，享有“社会科学类全国一级出版社”、“全国百佳图书出版单位”、全国首批“数字出版转型示范单位”和“中央国家机关文明单位”等荣誉称号。

法律出版社法规中心是法律出版社旗下的专业法规编纂机构，“法律法规全书”系列及新“法律法规全书（含全部规章）”系列是法规中心重点打造的品牌产品，倾注中心领导、编辑十余年编辑经验与智慧，其严谨并有特色的逻辑编排体系、谨慎严苛的法规选取标准、细致严密的编辑技术、专业严格的专家评审规则，使图书内容做到实用而不冗余，“干货”多、“注水”无，是其多年来在市场上保有良好口碑和区别于近年来市场上新增同质化产品的关键所在。

最后，感谢所有购买、支持、关注过“法律法规全书”系列图书的读者，读者的支持是本套图书十年来得以不断再版的根源。我们将一如既往地保持出版品质，尽力为读者提供更好的法规信息服务。

法律出版社法规中心

2018年1月



购买法律社图书，认准独角兽标志！

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

编辑出版说明

《行政诉讼法》是我国的基本法律之一。我国已于1989年制定了一部统一的《行政诉讼法》，并于2014年、2017年两次修改，行政诉讼相关的司法解释、司法文件数量也较多。随着我国依法治国的深入推进，行政诉讼数量也有较为明显的增长，律师、行政相对人的起诉需要政策文件的支持，立案制度的改革也对各级政府应诉提出了更高的要求。为满足社会各界尤其是行政机关、行政相对人和律师对《行政诉讼法》及相关司法解释学习、了解、查阅的需要，我们精心编辑出版了这本《中华人民共和国行政诉讼法及司法解释全书(含指导案例)》。本书具有以下特点：

一、全面收录，科学编排，便利查询

本书收录1989年《行政诉讼法》颁布至2017年12月期间公布的现行有效的全部行政诉讼法律和司法解释，重要的司法文件。目录中按照《最高人民法院司法解释汇编(1949—2013)》所确定的标准，将司法解释性质的文件统一列于各部分前面，并用黑体加以区分。全书体系清晰、查阅方便。

二、特别收录指导案例、典型案例、文书格式、对照图表，方便实用

本书对相关核心主体法附加条旨，指引读者迅速找到自己需要的条文。特别收录了最高人民法院公布的所有行政诉讼相关指导案例和《最高人民法院公报》2004年以来刊登的行政诉讼相关典型案例，这些案例具有指引“同案同判”的作用，具有较强的参考价值。另外，本书还收录了行政诉讼中常见的文书格式和《行政诉讼法》、《国家赔偿法》新旧条文序号对照表，便于读者查阅。

三、特色服务，动态增补

为保持本书与新法的同步更新，避免读者在一定周期内重复购书，特结合法律出版社法规中心的资源优势提供动态增补服务。读者可扫描书末或封底二维码关注法规中心公众服务号，查看、下载免费增补材料。

由于编者水平有限，还望读者在使用过程中不吝赐教，提出您的宝贵意见，以便本书继续修订完善。谢谢！

法律出版社法规中心

2018年1月

总 目 录

一、综合	(1)	(3) 行政复议	(266)
二、起诉、受理与受案范围	(47)	(4) 公安行政案件法律适用	(284)
1. 综合	(49)	(5) 交通、交通安全行政案件法律适用	(286)
2. 公安行政案件受案范围	(57)	(6) 劳动、社会保障行政案件法律适用	(292)
3. 卫生行政案件受案范围	(59)	(7) 食品药品、卫生行政案件法律适用	(336)
4. 城乡建设行政案件受案范围	(60)	(8) 工商、质检行政案件法律适用	(343)
5. 国土资源行政案件受案范围	(63)	(9) 知识产权行政案件法律适用	(348)
6. 税务行政案件受案范围	(64)	(10) 城乡建设行政案件法律适用	(369)
7. 教育行政案件受案范围	(65)	(11) 国土资源行政案件法律适用	(389)
8. 其他具体行政案件受案范围	(68)	(12) 农林水利行政案件法律适用	(393)
三、管辖	(85)	(13) 外贸、海关、税务行政案件法律适用	(394)
四、诉讼参加人	(99)	(394)
五、时效、期间	(109)	(14) 其他行政案件法律适用	(409)
六、证据	(117)	八、执行	(433)
七、审理与判决	(157)	九、行政公益诉讼	(445)
1. 审判组织	(159)	十、涉外行政诉讼	(459)
2. 审判工作	(171)	十一、诉讼费用	(465)
3. 审判监督	(200)	十二、国家赔偿	(477)
4. 法律适用	(217)	1. 综合	(479)
(1) 综合	(217)	2. 行政赔偿	(506)
(2) 行政许可、行政强制与行政处罚	(222)	3. 司法赔偿	(521)

目 录

一、综 合

中华人民共和国行政诉讼法(2017.6.27修正)	(3)
最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释(2000.3.8) ^①	(11)
最高人民法院关于适用《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释(2015.4.22) ^②	(20)
行政审判办案指南(一)(2014.2.24)	(23)
行政审判工作绩效评估办法(试行)(2008.8.18)	(25)
最高人民法院关于加强和改进行政审判工作的意见(2007.4.24)	(27)
最高人民法院关于当前形势下做好行政审判工作的若干意见(2009.6.26)	(31)
最高人民法院关于审判工作请示问题的通知(1999.1.26)	(34)
最高人民法院行政审判庭关于严格执行行政审判工作请示制度的通知(2000.12.29)	(34)
最高人民法院关于进一步加强行政审判工作的通知(2004.3.17)	(35)
最高人民法院关于妥善处理群体性行政案件的通知(2006.12.5)	(36)
最高人民法院关于充分发挥行政审判职能作用为保障和改善民生提供有力司法保障的通知(2008.3.25)	(37)
最高人民法院关于坚决防止土地征收、房屋拆迁强制执行引发恶性事件的紧急通知(2011.5.6)	(38)
最高人民法院关于审理与低温雨雪冰冻灾害有关的行政案件若干问题座谈会纪要(2008.4.29)	(39)
最高人民法院关于进一步保护和规范当事人依法行使行政诉权的若干意见(2017.8.	

31)

【实用图表】

《行政诉讼法》新旧条文序号对照表

二、起诉、受理与受案范围

1. 综合

最高人民法院关于人民法院登记立案若干问题的规定(2015.4.15)	(49)
最高人民法院关于《行政诉讼法》施行前法律未规定由法院受理的案件应如何处理问题的批复(1993.2.15)	(50)
最高人民法院关于行政机关根据法院的协助执行通知书实施的行政行为是否属于人民法院行政诉讼受案范围的批复(2004.7.13)	(50)
最高人民法院关于规范行政案件案由的通知(2004.1.14)	(51)
最高人民法院关于依法保护行政诉讼当事人诉权的意见(2009.11.9)	(53)
最高人民法院关于行政案件受理问题的复函(1989.1.23)	(55)
最高人民法院对如何理解《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》第四十四条第一款第(十)项规定的请示的答复(2000.6.5)	(55)
最高人民法院行政审判庭关于对行政机关作出的改变原具体行政行为的行政行为,当事人不服能否提起行政诉讼的电话答复(2000.11.15)	(55)
最高人民法院行政审判庭关于不予受理决定是否属于行政诉讼受案范围问题的答复(2010.6.28)	(56)

^{①②} 2018年2月6日,最高人民法院公布《关于适用〈中华人民共和国行政诉讼法〉的解释》(法释[2018]1号),本文件同时废止,为方便读者使用,本书在保留原文件的同时,收录最新司法解释内容,参见本书P553。——编者注

- 最高人民法院关于行政机关不履行人民法院协助执行义务行为是否属于行政诉讼受案范围的答复(2013.7.29) (56)
- 2. 公安行政案件受案范围**
- 最高人民法院行政审判庭关于对公安机关采取监视居住行为不服提起诉讼法院应否受理问题的电话答复(1991.5.25) (57)
- 最高人民法院行政审判庭关于公安机关未具法定立案搜查手续对公民进行住宅人身搜查被搜查人提起诉讼人民法院可否按行政案件受理问题的电话答复(1991.6.18) (57)
- 最高人民法院行政审判庭关于抚养人申请变更子女姓名问题的答复(1995.8.22) (57)
- 最高人民法院行政审判庭关于对当事人不服公安机关采取的留置措施提起的诉讼法院能否作为行政案件受理的答复(1997.10.27) (57)
- 最高人民法院关于“少年收容教养”是否属于行政诉讼受案范围的答复(1998.8.15) (58)
- 最高人民法院行政审判庭关于李彩莲、姜伟诉兰州市公安局违法使用武器及行政赔偿一案请示的电话答复(2005.12.29) (58)
- 3. 卫生行政案件受案范围**
- 最高人民法院关于对医疗事故争议案件人民法院应否受理的复函(1989.10.10) (59)
- 最高人民法院关于对“当事人以卫生行政部门不履行法定职责为由提起行政诉讼人民法院应否受理”的答复(1995.6.14) (59)
- 最高人民法院关于不服计划生育管理部门采取扣押财物、限制人身自由等强制措施而提起的诉讼人民法院应否受理问题的批复(1997.4.4) (59)
- 4. 城乡建设行政案件受案范围**
- 最高人民法院关于不服政府或房地产行政主管部门对争执房屋的确权行为提起诉讼,人民法院应作何种案件受理问题的函(1993.4.17) (60)
- 最高人民法院关于当事人达不成拆迁补偿安置协议就补偿安置争议提起民事诉讼人民法院应否受理问题的批复(2005.8.1) (60)
- 最高人民法院关于房地产案件受理问题的通知(1992.11.25) (60)
- 最高人民法院关于征用土地、落实私房政策等具体行政行为相互矛盾而引起的房屋纠纷不应由人民法院处理的复函(1994.9.30) (61)
- 最高人民法院关于受理房屋拆迁、补偿、安置等案件问题的批复(1996.7.24) (61)
- 最高人民法院行政审判庭关于征收城市排水设施有偿使用费发生的纠纷人民法院可否作为行政案件受理的答复意见(1996.8.24) (61)
- 最高人民法院关于当事人之间达成了拆迁补偿安置协议仅就协议内容发生争议的人民法院应予受理问题的复函(2007.1.1) (62)
- 5. 国土资源行政案件受案范围**
- 最高人民法院行政审判庭关于地质矿产主管部门作出的非法采矿及破坏性采矿鉴定结论是否属于人民法院受案范围问题的答复(2005.2.22) (63)
- 最高人民法院关于土地管理部门出让国有土地使用权之前的拍卖行为以及与之相关的拍卖公告等行为性质的答复(2009.12.23) (63)
- 最高人民法院行政审判庭关于拍卖出让国有建设用地使用权的土地行政主管部门与竞得人签署成交确认书行为的性质问题请示的答复(2010.12.21) (63)
- 6. 税务行政案件受案范围**
- 最高人民法院行政审判庭关于纳税人仅对税务机关核定的收入额有异议而起诉的法院应否受理的答复(1992.1.18) (64)
- 最高人民法院行政审判庭关于对江西省高级人民法院《关于人民法院能否直接受理因纳税主体资格引起的税务行政案件的请示》的答复(2001.11.28) (64)

7. 教育行政案件受案范围

最高人民法院关于当事人不服教育行政部门对适龄儿童入学争议作出的处理决定可否提起行政诉讼的答复(1998. 8. 11) (65)

最高人民法院关于教育行政主管部门出具介绍信的行为是否属于可诉具体行政行为请示的答复(2003. 11. 26) (65)

【典型案例】

杨宝玺诉天津服装技校不履行法定职责案 (65)

8. 其他具体行政案件受案范围

最高人民法院关于对与证券交易所监管职能相关的诉讼案件管辖与受理问题的规定(2005. 1. 25) (68)

最高人民法院关于当事人对行政机关作出的全民所有制工业企业分立的决定不服提起诉讼人民法院应作为何种行政案件受理问题的复函(1994. 6. 27) (68)

最高人民法院关于对因政府调整划转企业国有资产引起的纠纷是否受理问题的批复(1996. 4. 2) (68)

最高人民法院关于劳动仲裁委员会逾期不作出仲裁裁决或者作出不予受理通知的劳动争议案件人民法院应否受理的批复(1998. 9. 2) (69)

最高人民法院关于充分发挥审判职能作用保障和促进全民所有制工业企业转换经营机制的通知(1993. 8. 6) (69)

最高人民法院关于企业经营者依企业承包经营合同要求保护其合法权益的起诉人民法院应否受理的批复(1991. 8. 13) (70)

最高人民法院行政审判庭关于对兴平市第二运输公司诉兴平市人民政府侵犯企业经营自主权一案受理问题的答复(1997. 10. 27) (70)

最高人民法院行政审判庭关于开除公职是否属于受案范围请示的答复(1998. 2. 11) (70)

最高人民法院行政审判庭关于拖欠社会保险基金纠纷是否由法院主管的答复(1998. 3. 25) (70)

最高人民法院对孙德金诉海南省监察厅行政赔偿一案应否驳回上诉的请示的答复(2000.

11.1) (71)

最高人民法院行政审判庭对人事争议仲裁委员会的仲裁行为是否可诉问题的答复(2003. 12. 1) (71)

最高人民法院关于不服信访工作机构依据《信访条例》处理信访事项的行为提起行政诉讼人民法院是否受理的复函(2005. 12. 12) (71)

最高人民法院关于特种设备监督检验所出具的《电梯验收检验报告》是否属于可诉行政行为问题的答复(2012. 6. 5) (72)

【指导案例】

最高人民法院指导案例 22 号——魏永高、陈守志诉来安县人民政府收回土地使用权批复案 (72)

最高人民法院指导案例 59 号——戴世华诉济南市公安消防支队消防验收纠纷案 (73)

最高人民法院指导案例 69 号——王明德诉乐山市人力资源和社会保障局工伤认定案 (74)

【典型案例】

建明食品公司诉泗洪县政府检疫行政命令纠纷案 (75)

杨一民诉成都市政府其他行政纠纷案 (78)

三、管 辖

最高人民法院关于行政案件管辖若干问题的规定(2008. 1. 14) (87)

最高人民法院关于认真贯彻执行《关于行政案件管辖若干问题的规定》的通知(2008. 1. 14) (87)

最高人民法院关于国有资产产权管理行政案件管辖问题的解释(2001. 2. 16) (89)

最高人民法院关于海关行政处罚案件诉讼管辖问题的解释(2002. 1. 30) (89)

最高人民法院关于新疆生产建设兵团人民法院案件管辖权问题的若干规定(2005. 5. 24) (89)

最高人民法院关于专利、商标等授权确权类知识产权行政案件审理分工的规定(2009. 6. 26) (90)

- 最高人民法院办公厅关于海事行政案件管辖问题的通知(2003. 8. 11) (91)
- 最高人民法院关于中国证券登记结算有限责任公司履行职能相关的诉讼案件指定管辖问题的通知(2007. 6. 20) (91)
- 最高人民法院关于开展行政案件相对集中管辖试点工作的通知(2013. 1. 4) (91)
- 最高人民法院对广西壮族自治区高级人民法院《关于覃正龙等四人不服来宾县公安局维都林场派出所林业行政处罚一案管辖问题的请示报告》的复函(1991. 10. 1) (93)
- 【文书格式】**
- 行政案件管辖相关司法文书样式(试行)(2008. 1. 14) (93)
- 四、诉讼参加人**
- 最高人民法院关于公路路政管理机构行政主体资格及有关法律适用问题的答复(1995. 1. 15) (101)
- 最高人民法院、司法部关于规范法官和律师相互关系维护司法公正的若干规定(2004. 3. 19) (101)
- 最高人民法院关于依法切实保障律师诉讼权利的规定(2015. 12. 29) (102)
- 最高人民法院行政审判庭关于对在案件审理期间法定代表人被更换,新的法定代表人提出撤诉申请,法院是否准予撤诉问题的电话答复(1998. 10. 28) (103)
- 最高人民法院行政审判庭关于外商投资企业诉工商登记案件适格被告问题的答复(1999. 4. 9) (103)
- 最高人民法院对内蒙古高院《关于内蒙古康辉国际旅行社有限责任公司诉呼和浩特市工商行政管理局履行法定职责一案的请示报告》的答复(1999. 11. 24) (103)
- 最高人民法院办公厅关于中国人民银行分支机构是否具有行政诉讼主体资格问题的复函(2002. 5. 31) (104)
- 最高人民法院关于诉商业银行行政处罚案件的适格被告问题的答复(2003. 8. 8) (104)
- 最高人民法院关于行政诉讼中台湾地区居民能否以个人名义担任诉讼代理人等有关问题的答复(2004. 4. 9) (104)
- 最高人民法院关于土地实际使用人对行政机关出让土地的行为不服可否作为原告提起诉讼问题的答复(2005. 6. 3) (104)
- 最高人民法院行政审判庭关于婚姻登记行政案件原告资格及判决方式有关问题的答复(2005. 10. 8) (105)
- 最高人民法院行政审判庭关于地方国有资产监督管理委员会是否可以作为行政诉讼被告问题的答复(2009. 8. 4) (105)
- 最高人民法院关于请求公开与本人生产生活科研等特殊需要无关政府信息的请求人是否具有原告诉讼主体资格问题的批复(2010. 12. 14) (105)
- 最高人民法院关于行政诉讼中当事人委托其他公民担任诉讼代理人有关问题的答复(2012. 4. 12) (105)
- 【指导案例】**
- 最高人民法院指导案例77号——罗榕荣诉吉安市物价局物价行政处理案 (106)
- 五、时效、期间**
- 最高人民法院行政审判庭关于税务行政案件起诉期限问题的电话答复(1990. 12. 27) (111)
- 最高人民法院行政审判庭对湖北省高级人民法院关于全勇、廖小燕诉蒲圻市公安局收容审查、扣押财产一案有关法律适用等问题请示的答复意见(1999. 12. 15) (111)
- 最高人民法院行政审判庭对期间自开始日至届满日均为节假日应如何计算期间的电话答复(2000. 12. 13) (111)
- 最高人民法院行政审判庭关于当事人起诉的行政行为发生在行政诉讼法施行以前,起诉时行政诉讼法已施行且未超过起诉期限的,人民法院是否受理问题的答复(2005. 4. 4) (111)
- 最高人民法院对如何理解《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》第四十一条第一款规定的

请示的答复(2000.4.19)	(112)
最高人民法院关于如何执行《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》第四十二条的规定的请示的答复(2002.8.2)	(112)
最高人民法院行政审判庭关于对如何理解《关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》第四十一条、第四十二条规定的请示的答复(2008.3.17)	(112)
【典型案例】	
眉山市气雾剂厂诉眉山市人民政府、眉山市国土局土地行政登记案	(112)

六、证 据

最高人民法院关于行政诉讼证据若干问题的规定(2002.7.24)	(119)
最高人民法院关于我原驻苏联使馆教育处出具的证明不具有证明效力的复函(1992.9.22)	(125)
最高人民法院关于审理证券行政处罚案件证据若干问题的座谈会纪要(2011.7.13)	(126)
【文书格式】	
行政诉讼证据文书样式(试行)(2004.12.8)	(127)
【典型案例】	
松业石料厂诉莱阳市劳保局工伤认定案	(148)
北京希优照明设备有限公司不服上海市商务委员会行政决定案	(152)

七、审理与判决

1. 审判组织

最高人民法院关于人民法院合议庭工作的若干规定(2002.8.12)	(159)
最高人民法院关于进一步加强合议庭职责的若干规定(2010.1.11)	(160)
最高人民法院关于人民陪审员参加审判活动若干问题的规定(2010.1.12)	(161)
最高人民法院关于审判人员在诉讼活动中执行回避制度若干问题的规定(2011.6.10)	(162)
最高人民法院关于巡回法庭审理案件若干问	

题的规定(2016.12.27修正)	(163)
最高人民法院关于完善院长、副院长、庭长、副庭长参加合议庭审理案件制度的若干意见(2007.3.30)	(165)
最高人民法院关于进一步加强和推进人民陪审员工作的若干意见(2010.6.29)	(165)
最高人民法院关于改革和完善人民法院审判委员会制度的实施意见(2010.1.11)	(168)
最高人民法院关于规范上下级人民法院审判业务关系的若干意见(2010.12.28)	(170)

2. 审判工作

中华人民共和国民事诉讼法法庭规则(2016.4.13修正)	(171)
最高人民法院关于行政诉讼撤诉若干问题的规定(2008.1.14)	(173)
最高人民法院关于认真贯彻执行《关于行政诉讼撤诉若干问题的规定》的通知(2008.1.31)	(173)
最高人民法院关于严格执行案件审理期限制度的若干规定(2000.9.22)	(175)
最高人民法院关于裁判文书引用法律、法规等规范性法律文件的规定(2009.10.26)	(177)
最高人民法院关于人民法院在互联网公布裁判文书的规定(2016.8.29)	(178)
最高人民法院关于人民法院庭审录音录像的若干规定(2017.2.22)	(180)
最高人民法院关于开展行政诉讼简易程序试点工作的通知(2010.11.17)	(181)
最高人民法院关于在审判执行工作中切实规范自由裁量权行使保障法律统一适用的指导意见(2012.2.28)	(181)
最高人民法院关于行政诉讼应诉若干问题的通知(2016.7.28)	(183)
最高人民法院关于江西省高级人民法院赣高法函[1993]4号请示的答复(1993.7.9)	(185)
最高人民法院关于张永昌合伙建房案的复函(1993.1.14)	(185)
最高人民法院关于被告在二审期间向法院补充提供的作为被诉具体行政行为证据和所	

- 依据的规范性文件是否作为二审判决撤销一审判决依据的批复(1995.10.24) (185)
- 最高人民法院行政审判庭关于对行政诉讼与民事诉讼交叉引起的审理程序如何处理问题的答复(2002.8.1) (186)
- 【文书格式】**
- 一审行政判决书样式(试行)(2004.12.8) (186)
- 【典型案例】**
- 黄金成等25人诉成都市武侯区房管局划分物业管理区域行政纠纷案 (195)
- 3. 审判监督**
- 最高人民法院关于人民检察院对行政诉讼进行法律监督具体程序问题请求的答复(1991.8.19) (200)
- 人民检察院行政诉讼监督规则(试行)(2016.4.15) (200)
- 最高人民法院关于行政申请再审案件立案程序的规定(2017.12.1) (204)
- 最高人民法院关于办理不服本院生效裁判案件的若干规定(2001.10.29) (206)
- 最高人民法院关于规范人民法院再审立案的若干意见(试行)(2002.9.10) (206)
- 最高人民法院、最高人民检察院关于对民事审判活动与行政诉讼实行法律监督的若干意见(试行)(2011.3.10) (208)
- 最高人民法院关于行政案件申诉复查和再审工作分工的通知(2012.8.31) (209)
- 人民检察院民事行政抗诉案件办案规则(2001.10.11) (210)
- 最高人民法院关于人民检察院提出抗诉按照审判监督程序再审维持原裁判的民事、经济、行政案件,人民检察院再次提出抗诉应否受理问题的批复(1995.10.6) (215)
- 最高人民法院关于人民法院不予受理人民检察院单独就诉讼费负担裁定提出抗诉问题的批复(1998.8.31) (215)
- 【文书格式】**
- 民事、行政抗诉案件调卷函样式(2004.3.9) (215)
- 4. 法律适用**
- (1) 综合
- 最高人民法院关于人民法院审理行政案件对缺乏法律和法规依据的规章的规定应如何参照问题的答复(1994.1.13) (217)
- 最高人民法院行政审判庭关于《呼和浩特市废旧金属管理暂行规定》的效力问题的答复(1996.9.23) (217)
- 最高人民法院关于审理行政案件适用法律规范问题的座谈会纪要(2004.5.18) (217)
- 最高人民法院行政审判庭关于部门规章之间规定不一致时应如何对待问题的复函(1991.10.16) (219)
- 最高人民法院行政审判庭关于对包头市人民政府办公厅转发《包头市城市公共客运交通线路经营权有偿出让和转让的实施办法》中设定罚则是否符合法律、法规规定问题的答复(1997.6.2) (220)
- 最高人民法院行政审判庭关于审理行政案件时对善意取得适用法律问题的答复(1999.11.24) (220)
- 最高人民法院行政审判庭关于审理城市燃气管理行政案件中如何参照规章问题的答复(2001.4.27) (220)
- 最高人民法院对人民法院在审理盐业行政案件中如何适用国务院《食盐专营办法》第二十五条规定与《河南省盐业管理条例》第三十条第一款规定问题的答复(2003.4.29) (221)
- 最高人民法院对《湖北省高级人民法院关于对塔式起重机的监督管理权限如何选择适用行政规章的请示》的答复(2004.2.16) (221)
- 【指导案例】**
- 最高人民法院指导案例41号——宣懿成等诉浙江省衢州市国土资源局收回国有土地使用权案 (221)
- (2) 行政许可、行政强制与行政处罚
- 中华人民共和国行政许可法(2003.8.27) (222)
- 最高人民法院关于审理行政许可案件若干问题的规定(2009.12.14) (230)
- 中华人民共和国行政强制法(2011.6.30) (231)

- 中华人民共和国行政处罚法(2017.9.1修正).....(238)
- 最高人民法院关于经营工业用盐是否需要办理工业盐准运证等请示的答复(2011.1.17).....(243)
- 最高人民法院行政审判庭关于对人民法院审理港务监督行政案件适用法律问题的答复(2000.11.1).....(244)
- 最高人民法院对《关于秦大树不服重庆市涪陵区林业局行政处罚争议再审一案如何适用法律的请示》的答复(2003.6.23).....(244)
- 最高人民法院关于没收财产是否应进行听证及没收经营药品行为等有关法律问题的答复(2004.9.4).....(244)
- 最高人民法院、监察部关于执行《中华人民共和国行政监察法》第二十一条若干问题的规定(1998.10.13).....(245)
- 【指导案例】**
- 最高人民法院指导案例5号——鲁潍(福建)盐业进出口有限公司苏州分公司诉江苏省苏州市盐务管理局盐业行政处罚案.....(245)
- 最高人民法院指导案例6号——黄泽富、何伯琼、何熠诉四川省成都市金堂工商行政管理局行政处罚案.....(247)
- 最高人民法院指导案例60号——盐城市奥康食品有限公司东台分公司诉盐城市东台工商行政管理局工商行政处罚案.....(248)
- 最高人民法院指导案例88号——张道文、陶仁等诉四川省简阳市人民政府侵犯客运人力三轮车经营权案.....(250)
- 【典型案例】**
- 再胜源公司诉上海市卫生局行政强制决定案.....(251)
- 伊尔库公司诉无锡市工商局工商行政处罚案.....(254)
- 焦志刚诉和平公安分局治安行政处罚决定行政纠纷案.....(258)
- 上海罗芙仙妮化妆品有限公司诉上海市工商行政管理局金山分局工商行政处罚决定案.....(261)
- (3) 行政复议
- 中华人民共和国行政复议法(2017.9.1修正).....(266)
- 中华人民共和国行政复议法实施条例(2007.5.29).....(271)
- 最高人民法院关于适用《行政复议法》第三十条第一款有关问题的批复(2003.2.25).....(276)
- 最高人民法院关于复议机关是否有权改变复议决定请示的答复(2004.4.5).....(277)
- 最高人民法院行政审判庭关于行政机关颁发自然资源所有权或者使用权证的行为是否属于确认行政行为问题的答复(2005.2.24).....(277)
- 最高人民法院关于行政复议机关受理行政复议申请后,发现复议申请不属于行政复议法规定的复议范围,复议机关作出终止行政复议决定的,人民法院如何处理的答复(2005.6.3).....(277)
- 最高人民法院行政审判庭关于谭永智不服甘肃省人民政府房产登记行政复议决定请示案的答复(2011.7.12).....(277)
- 【典型案例】**
- 黄陆军等人不服金华市工商行政管理局工商登记行政复议案.....(278)
- 张成银诉徐州市人民政府房屋登记行政复议决定案.....(281)
- (4) 公安行政案件法律适用
- 最高人民法院行政审判庭关于出售淫秽物品如何计算追溯期限问题的电话答复(1991.8.21).....(284)
- 最高人民法院行政审判庭关于乡治安室工作人员执行职务中故意伤害当事人造成的损害乡人民政府应否承担责任问题的电话答复(1991.10.10).....(284)
- 附:四川省高级人民法院关于乡治安室工作人员执行职务中故意伤害当事人造成的损害乡人民政府应否承担赔偿责任的请示.....(285)
- 最高人民法院行政审判庭关于铁路公安部门是否有权查封倒卖火车票经营场所的电话答复(1997.2.20).....(285)
- 最高人民法院行政审判庭关于对六六一厂不服禄丰县公安局没收雷管行政处罚一案适

- 用法律问题请示的电话答复(2000. 11. 14) (285)
- 最高人民法院对甘肃省高级人民法院〔2003〕甘行终字第98号请示的答复(2004. 7. 15) (286)
- 最高人民法院关于公安派出所就其没有处罚权的治安案件在调查后认为违法事实不成立的能否直接以公安派出所的名义作出不予处罚决定问题的答复(2012. 8. 22) (286)
- (5) 交通、交通安全行政案件法律适用
- 最高人民法院行政审判庭关于公安部《道路交通事故处理程序规定》第二十八条与国务院《道路交通事故处理办法》第十三条如何适用问题的复函(1997. 3. 7) (286)
- 最高人民法院行政审判庭对河南省高级人民法院《关于应泽忠诉西峡县交通局行政强制措施案的法律问题的请示》的答复意见(1998. 12. 27) (286)
- 最高人民法院行政审判庭关于对广西壮族自治区高级人民法院《关于审理广东省雷州市外经公司凯华食品厂、刘秋海和冯昌炳不服广西北海市银海区公安交通警察大队暂扣汽车及其行驶证一案有关问题的请示》答复意见(1999. 2. 2) (287)
- 最高人民法院行政审判庭关于对农用运输车行政管理纠纷案件应当如何适用法律问题的答复(2000. 2. 29) (287)
- 最高人民法院行政审判庭关于对人民法院审理公路交通行政案件如何适用法律问题的答复(2001. 2. 1) (287)
- 最高人民法院行政审判庭关于养路费征稽部门能否扣押车辆问题的答复(2002. 8. 7) (287)
- 最高人民法院行政审判庭关于经销商对分期付款保留所有权的车辆应否承担缴纳养路费义务问题的答复(2006. 4. 6) (288)
- 最高人民法院行政审判庭关于公安交警部门能否以交通违章行为未处理为由不予核发机动车检验合格标志问题的答复(2008. 11. 17) (288)
- 最高人民法院行政审判庭关于交通警察支队的下属大队能否作为行政处罚主体等问题的答复(2009. 12. 2) (288)
- 最高人民法院关于安监部门是否有权适用《安全生产法》及《生产安全事故报告和调查处理条例》对道路交通安全问题予以行政处罚及适用法律问题的答复(2010. 10. 27) (288)
- 【指导案例】
- 最高人民法院指导案例90号——贝汇丰诉海宁市公安局交通警察大队道路交通管理行政处罚案 (289)
- 【典型案例】
- 廖宗荣诉重庆市公安局交通管理局第二支队道路交通管理行政处罚决定案 (290)
- (6) 劳动、社会保障行政案件法律适用
- 工伤保险条例(2010. 12. 20 修订) (292)
- 最高人民法院关于审理工伤保险行政案件若干问题的规定(2014. 6. 18) (299)
- 最高人民法院行政审判庭关于劳动行政部门是否有权作出强制企业支付工伤职工医疗费用的决定的答复(1998. 2. 15) (300)
- 最高人民法院行政审判庭关于河南省高级人民法院就《焦作爱依斯万方公司诉焦作市劳动局工伤认定案件的请示》的电话答复(2005. 1. 12) (300)
- 最高人民法院关于因第三人造成工伤的职工或其亲属在获得民事赔偿后是否还可以获得工伤保险补偿问题的答复(2006. 12. 28) (301)
- 最高人民法院行政审判庭关于离退休人员与现工作单位之间是否构成劳动关系以及工作时间内受伤是否适用《工伤保险条例》问题的答复(2007. 7. 5) (301)
- 最高人民法院行政审判庭关于职工外出学习休息期间受到他人伤害应否认定为工伤问题的答复(2007. 9. 7) (301)
- 最高人民法院关于非固定居所到工作场所之间的路线是否属于“上下班途中”的答复(2008. 8. 22) (301)
- 最高人民法院行政审判庭关于国家机关聘用人员工作期间死亡如何适用法律请示的答复(2009. 5. 19) (301)
- 最高人民法院行政审判庭关于《工伤保险条

- 例》第六十四条理解和适用问题请示的答复(2009.6.10) (302)
- 最高人民法院行政审判庭关于劳动行政部门在工伤认定程序中是否具有劳动关系确认权请示的答复(2009.7.20) (302)
- 最高人民法院行政审判庭关于超过法定退休年龄的进城务工农民因工伤亡的, 应否适用《工伤保险条例》请示的答复(2010.3.17) (302)
- 最高人民法院行政审判庭关于设区的市的区劳动和社会保障局是否具有劳动保障监察职权的答复(2010.10.25) (302)
- 最高人民法院行政审判庭关于职工在上下班途中因无证驾驶机动车导致伤亡的, 应否认定为工伤问题的答复(2010.12.14) (303)
- 最高人民法院行政审判庭关于职工无照驾驶无证车辆在上班途中受到机动车伤害死亡能否认定工伤请示的答复(2011.5.19) (303)
- 最高人民法院行政审判庭关于职工因公外出期间死因不明应否认定工伤的答复(2011.7.6) (303)
- 【指导案例】**
- 最高人民法院指导案例40号——孙立兴诉天津高新技术产业园区劳动人事局工伤认定案 (303)
- 【典型案例】**
- 何文良诉成都市武侯区劳动局工伤认定行政行为案 (305)
- 铃王公司诉无锡市劳动局工伤认定决定行政纠纷案 (308)
- 杨庆峰诉无锡市劳动和社会保障局工伤认定行政纠纷案 (312)
- 北京国玉大酒店有限公司诉北京市朝阳区劳动和社会保障局工伤认定行政纠纷案 (317)
- 王长淮诉江苏省盱眙县劳动和社会保障局工伤行政确认案 (322)
- 陈善菊不服上海市松江区人力资源和社会保障局社会保障行政确认案 (324)
- 邵仲国诉黄浦区安监局安全生产行政处罚决定案 (326)
- 上海珂帝纸品包装有限责任公司不服上海市人力资源和社会保障局责令补缴外来从业人员综合保险费案 (330)
- 上海温和足部保健服务部诉上海市普陀区人力资源和社会保障局工作认定案 (334)
- (7) 食品药品、卫生行政案件法律适用
- 最高人民法院关于食品卫生监督机构能否采用“查封”措施的答复(1991.10.9) (336)
- 最高人民法院对于自费出国留学人员计划生育有关问题的答复(1997.7.15) (336)
- 最高人民法院对人民法院在审理计量行政案件中涉及的应否对食品卫生监督机构进行计量认证问题的答复(2003.4.29) (336)
- 最高人民法院关于工商行政管理部门对医疗机构购买工业氧代替医用氧用于临床的行为是否具有处罚权问题的答复(2003.9.5) (336)
- 【典型案例】**
- 无锡美通食品科技有限公司诉无锡质量技术监督局高新技术产业开发区分局质监行政处罚案 (337)
- 盐城市奥康食品有限公司东台分公司诉盐城市东台工商行政管理局食品安全行政处罚案 (340)
- (8) 工商、质检行政案件法律适用
- 最高人民法院行政审判庭关于如何适用国务院国发〔1994〕41号文件有关问题请示的答复(1997.6.4) (343)
- 最高人民法院行政审判庭关于对苹果苗木的检疫职权应由何部门行使的答复(1995.9.18) (344)
- 最高人民法院行政审判庭对吉林省高院“关于个体诊所是否应向工商行政部门办理营业执照的请示”的答复(1999.1.19) (344)
- 最高人民法院对于对人民法院审理产品质量监督行政案件该如何适用法律问题的答复(2001.2.18) (344)
- 最高人民法院对于对计量违法行为处一万元以上罚款的决定是否受《计量法实施细则》第六十条调整的请示的答复(2001.6.25) (344)
- 最高人民法院行政审判庭对个体医疗机构是

- 否应向工商行政管理机关办理注册登记的
问题的答复(2003.7.31) (344)
- 最高人民法院关于雷电防护设施检测机构是
否应当进行计量认证问题的答复(2003.
11.26) (345)
- 最高人民法院关于如何认定质量监督检验检
疫部门在产品流通领域中行政管理职权问
题的答复(2003.12.1) (345)
- 最高人民法院关于学校向学生推销保险收取
保险公司佣金入账的行为是否构成不正当
竞争行为的答复(2004.1.8) (345)
- 最高人民法院关于《中华人民共和国拍卖
法》第二十二条如何适用问题的答复(2004.
6.16) (345)
- 最高人民法院关于工商部门对农村信用合作
社的不正当竞争行为是否有权查处问题的
答复(2006.8.18) (346)
- 最高人民法院行政审判庭关于对江苏高院就
徐继康不服南京市工商行政管理局下关分
局扣押财产一案请示的答复(2006.9.27) (346)
- 最高人民法院行政审判庭关于工商行政管理
部门审查颁发个体工商户营业执照是否以
环保评价许可为前置条件问题的答复(2006.
11.27) (346)
- 最高人民法院行政审判庭关于工商行政管理
部门对保险机构不正当竞争行为是否有权
查处的答复(2010.2.24) (346)
- 最高人民法院行政审判庭关于《公司登记管
理条例(1994年颁布)》第五十九条适用问
题请示的答复(2010.11.1) (347)
- 最高人民法院关于审理公司登记行政案件若
干问题的座谈会纪要(2012.3.7) (347)
- (9) 知识产权行政案件法律适用
- 最高人民法院关于审理植物新品种纠纷案件
若干问题的解释(2001.2.5) (348)
- 最高人民法院关于审理专利纠纷案件适用法
律问题的若干规定(2015.1.19修正) (349)
- 最高人民法院关于审理商标案件有关管辖和
法律适用范围问题的解释(2002.1.9) (351)
- 最高人民法院关于商标法修改决定施行后商
标案件管辖和法律适用问题的解释(2014.
3.25) (352)
- 最高人民法院关于审理商标授权确权行政案
件若干问题的规定(2017.1.10) (353)
- 最高人民法院关于审理商标授权确权行政案
件若干问题的意见(2010.4.20) (357)
- 最高人民法院关于对江苏省高级人民法院
《关于当宣告专利权无效或者维持专利权
的决定已被提起行政诉讼时相关的专利侵
权案件是否应当中止审理问题的请示》的
批复(2003.4.15) (359)
- 最高人民法院行政审判庭对琼高法行终字
〔2000〕第16号请示的电话答复(2003.6.
20) (359)
- 【典型案例】
- 上海全能科贸有限公司诉上海市知识产权局
专利侵权纠纷处理决定案 (359)
- 苏州鼎盛食品公司不服苏州市工商局商标侵
权行政处罚案 (365)
- (10) 城乡建设行政案件法律适用
- 国有土地上房屋征收与补偿条例(2011.1.
21) (369)
- 最高人民法院关于审理房屋登记案件若干问
题的规定(2010.11.5) (372)
- 最高人民法院关于房地产管理机关能否撤销
错误的注销抵押登记行为问题的批复(2003.
10.17) (373)
- 最高人民法院对山西省高级人民法院《关于
对县级以上人民政府设立的建设工程质量
监督站是否应由计量行政主管部门进行计
量认证问题的请示》的答复(1997.8.29) (374)
- 最高人民法院关于审理房屋登记行政案件
中发现涉嫌刑事犯罪问题应如何处理的答
复(2008.9.23) (374)
- 最高人民法院关于工商行政管理机关能否对
建筑领域转包行为进行处罚及法律适用问
题的答复(2009.11.19) (374)
- 最高人民法院关于《城市房地产抵押管理办
法》在建工程抵押规定与上位法是否冲突
问题的答复(2012.11.28) (375)
- 【典型案例】
- 念泗三村28幢楼居民35人诉扬州市规划局