

撸起袖子拔穷根

【上册】

现在，距实现全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标只有五六年了，但困难地区、困难群众还为数不少，必须时不我待地抓好扶贫开发工作，决不能让困难地区和困难群众掉队。党和国家要把抓好扶贫开发工作作为重大任务，贫困地区各级领导干部更要心无旁骛、聚精会神抓好这项工作，团结带领广大群众通过顽强奋斗早日改变面貌。

——2015年1月12日

习近平总书记中央党校县委书记研修班学员座谈会上的讲话



贵州出版集团
贵州人民出版社

「贵州反贫困丛书」

撸起袖子 拔穷根

书馆章

叶 韬 / 主编

苏 桦 古咏梅 谢丹华 / 副主编

 贵州出版集团
贵州人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

撷起袖子拔穷根 / 叶韬主编. — 贵阳: 贵州人民出版社, 2017.7

ISBN 978-7-221-14185-9

I. ①撷… II. ①叶… III. ①扶贫—工作—概况—贵州—2016—
2020 IV. ①F127.73

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第146593号

撷起袖子拔穷根

叶 韬 / 主编

苏 桦 古咏梅 谢丹华 / 副主编

出 版 人: 苏 桦

责任编辑: 程 立 唐 皓 赵帅红

装帧设计: 唐锡璋 陈红昌

出版发行: 贵州出版集团 贵州人民出版社

(贵阳市观山湖区会展东路SOHO办公区A座)

印 刷: 深圳市泰和精品印刷有限公司

版 次: 2017年7月第1版

印 次: 2017年12月第1次印刷

开 本: 787mm × 1092mm 1 / 16

印 张: 42

字 数: 700千字

书 号: ISBN 978-7-221-14185-9

定 价: 95.00元 (上、下册)

本丛书列入“十三五”国家重点图书出版物出版规划

“贵州反贫困丛书”编委会

主 任：李 建 朱新武

委 员：于 杰 李建国 晏婉萍

王凤友 黄定承

“贵州反贫困丛书”编委会办公室

主 任：杨庆武

副主任：宋 健 苏 桦 闵 军

序 言

叶 轲

反贫困是古今中外治国理政的一件大事。为了这件大事，我们一直奋战在“向贫困宣战”的脱贫攻坚战中，目的就是要拔掉穷根，实现共同富裕。

2015年6月，习近平总书记亲临我省视察指导工作，充分体现了党中央、习近平总书记对贵州工作的高度重视和对贵州人民的亲切关怀，这对贵州加快发展是重大的历史机遇。习近平总书记希望贵州守住发展和生态两条底线，培植后发优势，奋力后发赶超，走出一条有别于东部、不同于西部其他省份的发展新路。在习近平总书记系列重要讲话精神指引下，特别是对贵州重要指示精神指引下，在贵州省委、省政府的坚强领导下，近几年贵州的发展取得了巨大的成就，是贵州综合实力提升最快、基础设施变化最大、发展动力活力最足、人民得到实惠最多的时期。

路是走出来的。经过多年的实践与探索，贵州扶贫之路越走越扎实，越走越宽广。一条守底线、走新路、奔小康的贵州特色之路已展现在世人面前。在脱贫攻坚的实践中，各级党委、政府和一线的同志，不断探索创新，形成了扶贫开发“七种模式”，即凝聚各方力量、多重优势叠加的“毕节试验”，种草涵养水土、养畜增加收入、发展防灾减灾产业的“晴隆模式”，山地农业开发、种养结合、长短结合、以短养长、提高土地投入产出效益的“长顺做法”，以整村数村、整乡数乡、区域开发、连片推进的“印江经验”，因地制宜、整合资源、扬长避短的“威宁实践”，扶贫抓党建、党建促扶贫、脱贫奔小康、强化三支队伍建设的“迤那路子”，“资源变股权、资金变股金、农民变股民”的农村基层体制改革的六盘水“三变”模式。同时，在深山贫瘠之地，贵州各族人民在艰苦的

环境中，用勤劳的双手创造了一个个致富神话，形成了具有贵州时代特点的“三种精神”，即心系群众、不畏艰难的“背篋精神”，开放创新、团结奋进的“贵州时代精神”，政治坚定、业务精通、纪律严明、作风优良、心系群众、无私奉献的“贵州扶贫精神”。这些精神引领我们探索出了扶贫开发的“贵州路径”，引领着我们不断奋力攻坚。

这些都是我们一步一个脚印摸索实践出来的，是值得归纳和总结的。为更好地总结交流贵州新阶段扶贫开发工作成就和先进经验、方法，分析扶贫开发面临的形势和困难，研究和解决扶贫工作中的新情况、新问题，探索未来扶贫开发工作的思路，身在“前线”的县（区、市）委书记，用他们生动的实践，撰写了《撸起袖子拔穷根》一书，记录了他们带领本地的广大干部群众战斗在脱贫攻坚第一线的点点滴滴，以及他们在丰富生动的实践中总结出来的宝贵经验。

历史是人民创造的。实践证明，加强扶贫经验的总结，对于增强贵州扶贫开发的使命意识、担当意识和创新意识，深入进行新时期精准扶贫工作的实践与探索，不断开创贵州扶贫工作的新局面，具有十分重要的意义。希望此书记载的贵州脱贫攻坚战役中的沧海一粟，能给一线从事脱贫攻坚工作的同志们一点精神食粮和借鉴，更希望基层在未来决胜脱贫攻坚中能创造出更多无愧于时代的好经验。

2017年7月

目 录

习水◇为了最后的贫困乡亲 / 向承强	1
湄潭◇刨根溯源 对症下药 坚决打赢脱贫攻坚	
这场输不起的硬仗 / 魏在平	10
正安◇坚定信心攻贫困 决战决胜谱新篇 / 邓兆桃	18
贵定◇打好精准扶贫硬仗 实现脱贫小康新愿景 / 莫春开	25
罗甸◇知行精准 决战决胜脱贫攻坚 / 杨朝伟	33
晴隆◇精准发力苦干实干 坚决打赢脱贫攻坚战 / 姜仕坤	41
纳雍◇脱贫：纳雍正在“赶考” / 郭 华	48
赫章◇发扬文朝荣精神 勠力同心奔小康 / 刘建平	55
关岭◇摘掉“穷帽子” 拔掉“穷根子” / 张本强	61
丹寨◇星星之火 燎原之势 / 袁尚勇	69
赤水◇拔穷根 换穷业 挪穷窝 断穷念 / 况顺航	80
盘州◇决战脱贫攻坚 决胜全面小康 / 付国祥	87
钟山◇以“三变+N”推动脱贫攻坚决战决胜 / 张 涛	94
印江◇直面贫困 合力攻坚 决战决胜 / 田 艳	103
仁怀◇问题精准 施策精当 作答精彩 / 张翊皓	111

施秉 ◇找准“药方子” 拔掉“穷根子” 打造脱贫攻坚 “升级版” / 肖俊	118
麻江 ◇选准主攻点 打好当头炮 决战决胜脱贫攻坚 / 王镇义	125
榕江 ◇精准发力 拔除穷根 坚决打赢月亮山区脱贫攻坚战 / 贺代宏	132
三穗 ◇践行从严从实要求 切实打赢脱贫攻坚战 / 黄瑜	139
安龙 ◇山旮旯里见小康 / 钱正浩	148
瓮安 ◇群策群力 脱贫攻坚 真抓实干 同步小康 / 张文强	157
独山 ◇为了这方土 勇扛千钧担 / 潘志立	165
余庆 ◇推进农旅深度融合 破解西部山区增收难题 / 谭铮	172
道真 ◇决战脱贫攻坚 奋力同步小康 / 刘东明	179
修文 ◇找准“七寸” 精准施策 坚决打赢脱贫攻坚战 / 蒋志伦	188
息烽 ◇冲出“洼地” 健步走 / 钮力卿	195
播州 ◇践行大扶贫战略 解决好“扶持谁” “谁来扶” “怎么扶” / 黄国宏	201
大方 ◇撸起袖子加油干 扬长补短抓产业 全面推进 脱贫攻坚 / 张瀚时	205
黔西 ◇牢记时代担当 苦干实干拔穷根 / 卢林	214
普定 ◇立下脱贫军令状 啃下攻坚硬骨头 / 方东	222
玉屏 ◇建档立卡精准 帮扶措施精准 脱贫模式精准 / 王俊铭	230
龙里 ◇让每家每户每个人都脱贫 / 刘华龙	238
惠水 ◇精准发力 拔掉穷根 / 万庆华	245
福泉 ◇脱贫攻坚 民生福泉的多元解答 / 黄伟	251
普安 ◇探索“干”的科学规律 勠力同心拔穷根 / 农文海	259
册亨 ◇立下“愚公志” 合力“拔穷根” / 邓启鹏	267
平塘 ◇牢抓“精准” 坚持实干 决战决胜“大扶贫” / 臧侃	276
黎平 ◇立足县情 发挥优势 走出具有黎平特色的发展新路 / 王茂才	283

沿河◇群策群力拔穷根 苦干实干奔小康 / 任廷涇	291
天柱◇找准问题开良方 苦干实干拔穷根 / 陆再义	298
德江◇创新实干 奏响脱贫攻坚的时代强音 / 商友江	306
开阳◇撸起袖子加油干 打好脱贫攻坚战 / 张海波	313

为了最后的贫困乡亲

中共习水县委书记 向承强

守底线、走新路，向贫困亮剑，向贫困宣战，尽非常之责，举非常之策，用非常之力，创非常之绩。

中国西部，贵州高原。

目光向北，黔北之西，“绿洲红城”习水。

80年前，曾改变中国革命历史命运的中国工农红军长征，著名的“四渡赤水”，演绎了其中三渡的革命老区。

滔滔赤水放歌，十万大山起舞。

扶贫战鼓擂动，习水“全民皆兵”。

这片3128平方公里的火红热土，在80年后的今天，国家扶贫战略的强劲东风，阵阵吹拂，习水山乡，“红”“绿”共舞，同步小康激情点燃，新时期的“四渡赤水”大决战，精彩上演。

愧！“红城”还有“赤贫”

习水，地处乌蒙山集中连片特殊困难地区。

赤水河，习水河，桐梓河，三条河流穿于境内，山高坡陡，沟壑纵横，地貌切割，落差极大，青山重重，一望无际，人称“十万大山”。

当年红军长征，转战于此，“四渡赤水”出

奇兵，著名的青杠坡战役就发生在土城镇，这片革命先烈鲜血染红的土地，注定习水是名副其实的“红城”。

放眼习水，24个乡镇（区）、230个村（居）、74万人民，生活在大山深处的褶皱里，典型的贫困山区，典型的国家级扶贫开发重点县。

“十二五”以来，我们认真贯彻落实中央、省委、市委扶贫开发系列工作部署，带领全县人民持续向贫困宣战，实现县级和17个贫困乡镇“减贫摘帽”，贫困乡镇发生率从2011年的60.8%下降至13%，贫困人口发生率从35.4%下降到18.4%，减少贫困人口14.33万人。

尽管2014年习水县的小康预测程度已达88.5%，但“三项核心指标”中，农村居民可支配收入仅为7082元，离9000元目标值差近2000元。

近观习水，贫困人口“量大、面广、程度深”的状况依然十分突出，全县还有桑木、寨坝、仙源3个镇乡，127个贫困村，3.21万户贫困户，11.95万贫困人口未脱贫，贫困人口发生率18.4%，剩下的都是难啃的“硬骨头”。

干！争做第一

“脱贫攻坚的冲锋号已经吹响，坚持以脱贫攻坚统揽全县经济社会发展大局，把脱贫攻坚作为最大政治任务、头等大事和第一民生工程，以一切归零的底气、一马当先的勇气、一寸不让的锐气、一律押上的豪气，破釜沉舟，背水一战，率先打赢这场输不起的扶贫脱贫攻坚战，为全省脱贫攻坚当先锋、打头阵、作示范！”

2015年12月7日，习水县委在全省“大扶贫”推进会上，向省委、省政府作了这样的表态发言。

2015年12月10日，习水县桑木镇作为贫困乡镇代表之一，在遵义市“大扶贫”推进会上作了表态发言。

中央和全省扶贫开发工作会议召开以来，遵义市委高度重视扶贫工作，决定由市委挂帮习水，包干脱贫。“要以更加解放的思想、更加坚定的信心、更加精准的举措、更加务实的作风，坚决打赢这场输不起的脱贫攻坚战。”遵义市委对我们提出了明确要求。

2015年12月13日，全县脱贫攻坚大会召开，中共习水县委吹响了冲锋号。

“2016年基本消除绝对贫困，减少贫困人口近10万人，3个贫困乡镇和127个贫困村全部出列。”

“一切重新开始，一律全部押上，一刻也不松懈，一寸也不让步。”

“十面合围，攻坚拔寨，确保率先打赢脱贫攻坚战。”

这是习水县委向全县74万人民的庄严承诺。

仰望前方，仰望一种精神的高度。

责任！担当！倒逼！加压！

梳理问题，正视困难，结合中央、省、市精神要求，我们在比较、分析、考量、研判的基础上，提出了“21669”战略思路：用2年时间减少贫困人口10万人，实施精准扶贫“六个到村到户”，加快小康“六项行动”计划，实现农村常住居民人均可支配收入达到9000元。

把脉难点，切准“病根”，我们绘制了集中攻坚、巩固提升时间表：2016年实现所有贫困村全部出列，基本消除绝对贫困人口。2017年对所有贫困乡镇、贫困村、贫困户巩固提升，确保2018年在全市全省率先实现全面小康。

紧盯目标，紧握方向，我们找准路径：摸清“底子”着力解决“扶持谁”、结好“对子”着力解决“谁来扶”、开对“方子”着力解决“怎么扶”、把关“口子”着力解决“怎么退”。

决战伊始，早在2015年下半年，习水县探索出“一访、二看、三算、四评”（“一访”即面上遍访、库内必访、重点专访、诉求直访、脱贫回访；“二看”即看房、看粮、看劳动力强不强、看家中有无读书郎、看家人有没有卧病床，“三算”即算好收入账、支出账和脱贫账，“四评”即组评、村议、乡镇审、县备案）的精准扶贫“四步识别法”，这一经验在遵义市广泛推广。

中央抓扶贫，贵州补短板，习水是机遇。

春天来了，与山城重庆一衣带水的习水，开放改革满眼春风。“靠城吃城”，突出重庆“主战场”，构建产业新体系，抓住重庆产业转型升级的契机，在东部和东北部构建新兴产业聚集区，依托习水的区位、资源、文化、

生态优势，致力打造承载重庆教育、医疗、科研、养生功能的卫星城市，积极承接重庆资本外溢和产业转移，让更多产业项目落户习水，实现与重庆错位发展、优势互补，这是我们“短板”中的“长板”，必将迎来“高速时代”，融入重庆、国家“一带一路”和长江经济带。

春天来了，欠开放、欠开发、欠发达的习水，国家政策的“含金量”超乎想象，上海普陀区对口帮扶，省直部门党建帮扶，中石油集团帮扶，市委班子定点挂帮，市直部门结对帮扶，契机无限，希望无限。只要我们“人心齐，泰山移”，方向正确，就不怕路远。

干，我们一起出发。

干，我们争做第一。

冲！攻坚拔寨

路，脱贫攻坚的“拦路虎”。

历经8个月决战，投资1.57亿元、全长21.8公里的官官公路竣工通车，比原计划提前了6个月时间完成；

北部乡镇140公里县乡道因遭受百年不遇的“8·11”特大洪灾被冲毁，灾后仅用了一年时间，已全部完成重建并投用；

完美收官的赤水河谷旅游公路习水段，提前迎接全省第十一届旅发大会的到来；

打通外界的“江习古”高速公路，各项工作正在如火如荼地进行……

交通，是制约习水经济社会的最大“瓶颈”，也是习水区域性的最大“穷根”。

毕其功于一役，2015年以来，全县围绕交通大建设带动大扶贫而兴建、改造的国道、省道、县道、乡道、通村油路和通组公路总长2340公里，总投资超过21亿元，是“十一五”期间的7.5倍。

2016年，全县规划布局建设的县乡道、通村油路、小康路达2919公里，总投资超过60亿元。2016年第一季度先后开工了124条，覆盖全县24个乡镇。眼下，上万工人奋战一线，战天斗地。

脱贫攻坚鼓角争鸣，攻坚拔寨的不只是交通。

电商扶贫作证：仅用50天时间，习水县与阿里巴巴集团合作建成县级运营中心及58个高标准村淘点。运营当天取得村淘开业当日单量、开业村均单量、开业单点村单量三个全国第一，在“双十一”当天与全国8000多个村淘点比拼，创下了全省第一、全国第七的佳绩。

一个山头一个山头地攻克。

计划投资3亿多元的水利建设，其中新建20人以上集中式供水工程达100处，实施小水窖1603口，重点覆盖127个贫困村，解决9.48万人饮水困难。

计划投资8300万元的电力设施、投资2.5亿元的电讯设施和20982户危房改造……正全面加速。

冲，前所未有的一个个扶贫项目，在山的这边，山的那边，改变山河面貌。

向贫穷亮剑，向贫困宣战。

要确保取得实实在在、不含水分的脱贫成效，“尽非常之责、举非常之策、用非常之力、创非常之绩”，是我们的必然选择。

按照“五个一批”和“八个精准”要求，2016年习水县计划实施的涉及路、水、电、讯、房、教育、医疗、产业等各类扶贫项目总投资超过100亿元。



要在短短一年时间里，完成如此庞大的攻坚任务，没有一套科学有力的工作机制，没有“扣扣子”“担担子”“钉钉子”的精神抓落实，没有用心用力地开展工作，怎能确保打赢这场输不起的攻坚战。

如果不用超常规的思想、超常规的认识、超常规的要求、超常规的心态对待工作，缩小贫困这块“短板”，就不可能打赢“攻坚战”，也就不可能赶上率先建成全面小康的“春天脚步”。

2015年12月，县委成立了脱贫攻坚领导小组，下设产业发展、就业扶持、易地搬迁、教育扶贫、医疗救助、金融扶贫、社会保障、社会力量、少数民族特困地区扶贫、党建扶贫、基础设施建设、宣传教育12个专项指挥部，县委书记、县长任总指挥，12名县级领导挂帅“纵队司令”，相关部门分工协作，联合作战。明确了时间表、作战图，倒排工期，挂图作战。以“日调度、周汇总、月考核、季总结”调度机制和“一次通报、二次约谈、三次问责”的问责问效机制，各级各部门向县委、县政府立下脱贫攻坚“军令状”，一批敢冲锋、能冲锋、会冲锋的精兵强将，战斗在看不见硝烟的“主阵地”，冲锋陷阵。全县各级党员干部大力弘扬“8·11”抗击特大自然灾害精神，认真践行党员干部“五带头”和“一线工作法”，用党员干部的辛苦指数换取人民群众的幸福指数。

一切围绕脱贫攻坚，一切服务脱贫攻坚，一切服从脱贫攻坚，把所有的心思凝聚到脱贫攻坚上来。县委书记把办公室搬到脱贫攻坚指挥部，县委、县政府主要领导挂帅出征，阵前指挥，高密调度。仅2015年12月份，县四大班子领导深入贫困乡村、贫困农户密集调研。一个月时间，县委、县政府主要领导下乡走村串户超过20次，召开常委会、全县干部大会，研究部署脱贫攻坚战略专题会议10余次；一个月时间，县、乡、村、组各级召开脱贫誓师大会、院坝会700多场次。

一时间，领导干部争当排头兵，党群一心发力冲锋，全县8000名党员干部与3.21万贫困农户“结亲”，市县150个单位、县内91家企业与所有贫困村结对帮扶，县直机关、企事业单位、民营企业向大扶贫集结……

拼! 十面合围

风起了，帆正悬，十面合围。

思想观念落后、民生欠账大、产业结构单一、生存条件差，近2万人生活在“一方水土养不活一方人”的深山区……诸如此类的贫困现状告诉我们“开对药方子，才能拔掉穷根子”，如何增强自身的内生动力和外部加速力，县委提出了思想扶贫拔穷根、易地搬迁挪穷窝、基础攻坚改穷貌、产业扶贫脱穷帽等“十面合围治十穷”的“习水路径”。

思想扶贫拔穷根。25支巡回宣讲团活跃在农家院落，送法律，送政策，送温暖；群众会、农民夜校、道德讲堂走进千家进万户，电视、报刊、网站等“媒体问政”，倡导自力更生、艰苦奋斗，破除“等、靠、要”思想，引导贫困群众从“要我脱贫”转变为“我要脱贫”，为攻坚鼓与呼，为拔寨擂与鸣。

易地搬迁挪穷窝。大年刚过，来自十里八乡的首批3000多贫困乡亲“选房团”，满怀希望，进城“抢”得“洋房”630余套，心里乐开了花。对“一方水土养不活一方人”的自然村寨实行整村整寨搬迁，将移民新村建设与“四在农家·美丽乡村”建设、农村危房改造、保障房建设、农村集中建房等项目相结合，优先搬迁贫困户，2016年一万五千多人走出大山，到县城5个安置点、10个产业园区、18个集镇安置点安居乐业。

基础攻坚改穷貌。以“改穷路”为主导，围绕“六个小康建设”行动计划，在改进路、水、电、讯为关键的基础设施上下功夫，走出一条脱贫攻坚的“阳光大道”，让“路畅、水通、灯亮、房美”梦圆贫困乡亲。

产业扶贫脱穷帽。重点实施“2个100万工程”（年存出栏100万头生猪、100万只黔北麻羊），打造贵州生态畜牧第一县，以猪、牛、羊为主导产业的农业产业化扶贫蓄势发力。希望集团、东明牧业、嘉荣牧业、万牛牧业等一批龙头企业入驻习水，两个“1+1+10”产业扶贫模式逐浪潮高。希望集团30万头生猪产业化循环生态养殖园区“公司（龙头企业）+家庭农场（合作社）+精准识别贫困户10户”的精准脱贫“生猪代养”扶贫模式，让300户肯干农民建起了家庭农场，并正在带动1500户贫困农户，每户年增收

几万到十多万元不等。东明牧业采取“公司+合作社+农户”模式发展100个专业合作社带动10000农户保种繁育黔北麻羊全面推开，正成为习水县产业就业扶贫的新宠。与此同时，发展加工、旅游、劳务经济等优势产业，力争用两年时间，扶持发展乡村旅游家庭旅馆700户以上，打造一批乡村旅游示范点，为贫困人口提供就业岗位3000个以上。当下，广泛兴起的土城古镇、三岔河、飞鸽子、大杉树、小坝等乡村旅游、习部旅居度假产业、农产品加工等“短、平、快”产业项目以及轻工业园区、金鹏宇鞋业、顶尖制衣等工商产业帮扶，如“众星捧月”“星星点灯”，点亮乡村万家。

生态扶贫治穷坡，力争三年时间生态补偿脱贫13132人；医疗扶贫医穷病，确保精准扶贫对象政策范围内医疗保障水平达90%以上；教育扶贫断穷根，让每一名学生不因贫困而失学，不让贫困代际传递；美丽乡村换穷貌，通过“四在农村家”提档升级，让山更清、水更秀、天更蓝、地更绿；社保兜底保穷人，通过农村低保与扶贫标准“两线合一、减量提标”，力争用三年时间对18139人保障兜底；党建扶贫强穷村，通过加强乡镇党委书记、村党支部书记、农村致富带头人“三支队伍”建设，全面落实向贫困村选派“第一书记”，充实配强驻村工作，增强农村脱贫第一线核心力量，众人拾柴，照亮扶贫星空。

全县构建起“党委主责，政府主抓，干部主帮，基层主推，社会主扶”的工作体系，以“凝聚合力抓落实、对接政策抓落实、组织保障抓落实、督查调度抓落实、严肃问责抓落实”五大要求，强化保障，加强调度，安营扎寨，心无旁骛，按下“快进键”，跑出“加速度”。

道路通畅，安置繁忙，产业兴盛……由市委书记、县委书记挂帮的贫困乡镇桑木，成为全县基层一线当先锋、打头阵的代表。不到一个季度，面上、线上、点上三个层面立体攻坚，针对30个贫困组（坨坨穷），设作战区30个，采取“一区五员”作战模式，包干脱贫；针对贫困户（插花穷）结成帮扶对子398对，采取“3+1+X”作战模式，党员干部和群众开展脱贫攻坚竞赛。年初以来，全镇开工建设通村油路5条21公里、小康路12条25公里、连户路5.5公里、小水窖49口，31户130人易地扶贫搬迁，新增1万头牛、1万只羊、10万羽蛋鸡、1千桶蜂、1万亩经果林及种草1万亩“六个一”产业全面启动。