



大湄公河次区域蓝皮书

BLUE BOOK OF THE GREATER MEKONG SUB-REGION

大湄公河次区域合作 发展报告 (2016)

主编 / 刘稚

副主编 / 卢光盛

REPORT ON THE  AND DEVELOPMENT
IN THE GREATER MEKONG SUB-REGION (2016)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



大湄公河次区域蓝皮书

BLUE BOOK OF
THE GREATER MEKONG SUB-REGION



大湄公河次区域合作发展报告 (2016)

REPORT ON THE COOPERATION AND DEVELOPMENT IN THE
GREATER MEKONG SUB-REGION
(2016)

主 编 / 刘 稚

副主编 / 卢光盛



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

大湄公河次区域合作发展报告. 2016 / 刘稚主编

. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2016. 9

(大湄公河次区域蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 9743 - 3

I. ①大… II. ①刘… III. ①湄公河 - 流域 - 国际合作 - 区域经济合作 - 研究报告 - 2016 IV. ①F127.74
②F125.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 228339 号

大湄公河次区域蓝皮书

大湄公河次区域合作发展报告 (2016)

主 编 / 刘 稚

副 主 编 / 卢光盛

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 宋月华 郭白歌

责任编辑 / 叶 娟 王晓燕 周志宽

出 版 / 社会科学文献出版社·人文分社 (010) 59367215

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 18 字 数: 272 千字

版 次 / 2016 年 9 月第 1 版 2016 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 9743 - 3

定 价 / 79.00 元

皮书序号 / B - 2011 - 169

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

▲ 版权所有 翻印必究

大湄公河次区域蓝皮书编委会

顾 问 张蕴岭 贺圣达 庄国土 林文勋

主 编 刘 稚

副 主 编 卢光盛

编 委 (以姓氏笔画为序)

卢光盛 刘 稚 毕世鸿 李晨阳

吴 磊 邹春萌 罗圣荣 翟 崑

主要编撰者简介

刘 稚 云南大学大湄公河次区域研究中心主任，研究员、博士生导师，中国东南亚研究会副会长，主要研究领域为大湄公河次区域合作、中国与东南亚的跨界民族及沿边开放。

卢光盛 云南大学国际关系研究院（南亚东南亚研究院）副院长兼云南大学东南亚研究所所长，云南大学周边外交研究中心首席专家，教授、博士生导师，中国东南亚研究会常务理事。主要研究领域为东南亚经济、区域经济合作与国际关系。

摘 要

发源于中国青藏高原唐古拉山的湄公河（中国境内段称为澜沧江），自北向南流经中国、缅甸、老挝、泰国、柬埔寨、越南六国，全长 4880 公里，是亚洲重要的国际河流。自 1992 年大湄公河次区域（GMS）合作机制建立以来的 20 余年间，由中国、柬埔寨、老挝、缅甸、泰国、越南六个成员国共同推动，国际社会和相关国际组织积极参与的次区域合作已在诸多领域取得了令人瞩目的成果，在促进成员国经济社会发展、提升次区域整体竞争力、推动亚洲区域经济一体化进程方面发挥了重要的作用。

中国与湄公河流域国家山水相连，人文相通，是天然的合作伙伴。在合作日益深化、利益紧密交融的基础上，2015 年，以“一江连六国”的澜沧江－湄公河全称命名的“澜沧江－湄公河合作”机制正式启动，标志着因水结缘的中国、缅甸、老挝、泰国、柬埔寨和越南六国在共同主导、协调推进次区域合作方面取得了历史性的重大进展，新机制将打造更为紧密、互利合作的澜湄共同体，为该区域的合作与发展注入新的活力。与此同时，大湄公河次区域合作在各个领域继续推进，次区域合作呈现出多种机制并行、相互促进、相互交融的新格局。在此形势下，云南大学大湄公河次区域研究中心继续深入追踪分析该区域 2015 年以来的发展动向，以把握全面、突出重点为宗旨，推出《大湄公河次区域合作发展报告（2016）》，从三个层面系统介绍和研究 2015 年度大湄公河次区域合作的热点和重点问题，展望次区域合作的发展趋势。

报告分为三部分。第一部分“总报告”对 2015 年以来大湄公河次区域合作发展的新进展和澜沧江－湄公河合作的特点、定位与发展前景进行全面分析、总结和展望。第二部分“专题篇”就澜湄合作机制的由来、进展及



发展方向，澜沧江－湄公河次区域国家的产能合作、减贫合作、次区域自然资本的利用以及缅甸非政府组织的发展和涉华活动、缅甸与印度关系的新发展及其对区域合作的影响等问题进行专题研究和深入分析，并对新形势下我国推进澜沧江－湄公河合作的策略、重点和路径提出相关对策建议。第三部分“区域篇”则从参与澜沧江－湄公河合作的相关国家和地区入手，着重分析 2015 年度各成员国的政治、经济、外交形势及对次区域合作产生的影响，以及介绍相关成员参与次区域合作的具体进展和政策措施，并展望这些举措对次区域合作所产生的影响。

Abstract

The Lancang-Mekong River is an important international river flowing through China, Myanmar, Laos, Thailand, Cambodia and Vietnam, with a total length of 4880 km, which originates in Tanggula Mountains on the Qinghai-Xizang Plateau of China. With the joint efforts of its member countries as well as the active participations of the international community and relevant international organizations, GMS cooperation has made some great achievements in many fields since its establishment in 1992. Nowadays, GMS cooperation plays a more and more important role in driving member countries' economic and social development, boosting sub-regional competitiveness and promoting Asian regional economic integration process.

China and other GMS countries are close cooperative partners linked by rivers and mountains and shared cultures. With the deepening of all-round cooperation and mutual-interests, the Lancang-Mekong Cooperation (LMC) was officially launched in 2015, which marked the historical progress of the joint leading and promoting sub-regional cooperation among the GMS countries. The LMC will contribute to the establishment of the GMS Community and bring new vigours to the cooperation and development in the region. A new scene of different mechanisms co-existing and mutual-promoting to enhance cooperation in GMS has been shaped. Taking all those into consideration, the GMS Study Center of Yunnan University completes this report after comprehensive studies, which introduces and analyzes the key issues, new changes and development trends in the subregion since 2015.

This report includes three parts, namely *General Report*, *Special Topics* as well as *Province and Country Reports*. The *General Report* makes an overall analysis on GMS cooperation's new achievements in 2015, as well as the features, function and prospect of the LMC. The *Special Topics* studies the establishment and progresses



of the LMC, cooperation of GMS countries in productivity, poverty alleviation and natural capital utilization, as well as the impacts of Myanmar's NGOs and the Myanmar-India relations on the cooperation in GMS. This part also makes suggestions for China to promote GMS cooperation under the new situation. The *Province and Country Reports* analyzes political, economic and diplomatic situations in GMS countries, as well as their impacts on subregional cooperation. It also explores relevant GMS countries'specific initiatives and policies for promoting sub-regional cooperation, and make indepth studies on the effects generated.

目 录

I 总报告

- B.1** 澜湄合作的启动与大湄公河次区域合作的新进展（2015 ~ 2016）
..... 刘 稚 邵建平 / 001

II 专题篇

- B.2** 澜湄合作机制的由来、进展及发展方向
..... 金 珍 卢光盛 佟应芬 / 027
- B.3** “一带一路”战略下中国与湄公河地区国家的产能
合作 邹春萌 / 042
- B.4** 澜湄合作机制下的国际减贫合作 罗圣荣 叶国华 / 060
- B.5** 大湄公河次区域自然资本的利用现状与前景分析 陈松涛 / 081
- B.6** 缅甸非政府组织的发展及其涉华活动的影响
..... 梁 晨 徐秀良 黄德凯 / 103
- B.7** 缅印关系的新发展及其对区域合作格局的影响
..... 刘 稚 黄德凯 / 118



III 区域篇

- B.8** 2015 年云南经济社会发展及对大湄公河次区域
合作的参与 陈松涛 / 132
- B.9** 2015 年广西经济社会发展及对大湄公河次区域
合作的参与 陈 竹 安东程 / 155
- B.10** 2015 年柬埔寨形势及对大湄公河次区域合作的
参与 李 涛 李福军 / 175
- B.11** 2015 年老挝形势及对大湄公河次区域合作的
参与 方 芸 / 192
- B.12** 2015 年缅甸形势及对大湄公河次区域合作的
参与 杨祥章 / 210
- B.13** 2015 年泰国形势及对大湄公河次区域合作的
参与 邹春萌 王 闯 / 231
- B.14** 2015 年越南形势及对大湄公河次区域合作的
参与 毕世鸿 付瑾琳 / 251

皮书数据库阅读使用指南

CONTENTS

I General Report

- B.1** The Launch of the LMC and the Achievements of the
GMS Cooperation (2015-2016) *Liu Zhi, Shao Jianping / 001*

II Special Topics

- B.2** The LMC: Establishment, Progress and Prospect
Jin Zhen, Lu Guangsheng and Tong Yingfen / 027
- B.3** Productivity Cooperation between China and the Other GMS Countries
under the Building of “The Belt and Road” *Zou Chunmeng / 042*
- B.4** International Poverty Alleviation Cooperation under the LMC
Luo Shengrong, Ye Guohua / 060
- B.5** The Utilization of Natural Capital in GMS: Current
Situation and Prospect *Chen Songtao / 081*
- B.6** Myanmar’s NGOs: Development and Impacts of Activities
Related to China *Liang Chen, Xu Xiuliang and Huang Dekai / 103*
- B.7** The Development of Myanmar-India Relations and Its Impacts on
the Regional Cooperation *Liu Zhi, Huang Dekai / 118*



III Province and Country Reports

- B.8** Yunnan's Economic and Social Development and Its Participation in
GMS Cooperation in 2015 *Chen Songtao / 132*
- B.9** Guangxi's Economic and Social Development and Its Participation
in GMS Cooperation in 2015 *Chen Zhu, An Dongcheng / 155*
- B.10** Cambodia in 2015 and Its Participation in GMS Cooperation
Li Tao, Li Fujun / 175
- B.11** Laos in 2015 and Its Participation in GMS Cooperation
Fang Yun / 192
- B.12** Myanmar in 2015 and Its Participation in GMS Cooperation
Yang Xiangzhang / 210
- B.13** Thailand in 2015 and Its Participation in GMS Cooperation
Zou Chunmeng, Wang Chuang / 231
- B.14** Vietnam in 2015 and Its Participation in GMS Cooperation
Bi Shibong, Fu Jinlin / 251

总 报 告

General Report

B. 1

澜湄合作的启动与大湄公河次区域合作的新进展（2015～2016）^{*}

刘 稚 邵建平^{**}

摘 要： 2015 年，由中国发起、澜沧江－湄公河全流域沿岸国家参与的“澜湄合作”机制正式启动，标志着因水结缘的中国、缅甸、老挝、泰国、柬埔寨和越南六国在共同主导、协调推进次区域合作方面取得了历史性的重大进展，新机制将打造更为紧密、互利合作的澜湄共同体，为该区域的合作与发展注入新的活力。与此同时，大湄公河次区域合作在各个领域继续推进，次区域合作呈现出多种机制并行、相互促进、相互

^{*} 本报告为 2015 年度国家社科基金重大项目“‘一带一路’视野下的跨界民族及边疆治理国际经验比较研究”（批准号：15ZDB112）的阶段性成果。

^{**} 刘稚，云南大学大湄公河次区域研究中心主任，云南大学周边外交研究中心研究员，博士生导师，中国东南亚研究会副会长；邵建平，红河学院政治学与国际关系学院副教授，博士。



交融的新格局。

关键词： 2015 年 澜湄合作 大湄公河次区域合作

中国与湄公河流域国家山水相连，人文相通，是天然的合作伙伴。在合作日益深化、利益紧密交融的基础上，2015 年，以“一江连六国”的澜沧江－湄公河全称命名的“澜沧江－湄公河合作”机制闪亮登场，标志着因水结缘的中国、缅甸、老挝、泰国、柬埔寨和越南六国在次区域合作方面取得了重大的历史性进展。

2014 年 11 月，李克强总理在第 17 次中国－东盟领导人会议上倡议建立澜沧江－湄公河合作机制，得到湄公河各国的积极响应。2015 年 4 月 6 日，澜沧江－湄公河对话合作外交高官对话会在北京举行，会议主题为“六个国家，一个命运共同体：建立澜沧江－湄公河对话合作机制，促进次区域可持续发展”，宣布启动澜沧江－湄公河对话合作进程。^① 2015 年 11 月 12 日，“澜湄合作”首次外长会议在中国云南景洪召开。会议通过了《澜湄合作概念文件》和《澜沧江－湄公河合作首次外长会联合新闻公报》，各方就合作目标、原则、重点合作领域、机制建设等达成共识^②。2016 年 3 月 22～23 日，以“同饮一江水，命运紧相连”为主题的“澜湄合作”首次领导人会议在中国海南三亚举行。中国国务院总理李克强、柬埔寨首相洪森、老挝总理通邢、泰国总理巴育、缅甸副总统赛茂康和越南副总理范平明出席会议。会议发表了《澜沧江－湄公河合作首次领导人会议三亚宣言》和《澜沧江－湄公河国家产能合作联合声明》，确定了以政治安全、经济和可持续发展、社会人文为三大合作支柱，以互联互通、产能、跨境经济、水资

① 《中国举办首次澜沧江－湄公河对话合作外交高官会》，新华网，http://news.xinhuanet.com/2015-04/06/c_1114880204.htm。

② 详见《澜沧江－湄公河合作首次外长会联合新闻公报（全文）》，新华网，2015 年 11 月 12 日，http://news.xinhuanet.com/2015-11/12/c_1117126335.htm。



源、农业和减贫为五个优先方向的“3+5”合作框架，目标是建立互利互惠、合作共赢的澜湄国家命运共同体，从而标志着“澜沧江-湄公河合作”机制正式启动。^①“澜湄合作”是首个由沿岸国家自己提出、携手推动的新型次区域合作机制，是全流域沿岸六国谋求次区域合作全方位深化和次区域合作机制化的重要探索，将打造更为紧密、互利合作的澜湄共同体，为该区域的合作与发展注入新的活力。

与此同时，大湄公河次区域经济合作升级版的打造也在积极推进。2015年9月9~10日，以“有效推动战略规划实施，实现次区域可持续和包容性发展”为主题的大湄公河次区域经济合作第20次部长会议在缅甸内比都召开。柬埔寨、中国、老挝、缅甸、泰国、越南6个成员国的部长级政府官员，亚洲开发银行、有关国际组织及域内外国家的代表与会。会议审议了GMS城镇化发展战略框架，通报了区域投资框架合作项规划执行计划落实情况 & 优先合作领域的最新进展，并就如何有效推动GMS相关战略规划的实施、加强GMS合作机制与东盟经济共同体建设、“一带一路”等合作倡议的对接等议题进行了探讨。^②

一 大湄公河次区域各领域合作的新进展

2015年以来，在东盟共同体建立、澜湄合作机制启动、打造大湄公河次区域经济合作升级版等背景下，大湄公河次区域在各个领域的合作深入推进，并取得了新的进展。

（一）交通基础设施互联互通领域

2015年，大湄公河次区域经济合作交通基础设施互联互通继续深入推

① 《“澜湄合作”机制与历次领导人会议》，新华网，2016年3月23日，http://news.xinhuanet.com/ziliao/2016-03/23/c_128826687_4.htm。

② 《大湄公河次区域经济合作第二十次部长级会议在缅甸举行》，中央政府门户网站，2015年9月11日，http://www.gov.cn/xinwen/2015-09/11/content_2929114.htm。



进。3月11日,大湄公河区域铁路联盟第一次全体会议在中国云南昆明举行。中国、柬埔寨、老挝、缅甸、泰国、越南6个成员国和亚洲开发银行代表与会。会议就加快形成次区域铁路联盟机制,推动次区域铁路运输一体化进行了深入讨论。次区域国家间铁路联通方面也得以继续推进。2015年6月,泰国政府宣布将与中国联合修建从曼谷至廊开的长873公里的快速铁路。2015年3月5日,泰国廊开府至老挝塔纳楞的国际铁路运输线正式通车。2015年11月13日,中老铁路项目签约,中老铁路项目正式进入实施阶段,并为项目后续建设运营及两国进一步加强铁路基础设施合作打下了良好的基础。12月5日,连接老挝首都万象与云南昆明的中老铁路老挝段(磨丁至万象)举行开工奠基仪式,标志着总长417公里、总投资400亿元人民币的中老铁路正式开工建设。中国境内段玉溪—磨憨铁路在2016年年初也已开工建设。

在公路联通方面,2015年5月9日,连接老挝17号公路和缅甸4号公路的老缅友谊大桥正式通车。

(二) 贸易、投资领域

2015年,在相关各国的重视和共同努力下,大湄公河次区域国家间的贸易、投资都呈现了持续增长的势头。

中国是柬埔寨、缅甸、泰国和越南的第一大贸易伙伴,是柬埔寨、老挝和缅甸的第一大投资国。据统计,2015年中国和湄公河五国间的贸易额达到了1937亿美元。其中中越双边贸易额达到了958.2亿美元,较2014年增长了14.6%。中国向越南出口661.4亿美元,增长3.8%;进口296.8亿美元,增长49.1%^①,越南对华逆差形势正在发生变化。中老双边贸易额27.8亿美元^②。中缅双边贸易额为152.8亿美元。其中,中国向缅

① 《中国越南双边经贸合作简况》,商务部亚洲司,2016年2月5日, <http://yzs.mofcom.gov.cn/article/t/201602/20160201252414.shtml>。

② 《中国老挝双边经贸合作简况》,商务部亚洲司,2016年2月5日, <http://yzs.mofcom.gov.cn/article/t/201602/20160201252420.shtml>。