

LISHIXING CHENGJIU  
QUANMIAN CONGYAN ZHIDANG ZHE WUNIAN

2012—2017

历史性成就  
全面从严治党这五年

本书编写组★编著



中国言实出版社

LI  
QUANMI

ENGJIU  
ANG ZHE WUNIAN

2012—2017

历史性成就  
全面从严治党这五年

本书编写组★编著

## 图书在版编目 (CIP) 数据

历史性成就：全面从严治党这五年 / 《历史性成就：全面从严治党这五年》编写组编著. — 北京：中国言实出版社，2017.9

ISBN 978-7-5171-1773-5

I. ①历… II. ①历… III. ①中国共产党一党的建设—学习参考资料 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 240152 号

出 版 人：王昕朋

总 监 制：朱艳华

责任编辑：肖 彭

任九光

文字编辑：张 朕

出版统筹：冯素丽

责任印制：佟贵兆

封面设计：杨 启

出版发行 中国言实出版社

地 址：北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编：100101

编辑部：北京市海淀区北太平庄路甲 1 号

邮 编：100088

电 话：64924853 (总编室) 64924716 (发行部)

网 址：www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 北京温林源印刷有限公司

版 次 2017 年 9 月第 1 版 2017 年 9 月第 1 次印刷

规 格 710 毫米 × 1000 毫米 1/16 18.5 印张

字 数 190 千字

定 价 58.00 元 ISBN 978-7-5171-1773-5

# 前 言

---

党的十八大以来五年，是砥砺奋进、极不平凡的五年。五年来，以习近平同志为核心的党中央科学把握当今世界和当代中国的发展大势，顺应实践要求和人民愿望，推出一系列重大战略举措，出台一系列重大方针政策，推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。其中，全面从严治党取得的不平凡成就是十分突出的一个方面。

在这五年里，以习近平同志为核心的党中央站位人心向背、着眼使命担当，开启全面从严治党新征程，开辟了管党治党、治国理政新境界，为统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局提供了根本、坚强的保障。正如2017年7月26日习近平总书记在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的十九大”专题研讨班开

班式上所指出的：“我们坚定不移推进全面从严治党，着力解决人民群众反映最强烈、对党的执政基础威胁最大的突出问题，形成了反腐败斗争压倒性态势，党内政治生活气象更新，全党理想信念更加坚定、党性更加坚强，党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著提高，党的执政基础和群众基础更加巩固，为党和国家各项事业发展提供了坚强政治保证。”

为迎接党的十九大胜利召开，本书特全面回顾这五年全面从严治党的非凡历程，系统总结全面从严治党的辉煌成就，供广大党员干部学习参考。

本书编写组

2017年9月

# 目录 CONTENTS

---

- 导论** 全面从严治党是党的十八大以来  
党中央抓党的建设的鲜明主题 / 1
- 一、打铁还需自身硬 / 3
  - 二、全面从严治党具有深刻的内涵 / 7
  - 三、新形势下全面从严治党呈现许多新特点 / 10
- 第1章** 踏石留印、抓铁有痕，交上作风建设合格答卷 / 15
- 一、从落实中央八项规定精神破题，进一步聚焦群众反映强烈的“四风”问题 / 17
  - 二、坚持深入落实中央八项规定精神，驰而不息纠正“四风” / 23
  - 三、建章立制，不断巩固正风成效 / 31
- 第2章** 坚持以零容忍态度惩治腐败，反腐败斗争  
压倒性态势已经形成 / 39
- 一、密集“打虎”全覆盖，反腐败无禁区 / 42
  - 二、零容忍“拍蝇”不手软，提高群众获得感 / 46
  - 三、海外“猎狐”追逃追赃，天罗地网消灭“避罪天堂” / 53

### 第3章 着力深化政治巡视，充分发挥巡视利剑作用 / 65

- 一、十八届中央实现一届任期巡视全覆盖，兑现党内监督无禁区的庄严承诺 / 68
- 二、紧跟中央巡视步伐，各省（区、市）党委实现巡视全覆盖 / 74
- 三、积极推进建立市县巡察制度，打通党内监督“最后一公里” / 79

### 第4章 坚持强化党内教育，以思想自觉引领行动自觉 / 85

- 一、党的群众路线教育实践活动：以作风建设为切入点，把思想政治教育成效体现在为民务实清廉的具体行动上 / 87
- 二、“三严三实”专题教育：聚焦对党忠诚、个人干净、敢于担当，在思想、作风、党性上又一次集中“补钙”“加油” / 98
- 三、“两学一做”学习教育：牢固树立“四个意识”，严格党的组织生活，把全面从严治党要求落实到每个支部每名党员 / 105
- 四、坚持力不减劲不松，推进“两学一做”学习教育常态化制度化 / 113

### 第5章 狠抓选贤治吏，从严管理监督干部 / 121

- 一、加强顶层设计，努力构建科学有效、简便易行的选人用人机制 / 123
- 二、加强选人用人监督，对选人用人不正之风“零容忍” / 129
- 三、开展突出问题专项整治，强化日常管理监督 / 146
- 四、推进“能上能下”，促进履责担当 / 162

## 第6章 坚持把纪律挺在前面，用严明的纪律

### 管全党治全党 / 171

- 一、坚持纪严于法、纪在法前，修订《中国共产党纪律处分条例》，实现纪法分开 / 173
- 二、强化监督执纪问责，使纪律成为带电的高压线 / 183
- 三、用好监督执纪“四种形态”，积极探索加强纪律建设的有效途径 / 186

## 第7章 坚持依规治党，制度笼子越扎越紧 / 193

- 一、强化统筹协调，加强党内法规制度建设顶层设计 / 195
- 二、党内法规制度建设推进行程明显加快，制定出台一大批重要党内法规 / 202
- 三、着力凸显利器之“利”，持续释放法规制度蕴含的力量 / 207

## 第8章 坚持层层传导压力，全面从严治党主体责任落地生根 / 215

- 一、从党风廉政建设主体责任到全面从严治党主体责任，主体责任越抓越实 / 217
- 二、建立责任清单，引领主体责任落实 / 221
- 三、高举问责利剑，把压力层层传导下去 / 227
- 四、制定《中国共产党问责条例》，推动问责制度化、规范化、常态化 / 230

## 第9章 深入推进党的纪律检查体制改革，构筑“不能腐”的制度体系 / 235

- 一、在全面从严治党中找准职责定位，持续深化“三转” / 237
- 二、深化派驻监督全覆盖，“探头”作用显著加强 / 241



- 三、深化国家监察体制改革，使党内监督和  
国家监察相互促进 / 245

## 结 论 全面从严治党依然任重道远，必须推动 全面从严治党向纵深发展 / 251

- 一、推动全面从严治党向纵深发展，需要深入学习领会和  
贯彻落实习近平总书记全面从严治党思想 / 255
- 二、推动全面从严治党向纵深发展，需要认真总结全面从  
严治党的宝贵经验 / 261
- 三、推动全面从严治党向纵深发展，需要深化对全面从  
严治党规律的认识 / 267

## 附 录 党的十八大以来全面从严治党大事记 / 273

# 导 论

**全面从严治党是党的十八大以来  
党中央抓党的建设的鲜明主题**

---



办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央适应世情国情党情的深刻变化，着眼于推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程，将全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，坚定不移坚持思想从严、管党从严、执纪从严、治吏从严、作风从严、反腐从严，开辟了管党治党新境界，赢得了党心民心，为开创党和国家事业新局面提供了重要保证。

## 一、打铁还需自身硬

党的十八大之后，以习近平同志为核心的党中央全面分析党和国家工作面临的新形势新任务，综合分析党内、国家、社会以及国际环境中出现的新情况新问题，得出了一个重要结论，就是要进行好具有许多新的历史特点的伟大斗争、有效应对各种风险和挑战，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须把我们党建设好、建设强。如果党内信念涣散、组织涣散、纪律涣散、作风涣散，那就无法有效应对党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验，也无法克服精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险，最终不仅不能实现我们的奋斗目标，而且可能严重脱离人民群众，上演霸王别姬的悲剧。因此，在十八届中央政治局常委同中外记者见面会上，习近平总书记掷地有声地提出：“打铁还需自身硬。我们的责任，就是

同全党同志一道，坚持党要管党、从严治党，切实解决自身存在的突出问题，切实改进工作作风，密切联系群众，使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”习近平总书记一再强调“打铁还需自身硬”，深刻点出了在新的历史时期提出并坚定推进全面从严治党的重大意义。

**（一）进行伟大斗争，必须全面从严治党。**当前，我们正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，我们党肩负着历史重任，经受着时代考验。新中国成立使中国“站起来”，改革开放使中国“富起来”，现在我们要“强起来”。在“强起来”的历史性飞跃之际，实现发展转型、完成改革攻坚、推动文化繁荣、赢得全球竞争，对我们的政治定力、治理能力和创造精神提出了整体挑战和更高要求。走好新的长征路，还有许多“雪山”“草地”需要跨越，还有许多“娄山关”“腊子口”需要征服。这对党执政能力和领导水平是一个重大考验。与国内外形势发展变化相比，与党所承担的历史任务相比，党的领导水平和执政水平、党的组织建设状况和党员干部的素质、能力、作风，都还有不小差距。新形势下，提高党的执政能力和水平，凭的是党要管党，靠的是从严治党。坚定不移推进全面从严治党，才能保持党的先进性和纯洁性，凝聚起全党全社会坚不可摧的强大力量，确保我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国各族人民的主心骨，在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心，保证伟大斗争取得全面胜利。

**（二）建设伟大工程，必须全面从严治党。**我们党的发展

史，就是一部不断加强自身建设、发展壮大的历史。党和人民事业发展到什么阶段，党的建设就要推进到什么阶段。我们党自成立之日起，就坚持把马克思列宁主义的建党原则同中国的建党实际相结合，确立了从严治党的基本方针。在革命、建设和改革的各个历史时期，虽然党承担的使命和任务有所不同，但从古田会议、延安整风，到新中国成立之初果断处理刘青山、张子善腐败案件，再到改革开放新时期明确提出治国必先治党、治党务必从严，党的建设始终贯穿着“从严”这个主题。从严治党是我们党的优良传统和宝贵经验，也是我们党的一贯方针。历史和现实一再告诉我们，堡垒最容易从内部攻破。共产党人不惧任何风浪，不怕存在问题，就怕不能发现并解决自身的问题。如果我们党回避问题，就会积重难返，最终不堪重负。全面从严治党，就是要同一切弱化、损害党的先进性和纯洁性的现象作斗争，祛病疗伤，激浊扬清，着力解决我们党自身存在的突出问题，不断推进党的建设新的伟大工程，确保我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

**（三）推进伟大事业，必须全面从严治党。**我们党是中国特色社会主义事业的领导核心。党的先进性和纯洁性，党员的先锋模范作用，党组织的战斗力和战斗力，直接影响党的权威、形象，影响党的号召力、向心力、凝聚力，关系党的领导资格、执政地位。只有坚持党要管党、从严治党，以改革创新精神推进党的建设，才能经受住“四大考验”、防止“四种危险”。如果管党不力、治党不严，人民群众反映强烈的党内突出问题得不到解决，那么我们党迟早会失去先进性和纯洁性，最终会失去

执政资格，不可避免地被历史淘汰，黄炎培担心的“历史周期律”、邓小平同志忧心的“变质”，就有可能成为现实。今天，我们正行进在中国特色社会主义宏伟征途上，比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，我们党对国家、对民族、对人民承担着更大的历史责任。在新的历史起点上，要续写好中国特色社会主义这篇大文章，必须把党这个核心领导力量建设好。这就要求通过全面从严治党，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，不断提高党治国理政的水平。唯有如此，我们党才能在新的“赶考”、新的长征中，交出优异答卷，谱就中国特色社会主义事业崭新篇章。

**（四）实现伟大梦想，必须全面从严治党。**习近平总书记主持起草的党的十八大报告站在新的历史起点，进一步描绘了全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图，重申了“两个一百年”是十五大首先提出的。习近平总书记把实现这一目标与实现中华民族伟大复兴紧密联系起来，指出实现中华民族伟大复兴是中华民族近代以来最伟大的梦想，强调现在我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。实践使我们越来越深刻地认识到，管党治党不仅关系党的前途命运，而且关系国家和民族的前途命运。只有进一步把党建设好，确保我们党永葆旺盛生命力和强大战斗力，我们党才能带领人民成功应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，不断从胜利走向新的胜利。今天，我国发展站到了新的历史起点上，中国特色社会主义进入了新的发展阶段，实现“两个一百年”奋

斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，是我们党必须完成的历史使命。只有以更大的决心、更大的勇气、更大的气力抓紧抓好管党治党，坚定不移推动全面从严治党向纵深发展，把全面从严治党的思路举措搞得更加科学、更加严密、更加有效，才能确保党始终同人民想在一起、干在一起，引领承载着中国人民伟大梦想的航船破浪前进，胜利驶向光辉的彼岸。

归总起来看，提出并坚定推进全面从严治党，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对我们党永葆先进性和纯洁性的深刻忧思，彰显了对国家、民族和人民前途命运的深刻把握，对中国特色社会主义伟大事业的责任担当，对正在进行的具有许多新的历史特点伟大斗争的深谋远虑，充分彰显了我们党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的无畏勇气和坚强决心。

## 二、全面从严治党具有深刻的内涵

习近平总书记在十八届中央纪委六次全会上指出：“全面从严治党，核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治。”这一阐述言简意赅地揭示了全面从严治党的深刻内涵。

（一）“加强党的领导”是核心。核心即为中心、中枢，没有党的领导这个核心，全面从严治党就会失灵和瘫痪。这就好比人的肌体，如果没有心脏，就会停止生命。一些地方政治生态遭到破坏，发生系统性、塌方式腐败案件，特别是一些地方党组织的主要负责同志违纪违法，总结其中的沉痛教训，无一不是党的领导弱化导致的。因此，推进全面从严治党，必须



加强党的领导，充分发挥各级党组织的领导核心作用，敢于领导、善于领导、强化领导。各级党组织不能把对全面从严治党的领导与领导经济社会发展割裂开来，甚至对立起来。如果全面从严治党抓不好，政治生态受到污染，经济也不会发展起来，已经取得的成果也会葬送。各级党组织必须树立强烈的治党意识，落实各级党组织的主体责任，落实党组织主要负责同志的第一责任，落实领导班子成员的分管责任，使每一个党的组织和党的领导干部都行动起来，在党言党、在党忧党、在党爱党、在党强党。各级党组织和党员领导干部要牢固树立不管党治党就是严重失职的观念，在工作的方方面面体现党的领导。要做到守土有责、守土尽责，失职失责就要受到追责问责。要通过严格问责，倒逼党的领导到位不缺位，党的领导干部尽责不失责，把全面从严治党的任务落实好。

（二）“全面”是基础。全面从严治党涉及方方面面，是一项复杂的系统工程，只要一个方面、一个环节没抓好，就会影响管党治党的整体成效。所以，习近平总书记深刻地指出，“全面”就是管全党、治全党，面向 8900 多万党员、450 多万个党组织，覆盖党的建设各个领域、各个方面、各个部门，重点是抓住“关键少数”。“全面”体现为管党治党对象全覆盖、领域全范围、责任全担负，人人、处处、时时纳入其中，无一例外。对象全覆盖，就是把从严治党的要求落实到每个党组织中、落实到每名党员身上；领域全范围，就是体现到党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设各个领域、各个方面；责任全担负，就是一把尺子量到底、一根竿子插到底，层层传导责任压力，让全面从严治党真正落地生根。