

Quyuxing Zhongxin Chengshi De

1

jing Yanjiu

区域性中心城市的发展战略与路径研究

——以淮安市为例

李前兵 等著



中国矿业大学出版社

China University of Mining and Technology Press

区域性中心城市的发展战略与路径 研究——以淮安市为例

李前兵 等 著

中国矿业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

区域性中心城市的发展战略与路径研究：以淮安市为例 / 李前兵等著. —徐州：中国矿业大学出版社，2012.11

ISBN 978 - 7 - 5646 - 1733 - 2

I. ①区… II. ①李… III. ①城市经济—经济发展—研究—淮安市 IV. ①F299.275.33

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 287676 号

书 名 区域性中心城市的发展战略与路径研究——以淮安市为例
著 者 李前兵 陆松福 李建升 郭立新 朱文元
责任编辑 徐 玮 褚建萍
出版发行 中国矿业大学出版社有限责任公司
(江苏省徐州市解放南路 邮编 221008)
营销热线 (0516)83885307 83884995
出版服务 (0516)83885767 83884920
网 址 <http://www.cumtp.com> E-mail: cumtpvip@cumtp.com
印 刷 徐州市今日彩色印刷有限公司
开 本 850×1168 1/32 印张 7.25 字数 202 千字
版次印次 2012 年 11 月第 1 版 2012 年 11 月第 1 次印刷
定 价 25.00 元

(图书出现印装质量问题,本社负责调换)

前言

区域中心城市是在一定的地域范围内,以城市体系为依托,经济发达,功能完善,具有较强的聚集力、辐射力和综合服务能力,以市场对资源的合理配置为基础,通过支撑、示范、关联和磁场作用,能够主导和带动区域经济快速发展的城市,也是区域经济的增长中心、控制中心和文明辐射中心。根据江苏省委省政府对淮安市城市发展定位,淮安市在“十二五”期间要建成苏北重要中心城市。《江苏省城镇体系规划(2010—2030)》提出了我省“一带两轴三圈一极”的发展框架,“一带”指沿江城市带,“两轴”指沿海城镇轴和沿东陇海城镇轴,“三圈”指南京都市圈、徐州都市圈和苏锡常都市圈,“一极”单指淮安,“是江苏的新兴增长极,带动苏北崛起的重要中心城市”。2011年江苏省委省政府出台了《关于加快淮安苏北重要中心城市建设的意见》(23号文件),进一步明确了淮安建设苏北重要中心城市的战略思路。在中国共产党江苏省第十二次代表大会上,省委书记罗志军在省党代会报告中强调要支持淮安苏北重要中心城市建设的意见,省委省政府的一系列决策部署为淮安的经济社会又好又快地发展带来了强大的动力。为此,本书着力对淮安建设苏北重要中心城市建设的现状与问题进行深入的调查、分析,在此基础上提出淮安中心城市建设的战略定位、发展目标和主要路径。

本书由七个部分组成。① 淮安建设苏北重要中心城市的现状与问题研究。本研究内容主要包括:淮安建设中心城市的基本情况、主要特点、存在问题与原因分析。② 淮安市中心性评价研究。本研究内容主要根据区域城市中心评价指标体系对淮安市与

其他苏北四市的城市中心性进行评价。③ 淮安市空间辐射能力研究。通过构建指标体系,对淮安市目前的政治、经济、文化辐射力进行地理空间方面的分析。④ 淮安市要素集聚能力分析。采用指数方法对淮安市与其他苏北四市集聚劳动力、资本、技术、知识和人才等方面的能力进行比较分析。⑤ “十二五”时期淮安加快推进苏北重要中心城市建设的战略定位和发展目标研究。本研究的主要内容包括:淮安加快推进苏北重要中心城市建设所面临的外部环境和内部基础条件(优势和劣势),淮安中心城市建设的战略定位和发展目标等。⑥ 淮安加快推进苏北重要中心城市建设的系统动力学模型构建与分析。本研究内容主要是:运用区域竞争优势理论、中心城市建设理论、空间经济学理论和系统动力学原理,构建反映淮安中心城市功能快速形成、循环强化过程的系统动力学模型。通过模型模拟,描绘淮安中心城市要素集聚辐射效应、未来发展态势及其与周边区域交互作用、融合发展的动态演进蓝图,揭示淮安与外部环境因素及周边地区之间竞合互动、包容双赢的良性发展机制,为推进淮安苏北重要中心城市建设及其与外部区域发展之间的融合协同发展提供路径指引。⑦ “十二五”时期淮安加快推进苏北重要中心城市建设的途径研究。本研究内容主要是从淮安中心城市建设的空间发展、产业发展、商贸物流中心发展、文化、生态和旅游协同发展、人才和资本要素集聚等角度来研究“十二五”时期淮安加快推进苏北重要中心城市建设的途径。

本书系统地研究了“十二五”时期淮安加快推进苏北重要中心城市建设的途径。研究成果为同类城市的中心城市建设提供了具有实践价值的基本框架,具有一定的针对性和可操作性。但研究内容的深度、广度还有进一步拓展的空间。比如城市之间的比较研究基本局限在苏北五市,没有进一步拓展到淮海经济区或全国等。本书是在江苏省社会科学基金项目《“十二五”时期淮安加快建设苏北重要中心城市研究》(项目编号:11EYB013)的课题

研究报告基础上加以修改、补充编写而成的。课题主持人李前兵设计整体结构框架及各章写作要求,并撰写了第1、2、6、11、12章及第9章的部分内容。课题组主要成员陆松福教授撰写了第3、7、10章及第9章的部分内容,李建升撰写了第4章内容,郭立新撰写了第8章内容,朱文元撰写了第5章的内容。在课题研究过程中,我们得到淮安市委宣传部副部长朱坚、理论处处长姜贵东的大力指导和帮助,淮安市委信息处处长徐晓虎、市交通局科技处处长庞进亮为本书研究提供了许多指导意见。在本书的写作过程中,我们还参阅和直接引用了一些国内外学者的研究成果,在此谨向有关著(作)者表示真诚的谢意。

李前兵

2012年10月

目 录

第 1 章 引言	1
1.1 研究背景概述	1
1.2 研究的意义	2
1.3 国内外文献综述	3
1.4 研究的思路与方法	6
1.5 研究的内容体系安排	6
1.6 研究的创新点与不足之处	7
第 2 章 研究的理论基础	9
2.1 中心地理论	9
2.2 核心—边缘理论	12
2.3 增长极理论	14
第 3 章 淮安中心城市建设现状评价	17
3.1 综合经济实力大幅提升	17
3.2 中心城市基础设施功能不断完善	20
3.3 区域交通枢纽中心地位进一步巩固	22
3.4 中心城市要素集聚效应日益显现	24
3.5 产业承载能力明显增强	29
3.6 中心城市内涵品质不断提高	30
3.7 中心城区城乡空间布局一体化加深	31
第 4 章 淮安中心城市的中心性评价	33
4.1 中心性评价的意义	33
4.2 城市中心性评价的理论基础	33

4.3	城市中心性指数研究方法·····	35
4.4	指标选择与分析方法·····	38
4.5	数据与分析结果·····	40
第5章	淮安中心城市空间辐射范围研究 ·····	51
5.1	问题的提出·····	51
5.2	研究方法和考察范围·····	52
5.3	淮安城市辐射力范围的测定·····	54
第6章	淮安中心城市要素集聚能力分析 ·····	67
6.1	资本要素集聚能力·····	67
6.2	劳动要素集聚能力·····	72
6.3	技术要素集聚能力·····	73
第7章	淮安加快建设苏北重要中心城市的发展战略 ·····	76
7.1	淮安加快建设苏北重要中心城市面临的机遇 与挑战·····	76
7.2	淮安作为苏北重要中心城市的功能定位·····	80
7.3	淮安中心城市发展“十二五”战略目标·····	86
7.4	淮安加快建设苏北重要中心城市的发展战略·····	87
第8章	淮安建设苏北重要中心城市的发展动力 ·····	97
8.1	淮安中心城市建设动力分析·····	97
8.2	淮安市中心城市发展动力模型·····	104
8.3	研究结论·····	116
第9章	淮安建设中心城市的文化产业发展路径 ·····	117
9.1	城市文化产业的特征·····	117
9.2	文化产业对城市发展的战略意义·····	119
9.3	建设文化产业园区是加快建设淮安苏北重要 中心城市的战略选择·····	123

9.4	城市文化产业园区的主要发展模式	133
9.5	发挥比较优势,推进淮安传统文化元素与现代 产业的融合	133
9.6	淮安建设文化产业园区,发展文化产业的 路径措施	136
第 10 章	淮安建设中心城市的经济发展路径	142
10.1	着力打造长三角先进制造业集聚基地	143
10.2	培育现代服务业集群	149
10.3	发展会展经济	152
10.4	打造苏北“总部经济”集聚地	159
第 11 章	淮安建设中心城市的生态文明发展路径	164
11.1	生态城市的内涵	164
11.2	生态城市的基本特征	165
11.3	国外生态城市建设的模式及经验	168
11.4	淮安建设生态城市的主要路径	179
第 12 章	淮安建设中心城市的支撑体系	188
12.1	构建区域性交通枢纽中心	188
12.2	打造一支有战略视野的企业家队伍	202
12.3	打造苏北区域人才集聚高地	206
12.4	加强区域创新体系建设	217
主要参考文献		218

第1章 引言

1.1 研究背景概述

区域中心城市一般是相对于经济区域和城市群而言的,是指在一定地域范围的城市体系中居于核心地位、发挥主导作用的城市。具体而言,区域中心城市就是在一定的地域范围内,以城市体系为依托,经济发达,功能完善,具有较强的聚集力、辐射力和综合服务能力,以市场对资源的合理配置为基础,通过支撑、示范、关联和磁场作用,能够主导和带动区域经济快速发展的城市,也是区域经济的增长中心、控制中心和文明辐射中心。

根据江苏省委省政府对淮安市城市发展定位,淮安市在“十二五”期间要建成苏北重要中心城市,《江苏省城镇体系规划(2010—2030)》提出了我省“一带两轴三圈一极”的发展框架,“一带”指沿江城市带,“两轴”指沿海城镇轴和沿东陇海城镇轴,“三圈”指南京都市圈、徐州都市圈和苏锡常都市圈,“一极”单指淮安,“是江苏的新兴增长极,带动苏北崛起的重要中心城市”。不沿江不沿海也不沿陇海线的淮安,通过强化功能、构筑枢纽、培育特色,打造对周边区域具有强大辐射带动能力并能够和苏北其他城市携手发展的区域中心城市,是淮安最好的出路。在此背景下,调查研究淮安中心城市建设现状与基础,分析淮安市城市中心性特点、要素集聚与辐射能力、城市发展战略与动力机制等就具有重要的实践和理论指导意义。

1.2 研究的意义

1.2.1 实践意义

淮安加快推进苏北重要中心城市建设是江苏省委省政府贯彻科学发展观,推动区域经济协调发展,结合淮安经济社会发展内生规律而作出的重大决策。自2009年以来,省政府工作报告连续三年都强调“加快淮安苏北重要中心城市建设”。“十一五”期间,淮安市委市政府按照省委省政府对淮安的发展定位,确立了“东扩南连、三城融合、五区联动”的中心城市发展战略,全力推进构筑大交通、培育大产业、发展大流通、繁荣大文化、开发大旅游五大建设,取得了显著的成绩。目前,淮安已经成为苏北腹地重要的交通枢纽,在其1小时交通圈内,分布10多座县城和200多个乡镇,有近2000万人口,约占全省人口总数的27%,但随着长三角一体化和江苏沿海开发上升为国家的两大战略之后,淮安建设苏北重要中心城市的外部环境发生了显著变化,这种变化对淮安既是重大的机遇也是严峻的挑战。新形势下淮安如何培育和凸显区域竞争优势,加快推进苏北重要中心城市建设,已成为一个亟待解决的重大课题,通过本课题的研究,可以为政府在中心城市建设中有关制度建设、经济社会发展政策、城市规划、产业培育与发展等方面提供科学的实践指南。

1.2.2 理论意义

本研究拟采用区域经济学、城市经济学、空间经济学等有关理论为基础和指导,研究淮安建设苏北重要中心城市问题。研究结果有助于探讨区域性中心城市的形成机理、发展动力和发展模式,丰富城市经济学、区域经济学和经济地理学以及中心城市等方面的理论和研究方法。

1.3 国内外文献综述

1.3.1 国外研究现状

最早系统研究中心城市的学者是德国的经济地理学家克里斯泰勒,克氏于1933年提出“中心地理论”。该理论认为,城市位于区域的中心地点,对周围区域起着中心地的作用,基本功能是为其影响区域提供中心性商品和服务,因中心性商品和服务依其特征可分为若干档次,因而城市可按其提供商品和服务划分成若干等级,在市场、交通、行政三原则的支配下,各城市之间构成一个有规则的层次关系。1955年,法国经济学家弗朗索瓦·佩鲁提出了“增长极理论”,该理论认为,通过极化效应和扩散效应,少数中心城市的发展可以带动整个区域经济的繁荣。20世纪50年代以后,日本的狄更生和木内信藏提出“城市圈层结构理论”,日本于1987年将全国划分为7个经济圈,以中心城市带动城市边缘区的发展。弗里德曼(1966)在极化理论和依附理论基础上,提出了“核心—边缘经济空间结构演化理论”,该理论认为区域发展在经历前工业化、工业化初期、工业化成熟期和后工业化的过程中,在极化效应和扩散效应的作用下区域将由互不关联、孤立发展,变为彼此联系、发展不平衡,又由极不平衡发展为相互关联而平衡发展的区域系统。以克鲁格曼(1991)为代表的新经济地理学派运用主流经济学的分析方法对经济空间的演化机制进行了微观解析,认为在区域主体追求自身利益最大化过程中,形成的市场临近效应和成本关联效应、拥挤效应三种相互关联的空间力量作用下,区域会自组织地形成多中心的经济空间结构。

1.3.2 国内研究现状

改革开放以来,我国越来越重视中心城市对区域发展的带动作用,因而也引起学者对中心城市的研究。

马野于 1980 年 10 月 21 日在《天津日报》刊登的《试论中心城市的作用》，是国内首篇论述中心城市的理论文章。1985 年、1990 年，中国城市规划委员会分别在陕西、四川召开会议，提出我国区域发展的中心城市带动论。20 世纪 80 年代，陆大道院士提出了区域发展的“点—轴渐进扩散理论”，这个“点”就是区域的中心城市。宁越敏教授(1993)研究了上海中心城市的空间扩散效应，将以上海为中心的经济空间分为三个圈层。饶会林教授(1999)提出，区域有大小，中心城市也有大小，中心城市是分层次的。姚士谋教授等(2001)提出，城市群内的中心城市要具备四个条件，即经济发达、多种工业综合发展、商业贸易发达、多功能综合发达。倪鹏飞、郝寿义、许康宁等学者建立数学模型，用计算机进行数据处理，研究我国主要中心城市的综合竞争力，其中，倪鹏飞自 2003 年开始，每年发表《中国城市竞争力报告》，影响较大。苗建军博士(2004)认为，区域性中心城市是在一定社会区域内，居于社会经济中心地位的城市。吴顺发、程和侠(2007)指出，中心城市具有人口规模和经济规模较大、聚集程度高、城市产业结构优化、基础设施完善等特征；并具有强大的聚集功能、扩散功能、创新功能，是区域发展的龙头和示范窗口，能够带动区域经济发展和共同繁荣。近年来，国内学者更多地侧重于中心城市建设对策研究。如朱孔来等(2008)分析了烟台建设中心城市的不足、问题及相应对策，李烨(2008)分析了不发达区域中心城市建设创新型城市的瓶颈和对策，隋广军(2008)分析了我国中心城市经济结构转型与产业结构优化升级的问题，李国辉等(2009)分析了把重庆建设成为国家中心城市的若干问题，康江峰(2009)分析了把宝鸡建成特大中心城市的可能性和需要解决的关键问题，于浩森(2010)分析了天津作为中心城市的发展路径，刘占富(2010)分析了乌海市建设区域中心城市的思路，张占仓等(2010)分析了河南省中心城市体系建设及战略选择的问题。

在江苏省中心城市建设研究方面,周游博士(1999)第一个以江苏省经济中心城市为研究对象,探讨了经济中心城市的特征、形成和影响因素,分析了江苏省经济中心城市的历史、现状和未来。后来的学者多是针对特定中心城市的发展对策展开研究的。如马树生(2003)分析了扬州建设中心城市的发展路径;左文芳等(2004)、上官敬芝等(2010)分析了把徐州建设成淮海区域经济中心城市的对策;戴宴清(2008)、盛海丰(2009)和孔逸忻(2010)等分析了把盐城建成沿海腹地中心城市的发展思路;陈刚(2010)分析了南京作为中心城市的商会经济功能;张作民(2007)、何伟等(2008)分析了淮安建设中心城市的问题与对策。此外,也有少部分研究站在区域视角进行比较研究,例如,徐宏(2004)比较分析了南通、扬州、泰州三个苏中中心城市的可持续发展能力,张超(2008)分析了长三角中心城市服务业的发展差异,袁贺(2011)用定量分析方法分析了长三角中心城市的经济联系。

在中心城市发展政策上,江苏率先从1999年以省为单位,制订都市圈发展规划,旨在以中心城市为核心,带动圈内区域共同发展。2001年,我国第十个五年计划提出:完善区域性中心城市功能,发挥大城市的辐射带动作用,引导城镇密集区有序发展。我国许多省份以中心城市为龙头,规划、建设城(都)市圈。

总的来看,对不同区域或城市的地理、文化、资源、人口等特点建设中心城市的问题,现有的研究还亟待加强。现有研究以定性分析居多,定量研究较少,定性分析的科学性不足,许多思路、措施离具体的规划、实践尚有距离,未能建立“建议、理论或思路”与实践规划的桥梁。同时,多数研究缺乏系统性、全面性、深入性和可操作性,尚不足以作为政府政策制定或相关规划方案的科学依据,尤其是专门针对淮安建设苏北重要中心城市的研究尤为缺乏。

1.4 研究的思路与方法

本课题首先对淮安建设苏北重要中心城市建设的现状与问题进行深入的调查、分析,接着,对淮安市的城市中心性、城市辐射能力和城市的要素集聚能力进行了分析,借助 SWOT 模型分析淮安加快推进苏北重要中心城市建设所面临的外部环境和内部基础条件,在此基础上提出淮安中心城市建设的战略定位和发展目标。运用区域竞争优势理论、中心城市建设理论、空间经济学理论和系统动力学原理,构建反映淮安中心城市功能快速形成、循环强化过程的系统动力学模型,为推进淮安苏北重要中心城市建设及其与外部区域发展之间的融合协同发展提供路径指引。然后,从淮安中心城市建设的空间发展、产业发展、商贸物流中心发展、文化、生态和旅游协同发展、人才和资本要素集聚等角度来研究“十二五”时期淮安加快推进苏北重要中心城市建设的路径。最后,提出“十二五”时期淮安加快推进苏北重要中心城市建设的政策建议。

1.5 研究的内容体系安排

(1) 淮安建设苏北重要中心城市的现状与问题研究。本研究内容主要包括:淮安建设中心城市的基本情况、主要特点、存在问题与原因分析。

(2) 淮安市中心性评价研究。本研究内容主要根据区域城市中心评价指标体系对淮安市与其他苏北四市的城市中心性进行评价。

(3) 淮安市空间辐射能力研究。通过构建指标体系,对淮安市目前的政治、经济、文化辐射力进行地理空间方面的分析。

(4) 淮安市要素集聚能力分析。采用指数方法对淮安市与其

他苏北四市集聚劳动力、资本、技术、知识和人才等方面的能力进行比较分析。

(5) “十二五”时期淮安加快推进苏北重要中心城市建设的战略定位和发展目标研究。本研究的主要内容包括:淮安加快推进苏北重要中心城市建设的所面临的外部环境和内部基础条件(优势和劣势),淮安中心城市建设的战略定位和发展目标等。

(6) 淮安加快推进苏北重要中心城市建设的系统动力学模型构建与分析。本研究内容主要是:运用区域竞争优势理论、中心城市建设理论、空间经济学理论和系统动力学原理,构建反映淮安中心城市功能快速形成、循环强化过程的系统动力学模型。通过模型模拟,描绘淮安中心城市要素集聚辐射效应、未来发展态势及其与周边区域交互作用、融合发展的动态演进蓝图,揭示淮安与外部环境因素及周边地区之间竞合互动、包容双赢的良性发展机制,为推进淮安苏北重要中心城市建设的及其与外部区域发展之间的融合协同发展提供路径指引。

(7) “十二五”时期淮安加快推进苏北重要中心城市建设的途径研究。本研究内容主要是从淮安中心城市建设的空间发展、产业发展、商贸物流中心发展、文化、生态和旅游协同发展、人才和资本要素集聚等角度来研究“十二五”时期淮安加快推进苏北重要中心城市建设的途径。

1.6 研究的创新点与不足之处

1.6.1 研究的创新点

(1) 运用区域竞争优势理论、中心城市建设理论、空间经济学理论和系统动力学原理,构建反映淮安中心城市功能快速形成、循环强化过程的系统动力学模型,为推进淮安苏北重要中心城市建设的及其与外部区域发展之间的融合协同发展提供路径指引。同时

也为同类城市的中心城市建设提供了具有实践价值的基本框架。

(2) 系统地研究了“十二五”时期淮安加快推进苏北重要中心城市建设的主要路径。

1.6.2 研究的不足之处

本研究的主要局限在于受时间和资金约束,研究内容的深度、广度还有进一步拓展的空间。例如城市比较基本局限在苏北五市,没有进一步拓展到淮海经济区或全国,另外政策建议相对较少等。