

中国经济改革研究基金会2016年资助项目

# 我国新型粮食安全观研究

WOGUO XINXING LIANGSHI ANQUANGUAN YANJIU

陈印军 喻义洪 韩一军 陈源泉 著

农业  
经济  
研究

中国农业科学技术出版社

中国经济改革研究基金会2016年资助项目

# 我国新型粮食安全观研究

WOGUO XINXING LIANGSHI ANQUANGUAN YANJIU

陈印军 喻义洪 韩一军 陈源泉 著

中国农业科学技术出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

我国新型粮食安全观研究 / 陈印军, 喻义洪, 韩一军, 陈源泉著. —北京:  
中国农业科学技术出版社, 2018. 1

ISBN 978-7-5116-3426-9

I. ①我… II. ①陈…②喻…③韩…④陈… III. ①粮食安全-研究-中国  
IV. ①F326. 11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 320993 号

责任编辑 徐 毅  
责任校对 贾海霞

出 版 者 中国农业科学技术出版社  
北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081  
电 话 (010)82106636(编辑室) (010)82109702(发行部)  
(010)82109709(读者服务部)  
传 真 (010)82106631  
网 址 <http://www.castp.cn>  
经 销 者 各地新华书店  
印 刷 者 北京富泰印刷有限责任公司  
开 本 710mm×1 000mm 1/16  
印 张 12.5  
字 数 180 千字  
版 次 2018 年 1 月第 1 版 2018 年 1 月第 1 次印刷  
定 价 30.00 元

— 版权所有 · 翻印必究 —

## 《我国新型粮食安全观研究》

顾 问：王巨禄 段应碧 宋晓梧

课题主持人：喻义洪 陈印军

课题组成员：喻义洪 中国小康建设研究会专家智库委员会主任、  
高级经济师

韩一军 中国农业大学经济管理学院 教授

陈印军 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所  
研究员

陈源泉 中国农业大学农学院 副教授

其他参写人员：姜楠 韩阳 杨瑞珍 易小燕 黄诗铨  
王琦琪 王小龙 向雁 李然嫣 袁梦  
周珂

## 内容简介

本书系统分析了国内外粮食安全形势与粮食安全观的演变历程，界定了新型粮食安全观的基本内涵；在对我国及世界人口大国粮食自给率变化态势和我国主要粮食作物优势分析的基础上，阐述了我国新型粮食安全观背景下的粮食安全供给度量标准，即我国粮食以及稻谷、小麦、玉米、大豆的自给率目标；在对我国粮食生产格局、粮食生产成本效益、粮食生产经营模式、粮食生产社会化服务、粮食生产科技需求等进行系统分析的基础上，论述了我国新型粮食安全观的基础保障，即我国粮食生产供给侧结构性改革的路径；在对我国粮食价格政策发展历程、主要问题、改革趋势和国际粮食价格政策经验进行系统分析的基础上，阐明了我国新型粮食安全观的市场保障，即我国粮食价格政策改革建议；在对我国粮食储备政策发展历程、主要问题、改革趋势和国际粮食储备政策经验进行系统分析的基础上，阐述了我国新型粮食安全观的调控保障，即我国粮食储备政策改革建议。在综合分析的基础上，提出了落实新型粮食安全观创新举措的政策建议。

# 前 言

民以食为天，国以粮为本；粮食安全是国家安全的重要基础。中国作为一个有着近 14 亿人的世界第一人口大国，任何时候、任何情况下都不应忽视我们自身的粮食安全。党的“十九大”报告提出“确保国家粮食安全，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中”。这一重大论断进一步表明党中央高瞻远瞩、保障我国粮食安全的坚定决心。

回顾我国粮食安全历史，1999—2003 年由于放松粮食安全观，我国粮食生产出现了历史性的大萎缩，2003 年全国粮食总产量猛地下滑至 1990 年以前的水平，人均粮食产量回落到 1982 年以前的水平。进入 2003 年秋收时节，各地粮油价格出现快速攀升，粮食价格出现 6 年来的首次上涨，中部产粮大省安徽省稻谷涨价 30%，东北粮区黑龙江省小麦每吨收购价格上涨 32%，陕西省玉米价格每吨上涨 15%（彭珂珊，2004），我国粮食安全面临着巨大的考验。

为扭转 1999—2003 年粮食生产萎缩的局面，自 2003 年下半年我国陆续出台了一系列鼓励粮食生产的政策。经过不懈的努力，我国粮食生产实现了“十二连增”，并于 2013 年、2014 年、2015 年和 2016 年全国粮食总产量连续 4 年超过 6 亿 t，喜获丰收。

但我们应清醒地看到，由于原计划经济体制下重产量、重储备、轻均衡、轻结构粮食安全观的惯性影响，在粮食产量实现“十二连增”的同时，我国粮食进口数量也在快速增长，并于 2014 年、2015 年和 2016 年连续突破 1 亿 t，粮食对外依存度达到近 16% 的高量。在粮食产量增产和粮食进口数量增加的双重作用下，我国粮食库存量也在快速增长，出现了粮食产量、粮食进口量、粮食库存量“三量齐

增”和国内粮食价格明显高于国际粮价的窘境，引起了学者、官员和媒体的广泛关注（马克，2015；胡释之，2015；陈建利，2015；楼继伟，2015；刘文昭，2015），我国粮食安全之路走向何方？观念为“道”之始，为扭转我国粮食总量丰足但供求结构失衡的困境，首要的在于创新我国粮食安全观，迫切需要我们研究探讨之。有鉴于此，我们参加了中国经济改革研究基金会“建立新型的粮食安全观研究”公开招标课题的投标，并获得中标。在王巨禄、段应碧、宋晓梧等德高望重的老领导、老专家的指导下，课题组成员经过近一年的研究完成了课题任务，并顺利通过验收。借此我们在“建立新型的粮食安全观研究”课题报告的基础上，整理出了《我国新型粮食安全观研究》一书，希望引起大家对本课题意义的广泛关注，并能为科学构建我国粮食安全体系提供思想性、战略性的指引，通过建立新型粮食安全观，实现我国系统性、积极防御性动态的可持续粮食安全，确保我国新时期全面建成小康社会和“一带一路”大战略的顺利实现。

《我国新型粮食安全观研究》一书既是对“建立新型的粮食安全观研究”成果的总结，更是一次抛砖引玉的探索。全书分为9章：第一章《导论》，引出本项研究的论题，执笔人：喻义洪，陈源泉，陈印军。第二章《国内外粮食安全形势分析与研判》，系统分析了国外谷物与国内粮食的安全形势，执笔人：陈源泉，陈印军。第三章《粮食安全观的演变分析》，剖析了国内外食物安全观与粮食安全观的认识与演变过程，指出我国传统粮食安全观的局限，执笔人：陈源泉，喻义洪，韩一军，陈印军。第四章《新型粮食安全观的内涵》，界定了新型粮食安全观的理论内涵与战略内涵，执笔人：喻义洪，陈源泉，陈印军，韩一军。第五章《粮食自给率目标研究——新型粮食安全观的度量标准》，通过对我国及世界人口大国粮食自给率变化态势分析，以及对我国其他专家学者有关粮食自给率研究成果和我国主要粮食作物优势比较分析的基础上，给出未来我国粮食以及稻谷、小麦、玉米、大豆的自给率目标，执笔人：陈印军。第六章《粮食生产供给侧结构

性改革研究——新型粮食安全观的基础保障》，在对我国粮食生产格局、粮食生产成本效益、粮食生产经营模式、粮食生产社会化服务、粮食生产科技需求等进行系统分析的基础上，提出了我国粮食生产供给侧结构性改革的路径，执笔人：陈源泉。第七章《粮食价格政策研究——新型粮食安全观的市场保障》，在对我国粮食价格政策发展历程、主要问题、改革趋势和国际粮食价格政策经验进行系统分析的基础上，指出了我国粮食价格政策改革建议，执笔人：韩一军、姜楠。第八章《粮食储备政策研究——新型粮食安全观的调控保障》，在对我国粮食储备政策发展历程、主要问题、改革趋势和国际粮食储备政策经验进行系统分析的基础上，给出了我国粮食储备政策改革的建议，执笔人：韩一军、姜楠。第九章《主要结论与政策建议》，概括了本课题研究的主要结论，并提出落实新型粮食安全观创新举措的政策建议，执笔人：喻义洪，韩一军，陈印军，陈源泉。

借此成书机会，衷心感谢中国经济改革研究基金会对本课题项目的资助，感谢本书顾问王巨禄、段应碧、宋晓梧等领导的悉心指导，感谢课题组各成员所在单位团队人员的协助。本书得到了中国农业科学技术出版社的支持，他们为本书的出版花费了大量的心血，对此深表感谢。同时，本书还吸收了不少有关专家和学者的研究成果，在此一并感谢！

中国新型粮食安全观研究是一项非常庞大的综合性系统工程，考虑的因素多、涉及面广，本书只是其中的部分内容，尚不能回答新型粮食安全观的全部问题。另外，受认识水平所限，本书难免存在不足之处，期待有关专家、学者提出宝贵意见。

著 者

2017年11月30日于北京

# 目 录

|                                                           |      |
|-----------------------------------------------------------|------|
| 第一章 导论 .....                                              | (1)  |
| 第一节 我国粮食安全问题背景 .....                                      | (1)  |
| 第二节 新型粮食安全观 .....                                         | (3)  |
| 第三节 研究目的与意义 .....                                         | (3)  |
| 一、通过建立我国新型的粮食安全观,为实现“十三五”<br>规划中粮食的自给与安全任务提供正确的理念指引 ..... | (4)  |
| 二、通过建立我国新型的粮食安全观,破解当前农业发展<br>难题 .....                     | (4)  |
| 三、建立我国新型的粮食安全观,为解决当前面临的现实<br>问题提供正确的思路与方法 .....           | (5)  |
| 第四节 研究内容与总体研究框架 .....                                     | (5)  |
| 一、主要研究内容 .....                                            | (5)  |
| 二、总体研究框架 .....                                            | (7)  |
| 第二章 国内外粮食安全形势分析与研判 .....                                  | (8)  |
| 第一节 国际谷物安全形势 .....                                        | (8)  |
| 一、国际农业发展主流趋势 .....                                        | (8)  |
| 二、国际谷物安全趋势 .....                                          | (12) |
| 第二节 中国粮食安全形势 .....                                        | (14) |
| 一、中国粮食供给趋势 .....                                          | (15) |
| 二、中国粮食消费分析 .....                                          | (18) |
| 三、中国粮食需求预测 .....                                          | (21) |
| 第三章 粮食安全观的演变分析 .....                                      | (23) |
| 第一节 基本概念 .....                                            | (23) |

|                                         |      |
|-----------------------------------------|------|
| 一、食物、粮食与谷物 .....                        | (23) |
| 二、食物安全、粮食安全与谷物安全 .....                  | (24) |
| 第二节 “食物安全观”——国际“食物安全”概念的演变<br>过程 .....  | (24) |
| 第三节 “粮食安全观”——中国“粮食安全”概念的认识<br>过程 .....  | (26) |
| 第四节 传统粮食安全观问题 .....                     | (29) |
| 第四章 新型粮食安全观的内涵 .....                    | (30) |
| 第一节 新型粮食安全观的理论内涵 .....                  | (30) |
| 一、新型粮食安全观的5个层面 .....                    | (30) |
| 二、落实新型粮食安全观的5个拓展 .....                  | (30) |
| 第二节 新型粮食安全观的战略内涵 .....                  | (33) |
| 一、把握战略立足点,始终坚持以我为主、立足国内 .....           | (33) |
| 二、把握战略着眼点,明确保障国家粮食安全的优先序 ...            | (33) |
| 三、守住战略底线,确保谷物基本自给、口粮绝对安全 ...            | (34) |
| 四、把握战略着力点,努力确保产能、强化科技支撑 .....           | (34) |
| 五、把握战略平衡点,适度进口农产品,用好两种资源、<br>两个市场 ..... | (34) |
| 第五章 粮食自给率目标研究——新型粮食安全观的度量标准 ...         | (36) |
| 第一节 粮食自给率的定义与计算方法 .....                 | (36) |
| 一、粮食自给率的定义 .....                        | (36) |
| 二、粮食自给率的计算 .....                        | (36) |
| 三、数据来源及说明 .....                         | (37) |
| 第二节 中国粮食自给率变化态势 .....                   | (38) |
| 一、我国粮食及谷物自给率变化趋势 .....                  | (38) |
| 二、我国主要粮食品种自给率变化趋势 .....                 | (40) |
| 第三节 世界人口大国谷物自给率 .....                   | (45) |
| 一、世界人口大国谷物自给率及其变化 .....                 | (45) |

|                                            |      |
|--------------------------------------------|------|
| 二、世界人口大国稻米自给率及其变化 .....                    | (46) |
| 三、世界人口大国玉米自给率及其变化 .....                    | (48) |
| 四、世界人口大国小麦自给率及其变化 .....                    | (49) |
| 第四节 中国粮食自给率目标众人见解 .....                    | (50) |
| 一、中国政府粮食自给率目标 .....                        | (50) |
| 二、部分专家学者论我国粮食自给率目标 .....                   | (51) |
| 第五节 2020 年我国粮食自给率建议目标 .....                | (53) |
| 一、稻米自给率 $\geq 98\%$ ，但不宜超过 $102\%$ .....   | (54) |
| 二、小麦自给率 $\geq 95\%$ ，但难达 $100\%$ .....     | (55) |
| 三、玉米自给率 $\geq 95\%$ .....                  | (56) |
| 四、谷物自给率 $\geq 95\%$ .....                  | (62) |
| 五、大豆自给率 $15\% \sim 20\%$ .....             | (62) |
| 六、粮食自给率 $\geq 85\%$ .....                  | (64) |
| 第六章 粮食生产供给侧结构性改革研究——新型粮食安全观的<br>基础保障 ..... | (65) |
| 第一节 中国粮食生产格局分析 .....                       | (65) |
| 一、区域格局 .....                               | (65) |
| 二、品种格局 .....                               | (68) |
| 第二节 中国粮食生产成本效益分析 .....                     | (69) |
| 一、投入成本效益 .....                             | (69) |
| 二、生态环境代价 .....                             | (72) |
| 第三节 中国粮食生产经营模式分析 .....                     | (79) |
| 一、经营规模 .....                               | (79) |
| 二、经营主体 .....                               | (83) |
| 第四节 中国粮食生产社会化服务分析 .....                    | (86) |
| 一、传统的农业技术推广存在的问题 .....                     | (86) |
| 二、新型粮食生产社会化服务体系构建 .....                    | (88) |
| 第五节 中国粮食生产科技需求分析 .....                     | (89) |

|                                             |       |
|---------------------------------------------|-------|
| 一、粮食生产科技进步对中国粮食安全的贡献 .....                  | (89)  |
| 二、新背景下中国粮食生产的科技需求 .....                     | (92)  |
| 三、中国粮食生产重点科技突破 .....                        | (95)  |
| 第六节 中国粮食生产供给侧结构性改革路径 .....                  | (100) |
| 一、突出粮食政策的精准化 .....                          | (101) |
| 二、强化粮食生产的科学化 .....                          | (101) |
| 三、加强粮食管控的智慧化 .....                          | (102) |
| 四、支持粮食生产的规模化 .....                          | (102) |
| 五、扶持粮食服务的社会化 .....                          | (103) |
| 第七章 粮食价格政策研究——新型粮食安全观的市场保障 ...              | (104) |
| 第一节 粮食价格政策的发展历程 .....                       | (104) |
| 一、第一阶段：政府统一定价时期（1978—1984 年） .....          | (104) |
| 二、第二阶段：取消统购，改革统销价格（1985—<br>1992 年） .....   | (105) |
| 三、第三阶段：收购保护价与市场价并存时期（1993—<br>2004 年） ..... | (105) |
| 四、第四阶段：最低收购价与市场价并存时期（2004 年<br>至今） .....    | (106) |
| 第二节 粮食价格政策的主要内容 .....                       | (106) |
| 一、最低收购价政策 .....                             | (107) |
| 二、临时收储政策 .....                              | (108) |
| 三、目标价格政策 .....                              | (110) |
| 第三节 粮食价格政策存在的主要问题 .....                     | (112) |
| 一、合理的定价机制尚未形成 .....                         | (112) |
| 二、扰乱了正常的市场机制，粮食市场化改革受阻 .....                | (112) |
| 三、执行主体的行为与政策目标存在偏差 .....                    | (113) |
| 四、加重中央财政负担 .....                            | (113) |
| 第四节 粮食价格政策国际经验借鉴 .....                      | (113) |

|                                       |              |
|---------------------------------------|--------------|
| 一、美国粮食价格政策的发展及借鉴 .....                | (114)        |
| 二、日本农产品价格政策的发展及借鉴 .....               | (116)        |
| 三、印度粮食价格政策的发展及借鉴 .....                | (118)        |
| 四、对我国粮食价格政策的启示 .....                  | (122)        |
| <b>第五节 中国粮食价格政策改革趋势与建议 .....</b>      | <b>(124)</b> |
| 一、保护农民种粮积极性的政策基点不动摇 .....             | (124)        |
| 二、探索完善“市场定价、价补分离”政策 .....             | (125)        |
| 三、合理利用粮食价格支持政策 .....                  | (125)        |
| 四、进一步加强直接支付政策措施 .....                 | (127)        |
| 五、对重点农产品实施有效的进出口调控 .....              | (129)        |
| 六、加快发展我国粮食信息引导权 .....                 | (129)        |
| 七、强化农业信息监测预警和发布 .....                 | (129)        |
| <b>第八章 粮食储备政策研究——新型粮食安全观的调控保障 ...</b> | <b>(131)</b> |
| <b>第一节 粮食储备政策的发展历程 .....</b>          | <b>(131)</b> |
| 一、第一阶段：国家专项粮食储备建立时期（1990—1998年） ..... | (131)        |
| 二、第二阶段：中央储备粮垂直管理时期（1998—2010年） .....  | (132)        |
| 三、第三阶段：多种粮食储备管理时期（2010年至今） ...        | (133)        |
| <b>第二节 粮食储备政策的主要内容 .....</b>          | <b>(134)</b> |
| 一、粮食储备管理体系构成 .....                    | (134)        |
| 二、粮食储备体系职能 .....                      | (135)        |
| 三、我国粮食储备的运作过程 .....                   | (136)        |
| <b>第三节 粮食储备政策存在的主要问题 .....</b>        | <b>(138)</b> |
| 一、政策实施成本高，加重财政负担 .....                | (138)        |
| 二、政策目标过多 .....                        | (139)        |
| 三、储备主体定位模糊 .....                      | (139)        |
| 四、市场应稳能力弱 .....                       | (141)        |

|                                           |       |
|-------------------------------------------|-------|
| 五、政策调控工具单一,体系不完善 .....                    | (142) |
| 六、粮食储备布局不合理,产销区域粮食运输压力大 .....             | (142) |
| 第四节 粮食储备政策的国际经验借鉴 .....                   | (143) |
| 一、美国的粮食储备政策 .....                         | (143) |
| 二、欧盟的粮食储备政策 .....                         | (145) |
| 三、日本的粮食储备政策 .....                         | (146) |
| 四、印度的粮食储备政策 .....                         | (147) |
| 五、对中国粮食储备政策的启示 .....                      | (147) |
| 第五节 中国粮食储备政策改革趋势与建议 .....                 | (150) |
| 一、收缩目标、减小规模 .....                         | (150) |
| 二、调整结构、完善布局 .....                         | (150) |
| 三、社会参与,储粮于民 .....                         | (151) |
| 四、强化粮食储备体系建设,确保国家粮食安全 .....               | (152) |
| 五、强化粮食储备功能,促进粮食储备体系完善 .....               | (152) |
| 六、重视粮食生产、强化宏观调控 .....                     | (153) |
| 第九章 主要结论与政策建议 .....                       | (154) |
| 第一节 主要结论 .....                            | (154) |
| 一、加强对粮食安全的科学认识与系统判断 .....                 | (154) |
| 二、新型粮食安全观的内涵 .....                        | (155) |
| 三、粮食生产供给侧结构性改革的路径与对策 .....                | (158) |
| 四、加强粮食价格与储备政策的创新与完善 .....                 | (159) |
| 第二节 政策建议 .....                            | (162) |
| 一、加快国家顶层设计、预警管控、主体培育与粮食大数据<br>系统的建设 ..... | (163) |
| 二、从我国粮食供给侧结构端发力,践行新型粮食安全观<br>路径 .....     | (168) |
| 主要参考文献 .....                              | (171) |

# 第一章 导 论

## 第一节 我国粮食安全问题背景

2016 年在“去库存”的大背景下，受到播种面积减少和单产下降的影响，我国粮食总产量结束了“十二连增”。据国家统计局 2016 年 12 月 8 日公布数据：2016 年全国粮食总产量 61 623.9 万 t，比 2015 年减少 520.1 万 t，下降 0.8%；其中，谷物产量 56 516.5 万 t，比 2015 年减少 711.5 万 t，下降 1.2%。

2016 年我国粮食在减产的同时，仍然延续着 2015 年高产量、高库存、高进口的“三高”现象，一方面我国粮食喜获丰收；另一方面国产粮在仓库中积压难卖，面临着国外低价粮的冲击。

上述高产量是指我国 2013—2016 年连续 4 年粮食产量超过 6 亿 t。高库存方面，2015 年、2016 年小麦、稻谷、玉米继续呈现供过于求，玉米甚至严重供过于求、库存量达到了 2.6 亿 t，稻谷库存 1.6 亿 t 处在高位。高进口方面表现为近 3 年粮食进口量连续突破 1 亿 t，其中，玉米、小麦和大米的进口量都在成倍增长，据海关统计数据显示，2016 年 1—12 月我国粮食出口量为 190 万 t、同期进口量高达 11 468 万 t，不计走私粮，2016 年我国粮食对外依存度为 15.7%，已连续两年超过 15%；2017 年 1—10 月我国粮食累计进口已达 10 709 万 t，较 2016 年同期 9 255 万 t 增加 15.71%，而对应期粮食出口量仅为 222 万 t，粮食出口数量仅为粮食进口数量的 2.07%。

近几年来，在国际市场粮价持续下行、国产粮食高成本和政策

性收储托市三重作用下,国内粮食价格已经成为全球粮价的高地。据国家粮油信息中心 2016 年 4 月的监测报告显示,我国小麦价格要比进口同品质小麦高 823 元/t、玉米高 428 元/t、大米高 790 元/t;2016 年下半年国内大豆价格高于进口 800~1 000 元/t。由于价差大,粮食加工、贸易企业更愿意采购国外低价粮,造成国内库存粮食销不出、腾库购粮困难,进入秋收季节,粮食卖难现象在各粮食主产区再次出现。

我们需清醒的认识到,依靠国际粮食市场解决不了中国人的吃饭问题。2007—2008 年的国际粮食价格危机警示我们:一旦国际粮食供给出现短缺,缺粮国便纷纷到国际市场抢购粮食;粮食出口国为了抑制国内粮食价格过快上涨,纷纷限制粮食出口;在粮食进口国抢购和粮食出口国限制出口的双重作用下,粮食价格会高位增长。

联合国粮食及农业组织 2016 年 12 月《作物前景与粮食形势》报告指出:内部冲突和天气灾害致使更多国家在 2016 年面临着严重的粮食安全危机。截至 2015 年年末,中国大陆粮食年消费需求 6.5 亿 t 左右,而全世界的大豆和谷物年出口总量不足 5 亿 t,所面对的粮食短缺国家却有 40 多个,国际市场至多只能解决我国少部分的粮食缺口。

另外,在“去库存”的大政策下,我们还需警惕粮食生产能力的下降,防止全年性的休耕导致农机设备与设施的破坏、农田灌排渠系统与其他基础设施的损毁,造成复耕能力不足或丧失。

回顾改革开放以来我国粮食发展历程,已经历了 2 次大的粮食生产萎缩,一次是 1985 年粮食大减产及之后连续 4 年的徘徊;另一次是 1999—2003 年连续 5 年的粮食生产大萎缩。这 2 次大的粮食生产萎缩徘徊均是在“粮食连续增产→粮食积压难卖→农业种植结构调整”之后出现的。近年的粮食积压难卖再次诱发各地加大农业种植结构调整力度,需重视预防可能引发新一轮的粮食生产大萎缩周期。

2017 年中共中央国务院一号文件(简称中央一号文件,全书同)认为:我国近几年在推进农业转型升级方面打下一定基础,但农产品

供求结构失衡、要素配置不合理、资源环境压力大、农民收入持续增长乏力等问题仍很突出，增加产量与提升品质、成本攀升与价格低迷、库存高企与销售不畅、小生产与大市场、国内外价格倒挂等矛盾亟待破解。

综上，我国粮食领域的主要矛盾已经由总量矛盾转变为结构性矛盾，粮食质量、效益与价格竞争力亟待提高。居安思危，否则，2年后我国有可能再次出现系统性的粮食安全困境。

## 第二节 新型粮食安全观

由于我国粮食供给侧持续面临天花板、地板价格双重挤压，粮农老龄化日趋严重，粮食增产的资源环境代价越来越大等农业的结构性矛盾突出。要“确保谷物基本自给、口粮绝对安全”的国家粮食安全战略目标，实现我国粮食农业的现代化、可持续化发展，需要摒弃计划经济体制下简单的供需总量平衡或数量安全分析等静态惯性思路与作法，建立起我国新型的粮食安全观。

具体来讲，就是转变过去一直奉行的单纯保障总量供给的单一思路，向总量品种均衡、产业效率效益、资源可持续及生态安全的多维保障转变，是对传统粮食安全观“注重产量、补贴与收储等表面环节”的打破与突破，从而形成系统化、效益化、信息化的动态新型粮食安全观，着重从粮食生产供给侧发力，实现我国粮食安全的可持续发展。

## 第三节 研究目的与意义

观念为“道”之始，是正确运筹处理事务的前提。面对我国当前粮食安全的“内忧外患”以及发展瓶颈，首要在于创新粮食安全观，为科学构建国家粮食安全体系提供战略性指导，通过建立新型粮食安全观，实现我国系统性、积极防御性的可持续粮食安全，以适应我国