



丝绸之路经济带

甘肃河西走廊新型城镇化战略研究

甘肃省住房和城乡建设厅
中国科学院地理科学与资源研究所 著



科学出版社

丝绸之路经济带

甘肃河西走廊新型城镇化战略研究

甘肃省住房和城乡建设厅 著
中国科学院地理科学与资源研究所



科学出版社

北京

内 容 简 介

本书以河西走廊地区武威、张掖、金昌、酒泉、嘉峪关5个地级城市以及白银市和兰州市为研究区域,系统分析了该地区在丝绸之路经济带建设中的空间竞争优势与战略地位、城镇化发展态势、资源承载力和生态环境格局,提出了河西走廊新型城镇化的总体战略与模式,明确城镇空间结构和体系优化、城镇组团和区域合作、城市产业与循环经济发展、生态型基础设施建设、城镇可持续发展等重点战略任务。在此研究基础上提出了关于“加快推进河西走廊新型城镇化,建设丝绸之路经济带空间战略支撑体系”的咨询建议。

本书可供城乡建设和区域规划相关部门工作人员,区域经济、人文地理、城市地理等科研部门研究人员参阅及大专院校相关专业师生借鉴和参考。

图书在版编目(CIP)数据

丝绸之路经济带甘肃河西走廊新型城镇化战略研究 / 甘肃省住房和城乡建设厅,中国科学院地理科学与资源研究所著. —北京:科学出版社,2017.6

ISBN 978-7-03-052274-0

I. ①丝… II. ①甘…②中… III. ①城市化-发展战略-研究-甘肃
IV. ①F299.274.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第053098号

责任编辑:周杰 杨逢渤 / 责任校对:彭涛
责任印制:肖兴 / 封面设计:铭轩堂

科学出版社 出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

中国科学院印刷厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2017年6月第一版 开本:787×1092 1/16

2017年6月第一次印刷 印张:19 3/4

字数:500 000

定价:180.00元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

关于“加快推进河西走廊新型城镇化 建设丝绸之路经济带空间战略支撑体系”的建议

河西走廊正处于全面建成小康社会和推进新型城镇化的决胜时期，重新认识和科学确定河西走廊的战略地位，积极融入“一带一路”战略，加快推进新型城镇化，培育西北新兴增长极和发展轴，驱动河西走廊绿色崛起，建设甘肃国家级生态安全屏障，必将为丝绸之路经济带提供空间战略支撑体系，同时有力地促进甘肃省全面建成小康社会和建设华夏文明传承创新示范区。

一、河西走廊在“一带一路”战略中的独特地位和比较优势再认识

(一) 区位优势 and 战略地位凸显

1. 河西走廊是连接丝绸之路经济带咽喉要道和我国向西开放的战略大通道，具有不可替代的战略地位

河西走廊扼守我国西北地区东进西出、北上南下之要冲，是连接我国中东部与新疆并通向中亚各国最直接、最便捷安全的陆路通道，是国家西电东送、西气东输、西煤东运、西粮东调的战略通道和重要基地。

河西走廊是丝绸之路经济带的必经之地和咽喉要道。国务院《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》确定的丝绸之路经济带“中国经中亚、俄罗斯至欧洲（波罗的海），中国经中亚、西亚至波斯湾两大战略方向以及“新亚欧大陆桥和中国—中亚—西亚”两大经济走廊都经过河西走廊。“一带一路”战略进一步凸显和提升了河西走廊的战略地位，使之由边缘地区上升为近核心地区（新疆为丝绸之路经济带核心区）。第二条亚欧大陆桥是陆上丝绸之路经济带的核心带。河西走廊是丝绸之路经济带第二亚欧大陆桥的中部通道枢纽段。比起北部戈壁沙漠和南部青藏高原，河西走廊战略大通道具有不可替代的绝对优势。在我国国防安全、对外开放和区域协调发展中占据不可替代的战略地位。

2. 河西走廊是丝绸之路经济带生态安全屏障和生命线

河西走廊是我国生态安全屏障。其南部的祁连山国家级自然保护区、北部国家级防风固沙带以及中部的黑河等内陆河流及绿洲，共同构成了丝绸之路经济带生态安全和可持续发展的生态屏障及生命线。

3. 河西走廊是稳疆固藏维护民族团结的战略高地

河西走廊地势平坦，土地肥沃，绿洲连片，交通发达，城镇密集，为藏区提

供了丰富的粮食等生活物资保障，把新疆、西藏与祖国内地连为一体，是维护民族地区社会稳定和国防安全的战略要道和高地。

（二）区域比较优势独特

1. 世界级自然和文化旅游资源丰富多彩，类型多样，组合良好

河西走廊历史文化遗产十分丰富，是丝绸之路历史文化遗产宝库和丝绸之路文化传承创新试验田和核心区。自然景观独特，高山、绿洲、河流、沙漠、草原、森林、丹霞、雅丹、冰川等形成了多彩多姿的生态旅游资源。自然和文化旅游资源组合良好，利于建立丝绸之路国际性生态文化旅游目的地。

2. 资源环境综合承载力较强

河西走廊地域广阔，土地资源、太阳能、风能资源丰富，为新型城镇化、农业现代化和新型工业化提供了良好的资源基础和物质支撑。据统计，区内开发难度较小的宜农荒地资源达 2860 km²；水、土和大气洁净，具备发展绿色有机农业的条件；年太阳总辐射量为 5800 ~ 6400 MJ / m²，年日照时数为 2800 ~ 3300 h，平均风速大于 3.0 m/s，是我国建设光伏电站成本最低、条件最好的地区，并具备开发建设成为大型风电基地的优越条件；河西走廊周边地区及俄蒙、中亚国家能源、矿产资源丰富，依托丝绸之路经济带建设战略机遇，发挥区位、通道和资源利用技术优势，构建开放型的资源保障体系，疆煤东运可有力配套支撑区内新能源产业发展。河西走廊三大内陆河流域是西北干旱地区水资源条件相对较好的区域，节水潜力较大，经测算，如普及高效节水农业，建设节水型社会，河西走廊地区人口承载力可提高 200 万人。

3. 绿色经济基础良好

2012 年河西走廊地区规模以上工业总产值共 2607.27 亿元，占甘肃省的 37%，并高过青海全省的 2199.81 亿元，接近于宁夏回族自治区的 3024.00 亿元。

河西走廊地区冶金和有色金属材料、石化工业在全国具有较大优势。嘉峪关钢铁、酒泉新能源及装备制造基地、金昌市有色金属位居全国前列。

河西走廊地区是全国最大的制种基地、啤酒花产量占全国一半以上。药材资源 9500 多种，居全国第二位。武威是河西地区重要的商品粮油基地，也是全省瓜果蔬菜生产基地和肉类繁育基地。

河西走廊绿洲农业、绿色能源、新材料、旅游业等绿色经济发展势头迅猛，形成了新型城镇化的产业支撑。作为我国西北地区最主要的商品粮基地和经济作物集中产区之一，它提供了甘肃省 60% 以上的商品粮、几乎全部的棉花、90% 以上的甜菜、40% 以上的油料和瓜果蔬菜，它还是我国三大农业育种基地之一。绿洲农业发展为广大农牧区脱贫致富奔小康奠定了坚实的基础。河西走廊千万千瓦级太阳能、风能基地初具规模，堪称“陆上三峡”。白银铜都、金昌镍都基础

上形成的新材料产业基地，为我国国防航天科技和产业的发展发挥着重要支撑作用。以敦煌为龙头的大景区建设加快推进，大旅游产业逐渐成为河西发展的重要动力产业。

依托以上优势，在甘肃省委、省政府的正确领导下，近年来河西走廊城镇化成就显著，常住人口城镇化率已达到55%，明显高于甘肃省平均水平，但仍存在诸多问题，制约着河西走廊的城镇化发展和绿色崛起。主要表现在：城镇体系不够合理，区域空间支撑能力严重不足；城镇化质量不高，城镇功能不够完善；城市创新能力不足，对外开放水平较低；体制机制问题制约区域发展，改革创新刻不容缓；生态环境形势依然严峻，亟须寻求工业化和城镇化新模式。

二、优先加快推进新型城镇化，驱动河西走廊绿色崛起，加快建设丝绸之路空间战略支撑体系

（一）战略定位

根据国家丝绸之路经济带建设战略需求以及河西走廊空间竞争优势，河西走廊的战略定位如下。

1. 丝绸之路经济带空间战略支撑体系和西北新型增长极

河西走廊以丝绸之路经济带战略大通道及区域枢纽、西北新型增长极、丝绸之路国际生态文化旅游带、绿色生态城镇带、绿色产业密集带、生态屏障带，形成对丝绸之路经济带空间战略支撑体系。

2. 西北内陆地区对外开放战略新高地

融入丝绸之路经济带战略，扩大向西、向北及向南全面开放、建设开放型经济和城镇，实现开放发展，将把河西走廊建成我国西北内陆对外开放的又一战略新高地。

（二）总体思路

深入贯彻党的十八届三中、四中和五中全会精神，坚持“四个全面”及创新、协调、绿色、开放和共享发展理念，以创新驱动为动力，优先推进新型城镇化战略，优化建设兰州特大城市和兰-白都市圈，使其成为国家西部区域增长极和丝绸之路经济带战略性中心城市，重点建设武威、张掖、金昌、酒泉、嘉峪关和敦煌，使其成为丝绸之路经济带区域节点城市和区域增长极，积极建设中小城镇，优化城镇布局，坚持点-轴推进，组团发展，驱动河西走廊绿色城镇、智慧城市和产业密集带快速成长，实现绿色崛起，着力构建丝绸之路经济带空间战略支撑体系，加快丝绸之路经济带向西推进，向北、向南扩展，向东联动；实施互联网+战略，建立互联网创新信息网络和政府创新服务网络，突破创新障碍，优化创新环境，吸引、凝聚资本、技术、人才和管理等短缺要素，厚植土地、绿色

能源、矿产资源、生态环境、旅游文化等地域优势要素，大力培育绿色城镇化新动力；加快壮大兰州新区、循环经济产业园区、高科技产业园区和保税物流园区，积极建设自由贸易区，建成一批内陆开放型经济试验基地；坚持绿色发展、低碳发展和循环发展，推进生态文明先行示范市建设，加快交通枢纽城市向宜居、宜业、宜游绿色生态城市转型，着力建设河西走廊绿色工业化和绿色城镇化双轮驱动的丝绸之路经济带战略新高地；传承、弘扬、创新中华文化、丝路文化、民族文化、红色文化、生态文化，推进华夏文明传承创新示范区建设，着力打造敦煌等一批丝绸之路国际文化旅游名城和丝路名镇，建设丝绸之路经济带重要节点城市、丝绸之路国际文化生态旅游带；坚持城乡统筹，全面发展，着力构建以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡区域协调的新型城乡关系，开创以人为本、四化同步、布局优化、绿色发展、生态文明、文化传承、具有丝绸之路特色的河西走廊新型城镇化道路。

（三）战略任务

1. 优化城镇体系，建设丝绸之路经济带空间战略支撑体系和新型增长极

在千里河西走廊地区，仅有武威、金昌、张掖、酒泉和嘉峪关五个区域性城市，其中仅武威市区常住人口达到20万人以上，其他四城市区常住人口均小于20万人，缺少50万~100万人口规模的大城市和中小城镇，城市数量、城市规模难以辐射带动广袤的河西走廊区域快速发展，城镇体系不够合理，更难以支撑国家区域布局梯度拓展和丝绸之路经济带建设向西推进。因此，亟须优化城镇体系，加强组团发展，培育新的区域中心城市和大城市作为西北区域增长极。

实施“一核一轴，四大组团，点轴辐射，协调发展”的城镇化空间战略。即以兰（兰州市区、兰州新区）白（银）都市圈为核心，以酒（泉）嘉（峪关）、金（昌）武（威）、敦煌和张掖四大城镇组团为支撑，以兰新铁路、兰新二线（高铁）和连霍高速为一级发展轴，连通河西城市群——兰白都市圈。组团发展，点轴辐射，轴带推进，推动河西走廊城市群（带）快速崛起，打造丝绸之路黄金段城镇空间结构战略支撑体系（空间骨架）。带动酒（泉）嘉（峪关）城市极核、敦煌国际旅游城市扩容升格、金（昌）武（威）区域经济一体化建设和张掖绿洲绿色发展，在西北地区发挥“率先、带动、辐射、示范”的中心作用，引导民族地区、贫困地区和边缘地区实现跨越式发展，成为国家“两横三纵”城镇化战略格局的西北增长极。

2. 扩大开放，建设内陆开放型经济新高地和丝绸之路经济带战略大通道

地处内陆腹地的河西走廊，集聚科技和人才等创新要素的吸引力不足，参与全球经济大循环的对外开放意识不够。统计数据比较分析显示，河西走廊地区综合科技创新能力、信息化水平和资本潜力明显不及全国平均水平，近年来出现人口外流趋势，成为制约区域和城市可持续发展的重要因素。因此，需要充分发挥河西走廊区位和通道优势，扩大开放，加强合作，着力构筑对外开放新格局，打

造内陆开放型经济新高地。充分利用外部资源、资本、人才、技术和经验，促进新型城镇化战略实施。

实施开放型资源替代战略，促进国际产能合作，加快资源型城市转型升级。加强与周边地区和国家的资源合作，特别是与新疆、中亚、俄罗斯能源宝库的合作，与青海、蒙古、中亚的有色金属合作，扭转区内资源濒临枯竭的严峻形势，建立国家级资源储备基地，充分利用区外替代资源促进河西走廊玉门、金昌、嘉峪关等资源型城市转型升级，以及与周边国家建立国际产能合作市场。

实施开放型科技人才和产业战略，建设创业创新城镇。积极吸引发达地区科技、人才和先进技术，主动承接东部先进高科技扩散转移。借鉴中国科学院白银高技术产业园建设经验，加强同中国科学院等知名科研机构紧密合作，利用“外脑”，促进技术创新和产业化，推进高科技支撑的新材料、新能源、生物育种等战略性新兴产业跨越式发展，促进创业创新城市建设，增强城市综合竞争力。

实施文化旅游市场开放战略，建设国际旅游经济特区。抢抓丝绸之路世界文化遗产保护机遇，进一步开放文化旅游市场，申请简化出入境旅游程序，加强与丝绸之路沿线国家交流合作，共建丝绸之路国际文化生态旅游产业带，以敦煌国际旅游目的地建设为支撑，打造丝绸之路国际旅游经济特区。

实施对外开放基地建设战略，建设内陆开放型经济新高地。在城市新区、航空港、物流园区等区域开辟出口加工区、保税港、保税物流园区等对外开放基地，重点建设兰州中川国际机场、兰州综合保税区、兰州国家一级综合物流园区和武威保税物流园区，逐步建成自由贸易区，建设内陆开放型经济新高地。

实施跨境物流通道建设战略，建成丝绸之路经济带战略大通道及区域枢纽。提升河西走廊城镇群（带）综合交通运输能力，构建连接中亚、俄蒙、中东、南亚、东南亚、俄蒙、欧洲的战略大通道，建成丝绸之路经济带的大动脉和纽带桥梁。重点建设甘肃—青藏—南亚大通道、甘肃—青海—南疆—中亚西亚大通道、西陇海兰新一中亚—中东—欧洲大通道、甘川渝—西南大通道和甘宁蒙俄—向北开放大通道。努力把兰州建设成为丝绸之路经济带黄金段连接东西、沟通南北的国家区域枢纽城市、国家能源和应急保障物资储备基地、物资供应和转运基地，以及与中亚各国和欧亚大陆桥沿线国家合作发展的国际物流中心、国际民族特色产品交易及文化交流中心，把白银、武威、金昌、张掖、嘉峪关、酒泉建成区域战略支点和区域枢纽城市，把敦煌建成国际旅游目的地和枢纽城市。加强铁路与公路、民用航空与地面交通等枢纽衔接建设，实现多种运输方式“无缝连接”，完善跨境物流通道，提高物流效率。建设丝绸之路经济带河西走廊跨境电子交易平台，建设线上线下互动融合的国际物流网络。

3. 加强生态文明建设，打造丝绸之路绿色生态城镇带

河西走廊生态脆弱敏感，自然环境抗干扰能力弱，在全球气候变暖和人类活动作用下，生态环境形势依然严峻，加强河西生态文明建设，建设生态城市是河西新型城镇化的必然选择。

推进丝绸之路经济带河西走廊生态文明建设。在城镇化进程中，以自然保护

区等形式保护生态空间为基本前提，以良好的生态环境为重要支撑，以繁荣的城镇生态经济为发展动力，以先进的生态文化为思想指引，以完善的生态制度为重要保障，建设高品质的生态人居，构建六位一体的丝绸之路生态文明体系。以生态文明战略为统领，推进河西走廊生态城镇建设和循环经济体系构建，促进河西交通城市向宜居宜业城市转型发展。

“六城四级”推进丝路绿色生态城镇建设。以兰州一级中心城市和酒嘉、金武、张掖、敦煌等区域中心城市为重点，六城（安全之城、循环之城、便捷之城、绿色之城、创新之城、和谐之城）、四级（生态中心城市—生态小城市—生态小城镇—生态社区）推进生态城镇体系建设。突出资源高效、绿色发展、整体和谐理念，重点建设生态城镇循环产业体系、生态人居环境体系、低碳基础设施和生态文化体系。因地制宜开展美丽乡村和新牧区建设，集中整合偏远分散聚落，统筹城乡协调发展。

4. 加快特色城镇化，建设稳疆固藏战略新高地

建设民族特色和地域特色鲜明的丝路城镇群（带）。秉承地域特色与文化特色，走甘肃特色多样城镇化道路，建设一批富有丝路特色的低碳、绿色、宜居、智慧新型城镇，建成一批丝绸之路经济带绿色支点城镇。重点打造兰州丝绸之路枢纽中心城市，白银、金昌、玉门等典型资源型城市，武威、张掖等绿洲绿色经济型城镇，敦煌国际旅游城市、酒泉、嘉峪关等历史文化名城和旅游重镇，阿克塞、天祝等少数民族城镇，永昌、武南镇等交通物流城镇等。

建设民族团结、稳疆固藏与特色城镇化有机协调的战略新高地。建设丝绸之路经济带黄金段新型经济增长极，带动藏区等民族地区、贫困地区和边远地区实现跨越式发展。选择典型地区，建设民族团结、和谐发展模范区，巩固稳疆固藏前沿阵地，引领西部乃至全国民族地区和谐发展。发挥区位优势 and 战略大通道优势，建设国家战备基地、灾备基地和我国战略大后方。弘扬丝路文化、民族文化、宗教文化和生态文化，挖掘地域文化资源，建设国家华夏文明传承创新试验区文化产业和国际旅游先行示范区。

5. 加快体制机制改革创新，推进酒嘉合并及敦煌升格

历史上形成的部分城市行政区划问题阻隔了城市与腹地内在的有机联系，导致城市间行政壁垒和要素流动不畅等严重后果长期存在。城市行政区划与城市客观的腹地不匹配，导致流域水资源、土地资源、能矿资源和生态环境在城市间的分配不够合理，导致自然资源权属纠纷时有发生；相邻城市画地为牢，相互掣肘，如嘉峪关和酒泉两座极其临近的城市各修建1个高铁站，造成资源浪费；城市功能定位与城市行政级别不符，如县级行政级别的敦煌市难以集聚资源支撑其建成国际旅游名城；广袤的国土空间里城镇布局分散，城镇间距大，较低的人口密度与多层次的行政管理体制导致行政成本高。因此，亟须加快行政区划调整，推进体制机制改革创新，提高城镇管理效率。

抢抓丝绸之路经济带建设战略机遇，打破新型城镇化的机制体制障碍，依据

流域地理格局和自然资源管理的完整性，结合各城市功能需要，按照优化资源配置和空间结构，提高行政效率的基本原则，以改革开放为动力，合理调整优化河西走廊部分城市行政区划。为突出敦煌在丝绸之路建设中的特殊战略地位，推进敦煌升格为地级市，除包括现有管辖区外，其腹地还包括瓜州、阿克塞和肃北，以整合资源，扩大腹地，增强城市资源环境承载力和综合竞争力，建设丝绸之路经济带国际旅游中心城市。

根据酒泉市和嘉峪关市地理区位的近邻性、空间辐射范围高度重叠的客观实际以及满足二城对城市发展腹地和辐射动力的相互需求，为优化城市空间结构，建议尽快推进酒泉和嘉峪关市撤并，推进酒嘉“双核”城市空间结构高效融合，一体化发展，把酒嘉市建成为仅次于兰州市的区域中心城市和河西走廊最大城市，在甘肃丝绸之路黄金段承担区域增长极和战略支撑点的功能，以其强大的辐射扩散效应带动周围区域快速崛起，驱动河西走廊新型城镇化建设。

根据区域城市人口规模和空间范围，以降低行政成本，提高行政效率为目的，建议积极开展“撤县建市、市管社区”扁平化行政管理试点。

三、对策建议

为实现上述战略目标，建议甘肃省加强组织领导，统筹规划，协调政策，保障河西新型城镇化工作顺利开展。

（一）加快户籍制度改革，完善农业转移人口市民化配套政策

以推进农业转移人口市民化为重点，分类指导，阶段推进户籍制度改革。在白银、金昌、武威、张掖、酒泉和嘉峪关全面放开户籍限制。2017年完成六市人口户籍信息数据转换，取消农业户口与非农业户口性质划分，统称为“居民户口”。打破原有的迁移落户限制，调整为以“具有合法稳定职业或合法稳定住所（含租赁）”为基本条件，以“经常居住地登记、人户一致”为基本原则的户口登记制度，实现本市籍农村居民进城落户“零门槛”。户口制度改革后，对暂不具备落户条件或不愿落户的新居民实施居住证制度。对外地农民工或产业工人，持居住证在子女教育、医疗等领域可享受本地居民同等待遇。在兰州市积极探索建立积分落户制度。

在户籍制度改革的基础上，与其他试点工作和体制机制创新相衔接，积极稳妥推进与户籍制度改革相关的社会保障、养老、医疗、教育、住房等综合配套制度改革，以居住证为载体，建立健全与居住证相挂钩的基本公共服务提供机制，加快城镇人口服务管理由户籍人口为主向常住人口为主转变。从2018年起，省财政设立专项资金，市县设立配套资金，用于建立城乡一体化的养老、医疗、教育、就业、住房等公共服务体系，着力提升城市的吸引力和承载力，有效吸纳更多的农业转移人口进城就业生活和产业移民，按照“就高不就低”的原则，逐步实现城乡公共服务的均等化。

（二）创新投融资体制机制，破解城镇化资金难题

加大公共财政投入，设立专门城镇化投资引导基金和城镇化投资基金，重点保

障人口市民化所需的基本公共服务设施建设资金需求。充分发挥国有投融资公司在城镇化建设主力军作用，通过项目融资、发行债券、担保贷款等多种途径筹集城市建设资金，完善地方融资平台。积极吸收社会资金，开展民营经济在城市照明、排污、道路、供暖等建设领域 PPP 模式试点。适时开展土地流转信托试点、农业农村资产抵押贷款试点，盘活城乡存量资产。研究调动公积金在城镇化建设中的作用，服务公共租赁住房、廉租房等保障房建设。

（三）制定并细化土地流转政策，切实保护农民权益

加快土地确权登记工作，明晰集体土地财产权，加快推进农村集体土地确权登记发证工作。适时探索集体土地内商业用地直接上市交易模式，对城镇边缘地区，鼓励集体土地内尝试规划建设公共租赁住房。允许农业转移人口进城后继续持有或以市场化方式流转其农村资产，并继续享受国家强农惠农扶持政策。鼓励农业转移人口将土地流转给政府、信托公司规模化经营。

（四）实施开放型科技和人才战略，促进创业创新城市建设

实施智力引进工程，积极吸引发达地区科技、人才和先进技术，主动承接东部先进高科技扩散转移。积极开展小微企业创业创新基地城市试点，抢抓张掖市被列为“全国首批小微企业创业创新基地城市”示范机遇，从“创业创新基地建设、公共服务体系完善、投资融资机制创新、科技支撑与人才保障”四个方面推进“大众创业，万众创新”。各城市建设小微企业集群注册与融资平台，促进小微企业和社会公众无门槛、低成本创业创新，培育科技小巨人企业和小微企业集群，提升城市产业就业支撑和人口集聚能力。

（五）强化产业支持政策，促进新能源和大旅游产业尽快形成支柱

积极对接国家电力部门，促进分布式光伏发电、太阳能和风能发电企业与国家电网的衔接，切实破解新能源入网难题，突破新能源产业瓶颈。对于变电设施缺失的区域，建立合理的投资模式，使太阳能和风能发电尽早纳入国家电网系统；出台电价结算优惠政策，对电网与新能源发电站实行实时结算政策。积极构建清洁能源核算机制，探索清洁能源与碳权交易机制，促进绿色能源产业发展。

举全省之力办好丝绸之路（敦煌）国际文化博览会，申报创建国家级文化产业示范园区、国家级旅游综合改革试验区、国家级文化生态保护实验区和国家级生态文明建设示范区。由省委省政府争取国家层面优惠政策，支持敦煌建设国际航空口岸和综合保税区，在文化“走出去、引进来”方面先行先试；落实文化旅游产业税收政策，在建设用地、财政专项资金安排、重大基础设施建设等方面给予倾斜；支持开展智慧城市、新型城镇化、大景区体制等省级层面改革和试点工作，形成推动国际文化旅游名城建设的政策叠加优势。

（六）创新行政管理模式，提高行政效率

积极推进撤县建市、撤乡建镇、村改居工作，积极探索建立“市直管社区”

扁平化管理新型设市模式，在条件成熟的地区将行政管理层级由原“县、镇、村”三级变为“市直管社区”模式。探索建立“两级四化”新型社区服务管理体制，两级为县级市、社区。四化包括网格化管理、精细化管理、信息化管理、规范化管理，提高城乡管理效率。

建议人：

杨咏中 甘肃省住房与城乡建设厅厅长

董锁成 中国科学院地理科学与资源研究所首席研究员、博士生导师，国家二级研究员，区域生态经济研究与规划中心主任，中国生态经济学会副理事长，国家科技基础资源调查专项首席科学家

梁文钊 甘肃省住房与城乡建设厅副厅长

任春峰 甘肃省住房与城乡建设副巡视员

张 睿 甘肃省住房与城乡建设厅处长

李 宇 中国科学院地理科学与资源研究所副研究员，硕士生导师，资源经济与能矿资源研究室副主任

李泽红 中国科学院地理科学与资源研究所副研究员，硕士生导师

董晓峰 北京交通大学城市规划设计研究院副院长，教授，博士生导师

《丝绸之路经济带甘肃河西走廊新型 城镇化战略研究》

专家顾问组

- 孙鸿烈 中国科学院院士，中国科学院原常务副院长，中国科学院地理科学与资源研究所研究员、博士生导师，中国循环经济中长期发展规划学科带头人
- 孙九林 中国工程院院士，中国科学院地理科学与资源研究所研究员、博士生导师，中国信息化学科带头人，智慧城市研究专家
- 李文华 中国科学院院士，中国科学院地理科学与资源研究所研究员、博士生导师，中国生态学学科带头人，生态城市研究专家
- 陆大道 中国科学院院士，中国地理学会理事长，中科院地理科学与资源研究所研究员、博士生导师，国务院“十二五”规划专家组成员，区域与城镇化规划专家
- 秦玉才 国家发展和改革委员会西部开发司司长，区域经济专家
- 李 铁 国家发展和改革委员会城市和小城镇改革发展中心主任，城镇发展政策专家
- 杨咏中 甘肃省住房和城乡建设厅厅长，城镇化专家
- 梁文钊 甘肃省住房和城乡建设厅副厅长，城市规划专家
- Gerhard O. Braun 德国柏林自由大学原副校长、教授，博士生导师，国际著名城市规划与区域发展专家
- 陈宣庆 国家发展和改革委员会地区司副司长，巡视员，区域经济和城镇化专家
- 陶宝祥 中国科学院国际学术交流中心主任助理，高级工程师，资源型城市可持续发展资深专家
- 任春峰 甘肃省住房和城乡建设厅副巡视员，城市规划专家

专家组组长

董锁成 中国科学院地理科学与资源研究所首席研究员、博士生导师、国家二级教授，区域生态经济研究与规划中心主任，中国生态经济学会副理事长，国家科技基础资源调查专项首席科学家

专家组副组长

李 宇 中国科学院地理科学与资源研究所副研究员、硕士生导师，生态城市研究专家

李泽红 中国科学院地理科学与资源研究所副研究员、硕士生导师，资源经济与循环经济专家

石广义 中国科学院地理科学与资源研究所高级工程师，投融资和重点项目专家

专家组主要成员

叶舜赞 中国科学院地理科学与资源研究所研究员、博士生导师，著名城市规划资深专家

李荣生 地理科学与资源研究所研究员、博士生导师，著名生态农业资深专家

魏晓东 中央社会主义学院教研部主任，教授，政策专家

李志刚 西安交通大学人居环境学院教授，城市规划专家，硕士生导师

李 岱 中国科学院地理科学与资源研究所副研究员，工业城市研究专家

董晓峰 北京交通大学教授、博士生导师，副院长，生态城镇专家

万永坤 兰州财经大学副教授、硕士生导师，产业经济专家

张 伟 北京城市系统工程研究中心副研究员，博士，区域规划专家

李富佳 中国科学院地理科学与资源研究所副研究员，博士后，循环农业专家

李 飞 中国科学院地理科学与资源研究所助理研究员，博士后，环境保护专家

- 张颖熙 中国社会科学院财经战略研究院副研究员，中国科学院地理科学与资源研究所博士后，现代服务业专家
- 赵中平 中国科学院地理科学与资源研究所博士后，生态环境专家
- 黄永斌 安徽大学经济学院讲师，城市空间结构方向
- 吴永娇 中国科学院地理科学与资源研究所博士后，土地资源专家
- 张 权 中国科学院地理科学与资源研究所博士后，城市规划方向
- 刘星光 兰州大学资源环境学院博士研究生，城市规划方向
- 于会录 中国科学院地理科学与资源研究所博士研究生，鲁东大学资源与环境工程学院讲师，城市产业方向
- 郭 鹏 中国科学院地理科学与资源研究所博士研究生，旅游方向
- 王 喆 中国科学院地理科学与资源研究所博士，GIS与空间分析方向
- 程 昊 中国科学院地理科学与资源研究所博士后，城市规划方向
- 朱少卿 中国科学院地理科学与资源研究所研究助理，陕西师范大学硕士
- 谷莹莹 中国科学院地理科学与资源研究所研究助理，陕西师范大学硕士
- 王 芳 兰州大学国际文化交流学院讲师
- 郑 毅 兰州大学硕士
- 石丹丹 兰州大学硕士

丝绸之路经济带
甘肃河西走廊新型城镇化战略研究撰写组

主 笔

杨咏中 董锁成

副主笔

李 宇 梁文钊 李泽红 任春峰 董晓峰

前 言

自“一带一路”战略提出以来，甘肃省省委、省政府积极响应，抢抓这一重大战略机遇，提出打造丝绸之路经济带黄金段的战略定位和部署。甘肃省住房和城乡建设厅率先行动，贯彻落实国家《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》和甘肃省省委、省政府战略部署，以丝绸之路经济带战略为契机，以新型城镇化和美丽乡村建设为抓手，积极制订规划，及早部署试点，总结经验推广示范，取得了显著成效和可喜进展。一个以城市为战略支点和增长中心，以交通干线为纽带和通道，连点成线，点轴推进，建设甘肃丝绸之路经济带黄金段的良好局面在陇原大地蓬勃兴起。甘肃河西走廊作为丝绸之路经济带黄金段的核心部分，其区位优势十分突出，在丝绸之路经济带建设中它连通东西的走廊和通道功能具有不可替代的战略地位。其自然资源丰富，经济发展势头良好，文化底蕴深厚，但城镇基础设施薄弱、生态环境脆弱等问题依然突出。积极依托丝绸之路经济带战略新平台，通过新型城镇化提升城市综合功能和实力，转变传统发展模式，完善基础设施，加强生态环境建设，改善和优化人居环境，通过城镇群、增长极和发展轴辐射带动全省社会经济快速发展，对甘肃尽快融入国家“一带一路”大战略，扩大对外开放，开拓海外市场，输出优质产能，集聚增长要素，加快经济社会发展，全面建成小康社会不仅具有极其重要的战略意义，而且已经成为当前甘肃省建设丝绸之路经济带黄金段紧迫的核心课题。为此，2014 年以来甘肃省住房和城乡建设厅与中国科学院地理科学与资源研究所联合开展丝绸之路经济带甘肃河西走廊新型城镇化战略研究。

本书研究范围包括河西五市（武威、张掖、金昌、酒泉、嘉峪关）和兰州、白银两市。该区域面积为 30.77 万 km^2 ，2013 年总人口为 1018 万人。本书在综合分析河西走廊水土资源承载力和生态环境容量的基础上，提出了把河西走廊建成丝绸之路经济带黄金段新型增长极、战略大通道及区域枢纽的设想，提出丝绸之路经济带甘肃河西走廊新型城镇化战略为“以点带面，点轴辐射，轴带推进，协调发展”，建设生态城镇、循环经济、华夏文明传承创新区、国际丝绸之路旅游经济带四位一体的战略目标，突出对外开放、城乡统筹、生态文明、合理分工、区域协作和特色发展理念，深化河西走廊新型城镇化内涵，为“丝绸之路经济带黄金段”提供空间结构战略支撑。希望读者能够通过本书对甘肃河西走廊新型城镇化建设对接国家“一带一路”战略有一个较为全面、系统、深入的认识和了解。

本书共分 12 章，其协作分工如下：第 1 章，李宇、王喆、杨咏中撰写；第 2 章，黄永斌、李泽红撰写；第 3 章，李泽红、赵中平、吴永娇撰写；第 4 章，赵中平、董锁成撰写；第 5 章，董锁成、杨咏中、梁文钊、石广义撰写；第 6 章，董晓峰、张伟撰写；第 7 章，李宇、李志刚、黄永斌撰写；第 8 章，李岱、万永坤、李宇撰写；第 9 章，李泽红、黄永斌、赵中平撰写；第 10 章，董晓峰、刘星光撰写；第 11 章，赵中平撰写；第 12 章，董锁成、张权、任春峰撰写。李飞、李富佳、于会录、朱少卿、郑毅、谷莹莹负责数据收