

读懂

一带一路

蓝图

《共建“一带一路”：理念、实践与中国的贡献》详解

刘伟 主编



商务印书馆
The Commercial Press

读懂

一带一路

蓝图

《共建“一带一路”：理念、实践与中国的贡献》详解

刘伟 主编

 商务印书馆
The Commercial Press

2017年·北京

图书在版编目(CIP)数据

读懂“一带一路”蓝图:《共建“一带一路”:理念、实践与中国的贡献》详解/刘伟主编.—北京:商务印书馆,2017
ISBN 978-7-100-15079-8

I.①读… II.①刘… III.①“一带一路”—国际合作—学习参考资料 IV.①F125

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 197309 号

权利保留,侵权必究。

读懂“一带一路”蓝图
《共建“一带一路”:理念、实践与中国的贡献》详解
刘伟 主编

商务印书馆出版
(北京王府井大街 36 号 邮政编码 100710)
商务印书馆发行
北京新华印刷有限公司印刷
ISBN 978-7-100-15079-8

2017 年 9 月第 1 版 开本 787×960 1/16
2017 年 9 月北京第 1 次印刷 印张 22¹/₄

定价:78.00 元

人大重阳研究书系编辑委员会

主 任：王利明 裘国根

主 编：刘元春 阎庆民 柯伟林 章 星 郭庆旺 王 庆

执行主编：王 文

编 委：胡海滨 贾晋京 杨清清 庄雪娇

编 辑：崔 悦 王 敏 陈晓晨 贺 颀 相均泳 曹明弟
陈晨晨 杨云涛 刘 英 卞永祖 程 诚 杨凡欣
刘建平 杨福鼎 刘亚洁 任 巍 展 腾 程 阳
邵建华 左 悦 关照宇 刘 典 何亚新

序

深入把握“一带一路”的全景长卷

中国人民大学校长 刘伟

2017年5月14日、15日，“一带一路”国际合作高峰论坛（以下简称“一带一路”峰会）在北京举行，这是“一带一路”倡议提出近四年后，开启共识转化为行动新阶段的重大里程碑事件。而在“一带一路”峰会召开前三天，由推进“一带一路”建设工作领导小组办公室发布的《共建“一带一路”：理念、实践与中国的贡献》（以下简称白皮书）则可以看作为“一带一路”峰会这个舞台提供的一幅全景蓝图，它描绘了“一带一路”的理念、合作框架、合作领域、合作机制以及愿景展望等各个侧面，并在会后被列为“一带一路”峰会的重要成果之一。

回顾“一带一路”近四年来的推进历程，我们深刻地认识到，当今全球经济进入了一种复杂的局面，国际金融危机深层次影响继续显现，世界经济复苏缓慢、分化。世界经济的运行也超越了传统的“中心—外围”模式，越来越转变为以中国为中介的“双环流”体系。一个环流是在中国与发达国家之间的，以产业分工、

贸易、投资、资本间接流动为载体；另一个环流是在中国与亚非拉等发展中国家之间的，以贸易和直接投资为主要载体。在这个体系下，中国越来越发挥枢纽、节点的作用，将发达国家的贸易投资与发展中国家的产业发展链接起来，从而在中国、发达国家、亚非拉地区之间形成资本的“双环流”。“一带一路”倡议正是中国在这个体系中构建的大区域治理平台。

“一带一路”环连亚欧非大陆，各国资源禀赋各异，经济互补性较强，彼此合作潜力和空间很大，有利于发挥各自优势。可以看到，“一带一路”超越了地区发展不平衡的传统海洋型全球化，注重陆海联通、互联互通，聚焦国际合作、共赢发展，从而也超越了古丝绸之路本身。以政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通为主要建设内容，“一带一路”促进了“双环流”体系下的全球价值链循环，对中国与世界都是有益的。

也正因为如此，近四年来，“一带一路”建设从无到有、由点及面，进展和成果超出预期。毫无疑问，“一带一路”倡议与以往的各类国际合作机制都有着根本性的不同，正因为如此，“一带一路”才凸显出作为新型国际合作倡议的巨大意义。如何阐明“一带一路”的新意所在呢？我想可以用绘画来做个比喻：传统的国际合作如同西洋的油画，先谈判规则再磋商合作，就像在确定的尺幅上层层施以浓墨重彩；而“一带一路”则如中国的山水画，是通过大写意的手法勾勒国际合作倡议。孔子说“绘事后素”，意思是先有白色的底子，然后开始绘画。“一带一路”正是先倡导合作共识，再通过共商、共建、共享去描绘政治互信、经济融合、

文化包容的利益共同体，皴染共担风险、共同治理的责任共同体，最终绘就共迎挑战、共同繁荣、共襄盛举的命运共同体。白皮书正像是一幅完整的中国画卷，让“一带一路”的整体图景呈现在世界眼前。

中国人民大学是一所综合性大学，也是中国主要的政策研究机构之一。自“一带一路”倡议提出以来，中国人民大学一直高度重视“一带一路”的研究，并秉持“知行合一”的理念，深入实地调研，“用脚步丈量‘一带一路’”。其中，中国人民大学重阳金融研究院作为国内最早投入“一带一路”研究的智库之一，已举办数十场“一带一路”相关会议和讲座，走访“一带一路”沿线五十多国，出版“一带一路”专著十余部，撰写各类研究报告、内参上百份。早在“一带一路”峰会的筹备阶段，中国人民大学就受国家有关部门委托，以重阳金融研究院为平台，参与到了白皮书的相关研究与起草过程当中。而在此之前，2016年9月26日、27日，在西安由国务院新闻办公室主办，中国社会科学院、中国外文出版发行事业局、中国人民大学重阳金融研究院、国家电网公司协办的，旨在纪念“一带一路”倡议三周年的大型国际研讨会上，中国人民大学就已经发布了《坚持规划引领 有序务实推进——“一带一路”建设进展报告》。这份由重阳金融研究院执笔的报告，是唯一的“一带一路”三周年进展报告。正是由于这些前期工作的积累和铺垫，才使我们感到有必要为白皮书做一部“详解”，以期为社会乃至世界提供一幅有助于深入把握“一带一路”全景的长卷。

正如名画也需要辅以鉴赏文字的讲解，白皮书也值得详加解析。例如，白皮书中提到了“六大经济走廊”并说明了其走向。但每一条走廊走向是如何选择的、有哪些项目以及如何开展合作的，就需要加以解析。正是基于“名画与鉴赏相辅相成”的考虑，才有了在白皮书发布之后极短时间便问世的本书。

作为白皮书的解析读本，除了要为白皮书的内容“作注”，更重要的是为读者提供开卷前的“导引”和掩卷后的“阐发”，因此，本书试图在当代世界的时代轮廓下，把白皮书中隐含的真命题拎出来，放在中国和沿线各国历史的具体语境中加以分析。反映在本书的结构上就是，先揭示时代背景，再分析怎样合作，并解析如何共享。此外，本书还选介了“一带一路”若干节点城市，对全面读懂、读透白皮书大有裨益。

第一部分 背景篇

第一章 白皮书回答了哪些根本问题?	3
第一节 为什么发布白皮书?	3
第二节 中国为什么提出“一带一路”倡议?	4
第三节 中国凭什么提出“一带一路”倡议?	5
第四节 “一带一路”倡议如何形成合作?	6
第五节 “一带一路”联通哪些区域?	7
第六节 “一带一路”作出了哪些世界贡献?	8
第七节 “一带一路”要做什么?	10
第八节 “一带一路”合作参与方都有谁?	11
第九节 “一带一路”通向何方?	12
第二章 从时代背景与历史使命看“一带一路”	14
第一节 世界经济进入新时代	14
第二节 中国发展经验的国际分享	22

第二部分 共建篇

第三章 详解六大经济走廊	35
第一节 中蒙俄经济走廊	35
第二节 新亚欧大陆桥经济走廊	44
第三节 中国—中亚—西亚经济走廊	51
第四节 中国—中南半岛经济走廊	57
第五节 中巴经济走廊	65
第六节 孟中印缅经济走廊	75
第四章 “一带一路”重点合作领域	82
第一节 基础设施互联互通	82
第二节 经贸合作	94
第三节 产业投资合作	100
第四节 能源资源合作	109
第五节 金融合作	113
第六节 人文交流合作	122
第七节 生态环境合作	131
第八节 海上合作	140
第五章 “一带一路”合作机制解析	150
第一节 高层引领战略对接合作机制	151
第二节 多层次双边合作机制	153
第三节 形式多样的多边合作机制	163
第四节 公共外交厚植情谊	168

第三部分 共享篇

第六章 相关合作机制纵览	175
第一节 俄罗斯“欧亚经济联盟”	175
第二节 哈萨克斯坦“光明之路”	182
第三节 欧盟“容克计划”	189
第四节 蒙古国“草原之路”	196
第五节 英国“北部振兴计划”	201
第六节 沙特阿拉伯“沙特愿景 2030”	209
第七节 越南“两廊一圈”	217
第八节 印度尼西亚“全球海洋支点”	223
第九节 东盟《东盟互联互通总体规划 2025》	232
第十节 非洲“2063 年愿景”	239
第十一节 亚太经合组织《亚太经合组织互联互通蓝图 (2015—2025)》	246
第七章 “一带一路”的合作愿景	257
第一节 文明互鉴 相向而行	257
第二节 共筑人类命运共同体	261

附录一 《共建“一带一路”：理念、实践与中国的贡献》	272
附录二 “一带一路”部分支点城市概览	299
后 记	339

第一部分

背景篇

第一章

白皮书回答了哪些根本问题？

2017年5月10日，距离“一带一路”国际合作高峰论坛（下简称“一带一路”峰会）举行三天之际，推进“一带一路”建设工作领导小组办公室发布《共建“一带一路”：理念、实践与中国的贡献》（下简称白皮书）文件。这是继2015年3月28日国家发展改革委、外交部、商务部联合发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》（下简称《愿景与行动》）以来，第二份有关“一带一路”的政府白皮书文件，而选择在“一带一路”峰会召开之际发布，则凸显出其高度重要性。

“一带一路”峰会是“一带一路”倡议在国际上获得“一呼百应”之后，一次规划未来的大会，需要凝聚更大共识。由此，如何把白皮书理解清楚、到位，就显得极有意义。白皮书向全世界回答了一些针对“一带一路”的问题。在此，我们试图把这些问题从白皮书中拎出来，以便更容易理解和贯彻。

第一节 为什么发布白皮书？

“一带一路”重大倡议提出以来，得到了国际社会的广泛响应和支持。“一带一路”峰会与会代表总人数达1500余人，29

个国家的国家元首、政府首脑，130多个国家的官员、学者、企业家、金融机构、媒体等各界人士，70多个国际组织的负责人和代表等出席了会议。白皮书在“一带一路”峰会前夕发布，可以通过对三年多以来共建“一带一路”的整体梳理，展示成果，促进国际社会对共建“一带一路”倡议的进一步了解，增进各国互信和对话合作。

通过对白皮书的梳理，我们可以看到“一带一路”三年多来共建成绩的全景展示。厘清框架、回顾成绩，必将促进各国加强经济政策协调、形成优势互补，开展更大范围、更高水平、更深层次的区域合作，共同打造开放、包容、均衡、普惠的区域经济合作架构。

第二节 中国为什么提出“一带一路”倡议？

中国为什么要提出“一带一路”倡议？这可以从推进全球化、中国对外开放新格局、合作共赢三个方面来理解。

2008年金融危机以来，国际经济与贸易发展不平衡问题不断加剧，“贸易保护主义”和“逆全球化”的思潮和运动在世界范围内频发。为了应对全球新挑战，解决世界新问题，继续推动全球化深入而有序发展，中国提出“一带一路”倡议。

经过40年的改革开放建设，在融入全球化的进程中，中国取得了许多令世界瞩目的成绩，“摸着石头过河”摸索出了很多成功的经验。而改革开放不能原地踏步，需要向更加纵深的方向推进，经济体制转型也应该以“健康”为目标。改革开放以来，

中国经历了从主动融入到积极参与，从主动学习到提供方案的不同阶段。当前改革已经进入深水区，“一带一路”倡议的提出正是为了迎接中国构建更高层次对外开放新格局的客观需要。

同时我们可以看到，全球化的进程中还存在许多“洼地”。“一带一路”沿线国家和地区大多数处于中等以及中等偏下收入水平，存在基础设施建设不足、发展经验不够、人才缺失等问题。而“一带一路”倡议为这些国家和地区提供了可行的解决办法，坚定不移地发展开放型世界经济，在开放中分享机会和利益，坚持公平包容，打造平衡普惠的发展模式，让“共赢发展”从理念走向现实。

第三节 中国凭什么提出“一带一路”倡议？

自2008年金融危机以来，随着各国强劲的经济刺激政策的边际效应递减，近年来全球经济增长再度陷入低迷。2001—2008年，世界经济年均增速为5.3%，而这一数据在2009—2015年期间仅为3.3%，同比下降37%。而在2016年，从年初到年末，世界银行多次下调当年全球增长率预期，从3%左右逐步下调至2.3%，世界各国经济增速放缓已经成为大趋势。

在全球经济一片黯淡之中，中国经济的表现却是“风景这边独好”。2016年中国GDP增长6.7%，并且世界多家国际组织对中国未来经济走向持乐观态度。按2010年美元不变价计算，2016年中国经济增长对世界经济增长的贡献率达到33.2%，位居榜首。

当前，中国同世界的互动越来越紧密，机遇共享、命运与共。世界需要一个经济健康发展的中国，而中国也在根据自身发展经