



“一带一路”

二十四个重大理论问题

梁昊光 张耀军 著



人民出版社

“一带一路”

二十四个重大理论问题

梁昊光 张耀军 著

策划编辑:郑海燕

责任编辑:郑海燕

封面设计:吴燕妮

责任校对:吕 飞

图书在版编目(CIP)数据

“一带一路”:二十四个重大理论问题/梁昊光 等著. —北京:
人民出版社,2018.5

ISBN 978-7-01-019061-7

I. ①—… II. ①梁… III. ①“一带一路”—国际合作—理论研究
IV. ①F125

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 047908 号

“一带一路”:二十四个重大理论问题

YIDAI YILU:ERSHISIGE ZHONGDA LILUN WENTI

梁昊光 张耀军 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2018 年 5 月第 1 版 2018 年 5 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:18.5

字数:192 千字

ISBN 978-7-01-019061-7 定价:108.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

作者简介

梁昊光，发展理论和政策分析专家。北京第二外国语学院国家一带一路数据分析与决策支持北京市重点实验室主任，首席专家，教授，博士生导师，中国一带一路战略研究院副院长，北京市首都发展研究院院长。《中国“一带一路”投资与安全发展报告》与《中国“一带一路”文化旅游发展报告》执行主编。

张耀军，毕业于北京大学国际关系学院，曾入职外交部，常驻泰国使馆、加拿大卡尔加里总领馆，现为北京第二外国语学院一带一路战略研究院国家一带一路数据分析与决策支持北京市重点实验室首席专家，高级研究员，从事国际关系、数字外交研究。

内容简介

中国特色社会主义进入新时代，中国外交形成全方位、多层次、立体化布局。时代是思想之母，实践是理论之源。这是一个需要理论而且能够产生理论的时代。随着“一带一路”建设实践的持续深入，“一带一路”理论构建需求不断提上议事日程。新形势下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，加快推进“一带一路”理论建设，将为深入推进“一带一路”实践发展提供高水平理论支撑和决策服务。

本书从历史与现实结合、理论与实践融合的视角出发，集中研究“一带一路”命运共同体、绿色丝路、数字丝路、北极航道、地理空间、金融创新、能源合作、语言规划、智库话语权等 24 个重大问题，并提出相关理论构想和操作建议，将为我国“一带一路”理论研究提供有益的智力支撑。

序

“一带一路”是一面“旗帜”

源于对世界形势的观察和思考,以及为了应对和化解我国和平发展面临的重大挑战和突出矛盾,2013年习近平总书记提出了共建“一带一路”的国际合作倡议。四年来,中国作为首倡者,做了大量的工作。“一带一路”因其道义上的感召力,也得到了国际社会的积极响应。因此,“一带一路”建设取得了远超预期的成效。在中国共产党第十九次全国代表大会上,习近平总书记作的政治报告,从全面对外开放、促进区域协调发展、构建人类命运共同体等方面,对推进“一带一路”建设又作出精辟论述。大会还通过决议,将推进“一带一路”建设正式写入党章。这一切充分体现了中国方面推进“一带一路”建设的态度和决心,也进一步提升了“一带一路”建设在中国对外开放和对外合作中的地位。

一、“一带一路”为中国开放拓展了新空间

改革开放四十年来,对外开放始终是中国经济持续快速增长的主要动力。前20年的增长主要得益于东部沿海地区的率

[illegible]

经过这么多年的积累,当前和今后一个时期,我国已经从以“引进来”为主,进入到了“引进来”与“走出去”并重的阶段,或者说到了大规模地“走出去”、高质量地“引进来”的发展阶段。2002年以来,我国在吸引外商直接投资的同时对外直接投资以两位数快速增长,年均增速高于30%,到2015年达到1456亿美元,位列世界第二,已超过外商直接投资1356亿美元,成为资本净输出国。2016年对外直接投资更高达1961亿美元。实际上这标志着我国在更大程度、更广范围、更深层次上融入世界经济。从国内情况看,随着支撑传统增长方式的国内外条件和环境的深刻变化,经济发展进入新常态,“人口红利”消退、资本劳动比上升、企业赢利空间收窄、各类风险累积,这要求我们必须重塑国际竞争新优势。更加积极主动地在全球范围内配置资源是重塑新竞争优势的重要途径。“一带一路”的推进为我国企业拓宽海外布局,在全球范围内争取资源、整合产业链以及引领技术等方面提供了新天地。

20 世纪 90 年代冷战结束以后,世界经历了一个全球

3

“一带一路”：二十四个重大理论问题

动,“黑天鹅”事件频发,世界的不确定性陡增。这充分说明,世界确实有了病,他们在吃药,但开错了方子,吃错了药。

“一带一路”国际合作倡议的核心内涵就是,促进基础设施建设和互联互通,加强经济政策协调和发展战略对接,以更开放的心态,促进协调联动发展,实现共同繁荣。以“一带一路”建设为契机,开展跨国互联互通,推动国际产能和装备制造合作,本质上是通过提高有效供给来催生新的需求,实现全球经济的再平衡。特别是在当前世界经济持续低迷的情况下,如果能够将顺周期下形成的巨大产能和建设能力,与逆周期时宽松政策创造的超额货币供给结合起来,满足沿线国家工业化、现代化的发展需求和提升基础设施水平的迫切需要,既有利于稳定当前的全球经济增长形势,也有利于提高生产要素质量,为下一个增长周期的到来提前打下基础;既避免了生产力的浪费,引导资源合理有效配置,也有利于为盘踞于银行体系的“货币堰塞湖”寻找稳定出口,低成本地开展项目建设,从而获取中长期、可持续、有前景的经济和政治回报。而且,“一带一路”建设主要面向欧亚非大陆,欧亚非大陆曾经是人类文明的重要发祥地,是《一千零一夜》里讲的“流淌着牛奶与蜂蜜的地方”。在当今世界发展格局中,由于多方面的原因,这一地方的一些地区,成了冲突、贫困和恐怖的代名词。但这块区域,人口众多,资源丰富,蕴含着巨大的市场空间和发展潜力。如果能够通过创新合作方式,把潜在的庞大的人口红利、产出潜力和各种优质资源要素相结合,就能够产生新的增长奇迹,这不仅有助于这块区域本身的发展,对带动全球经济的复苏亦将发挥重要的作用。“一带一路”建设就有此功效,它可以充分发挥中国的独特优势,利用积累的丰

富经验、技术和资金,为便利亚欧大陆乃至全球的经贸往来作出贡献,为全球经济增长带来新动能。

三、“一带一路”为人类命运指明了新愿景

当今世界,人类面临诸多共同的问题和挑战,需要国际社会去共同应对。而“一带一路”的提出,体现了中国推动全球治理体系变革的智慧,为实现更加公平合理的全球治理体系提供正能量,为人类共同命运提供新愿景。

中国在全球治理体系中的角色经过了不断调整的过程,新中国成立后至 20 世纪 70 年代曾游离于国际体系之外,未能充分参与到国际治理中来。70 年代到 90 年代,随着国际形势的变化和对外战略的调整,中国开始逐步地融入国际体系,并开始主动地参与国际事务。90 年代到 2010 年前后,为适应全球化的迅猛发展和国内改革开放的需要,中国以积极开放的姿态参与到全球治理中来,提升了参与全球治理的广度和深度,成为全球治理体系的主动参与者和建设者。2010 年后,我国参与全球治理的广度和深度达到新的水平,开始主动为全球性问题的解决提供中国方案,贡献中国智慧,成为推动全球治理模式朝着更公平合理方向变化的重要力量。总之,中国从最初游离于国际体系的旁观者,到国际秩序和规则的被动融入者和遵循者,再到现在的新的全球治理体系的建设性参与者和积极引领者,参与全球治理的广度和深度得以极大的提升,参与领域得到极大的拓展,参与态度发生了积极的变化。2015 年 9 月,习近平主席在纽约联合国总部出席第 70 届联合国大会时,提出了打造人类

● ○ ● ○ ● ○ ● ○ ● ○ ● ○ ● ○ ● ○ ● ○ ● ○ ● ○ ● ○ ● ○

“一带一路”就是构建人类命运共同体的具体抓手,是践行人类命运共同体理念的伟大实践。

以共商共建共享之精神,这面飘扬的旗帜为矛盾和迷惘的世界指明了前景,为困惑和犹疑中的人们带来了希望。“一带一路”为沿线各国提供了一个合作新平台、找到了发展新动能、提出了治理新理念。它终将在亚欧非这片广袤的大陆上,打造一个新生的巨大经济活跃地区,成为全球经济的新增长极。

事实上,随着“一带一路”建设实践的持续深入,“一带一路”在各个领域的理论构建需求日益浮出水面。新形势下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,加快推进“一带

我们高兴地看到,梁昊光教授领军的北京第二外国语学院国家数据分析与决策支持北京市重点实验室在这方面作出了有益的尝试。本书紧紧围绕建设一个什么样的“一带一路”以及怎样建设“一带一路”这一主题,从历史与现实结合、理论与实践融合的视角出发,集中研究“一带一路”命运共同体、绿色丝路、数字丝路、北极航道、地理空间、金融创新、能源合作、语言规划、智库话语权等重大问题,并提出相关理论构想和操作建议。我相信本书的出版将为我国“一带一路”理论研究提供有益的智力支撑,为中国由大而强贡献蓬勃的思想动力。

笔者于 2013 年起,亲历“一带一路”至今,理解录于此,以为序。

欧晓理

2018 年 2 月 25 日

前 言

加快新时代“一带一路” 理论建设势在必行

习近平总书记在党的十九大报告中指出,实践没有止境,理论创新也没有止境。世界每时每刻都在发生变化,中国也每时每刻都在发生变化,我们必须在理论上跟上时代。2016年8月,习近平总书记在推进“一带一路”建设工作座谈会上提出加强“一带一路”建设学术研究、理论支撑和话语体系建设。大国崛起,理念先行。作为一项彰显中国理念和东方智慧的世纪工程,“一带一路”实践催生理论,理论创新则要进一步指导“一带一路”实践。站在新的历史起点上,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引加快“一带一路”理论建设,成为哲学社会科学界必须高度重视并全力投入的一项重大课题。

保持马克思主义政党先进性的内在要求。马克思主义是随着时代、实践、科学发展而不断发展的开放的理论体系,对人类前途与命运走向的求索是其恒定主题。马克思主义政党最鲜明的理论品格,就是高度重视思想武装、理论建设和价值导航,从服务人民根本利益出发,坚持理论联系实际,与时俱进推进实践基础上的理论创新,实践每前进一步,理论创新和理论武装也必

A decorative horizontal row consisting of alternating solid black and white circles.

2008年国际金融危机以来,世界格局进入快速变化的历史进程之中。当前,经济全球化遭遇逆风,复苏进程仍不稳固,大国地缘政治博弈加剧,局部冲突动荡频发,反全球化运动、贸易保护主义、民粹排外行为、国际恐怖活动抬头,网络安全、重大传染性疾病、气候变化等非传统安全威胁持续蔓延,世界面临的不稳定性不确定性突出,和平赤字、发展赤字、治理赤字挑战严峻。从国内看,党和国家的事业发生历史性变革,推动中国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力进入世界前列,推动中国国际地位实现前所未有的提升,中国发展仍然处于重要战略机遇期,但中国作为世界最大发展中国家的国际地位没有变。

① 习近平：《在庆祝中国共产党成立 95 周年大会上的讲话》，《人民日报（海外版）》2016 年 7 月 2 日。

马克思主义政党与时俱进的理论品格,彰显出中国共产党始终为人类作出新的更大贡献的使命担当,进一步增强了中国共产党的思想引领力和理论感召力。

丰富新时代中国特色社会主义思想的内在体现。习近平总书记强调：“要在坚持马克思主义基本原理的基础上，以更广阔的视野、更长远的眼光来思考和把握国家未来发展面临的一系列重大战略问题，在理论上不断拓展新视野、作出新概括。”^①习近平新时代中国特色社会主义思想系统回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大问题，开辟了马克思主义中国化新境界，为实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴提供了最新理论指引和根本遵循，是中国特色社会主义理论一次里程碑式的飞跃。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，中国走出了一条中国特色的大国外交之路，呈现出鲜明的中国特色、中国风格和中国气派。

任何理论都是对时代问题的思索和回答。作为中国特色大国外交的一面旗帜,“一带一路”直面当代全球化理论困境和全球治理危机,鲜明提出共商共建共享的全球治理观,引领打造开放、包容、普惠、平衡、共赢的新型全球化,带头树立共同、综合、合作、可持续的新安全观,努力践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展观,生动展示义利相兼、以义为先的正确义利观。习近平总书记在党的十九大报告和 2017 年 5 月“一带一路”国际合作高峰论坛中多次强调,要牢牢坚持共商共建共享原则,积极促进“一带一路”国际合作,努力实现政策沟通、设施联通、贸易畅

① 《习近平在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的十九大”专题研讨班开班式上的重要讲话》，新华社，2017年7月27日。

“一带一路”：二十四个重大理论问题

通、资金融通、民心相通,将“一带一路”建成和平之路、繁荣之路、开放之路、创新之路、文明之路,同世界各国人民一道建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。有关论述深刻阐明新时代“一带一路”建设的战略目标、主要任务、指导原则、实践路径,包含着丰富的理论内涵和深刻的思想意蕴,是当代中国外交的重大理论创新成果,进一步完善了中国特色大国外交理论体系,丰富了习近平新时代中国特色社会主义思想,为新时代“一带一路”建设提供了理论指南和实践遵循,为充满不确定性的世界注入了思想定力和理论活力。

实践是检验真理的唯一标准,评判理论是否对实践发生效力,要用事实说话。“一带一路”倡议提出短短几年时间里获得100多个国家和国际组织的支持和响应,联合国大会、安理会、人权理事会、社会发展委员会等机构近年相继将“一带一路”及其承载的人类命运共同体理念、共商共建共享的全球治理观写入相关决议,有力表明“一带一路”正以其旺盛的凝聚力、感召力和塑造力获得国际社会广泛认可,体现出理论支撑对“一带一路”实践的共识凝聚和价值提升意义。

为人类对更好社会制度的探索作出理论贡献的不懈追求。“一带一路”沿线发展中国家众多,摆脱贫困、改善民生、稳定增长、实现发展是这些国家的普遍梦想。如何解决包括“一带一路”国家在内广大发展中国家的发展是一项关系人类社会走向的战略课题,迫切需要科学的理论指导。第二次世界大战以来,不少发展中国家依靠西方理论和模式谋求实现本国现代化发展,但成功例子不多。据世界银行统计,从1960年到2008年,在101个中等收入国家和地区中,只有13个跻身高收入经济体

国情和条件的相似性决定了理论和经验的适用性。“一带一路”是中国因应全球发展格局变化和推动自身发展方式转型的合作倡议,作为一种发展哲学,其深入推进必然要在理论上体现中国特色社会主义的发展经验。这一倡议秉持“世界好,中国才能好;中国好,世界才更好”^①,将中国改革开放与人类共同发展紧密结合,以发展为最大公约数,以合作共赢为核心理念,以维护广大发展中国家共同利益为责任担当,努力为发展中国家营造良好国际发展氛围,拓展发展机遇,争取更大的国际话语权。这一倡议与联合国 2030 年可持续发展议程精神契合、方向一致,为全球发展议程设定了价值目标,指明了实现路径,规划了发展蓝图,创造性地回答了全球发展面临的理论和实践难题,拓展了发展中国家走向现代化的途径,给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择,为人类对更好社会制度的探索贡献了中国智慧和方案,生动诠释了中国要做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者的负责任大国形象。

people.com.cn/n1/2017/0119/c1001-29033860.html。