



中国财政科学研究院年度智库报告

世界主要国家 财政运行报告 (2017)



中国财政科学研究院
广西(东盟)财经研究中心

著

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press



中国财政科学研究院年度智库报告

世界主要国家 财政运行报告 (2017)

中国财政科学研究院 著
广西（东盟）财经研究中心

常州大学图书馆
藏书章

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

世界主要国家财政运行报告. 2017 / 中国财政科学研究院, 广西 (东盟) 财经研究中心著. —北京: 经济科学出版社, 2017. 10

(中国财政科学研究院智库报告丛书)

ISBN 978 - 7 - 5141 - 8546 - 1

I. ①世… II. ①中… ②广… III. ①财政管理体制 - 研究报告 - 世界 - 2017 IV. ①F811.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 253142 号

责任编辑: 高进水 王莹

责任校对: 辰轩文化

责任印制: 王世伟

世界主要国家财政运行报告 (2017)

中国财政科学研究院 著
广西 (东盟) 财经研究中心

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京季蜂印刷有限公司印装

787 × 1092 16 开 22.5 印张 380000 字

2017 年 10 月第 1 版 2017 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 8546 - 1 定价: 56.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191510)

(版权所有 侵权必究 举报电话: 010 - 88191586)

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn)

编 委 会

主 任：刘尚希

副 主 任：王朝才 傅志华 宁旭初

撰写组组长：马洪范

成 员：（按姓氏笔画排序）

丁雨琦 马念谊 于雯杰 王美桃

白忠涛 吕旺实 李三秀 李成威

李 欣 李 博 刘 炫 刘翠微

张东明 张晓云 梁佳雯 景婉博

靳友雯

协 调 人：李 欣 刘金林

第一篇 欧洲

第一章 英国	3
一、经济概况	3
二、政府支出	5
三、政府收入	11
四、政府盈余/赤字	17
五、政府债务	18
六、政府间转移支付	20
七、施政方针与财政改革	21
主要参考文献	25
第二章 德国	26
一、经济概况	26
二、政府支出	28
三、政府收入	36
四、政府盈余/赤字	49
五、政府债务	50
六、政府间转移支付	54

七、施政方针与财政改革·····	59
主要参考文献·····	63

第三章 法国 ····· 64

一、经济概况·····	64
二、政府支出·····	67
三、政府收入·····	72
四、政府盈余/赤字 ·····	75
五、政府债务·····	76
六、施政方针与财政改革·····	78
主要参考文献·····	82

第四章 俄罗斯 ····· 83

一、经济概况·····	83
二、政府支出·····	88
三、政府收入·····	93
四、政府盈余/赤字 ·····	96
五、政府债务·····	97
六、政府间转移支付·····	98
七、储备基金和国家福利基金 ·····	101
八、施政方针与财政改革 ·····	102
主要参考文献 ·····	106

第二篇 北美洲

第五章 美国 ····· 111

一、经济概况 ·····	111
二、政府支出 ·····	115



三、政府收入	117
四、政府盈余/赤字	120
五、政府债务	122
六、政府间转移支付	126
七、施政方针与财政改革	128
主要参考文献	131
第六章 加拿大	133
一、经济概况	133
二、政府支出	136
三、政府收入	141
四、政府盈余/赤字	146
五、政府债务	148
六、政府间转移支付	151
七、施政方针与财政改革	156
主要参考文献	158

第三篇 南美洲

第七章 巴西	161
一、经济概况	161
二、政府支出	163
三、政府收入	173
四、政府赤字和债务	179
五、政府间转移支付	185
六、施政方针与财政改革	189
主要参考文献	190

第四篇 大洋洲

第八章 澳大利亚	195
一、经济概况	195
二、政府支出	197
三、政府收入	201
四、政府赤字和债务	205
五、政府间转移支付	207
六、施政方针与财政改革	211
主要参考文献	215

第五篇 非洲

第九章 南非	219
一、经济概况	219
二、政府支出	223
三、政府收入	228
四、政府盈余/赤字	231
五、政府债务	234
六、政府间转移支付	236
七、施政方针与财政改革	238
主要参考文献	242



第六篇 亚 洲

第十章 日本	245
一、经济概况	245
二、政府支出	248
三、政府收入	257
四、政府盈余/赤字	261
五、政府债务	262
六、政府间转移支付	265
七、施政方针与财政改革	269
主要参考文献	270
第十一章 韩国	271
一、经济概况	271
二、政府支出	275
三、政府收入	278
四、政府盈余与综合财政收支	280
五、政府债务	281
六、政府间转移支付	284
七、施政方针与财政改革	287
主要参考文献	292
第十二章 印度	293
一、经济概况	293
二、政府支出	295
三、政府收入	303
四、政府盈余/赤字	308

五、政府债务	311
六、政府间转移支付	312
七、施政方针与财政改革	316
主要参考文献	319
 第十三章 印度尼西亚	321
一、经济概况	321
二、政府支出	324
三、政府收入	327
四、政府盈余/赤字	330
五、政府债务	331
六、政府间转移支付	331
七、施政方针与财政改革	334
主要参考文献	337
 附录：G20 的发展与展望	338
后记	347



第一章 英国

英国全称大不列颠及北爱尔兰联合王国，位于欧洲西部，是一个岛国，面积 24.41 万平方公里（包括内陆水域），人口 6 470 万人（2015 年），首都为伦敦。英国于 1973 年 1 月加入欧共体，是欧盟成员国，并且为非欧元区国家。英国资本主义发展较早，是最先完成工业化的国家，曾是世界霸主，被称为“日不落帝国”。第一次世界大战后英国开始衰落，其世界霸权地位逐渐被美国取代，第二次世界大战严重削弱了英国的经济实力。但英国仍然是英联邦 53 个成员国的盟主，在海外还有 13 块领地，其对英联邦成员国无论是语言还是体制、制度上都有深远的影响。不但如此，英国的很多法律和制度还是世界各国学习和效仿的对象，例如大宪章、君主立宪制。^①

一、经济概况

（一）国民经济

英国经济实力较强，是世界第五大经济体，欧盟第二大经济体。农业在英国国内生产总值（GDP）中所占比重不到 1%，从业人口不到就业总人口的 2%，农业主要包括畜牧、粮食、园艺、渔业，可满足国内食品需求的近 2/3。工业占英国国内

^① 中国外交部：《英国国家概况》，中国外交部网站，2016 年 7 月。

生产总值的比重约为 23%，工业主要包括采矿、冶金、化工、机械、电子、电子仪器、汽车、航空、食品、饮料、烟草、轻纺、造纸、印刷、出版、建筑等，其中生物制药、航空和国防是英国工业研发的重点，也是英国最具创新力和竞争力的行业。英国是欧盟中能源资源最丰富的国家，主要有煤、石油、天然气、核能和水力等，能源产业在英国经济中占有重要地位。服务业是英国经济的支柱产业，占英国国内生产总值的 3/4，主要包括金融保险、零售、旅游和商业服务等。伦敦是世界著名金融中心，拥有现代化金融服务体系，从事跨国银行借贷、国际债券发行、基金投资等业务，同时也是世界最大外汇交易市场、最大保险市场、最大黄金现货交易市场、最大衍生品交易市场、全球第三大保险市场、重要船贷市场和非贵金属交易中心，并拥有世界上数量最多的外国银行分支机构和办事处。

（二）经济增长

英国是世界经济增长较快的发达经济体之一。全球金融危机后，英国经济虽然受到重大的不利影响，但在发达经济体中，是恢复最快的国家之一，并且经济增速逐步提高。2010～2015 年，英国 GDP 增速分别为 1.54%、1.51%、1.31%、1.91%、3.07% 和 2.25%（见表 1-1）。到 2016 年第一季度，GDP 同比增长 2%，第二季度预计增长 2.2%。国际货币基金组织（IMF）近期发布报告，将 2016 年英国经济增长预期下调至 1.7%，预测 2017 年英国经济增长将在 0.9%～1.3%。

表 1-1 2010～2015 年英国主要宏观经济指标

年 份	2010	2011	2012	2013	2014	2015
GDP 实际增长率（%）	1.54	1.51	1.31	1.91	3.07	2.25
CPI 指数（2010=100）	100.00	104.48	107.43	110.18	111.79	111.84
失业率（%）	7.88	8.10	7.99	7.59	6.19	5.37

注：CPI 为消费者价格指数。

资料来源：IMF, International Financial Statistics (IFS), Feb. 24 2017, <http://data.imf.org/?sk=dac5755f-a3bb-438a-b64f-67c687e2cfd5&sid=1390030109571&ss=1390030323199>.

（三）宏观经济

2015 年英国国内生产总值约合 2.85 万亿美元，同比增长 2.3%。人均 GDP 约合 4.38 万美元，同比增长 1.5%。2016 年 3～5 月失业率为 4.9%，为 2005 年以来

最低。截至 2016 年 6 月，公共债务为 1.62 万亿英镑，占国内生产总值的 84%，通货膨胀率为 0.3%。2016 年 6 月 23 日公投脱欧后，英国金融市场一度剧烈震荡，英镑大幅贬值，2016 年 7 月 1 英镑约合 1.3209 美元，到 2017 年 1 月英镑进一步下挫到 1 美元 = 0.81 英镑（平均值）^①。

（四）财政概况

2015/2016 财年^②，英国全国政府（General Government）经常性收入 6 741 亿英镑，经常性支出 6 908 亿英镑，折旧 294 亿英镑，经常性预算赤字 462 亿英镑，净投资 301 亿英镑，净借款 763 亿英镑，净现金需求 620 亿英镑（见表 1-2）。

表 1-2 2015/2016 财年英国政府财政状况

		中央政府 (百万英镑)	地方政府 (百万英镑)	汇总 (百万英镑)	中央政府所 占比重 (%)	地方政府所 占比重 (%)
经常性收入	1	635 223	38 828	674 051	94.2	5.8
经常性支出	2	652 096	38 676	690 772	94.4	5.6
经常性 预算赤字	3 = 2 - 1 + 折旧	35 220	10 940	46 160	76.3	23.7
净投资	4	34 927	-4 782	30 145	115.9	-15.9
净借款	5 = 3 + 4	70 147	6 158	76 305	91.9	8.1
净现金需求	6 = 5 + 相关 交易	59 629	2 389	62 018	96.1	3.9

注：(1) 比重为计算得出。

(2) 经常性预算赤字 = 经常性支出 - 经常性收入 + 折旧，净借款 = 经常性赤字 + 净投资，净现金需求 = 净借款 + 与净现金需求相关的交易。

资料来源：Office for National Statistics, Public Sector Finances; Jan 2017, 21 February 2017, PSA10, 英国财政部网站。

二、政府支出

英国是单一制国家，政府分为两个层级，即中央和地方。除政府外，英国还包

① 2017 年 1 月数据来自 IMF, International Financial Statistics (IFS), Feb. 24 2017, <http://data.imf.org/?sk=dac5755f-a3bb-438a-b64f-67c687e2cfd5&sid=1390030109571&ss=1390030323199>.

② 英国财政年度开始于每年的 4 月。

括很多其他的公共部门,如非金融类国有企业 (Non-Financial Public Corporations, NFPCs)、英格兰银行 (Bank of England, BoE)、其他国有银行 (Public Sector Banking Groups, PSBGs)。

(一) 全国政府支出

2015/2016 财年,英国全国政府经常性支出 6908 亿英镑,净投资(资本性支出净值) 301 亿英镑,分别占 GDP 的 36.0% 和 1.6%。与 2013/2014 财年相比,经常性支出增长了 2.7%,净投资下降了 0.9%,占 GDP 的比重都有所下降(见表 1-3)。

从支出结构来看,按经济分类,政府支出分为经常性支出和资本性支出两类,其中以经常性支出为主。2015/2016 财年,经常性支出占经常性支出和净投资总量的比例约为 95.8%。从政府层级来看,政府支出分为中央政府支出和地方政府支出,其中以中央政府支出为主。2015/2016 财年,中央政府经常性支出和净投资约占政府经常性支出和净投资的 95.3% (见表 1-3)。

表 1-3 2013 ~ 2016 财年英国政府支出概况

财年	2013/2014				2015/2016			
项目	中央政府 (百万英镑)	地方政府 (百万英镑)	汇总 (百万英镑)	占 GDP 比 重 (%)	中央政府 (百万英镑)	地方政府 (百万英镑)	汇总 (百万英镑)	占 GDP 比 重 (%)
经常性支出	644 540	27 799	672 339	37.3	652 096	38 676	690 772	36.0
净投资	33 944	-3 531	30 413	1.7	34 927	-4 782	30 145	1.6

注:根据 Office for National Statistics, Public Sector Finances: Jan 2017, 21 February 2017 表格计算 2013/2014 财年 GDP 约为 18 042 亿英镑,2015/2016 财年 GDP 约为 19 175 亿英镑,据此计算的占 GDP 比重。

资料来源:(1) Office for National Statistics, Public Sector Finances: April 2015, 22 May 2015, PSA10, 英国财政部网站。

(2) Office for National Statistics, Public Sector Finances: Jan 2017, 21 February 2017, PSA10, 英国财政部网站。

(二) 中央政府支出

1. 支出规模及其变化

2015/2016 财年,英国中央政府总支出 736 459 亿英镑,支出比上一财年增长 0.5%,支出占 GDP 的 38.4% (见表 1-4)。从变动趋势来看,支出总量逐年增长,但增长率较



低，一般在1%~1.5%，而且增长率逐年下降，2015/2016财年的增长率低至0.5%，支出占GDP比重也是逐年下降，占比从2012/2013财年的41.5%下降到38.4%。

表 1-4 **2013/2014 财年 ~ 2015/2016 财年**
英国中央政府支出概况

财 年	2012/2013	2013/2014	2014/2015	2015/2016
总支出（百万英镑）	714 922	723 435	733 052	736 459
支出增长率（%）		1.2	1.3	0.5
GDP（亿英镑）	17 226	18 042	18 592	19 175
支出占 GDP 比重（%）	41.5	40.1	39.4	38.4

注：（1）GDP 根据 Office for National Statistics, Public Sector Finances: Jan 2017, 21 February 2017, PSA1 计算得出。

（2）支出增长率和支出占 GDP 比重均为计算得出。

资料来源：Office for National Statistics, Public Sector Finances: Jan 2017, 21 February 2017, PSA6C, 英国财政部网站。

2. 支出结构及其变化

（1）经济分类。按经济分类，中央政府支出分经常性支出和资本性支出两大类，其中以经常性支出为主，所占比重超过92.0%，资本性支出所占比重较低，不到8%（见表1-5）。2015/2016财年，中央政府的经常性支出681 057 亿英镑，占总支出的92.5%，资本性支出55 402 亿英镑，占总支出的7.5%。从变动趋势来看，经常性支出一直是支出的最重要类别，占总支出的比重略有增长，资本性支出的变动情况与经常性支出正好相反。

表 1-5 **2012 ~ 2016 财年英国中央政府支出结构：经济分类**

财 年	2012/2013	2013/2014	2014/2015	2015/2016
总支出	714 922	723 435	733 052	736 459
经常性支出（百万英镑）	657 463	670 242	677 000	681 057
资本性支出（百万英镑）	57 459	53 193	56 052	55 402
	占总支出比重			
经常性支出（%）	92.0	92.6	92.4	92.5
资本性支出（%）	8.0	7.4	7.6	7.5

注：占总支出比重为计算得出。

资料来源：Office for National Statistics, Public Sector Finances: Jan 2017, 21 February 2017, PSA6C, 英国财政部网站。