



RESEARCH ON CRIMINAL  
INFORMATION  
DISCLOSURE SYSTEM

# 犯罪信息公开制度研究

罗庆东 / 著

中国检察出版社



RESEARCH ON CRIMINAL  
INFORMATION  
DISCLOSURE SYSTEM

# 犯罪信息公开制度研究

罗庆东 / 著

中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

犯罪信息公开制度研究 / 罗庆东著. —北京: 中国检察出版社, 2017. 12

ISBN 978 - 7 - 5102 - 2019 - 7

I. ①犯… II. ①罗… III. ①犯罪 - 信息管理 - 研究 - 中国

IV. ①D924. 114

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 285452 号

犯罪信息公开制度研究

罗庆东 著

---

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区香山南路 109 号 (100144)

网 址: 中国检察出版社 ([www.zgjccbs.com](http://www.zgjccbs.com))

编辑电话: (010)86423707

发行电话: (010)86423726 86423727 86423728

(010)86423730 68650016

经 销: 新华书店

印 刷: 北京朝阳印刷厂有限责任公司

开 本: 710 mm × 960 mm 16 开

印 张: 18

字 数: 231 千字

版 次: 2017 年 12 月第一版 2017 年 12 月第一次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5102 - 2019 - 7

定 价: 60.00 元

---

检察版图书, 版权所有, 侵权必究  
如遇图书印装质量问题本社负责调换

# 前 言

随着我国依法治国方略的逐步实施，对公民权利的保障和公权力的规范不断得到加强。为保障公民对国家权力运行的知情权、参与权和监督权，近年来，国家大力推动政府信息公开和司法信息公开，取得了良好成效。根据中央关于深化司法改革的部署要求，司法领域的信息公开越来越多地涉及深层次和实质性的问题，刑事司法更是如此，其中犯罪信息公开就是一个重点。目前，在信息公开方面，学术界对政府信息公开和司法信息公开问题研究较多，对犯罪信息公开的研究还很少，本书试图从制度层面对此作些探讨。

本书除了引言和结语外，包括七章。引言主要是关于选题的理由、研究现状和本书的研究思路和方法的介绍；结语是对作者主要观点和创新性内容的介绍，并陈述了不足之处。

第一章犯罪信息公开制度概述。主要探讨犯罪信息公开制度涉及的基本概念和基础理论。其中分别对犯罪信息和犯罪信息公开的概念作了详细论述，并对犯罪信息公开及与其密切相关的几个概念作了辨析；从公众知情权、公民参与司法、司法活动监督、司法公信度、刑事政策、学术研究等方面对犯罪信息公开的价值进行了阐述；在对相关信息公开原则作大量分析比较的基础上，结合本制度的特点，提出了犯罪信息公开应当遵循的六项原则，即：以公开为原则、不公开为例外，客观、真实、准确，及时、有效，依法、规范，利益平衡，权利救济。

第二章域外犯罪信息公开制度考察。关于信息公开，西方国家有一套比较成熟的制度，其他一些国家和地区也有相关的

制度规范，其中不乏关于犯罪信息公开的内容。为了学习借鉴域外有关犯罪信息公开的有益经验和做法，本章从三个方面加以考察，一是国际组织的相关规定，包括《世界人权宣言》、《公民权利与政治权利国际公约》等；二是十几个国家的相关规定，重点阐释了美国、英国、法国、德国、俄罗斯、韩国、日本等国的相关制度，既兼顾了不同法系国家，又突出了有特色的国家；三是我国港澳台地区的相关规定。

第三章我国的犯罪信息公开制度。为了全面梳理我国的犯罪信息公开制度，本章首先对我国历史上犯罪信息公开相关制度作了初步考察，然后分别介绍了我国现行法律对犯罪信息公开的相关规定，其中对保守国家秘密法、档案法、统计法、未成年人保护法、预防未成年人犯罪法、突发事件应对法、反恐怖主义法等法律的相关规定作了简要介绍，对宪法、刑法、刑事诉讼法等三部法律的相关规定作了详细论述，对刑法、刑事诉讼法相关规定作犯罪信息公开角度的解读在学界有可能尚属首次，《政府信息公开条例》是目前我国有关信息公开的唯一立法，鉴于其法律位阶，列在最后一节作重点阐述。

第四章我国犯罪信息公开的实践。尽管我国没有统一的犯罪信息公开制度，但有关政法部门在坚持不懈地进行着这方面的探索。本章分别从审判公开、检务公开、警务公开、狱务公开等四个方面对审判机关、检察机关、公安机关、司法行政机关对犯罪信息公开的实践作了归纳和总结，在分别对各机关的做法进行总体介绍后，重点阐述该机关的具有代表性的举措。为了彰显实践探索的丰富性和有效性，本章中列举了大量的实例和数据。

第五章我国犯罪信息公开中存在的问题。虽然我国的犯罪信息公开工作取得了有目共睹的成绩，但也存在许多不容忽视的问题。本章从宏观和微观的角度，结合一些典型案例和事例，分别对犯罪信息公开在整体上存在的问题和犯罪个案信息公开方面、犯罪统计信息公开方面存在的问题加以聚焦和研讨。其中提出的

犯罪信息公开在整体上存在的问题除了思想认识和理念上的因素外,包括缺少统一的法律规范、缺少统一的协调机制、缺少统一的考核体系等,犯罪个案信息公开方面存在的问题包括公开不积极、公开不及时、公开形式化、公开过度化等,犯罪统计信息公开方面存在的问题是统计标准不统一、统计数据不精准、公开渠道不畅通、统计成果难共享等。

第六章当前犯罪信息公开研究中的热点和难点问题。当前学界对犯罪信息公开的专门研究比较少,更多的还是在研究司法信息公开和政府信息公开等问题时有所涉及,本章萃取了讨论比较集中的四个问题加以述评。一是犯罪信息公开的限度问题。包括不同诉讼阶段对犯罪信息公开度的把握等。二是犯罪信息公开与保密制度。除了如何处理好公开与保密的关系问题外,重点探讨了死刑数字的公开问题。三是犯罪信息公开与媒体报道。围绕如何保障新闻报道权和舆论监督权与依法独立司法、防止“媒体审判”问题从多视角展开讨论。四是犯罪信息公开与隐私权保护问题。其中涉及了如何理解隐私案件不公开审理、名人犯罪案件的信息公开、犯罪信息公开与公民遗忘权等多个现实问题。

第七章构建中国特色犯罪信息公开制度。这是笔者根据党的十八届四中全会提出的构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制对犯罪信息公开的新要求,对我国犯罪信息公开制度设计的一些想法,力图从三个层面加以论述。一是犯罪信息公开的立法完善。提出了制定统一的信息公开法、在修改人民法院组织法、人民检察院组织法等法律时增加相关规定的方案。二是犯罪信息公开的方式与路径。根据个案信息公开和统计信息公开的不同规律和特点,有针对性地提出了相关设想。三是犯罪信息公开的监督与保障。主要是有关如何确保犯罪信息公开制度有效性方面的意见和建议。

罗庆东

2017年10月

## FOREWORD

With the gradual implement of the strategy of Rule of Law, the protection of civil rights and the regulation of state power continue to be strengthened. In recent years, the state has vigorously promoting governmental and judicial information disclosure to protect citizens' right to be informed, to participate in and supervise the operation of the state power, which makes effective progress. As required by the central authorities on deepening reform of the judicial system, more underlying and substantive issues are involved in judicial information disclosure, especially in criminal justice, of which the Criminal Information Disclosure is the emphasis. In China, most of the existing researches are on governmental information disclosure and judicial information disclosure; few researches are on criminal information disclosure. The book's author tries to discuss criminal information disclosure on an institutional level.

This dissertation is divided into seven chapters except for the introduction and the conclusion. In the introduction part, the reason to choose this topic, the research status, the research thoughts and methods are discussed. In the conclusion part, the key views, the research innovations and insufficiencies are introduced. The main content of the remaining chapters of the dissertation is outlined below.

Chapter 1 outlines the criminal information disclosure system. It concentrates on the basic concepts and basic theory of criminal information disclosure system. The concept of criminal information and

criminal information disclosure are discussed in details and several closely related concepts are discriminated too. The value of criminal information disclosure is elaborated from the perspective of the citizens' right for information, the public participation, the judicial supervision, the judicial credibility, the criminal justice policies and the contemporary academic researches. Based on a comparative analysis of massive relevant information disclosure principles, the author proposes that the construction of the criminal information disclosure system should follow six principles according to its features: Firstly to disclose generally and mostly; Secondly to disclose objectively, truthfully and accurately; Thirdly to disclose timely and effectively; Fourthly to disclose legally and normatively; Fifthly to balance the interest and lastly to relief the citizens' right.

Chapter 2 reviews the extraterritorial criminal information disclosure system. Actually the western countries have a comparatively mature system of the information disclosure and other countries and regions also have the relevant rules and regulations, which including the criminal information disclosure. In order to draw on the experiences and lessons of these countries, three parts are divided in this chapter. First, treaties of international organizations are reviewed, such as the Universal Declaration of Human Rights and the International Covenant on Civil and Political Rights, etc. Second, the related systems of more than ten countries and regions are discussed, considering various legal systems and characteristics, especially the United States, Britain, France, Germany, Russia, South Korea and Japan. Third, regulations of Hong Kong SAR, Macao SAR, and Taiwan are analyzed.

Chapter 3 introduces the criminal information disclosure system in China. In order to review it comprehensively, a primary review on the history of criminal information disclosure is presented. And current re-

lated laws are discussed, especially the Law on Guarding State Secrets, Archives Law, Statistics Law, Law on the Protection of Minors, Law on Prevention of Juvenile Delinquency, the Emergency Response Law and the Counterterrorism Law are discussed briefly; The Constitution, the Criminal Law and the Criminal Procedure Law are discussed in details. The studies on Criminal law and the Criminal Procedure Law from the perspective of criminal information disclosure are likely to be the first time in China, and the Regulation on the Disclosure of Government Information is the only regulation concerning information disclosure, so it is discussed in the final part considering its position in legal hierarchy.

Chapter 4 is about the practice of criminal information disclosure in China. Although there is no uniform criminal information disclosure system in China, the relevant researches by concerned judicial authorities have been undertaken by trial and error. Practice of the open trial, the disclosure of procuratorial work, policing disclosure and prison affairs disclosure are discussed and concluded from the perspectives of judicial, procuratorial, public security and judicial administrative organs. Then respectively, the author introduces their representative methods in information disclosure. In order to reveal the richness and effectiveness of the practice explorations, massive cases and related data are used in this chapter.

Chapter 5 reveals the problems of Criminal Information disclosure in China. Although China has made remarkable achievements over criminal information disclosure, there are still some problems. Combined with some typical cases and examples, the author discussed the existing problems respectively from macro and micro views, the overall problems, the problems reflected in the individual cases and the statistic problems. Lacking of the unified regulation, effective coordination

mechanism and uniform assessment system emerges as the general problems of criminal information disclosure and the backward perception is one of the main problems too. And also the passiveness, procrastination, formalism, excessiveness influences the disclosure. The problems of statistic aspect are confusion of statistic standards, inexact data, obstacles communication, sharing difficulty in statistic results, etc.

Chapter 6 presents the hot and difficult issues in current criminal information disclosure researches. Compared with the related researches on judicial information disclosure and government information disclosure, few of the existing academic researches focus on criminal information disclosure. In this chapter, four problems are discussed. First, how to set the limit of criminal information disclosure, including how to draw the limit line in different stages of the whole criminal procedure. Second, how to maintain confidentiality, such as the disclosure of the number of death penalty. Third, how to take advantages of the media, on the basis of the judicial independence, to protect the reporting right and the media supervision. Fourth, how to protect the privacy. Practical problems, such as how to interpret privacy in criminal cases with non-public trials, the information disclosure in celebrity crime cases, criminal information disclosure and the right to be forgotten are discussed.

Chapter 7 is about the construction of criminal information disclosure system with Chinese characteristics. The paper states the new requirements to criminal information disclosure issued by the Fourth Plenary Session of 18th CPC Central Committee on construction of an open, dynamic, transparent, convenient and impartial judicial system, the author tries to propose some opinion on system design of the criminal information disclosure from three perspectives. Firstly, a uniform information disclosure law should be enacted, and related articles

should be added when the Organic Law of the People's Courts and the Organic Law of the People's Procuratorates are amended. Secondly, the methods and ways of criminal information disclosure should be improved. The author proposes the relevant designs according to the different rules and features between individual cases and the statistic information. Thirdly, several opinions and suggestions are offered to ensure the supervision and relevant support, mainly on the ways to ensure the effectiveness of criminal information disclosure system.

Luo Qingdong  
In October 2017

# 目 录

引 言 .....	1
第一章 犯罪信息公开制度概述 .....	3
第一节 犯罪信息公开的概念 .....	3
一、犯罪信息的概念 .....	3
二、犯罪信息公开的概念和分类 .....	8
三、犯罪信息公开与相关概念辨析 .....	12
第二节 犯罪信息公开的价值 .....	23
一、保障公众知情权 .....	23
二、鼓励公民参与司法 .....	26
三、强化司法活动监督 .....	28
四、提升司法公信度 .....	29
五、促进刑事政策调整 .....	31
六、繁荣学术研究 .....	35
第三节 犯罪信息公开的原则 .....	38
一、以公开为原则，不公开为例外 .....	38
二、客观、真实、准确 .....	41
三、及时、有效 .....	42
四、依法、规范 .....	42
五、利益平衡 .....	43
六、权利救济 .....	44
第二章 域外犯罪信息公开制度考察 .....	46
第一节 国际组织有关犯罪信息公开的规定 .....	48
一、《世界人权宣言》的规定 .....	48

二、《公民权利和政治权利国际公约》的规定 .....	49
三、其他国际公约的规定 .....	50
第二节 美国的犯罪信息公开制度 .....	51
一、《信息自由法》及其实施情况 .....	51
二、犯罪信息公开机制 .....	52
三、刑事司法统计制度 .....	54
四、司法信息公开制度 .....	55
五、青少年犯罪记录封存制度 .....	59
六、性犯罪记录制度 .....	61
第三节 英国的犯罪信息公开制度 .....	62
一、信息公开制度 .....	63
二、司法信息公开制度 .....	63
第四节 法国的犯罪信息公开制度 .....	65
一、禁止泄露案件信息 .....	65
二、案件信息知悉权 .....	65
三、裁定的公开 .....	66
四、陪审团制度 .....	66
五、审判公开制度 .....	67
六、司法档案管理制度 .....	67
七、复权制度 .....	68
第五节 德国的犯罪信息公开制度 .....	68
一、司法信息公开 .....	68
二、取消刑事污点制度 .....	69
第六节 俄罗斯的犯罪信息公开制度 .....	70
一、信息公开立法 .....	70
二、法院信息公开制度 .....	71
第七节 韩国的犯罪信息公开制度 .....	75
一、专门的信息公开法 .....	75
二、裁判文书公开制度 .....	76

第八节 日本的犯罪信息公开制度 .....	77
一、少年犯罪与报道 .....	78
二、犯罪“白书”制度 .....	78
三、司法公开准用信息法原则 .....	79
第九节 其他国家的犯罪信息公开制度 .....	80
一、加拿大的犯罪信息公开制度 .....	80
二、澳大利亚的犯罪信息公开制度 .....	81
三、新西兰的犯罪信息公开制度 .....	83
四、新加坡的犯罪信息公开制度 .....	84
第十节 港澳台地区犯罪信息公开制度 .....	86
一、香港的犯罪信息公开制度 .....	86
二、澳门的犯罪信息公开制度 .....	88
三、台湾的犯罪信息公开制度 .....	90
第三章 我国的犯罪信息公开制度 .....	93
第一节 我国犯罪信息公开制度历史探析 .....	93
第二节 宪法的相关规定 .....	96
第三节 刑法的相关规定 .....	97
一、前科报告制度：有条件的犯罪信息强制公开制度 ...	98
二、前科消灭制度：有条件的犯罪信息删除制度 .....	102
三、违反犯罪信息公开相关规定的犯罪 .....	105
第四节 刑事诉讼法的相关规定 .....	110
一、刑事诉讼中的告知制度 .....	110
二、审判公开制度 .....	114
三、人民陪审员制度 .....	115
四、未成年人刑事案件诉讼制度 .....	116
第五节 其他法律的相关规定 .....	118
一、《保守国家秘密法》的规定 .....	118
二、《档案法》的规定 .....	119
三、《统计法》的规定 .....	120

四、《未成年人保护法》的规定 .....	121
五、《预防未成年人犯罪法》的规定 .....	122
六、《突发事件应对法》的规定 .....	123
七、《反恐怖主义法》的规定 .....	124
第六节 《政府信息公开条例》的相关规定 .....	127
一、政府信息的定义 .....	127
二、政府信息公开的主体 .....	127
三、政府信息公开的原则 .....	128
四、政府信息公开的范围 .....	128
五、公开的方式和程序 .....	129
六、监督和保障 .....	130
第四章 我国犯罪信息公开的实践 .....	132
第一节 审判公开：审判机关犯罪信息公开的实践 .....	132
一、总体情况 .....	132
二、庭审公开 .....	134
三、裁判文书公开 .....	136
四、刑罚变更执行公示 .....	138
五、其他审判公开工作 .....	140
六、审判公开的方向和重点 .....	147
第二节 检务公开：检察机关犯罪信息公开的实践 .....	149
一、总体情况 .....	149
二、检务公开的地方探索 .....	151
三、案件信息公开制度 .....	154
四、行贿犯罪档案查询制度 .....	158
五、案例指导制度 .....	160
六、检务公开的趋势 .....	162
第三节 警务公开：公安机关犯罪信息公开的实践 .....	163
一、大力推行执法公开 .....	163
二、加大受案立案透明度 .....	166

三、深化专项行动信息公开 .....	166
四、准确把握犯罪信息公开度 .....	167
第四节 狱务公开：司法行政机关犯罪信息公开的实践 .....	168
一、围绕重点、热点问题深化狱务公开 .....	169
二、尽力满足不同对象的公开需求 .....	170
三、不断创新狱务公开方式方法 .....	171
四、完善狱务公开工作制度 .....	172
第五章 我国犯罪信息公开中存在的问题 .....	174
第一节 犯罪信息公开整体上存在的问题 .....	174
一、思想认识障碍 .....	174
二、缺少统一的法律规范 .....	175
三、缺少统一的协调机制 .....	179
四、缺少统一的考核体系 .....	182
第二节 犯罪个案信息公开中存在的问题 .....	183
一、公开不积极 .....	183
二、公开不及时 .....	185
三、公开形式化 .....	187
四、公开过度化 .....	188
第三节 犯罪统计信息公开中存在的问题 .....	190
一、统计标准不统一 .....	191
二、统计数据不精准 .....	194
三、公开渠道不畅通 .....	195
四、统计成果难共享 .....	195
第六章 当前犯罪信息公开研究中的热点和难点问题 .....	197
第一节 犯罪信息公开的限度 .....	197
一、犯罪应对措施的公开问题 .....	197
二、侦查阶段的信息公开问题 .....	200
三、服刑人员的信息公开问题 .....	201

第二节 犯罪信息公开与保密制度 .....	205
一、关于国家秘密的界定 .....	205
二、关于死刑数字的公开 .....	208
第三节 犯罪信息公开与媒体报道 .....	211
一、“媒体审判”现象论 .....	212
二、媒体监督论 .....	214
三、司法与媒体关系论 .....	215
第四节 犯罪信息公开与隐私权保护 .....	218
一、隐私的边界 .....	218
二、名人犯罪的信息公开 .....	219
三、犯罪信息公开与被遗忘权 .....	220
第七章 构建中国特色犯罪信息公开制度 .....	223
第一节 犯罪信息公开的立法完善 .....	223
一、我国犯罪信息公开的原则 .....	224
二、关于犯罪信息公开的主体 .....	225
第二节 犯罪信息公开的方式与路径 .....	232
一、建立健全犯罪信息公开发布机制 .....	232
二、创新犯罪信息公开载体 .....	234
三、积极推进侦查信息公开 .....	236
四、强化公诉信息公开 .....	237
五、深化裁判文书公开 .....	242
第三节 犯罪信息公开的监督与保障 .....	243
一、畅通救济渠道 .....	243
二、力推司法信息化 .....	245
结    语 .....	248
参考文献 .....	250
后    记 .....	267