

开发区发展的 经济学理论与实证

Kaifagu Fazhan De Jingjixue Lilun Yu Shizheng

丁焕峰 徐险峰

周锐波 曹建云 李红锦

编著



华南理工大学出版社
SOUTH CHINA UNIVERSITY OF TECHNOLOGY PRESS

开发区发展的

经济学理论与实证

Kaifaqu Fazhan De Jingjixue Lilun Yu Shizheng

丁焕峰 徐险峰

周锐波 曹建云 李红锦

编著



华南理工大学出版社
SOUTH CHINA UNIVERSITY OF TECHNOLOGY PRESS

· 广州 ·

内容简介

本书主要从经济学的角度探讨开发区的发展规律。全书在系统介绍开发区发展理论的基础上,立足于产业发展和空间布局两大主题,并结合中国开发区发展实践,分析了开发区发展模式、治理模式、竞争力提升与发展战略,总结了中国高新区的发展实践特征和经济特区理论,同时以广东省开发区发展为例,系统分析了中国典型开发区的发展实践与规律。本书主要目的在于系统总结开发区的基础经济学理论,基本思路是采取理论与案例说明相结合的形式,重点整理开发区产业发展、空间布局、发展模式、治理模式、发展战略等五个方面的理论内容与实践经验,比较规范地总结了开发区发展的经济学理论基础与分析方法,对开发区发展实践有较强的应用价值。本书研究规范、内容全面、结构清晰,对城市与区域经济学、城市规划、经济地理、公共管理等学术领域的研究人员有较强的参考作用,同时为广大园区管理者提供了一些清晰的发展参考成果。

图书在版编目(CIP)数据

开发区发展的经济学理论与实证/丁焕峰等编著. —广州:华南理工大学出版社, 2017. 5

ISBN 978 - 7 - 5623 - 4909 - 9

I. ①开… II. ①丁… III. ①经济开发区 - 经济发展 - 研究 - 中国
IV. ①F127. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 049640 号

开发区发展的经济学理论与实证

丁焕峰 徐险峰 周锐波 曹建云 李红锦 编著

出版人: 卢家明

出版发行: 华南理工大学出版社

(广州五山华南理工大学 17 号楼, 邮编 510640)

http: //www. scutpress. com. cn E-mail: scutc13@scut. edu. cn

营销部电话: 020 - 87113487 87111048 (传真)

责任编辑: 谢茉莉

印刷者: 虎彩印艺股份有限公司

开本: 787mm × 1092mm 1/16 印张: 14. 5 字数: 309 千

版次: 2017 年 5 月第 1 版 2017 年 5 月第 1 次印刷

定价: 48. 00 元

版权所有 盗版必究 印装差错 负责调换

前言

近 40 年来，中国崛起是全球最重要的经济事件之一。中国崛起是伴随着全球化浪潮和在全世界制造业分工体系重组过程中中国制造业崛起的过程中实现的。

促使中国制造业崛起的首要功臣是中国开发区的兴起与发展。1979 年 7 月，中央发布了《中共中央、国务院批转广东省委、福建省委关于对外经济活动实行特殊政策和灵活措施的两个报告》，原则上批准了四个“出口特区”的建立；1980 年 5 月，中央中央、国务院正式决定将深圳、珠海、汕头和厦门这四个“出口特区”改为“经济特区”。经过近 40 年的发展，我国开发区的范围已覆盖经济技术开发区、高新技术产业开发区、出口加工区和保税区等多种形式的经济开放区域。开发区现已成为吸引外资最集中、经济增长最快、市场最具活力、投资环境最完备、运行体制最新、经济效益最好的区域之一；形成了具有较好的综合投资环境、较好的体制优势和发展潜力大、资金密集产业占主导地位的优势；在发挥窗口、辐射、示范和带动作用等方面取得了明显成效，成为区域经济发展的“新的增长点”。经过几十年的快速发展，国家级和省级开发区几乎都成了各地区现代制造业基地，同时也是当地高新技术产业的聚集地，成为所在城市名副其实的新的经济增长极，其工业产值及投资密度十几倍甚至几十倍于其他一般行政区。

开发区已成为中国经济发展的“发动机”。这主要体现在其制度创新的“示范效应”和“扩散效应”上，可以说开发区的“今天”就是其他地区的“明天”。开发区经济的增长，推动了区域产业结构的调整；开发区体制的创新，为地方政府机构改革提供了借鉴；开发区的社区重建，则加快了地方民主治理的进程。

二

产业发展和空间优化是中国开发区发展的两大主题。从一个较长的发展过程看,开发区是我国新增投资和工业生产能力的聚集区、新兴产业的培育与生长区、城乡协调发展的政策试验区、城市资源优化重组的产业功能区。

中国开发区从产业发展起步,刚开始设立时就有比较明确的产业发展方向。中国开发区初期的发展方针概括起来是“以发展工业为主、以利用外资为主、以出口创汇为主,致力于发展高新技术产业”,也就是“三为主、一致力”的发展方针;经过20多年的发展,自2003年起,国家开始对开发区进行整顿,至2004年底,全国共撤销开发区4813家,核减开发区规划面积2.49万平方千米,分别压缩了70.1%和64.5%,同时对开发区提出了新的发展方针,要求国家级开发区要做到“三为主、二致力、一促进”,即“以提高吸收外资质量为主,以发展现代制造业为主,以优化出口结构为主,致力于发展高新技术产业,致力于发展高附加值服务业,促进国家级经济技术开发区向多功能综合性产业区发展”。综合来看,新的发展方针要求开发区在发展中,应更加注重结构调整和优化升级,更加注重引进技术和开发创新,更加注重开发项目的质量和效益,并且要更加珍惜和合理利用土地资源。据商务部统计资料显示,2015年全国219个国家级经济技术开发区实现地区生产总值77 611亿元(其中第二产业增加值55 577亿元,第三产业增加值20 450亿元),中国开发区“三为主、一致力”的产业结构特点非常突出;具有重大引领带动作用、知识技术密集、物质资源消耗少、成长潜力大、综合效益好的制造业和高端服务业已经成为国家级开发区产业的主体;在我国国家级经济技术开发区,高新技术产业占据较大比重,产业具有一定的研发能力和水平,在生产工艺方面表现得尤为突出;开发区是我国集聚产业非常重要的空间平台,在国家级开发区内,往往集聚了密度很高的各类产业,不少产业之间具有密切的生产分工联系,开发区内部产业链条、产业集群、产业网络初具规模。与此同时,需要注意的是我国国家级开发区批复时间不一,发展的基础条件不同,区位条件各异,发展水平也是参差不齐。在一些发展条件较差的开发区,在产业发展方面还存在一系列问题,比如产业层次不高、技术水平不高、自主品牌缺乏、产业布局粗放、重复投资和无序竞争等。

中国开发区的发展加速了中国城市化进程，有利于所在城市空间结构的优化。中国开发区大部分是以城市为依托，实行特殊经济政策和特殊管理体制的特定区域，是我国面对经济全球化和世界新技术革命的战略选择。我国设立开发区的初衷是为了发展高新技术产业和出口加工业，但经过一段时间的发展，这些开发区不仅成为各个城市强劲的经济增长点、外向型经济的主阵地、创新体系的核心区和改革开放的前沿，同时也成为城市化的重要动力和主要载体，我国许多城市通过开发区建设，不仅在较短时间内完成了产业和人口的集聚，同时对促进所在城市的产业升级、城市空间的组织优化、城市功能的完善和提升、城市更新与新区建设等也具有非常重要的意义。

三

作为中国经济发展的引擎，开发区在引进外资、发展外向型经济、促进就业，特别是在推进经济国际化等多方面发挥了窗口、示范、辐射和带动作用。随着国际国内形势的变化，开发区各种发展机遇汇聚，但同时面临经济发展方式转变、要素成本攀升、区域竞争加剧等多重压力，开发区正处于从快速发展阶段向转型升级阶段转化的关键时期，只有着眼于开发区内涵的提高，积极转变政府职能，创新体制和环境，实施科学的产业和人才战略，并加快制度建设，才能促进开发区的转型升级和进一步发展。当前我国各地开发区在与城市空间融合的过程中也还存在一些问题，如，开发区发展模式与发展战略的重新审视、职住分离、行政区划与管理体制问题、交通系统问题是普遍存在的共性问题。

开发区发展的使命远未结束。新形势下国家级新区建设、区域合作产业转移园区建设、自由贸易区建设和国家自主创新示范区建设等就是四个值得重视的现象。2005年，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》将天津的滨海新区纳入了国家总体战略发展布局；2006年5月26日，国务院下发《关于推进天津滨海新区开发开放有关问题的意见》，批准滨海新区为全国综合配套改革试验区。自此，滨海新区与深圳经济特区、上海浦东新区一起，被视为共同拉动中国经济发展的增长极。目前中国一共批准了16个新区（1992年10月上海浦东新区、1994年3月天津滨海新区、2010年6月重庆两江新区、2011年6月浙江舟山群岛新区、2012年8月甘肃兰州新区、2012年9月广州南沙新区、2014年1月陕西西咸新区与贵州贵

安新区、2014年6月青岛西海岸新区与大连金普新区、2014年10月四川天府新区、2015年4月湖南湘江新区、2015年6月南京江北新区、2015年9月福州新区与云南滇中新区、2015年12月哈尔滨新区等), 新区开始成为中国经济发展的新载体。

区域合作共建园区是产业有效转移的重要载体, 是实现区域协调发展的新途径。广东省在经济快速发展的同时, 积极探索区域协调发展的新方法, 其中产业转移园已经成为珠三角产业转出的主要承接地, 也是推动东西两翼、粤北山区的主要经济增长极。区域合作共建园区符合科学发展观, 一些地区把它作为新一轮经济发展的突破口和助推器而加以大力发展, 并取得了一定成果。区域合作共建开发区有利于解决经济发达地区和经济欠发达地区双方所面临的经济难题。一方面, 当今经济发达地区普遍面临着资源、环境、土地等难以为继、可持续发展等问题。通过区域合作共建开发区模式, 可以实现资源要素互补, 进而有利于缓解这些地区的经济发展压力。另一方面, 经济欠发达地区由于缺乏资金和技术基础, 招商引资困难。通过区域合作共建开发区模式, 可以有效引进资金和优质企业, 还能引进转出地的先进管理方式, 实现开发区的高效运作。跨界合作共建开发区作为一种创新型的发展模式, 需要政府政策扶持和机制创新等方面的保证。

中国自由贸易园区 (free trade zone) 是指在国境内关外设立的, 以优惠税收和海关特殊监管政策为主要手段, 以贸易自由化、便利化为主要目的的多功能经济性特区。原则上是指在没有海关“干预”的情况下允许货物进口、制造、再出口, 其核心是营造一个符合国际惯例的, 对内外资的投资都具有国际竞争力的国际商业环境。2013年8月, 国务院正式批准设立中国 (上海) 自由贸易试验区; 2015年3月24日, 中共中央政治局审议通过广东 (三大片区: 广州南沙自贸区、深圳蛇口自贸区、珠海横琴自贸区)、天津、福建自由贸易试验区总体方案, 进一步深化上海自由贸易试验区改革开放方案。

国家自主创新示范区是指经中华人民共和国国务院批准, 在推进自主创新和高技术产业发展方面先行先试、探索经验、做出示范的区域。建设国家自主创新示范区对于进一步完善科技创新的体制机制, 加快发展战略性新兴产业, 推进创新驱动发展, 加快转变经济发展方式等方面将发挥重要的引领、辐射、带动作用。2009年3月, 北京中关村国家自主创新示范区成为第一个国家自主创新示范区; 2009年12月, 武汉东湖国家自主创新示范区成为第二个国家自主创新示范区;

2011年3月，上海张江国家自主创新示范区成为第三个国家自主创新示范区；2014年6月，深圳国家自主创新示范区成为第四个国家自主创新示范区，也是十八大后第一个以城市为基本单位的国家自主创新示范区；2014年10月，苏南自主创新示范区成为国家自主创新示范区，是中国首个以城市群为基本单元的国家自主创新示范区；2014年12月，国务院批复天津滨海高新区为国家自主创新示范区；2015年1月国务院批复长株潭国家自主创新示范区；2015年6月国务院批复成都高新技术产业开发区为国家自主创新示范区，这是国家批复的第八个、西部首个国家自主创新示范区；2015年9月，国务院批复同意西安高新技术产业开发区建设国家自主创新示范区，国务院正式批复同意杭州和萧山临江2个国家级高新技术产业开发区（统称杭州国家级高新区）建设国家自主创新示范区；2015年11月，国务院同意珠三角国家高新区建设国家自主创新示范区，这是全国第二个以城市群为基本单位的国家自主创新示范区；2016年4月12日，国务院批复三省建设国家自主创新示范区，分别为郑洛新国家高新区、山东半岛国家高新区和沈大国家高新区。此外，还有2008年起由安徽省建设的合芜蚌自主创新综合试验区。

四

开发区经济学以开发区这个特定区域为研究对象，研究开发区经济活动的空间分布与协调，以及与此相关的开发区发展决策问题。开发区发展决策问题主要涉及开发区经济发展路径问题及其支持系统。根据开发区实际，选择何种产业、选择何种发展模式与发展战略、开发区空间如何布局、如何协调区际联系、制定何种激励政策等开发区发展决策问题对开发区经济发展至关重要，如何制定有效政策引导开发区内企业科学创新发展，如何协调开发区与外部区域城市间有效合作等都需要有效的支持系统。

本书是广州国家创新型城市发展研究中心（广州市人文社会科学重点研究基地）几位从事城市与区域经济学研究的学者的集体结晶，主要从经济学的角度探讨开发区这一特定区域的发展规律。在系统介绍开发区发展的理论基础上，立足于产业发展和空间布局两大主题，并结合中国开发区发展实践，分析了开发区发展模式、治理模式、竞争力提升与发展战略，总结了中国高新区的发展实践特征和经济特区理论，同时以广东省开发区发展为例，系统分析了中国典型开发区的

发展实践与规律。本书共包括 10 章内容。丁焕峰负责设计全书结构、统稿和第 1 章的撰写，徐险峰负责第 5 至第 7 章的撰写，周锐波负责撰写第 4、第 8、第 10 章内容，曹建云负责撰写第 2、第 3 章内容，李红锦负责第 9 章内容的撰写。

本书得到 2010 年教育部哲学社会科学研究后期资助项目“开发区发展的经济学理论与实证”（10JHQ026）和 2015 年度华南理工大学出版基金资助，特此感谢。

丁焕峰

2016 年 12 月

目 录

第 1 章 开发区与开发区经济学	(1)
1.1 开发区	(1)
1.2 中国开发区的产生与发展	(5)
1.3 开发区经济学	(9)
参考文献	(10)
第 2 章 开发区的经济学理论基础	(11)
2.1 开发区理论体系及评析	(11)
2.2 专业化与产业集聚理论	(19)
2.3 区位理论与空间经济学	(25)
2.4 区域创新理论	(30)
2.5 区域可持续发展理论	(38)
参考文献	(44)
第 3 章 开发区产业选择与结构优化	
.....	(46)
3.1 区域产业类型与结构	(46)
3.2 开发区主导产业选择与发展	(54)
3.3 开发区主导产业调整与优化	(58)
3.4 开发区产业集聚与企业成长	(63)
3.5 开发区产业发展规划	(70)
参考文献	(82)
第 4 章 开发区发展空间过程与城市化	
.....	(83)
4.1 开发区与城市经济区	(83)
4.2 开发区地域—空间结构	(89)
4.3 开发区城市化过程	(97)
参考文献	(101)

第5章 开发区发展模式	(103)
5.1 国内外开发区发展模式	(103)
5.2 国内几种典型开发区发展模式分析	(109)
5.3 开发区发展模式的转换与提升	(118)
参考文献	(122)
第6章 开发区治理模式	(124)
6.1 公共治理理论	(124)
6.2 开发区治理模式	(127)
6.3 国外开发区治理模式发展历程与启示	(130)
6.4 我国开发区治理模式现状	(132)
6.5 我国开发区治理模式的转换	(137)
参考文献	(141)
第7章 开发区竞争力与发展战略 ...	(143)
7.1 开发区竞争力	(143)
7.2 开发区发展战略	(147)
参考文献	(159)
第8章 中国高新区的发展实践	(161)
8.1 中国高新区的发展与崛起	(161)
8.2 国家高新区的特征、布局和管理体制	(170)
8.3 成功模式和案例:中关村科技园区 (国家自主创新示范区)	(172)
8.4 国家高新区发展战略	(178)
参考文献	(181)

第9章 中国经济特区的理论与实践 (182)

9.1 中国经济特区的演进历程 (182)

9.2 中国经济特区的实践 (190)

9.3 新阶段与中国经济特区的新使命 ... (199)

参考文献..... (201)

第10章 广东省开发区发展实践 (202)

10.1 广东省开发区的形成及其阶段划分 (202)

10.2 广东省开发区的发展状况及其特征 (204)

10.3 产业转移园与开发区的跨界合作模式 ... (209)

参考文献..... (219)

第 1 章

开发区与开发区经济学

1.1 开发区

1.1.1 开发区的定义与类型

开发区大有希望。在我国当今经济发展的进程中，开发区几乎成了一个时代的主题词，它率先走出计划经济的窠臼，大量吸引外资，为中国经济发展引入了资金和技术，积累了经济发展的经验。2015 年，全国 219 家国家级经济技术开发区（以下简称国家级经开区）实现地区生产总值 77 611 亿元人民币，第三产业增加值 20 450 亿元，财政收入 14 651 亿元，税收收入 13 062 亿元，受国内外多重因素影响，增速明显放缓，同比分别增长 1.4%，7.8%，0.3%，4.5%，增幅分别低于全国（6.9%，8.3%，8.4% 和 4.8%）5.5，0.5，8.1 和 0.3 个百分点；第二产业增加值 55 577 亿元，同比下降 0.2%，低于全国（6%）6.2 个百分点；固定资产投资 49 473 亿元，同比增长 23.3%，高于全国（10%）13.3 个百分点；实际使用外资和外商投资企业再投资金额 3 668 亿元，同比下降 4.8%；实现进出口总额 47 575 亿元（其中，出口 27 162 亿元，进口 20 413 亿元），同比下降 6.5%。国家级经开区地区生产总值、第二产业增加值、第三产业增加值、财政收入、税收收入和进出口总额占全国的比重分别为 11.5%，20.3%，6%，9.6%，10.5% 和 19.4%。

开发区是指一个国家或地区为吸引外部生产要素、促进自身经济发展而划出一定范围，并在其中实施特殊体制、政策和管理手段的特定区域。开发区的建设推进了国家和地区经济的对外开放，被认为是一种促进经济发展的有效方法。我国自 20 世纪 80 年代初兴办经济特区以来，各类开发区在全国快速发展，根据开发区的功能定位，将开发区分为经济技术开发区、高新技术产业开发区、出口加工区、保税区、边境贸易合作区、国家旅游度假区、台商投资合作区等。按照审批级别，中国开发区可分为国家级和省级开发区两类。

经济技术开发区是中国对外开放地区的组成部分，在开放城市划定的一块较

小的区域,集中力量建设完善的基础设施,创建符合国际水准的投资环境。通过吸收利用外资,形成以高新技术产业为主的现代工业结构,成为所在城市及周围地区发展对外经济贸易的重点区域。截至2015年12月,全国共有国家级经济技术开发区219家,内地每个省区均有分布。其中江苏省最多,有26家,其次是浙江21家,山东15家。^①

目前我国开发区的类型有如下几种:

(1) 高新技术产业开发区。高新技术产业开发区是以智力密集和开放环境等条件为依托,主要依靠国内的科技和经济实力,充分吸收和借鉴国外先进科技资源、资金和管理手段,通过实施高新技术产业的优惠政策和各项改革措施,实现软硬环境的局部优化,最大限度地把科技成果转化为现实生产力而建立起来的集中区域。国家设立高新技术产业开发区是为了营造高新技术产业化的良好环境,通过实施包括减免税等方面与高科技有关的各项优惠政策和完善服务体系,创建产业聚集优势,吸引和聚集人才、技术、资本等,加速高新技术成果的产业化。自1988年国家批准实施火炬计划以来,我国高新技术产业开发区得到高速发展,为我国高新技术产业化发展做出了杰出贡献。目前,国家设立的高新技术产业开发区共146个。

(2) 出口加工区。设立出口加工区的目的是为促进加工贸易发展,规范加工贸易管理,将加工贸易从分散型向相对集中型管理转变,给企业提供更宽松的经营环境,鼓励扩大外贸出口。2000年4月27日,国务院正式批准设立由海关监管的出口加工区。为有利于运作,国家将出口加工区设在已建成的开发区内,并选择若干地区进行试点。首批批准进行试点的出口加工区有15个。

(3) 保税区。保税区是经国务院批准的开展国际贸易和保税业务的区域,类似于国际上的自由贸易区,区内允许外商投资经营国际贸易,发展保税仓储、加工出口等业务。1990年我国在上海浦东新区建立了第一个国家级保税区——外高桥保税区,目前15个保税区已全部启动运营,成为中国经济与世界经济融合的新型连接点。

(4) 边境经济合作区。边境经济合作区是中国沿边开放城市发展边境贸易和出口加工的区域。沿边开放是我国中西部地区对外开放的重要一翼,自1992年以来,我国批准了黑龙江黑河、辽宁丹东等14个国家级边境经济合作区,2013年增设临沧边境经济合作区。我国共设立17个边境经济合作区,核准面积95.47平方公里。边境经济合作区对发展我国与周边国家和地区的经济贸易和睦邻友好关系、繁荣少数民族地区经济发挥了积极作用。

(5) 国家旅游度假区。国家旅游度假区是在一定区域范围内,以旅游经济为龙头,以度假、游览、康体休闲为导向的高水平、高创汇的国际性行业区域。目前,经国务院批准建设的国家级旅游度假区有12家,多位于风景秀丽的名山

^① 数据来源:连心网 <http://www.lianxin.org>.

大川、海岸边以及城市郊区。2015年9月,国家旅游局同意建设首批17家国家级旅游度假区。

(6) 台商投资合作区。随着海峡两岸交往不断扩大,福建省率先成为台商到祖国大陆投资的热点区域。为推进两岸经贸关系的发展,加快我国改革开放,1989年5月国务院正式批准厦门、海沧地区及福州马尾经济技术开发区未开发部分为台商投资区。1992年12月国务院又正式批准厦门集美地区为台商投资区。2009年5月6日《国务院支持福建加快建设海峡西岸经济区若干意见》定位福建沿海区域作为两岸人民交流合作先行先试区域,努力构筑两岸交流合作的前沿平台,实施先行先试政策,加强海峡西岸经济区与台湾地区经济的全面对接,推动两岸交流合作向更广范围、更大规模、更高层次迈进。

1.1.2 世界园区发展的基本模式

园区尽管在一定程度上超越了社会制度、经济发展水平和地域上的限制,在世界上得到了普遍发展,但由于各国和地区在社会制度、文化传统、经济实力上存在差异,因此其发展的模式也不尽相同。园区采取什么样的发展模式、能否成功,主要在于这种模式能否充分发挥自身的比较优势,形成自己的特色。一般来说,园区主要有以下几种发展模式。^[1]

(1) 发展优势模式。这种发展模式有三种情况:一是以地区优势为主导的优势主导模式,如美国I-270高技术走廊依托联邦政府的研究机构发展成为以生物技术和信息为主导的园区;英国剑桥研究园、美国犹他大学医学研究园、德国不伦瑞克生物科学园、法国梅斯2000科技园、中国台湾新竹科学工业园区和北京中关村科技园属此类发展模式。二是地区优势不突出的优势导入模式,如法国索菲亚·安蒂波利斯科学城原来是一个旅游胜地,原有的科技、工业技术基础几乎空白,经过创办孵化器、新型研究机构等努力,吸引了上千家研究机构和公司。再如日本九州“硅岛”从面临困境的煤矿发展成为高技术产业区,法国布列尼塔高技术园是在失去原有的船业优势后建立起来的。三是利用本地区的多种优势的综合发展模式,如美国波士顿128公路地区、费城科学城等。

(2) 区域拓展模式。这种模式也有三种情况:一是松散联合型,即建园之前并没有统一规划,园区是自发形成的,占地面积比较大。松散联合型一般是某个国家科技园初创时采取的一种形式,好处是省去一笔建园投资,上马快,政府包袱小,但它要在特定的条件下才能实现,并不是各地可以效仿的。二是创建新区型,即在大城市近郊或经济发达的地区单辟一块农田或荒地建立集中的园区。有的是作为新城区;有的是作为新城的一部分,如上海的浦东新区和法国蒙彼利埃市的新城区;有的是单独建立一个园区,如法国的索菲亚·安蒂波利斯科技工业园、日本的筑波科学城和韩国的大德研究城。三是旧区拓展型,即在原有园区的基础上拓展新区,如在原有经济技术区基础上拓展的德国斯图加特科技工业园和在原有大学科研区基础上拓展的英国剑桥科技工业园。

(3) 投资主导模式。主要有市场投资主导模式,如美国硅谷;政府主导投资模式,如中国 146 个国家级高新区和台湾新竹园区。

(4) 动力驱动模式。一般地,发达国家的园区以创新驱动为主,关键在于营造良好的创新环境;而发展中国家的园区更多地表现为工业园区,以投资驱动为主。两种驱动模式在经济发展环境和企业组织结构方面要求不同。

(5) 产业链、价值链模式。主要有 OBM (original brand manufacture, 原始品牌制造商)、ODM (original designed manufacture, 原始设计制造商)、OEM (original equipment manufacture, 原始设备制造商) 三种模式。OBM 模式的技术创新处于前期阶段,即主要从事原创性研究,技术储备一般有几代,选择的技术多为关键性技术和核心技术,因此在高技术产业发展中具有主动权;ODM 模式的技术创新处于中期阶段,选择的技术为高技术产业发展的主要技术;而 OEM 模式的技术创新处于价值链条的末端,在高技术产业国际分工中处于下游,主要是进行组装加工,利润率较低,选择的技术多为应用技术层次。

1.1.3 开发区发展方向与功能定位

开发区一般应具有以下特征:

一是区位好。开发区一般选择在港口城市、交通干线附近和城镇近郊,主要目的是保持对外吸引力、利用原有基础设施以及便于当地政府管理。

二是开放性。开发区具有寻求适应世界经济一体化需求的特征,表现在土地有偿使用是开发区经营的基本条件;资金投入以外资为主要来源,经济成分以“三资”企业为主;引进和开发新技术产业为其经济发展的增长点;市场调节是其主要的经济调节机制。

三是优惠政策。外商投资大多数都是为了能够取得较高利润。开发区和其所依托的母城及条件相同的外部地区之间,在土地使用和税收减免等方面的差别待遇,使投资者能获取相对高的预期收益率,这是使开发区具有吸引力的重要因素。

四是开发的项目选择。主要以资源开发与加工组装的第二产业为主,此外还发展高新技术开发及其产业化、房地产、信息服务、金融贸易和旅游等产业。

五是资源集约配置。开发区按照其开发功能在有限空间内实现资金和要素的集中投入,连片开发,成组地把产业有机地聚集在有利的地理位置,水、电、气、通信和商业服务等基础设施以及文化娱乐场所等各类生产性项目配套建设合理布局,在聚集经济规律作用下发挥着聚集效应。

六是谋求区域经济发展。开发区以经济发展为主旨,不仅是指开发区自身,更重要的是通过它与原有老城区相互连接,形成有更强实力的中心向外辐射,以带动整个区域经济的发展。

在如何看待开发区定位的问题上,存在着产业区和城市区的争论。一般认为,开发区是一种现代化的新城区,其发展方向和定位主要表现在以下方面:

(1) 开发与生产是开发区的首要功能。开发区不是单纯的城市市区, 开发区的首要功能是开发与生产。开发区同原有的城市市区不同, 原有的城市市区主要是居民点和服务业以及公共行政与事业单位高度聚集的地区, 是广大市民进行日常生活、购物消费、休闲娱乐、文化教育、体育卫生、社会活动以及政府机关公共行政的主要场所; 而开发区的首要功能是投资产业、开发技术与生产产品, 是一个城市的研发中心与制造业中心。在开发区中, 各类科技研发型和生产型企业高度聚集。我国开发区中最发达的产业主要是科技创新与科技开发产业及体现新型工业化的先进制造业。通过开发区的科技创新与科技开发, 不断地为经济社会发展孵化出新技术与新产品; 通过先进制造业的生产, 不断地为各行各业及广大市民提供各类新型的生产资料和生活资料。开发区是先进生产力的载体, 是先进技术的播种机, 是推动社会生产力发展的强大动力。

(2) 开发区需要配套必要的生活区。开发区也不是单纯的产业区, 需要建设必要的生活区。一般城市的开发区距离老城区较远, 若在老城区居住, 在开发区上班, 则通勤成本大大增加, 因此开发区应建设必要的生活区, 发展商业、服务业等第三产业。开发区应能够满足人们基本的日常生活、购物消费与休闲娱乐及文化教育等需要, 应该是集生产与生活于一体, 集第二产业与第三产业于一体, 使产业发展与居民生活相融合的新型城市区。

(3) 开发区是城市的现代化新区。一个城市的开发区应该是城市经济发动机。开发区引领城市科学发展, 处于所在城市的现代化前沿, 是城市的现代化新区。开发区应该具有完善和独立的城镇功能, 可以保证居民工作和居住, 吸引母城过多的人口和经济活动, 分散对母城的生态环境压力, 减少开发区与母城之间的通勤压力。

(4) 由区转城是开发区发展的必要趋势。把开发区建成现代化新城区, 与母城相互促进与良性互动, 使其融入城市整体发展之中, 共同构筑整个城市发展的新形态是开发区演化发展的必然趋势。我国开发区已经是改革开放、促进区域经济发展的重要载体, 不仅具有招商引资、开发建设的功能, 而且随着所辖区域的逐步扩大所带来服务业的兴起和大量居民的进入, 新增了社会事业发展、社会事务管理及社会和谐建设的功能。因此开发区作为一个纯粹经济功能区的发展定位和管理模式正面临挑战, 进一步发展开发区的正确选择只能是加快发展开发区在经济、政治、文化、教育、医疗、社会保障等各方面的综合功能, 由单纯的产业区发展成为现代化新城区, 成为所在城市的有机组成部分。

1.2 中国开发区的产生与发展

中国的经济技术开发区(下文简称国家级开发区)始建于1984年底, 到1988年国务院在14个沿海开放城市首次批准了大连、秦皇岛、天津、烟台、青岛、连云港、南通、闵行、虹桥、漕河泾、宁波、福州、广州、湛江14个经济