

# 2014

## 中国农药发展报告

ZHONGGUO

NONGYAO FAZHAN BAOGAO



农业部种植业管理司  
农业部农药检定所

2014

# 中国农药发展报告

ZHONGGUO

NONGYAO FAZHAN BAOGAO



农业部种植业管理司

农业部农药检定所



中国农业出版社



## 前言

2014年是我国全面深化改革元年，经济社会步入新常态，加快建设现代农业成为新共识，农药行业进入转型升级新轨道，农药管理乘势而上，各项工作呈现新面貌。

为了准确掌握2014年农药行业发展现状，把握行业发展态势，引导行业健康发展，保障国家粮食安全、农产品质量和生态环境安全，农业部种植业管理司、农业部农药检定所联合组织有关单位编写了《中国农药发展报告 2014》，介绍了我国2014年度农药登记、生产管理、市场监管、推广应用、国际贸易、技术标准、国际管理等方面的新进展、新成效、新特点，分析面临的新问题，展望发展趋势。

本报告共分七章。第一章为农药登记管理方面的新进展，介绍了登记农药的新特征和登记管理措施的新亮点。第二章为农药生产管理方面的新进展，介绍了农药产量微增趋稳、农药价格先扬后抑、农药行业利润下滑、农药企业兼并重组力度加大、农药生产管理不断加强等情况。第三章为农药市场监管方面的新进展，包括创新机制，实施分类监管；加大抽查，处理大案要案；“控高促低”，做好合理引导；完善技术，解决监管难题。第四章为农药使用管理方面的新进展，重点关注了农药新品种推广情况、植保机械发展情况、生物农药和抗性治理研究等。第五章为农药国际贸易方面的新进展，包括进出口总体情况、原药

和制剂的结构情况、农药类别和品种情况、各洲和国家（地区）的情况、重点企业和省份的情况等。第六章为农药技术标准建设进展，主要概述了国内农药产品质量标准、登记药效试验标准、农药残留标准、农药毒理学标准、农药环境标准等近年来的发展情况和今后目标。第七章为农药国际管理的动态，摘要介绍了联合国粮农组织、世界卫生组织、经合组织等国际组织，以及欧美等发达国家和地区在农药质量标准、农药残留标准、登记药效评价、健康风险评价、环境影响评价等方面的发展情况。附录盘点了2014年农药领域重点事件。

在本报告编写过程中，我们得到了农业部有关领导的亲切关怀和悉心指导，得到了全国农业技术推广服务中心、中国农药工业协会等单位的大力支持和帮助。对关心、支持本书编写的所有单位、领导、专家和有关工作人员一并表示衷心的感谢！

由于编写时间仓促，编者水平及其他条件的限制，报告中可能存在不当或错误之处，恳请各位读者批评指正。

编 者

2015年5月



# MULTI

## 目 录

### 前言

|                         |    |
|-------------------------|----|
| <b>第一章 农药登记管理</b> ..... | 1  |
| 一、创新管理机制的五个亮点 .....     | 3  |
| 二、农药登记产品及发展趋势 .....     | 4  |
| 三、问题与未来工作方向 .....       | 5  |
| <b>第二章 农药生产管理</b> ..... | 9  |
| 一、农药产业运行的新进展 .....      | 11 |
| 二、问题及展望 .....           | 14 |
| <b>第三章 农药市场监管</b> ..... | 17 |
| 一、农药市场监管的新进展 .....      | 19 |
| 二、问题及展望 .....           | 21 |
| <b>第四章 农药使用管理</b> ..... | 27 |
| 一、农药推广应用的新进展 .....      | 29 |
| 二、问题及展望 .....           | 33 |
| <b>第五章 农药国际贸易</b> ..... | 35 |
| 一、农药进出口新变化、新特点 .....    | 37 |
| 二、我国农药进出口面临的机遇和挑战 ..... | 44 |
| 三、工作展望 .....            | 45 |
| <b>第六章 农药技术标准</b> ..... | 47 |
| 一、农药质量标准进展 .....        | 49 |
| 二、农药药效试验标准进展 .....      | 49 |
| 三、农药残留标准进展 .....        | 50 |

|                                              |           |
|----------------------------------------------|-----------|
| 四、农药毒理学标准进展 .....                            | 50        |
| 五、农药环境标准进展 .....                             | 51        |
| <b>第七章 农药国际管理 .....</b>                      | <b>53</b> |
| 一、联合国粮农组织（FAO）和世界卫生组织（WHO）<br>农药质量标准进展 ..... | 55        |
| 二、国际农药登记药效评价进展 .....                         | 59        |
| 三、国际农药残留标准制修订进展 .....                        | 60        |
| 四、国际农药健康风险评估进展 .....                         | 61        |
| 五、国际农药环境影响评估进展 .....                         | 61        |
| 六、其他国际农药管理进展 .....                           | 62        |
| <b>附录 农药领域重点事件盘点 .....</b>                   | <b>63</b> |

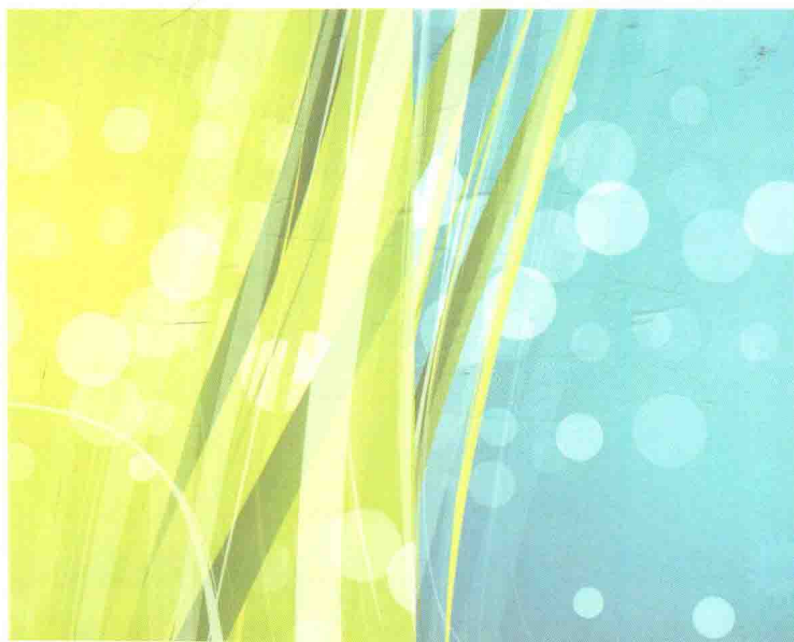


## 第一章

# 农药登记管理

DIYIZHANG NONGYAO  
DENGJI GUANLI

2014年，农药登记管理转变理念、创新机制，以新《条例》配套规章的制修订和行政审批改革为抓手，在做好契合农业发展、简政放权、强化社会服务的同时，积极探索提高整体评审水平，充分发挥政策引导力，稳步推进小作物用药登记，让农药登记管理更有助于农业生产和农药产业发展。



ZHONGGUONONGYAOFAZHANBAOGAO



## 中国农药发展报告 2014 · 第一章 农药登记管理





## 一、创新管理机制的五个亮点

### (一) 深入调查研究，着手新制度的谋划与构建

坚持政策导向、需求导向和问题导向，积极开展调查研究，探索深化农药管理制度改革路径。一是深入山东、江苏、广东、四川等省开展实地调研，认真了解市场需要，耐心倾听企业诉求。二是与欧美、加拿大等国家和国际组织交流与合作，开展国内外农药管理体系与技术规范的对比研究。三是组织开展农药登记评审委员会工作机制研究，为科学设置登记评审委员会工作程序、提高专家评审权威性做好铺垫。四是总结分析调查和研究成果，借鉴先进管理经验，组织新《条例》配套规章及技术规范的起草。

### (二) 转变管理方式，全力打造农药审批阳光工程

一是推进登记审批系统改革，实施精细化管理，提高风险防控能力。通过分步改造审批流程，实现了农药登记审批全程监控；通过探索集中评审，精简系统运转环节，提高了评审效率；通过制定审批人员行为规范，维护评审秩序，保证了评审的公正性；通过明确评审程序和要求，标准化审批用语，提高了评审质量。二是增加评审答辩环节，为企业提供参与和申诉的机会。2014年共有15家企业参与了新农药评审和复议答辩。通过评审专家与申请人的现场互动，增强了公众的参与感，体现出行政审批的公正、公开和透明。三是推进公示制度，履行告知义务，引导社会参与和监督。2014年对拟批准登记产品全部在中国农药信息网上公示，共完成40批次3948个产品，收到反馈意见67份，为解决专利纠纷、打击原药来源造假、提高批准信息准确性做出了积极有效的尝试，有力提升了农药登记审批的效能与公信力。

### （三）简政放权，稳步推进部省联动评审

为了深化行政审批改革，巩固部省一体化成果，加强对试点省所的技术培训与指导，进一步规范了联动评审程序和要求，优化了联动评审范围。在全面考评和培训的基础上，在河北、江苏、山东、浙江、湖南和陕西6个省增加了毒理学资料的技术审查，为提高整体评审能力和管理技术水平奠定了基础。

### （四）多措并举，着力破解小作物用药登记难题

一是深入山东、江苏等省调研，开展了小作物用药登记专题研究。二是配合吉林、浙江等省特色作物专项，开辟绿色审批通道，完成28个农药产品在人参、杨梅、枸杞、杭白菊等特色经济作物上的登记。三是组织上海、山东、浙江等省开展12种蔬菜及白术、铁皮石斛等特色作物用药的联合试验，积累了解决小作物科学用药问题的基础数据。

### （五）管控风险，完善登记管理政策和要求

一是排查管理漏洞，落实全国农药登记评审委员会决议。自2014年1月21日起，停止受理专供出口农药产品登记申请，登记产品到期停止续展，有效规避了政策执行风险和政府信誉风险。二是为保障职业健康与社会安全，自2014年7月1日起全面禁止生产百草枯水剂，并在不具备安全生产条件、产品安全性需进一步落实的情况下暂停百草枯替代剂型产品新增登记。三是加强助剂管理，着手实行农药助剂分类管理和企业备案制度，起草了禁限用助剂名单。

## 二、农药登记产品及发展趋势

### （一）登记基本情况

2014年批准登记产品3 370个，比上年减少1.6%。其中临时登记

产品418个，占12.4%；正式登记产品2 952个，占87.6%；分装登记产品30个，占0.9%。按产品类别统计，杀虫剂（含杀螨剂、杀螺剂）1 097个，占32.6%；杀菌剂（含植物诱抗剂、杀线虫剂）968个，占28.7%；除草剂898个，占26.4%；植物生长调节剂57个，占1.7%；卫生杀虫剂288个，占8.5%；杀鼠剂2个，占0.06%；其他产品60个，占1.8%。

## （二）登记变化趋势

与历年登记产品情况比较，2014年登记产品具有如下特征：一是登记产品总量逐年增加，从2011年到2014年，每年增加3 000多个产品。二是杀虫剂、杀菌剂、除草剂仍然是三分天下的格局，其中杀虫剂数量缓慢下降，杀菌剂略有增长。三是新农药品种逐年增加，国内企业创制能力逐步增强，尤其是在新生物农药品种开发上优势初现。2014年首次登记的18个新品种中，氯溴虫腈、硫氟肟醚、坚强芽孢杆菌、蝗虫微孢子虫、极细链格孢激活蛋白等均是国内具有自主知识产权的品种，凸显了我国农药产业坚持创新驱动、绿色发展的成果。四是产品结构仍以老品种的制剂改造为主，新含量、新剂型、新配方产品的新增登记等占主导地位，相同产品数量有所下降，产品使用范围高度集中在水稻、小麦、玉米、棉花、油菜、大豆、柑橘、苹果、甘蓝、黄瓜等作物上，小作物用药仍存在较大缺口。

## 三、问题与未来工作方向

### （一）问题与挑战

#### 1. 管理政策缺乏系统性、针对性

虽然农药登记的“法规—资料要求—技术标准或准则”三级管理体系初步形成，但政策规定内容还不完善，技术标准覆盖也不全面。一些特殊情况如非耕地、小作物、药食用源、红火蚁防治等用药尚未找到合



理归类，目前多采用“一刀切”的做法，缺乏系统规划和顶层设计，欠缺合理性，存在管理漏洞。

### 2. 农药风险管理措施相对滞后

缺少完善的风险评估机制，对产品安全性及潜在风险的评价缺乏科学依据，难以满足公众对食品、健康与环境安全的期待。有效的风险管理和淘汰退出机制还不健全，造成农药产品多乱散、盲目超量使用等问题仍未有效解决，在一定程度上影响了我国农药品种结构的更新换代，以及高效、安全新产品新技术的推广。

### 3. 缺乏保护创新和知识产权的机制

近年来，我国农药的创新能力不断增强，具有自主知识产权的品种不断增多，侵权保护问题也日益突出。由于没有明确对商业保密、资料保护与补偿、数据公开等方面的规定，企业盲目跟风现象严重，导致农药品种生命周期缩短，造成社会资源的浪费。如何通过政策引导企业尊重知识产权、倡导产品与技术创新、减少产品的同质化，如何鼓励国际化大公司与中国企业技术合作、共同进行科技研发实现“双赢”是新规章面临的挑战。

## （二）未来工作方向

围绕减量控害、保障供给与安全目标，完善和健全规章制度，全面提高农药登记的科学性、公信力和权威性；加强政策引导，改善产品结构，推进企业创新是2015年农药管理工作的主要内容。

### 1. 强化服务，提高行政管理水平

设立“面向企业服务日”，提高登记服务水平；全面推进农药登记集中评审，规范农药登记评审行为，提高审批质量；深入推进部省联动评审试点工作，通过实现信息共享，提高省所技术评审水平，带动体系队伍建设；扩大和完善拟批准登记产品公示内容，完善公示上报、打证流程，提高依法行政审批能力。

### 2. 转变理念，构建新的登记管理制度

调动各方面力量，组织协调做好配套规章制度的制修订工作，构建



由法律法规、部门规章、试验准则和方法标准等组成的完整农药登记管理法规体系；全面引入风险评估理念和技术手段，确保农药安全性评价的科学性和权威性，为农产品安全、职业健康和环境安全提供充分的技术保障；深入研究如何借助农药登记的杠杆作用，为实施控药减量计划提供政策依据，努力确保2020年农药使用零增长目标实现；总结蔬菜及特色作物登记联合试验经验，结合配套规章制修订，探索建立解决我国蔬菜等特色作物用药短缺问题的长效机制。

### 3. 创新机制，探索差异化管理机制

把农药登记管理、市场监管、政府购买服务等行政措施纳入农药行业诚信体系建设中，根据信用评价结果，对企业和试验单位实施分类管理。





## 第二章

# 农药生产管理

D'ERZHANG NONGYAO  
SHENGCHAN GUANLI

2014年，在环保政策趋严、高毒农药监管力度增强、安全用药意识不断普及、相关法律法规不断健全的背景下，农药产业积极转型调整，良性发展态势得以加强。据中国农药工业协会统计，截至2014年底，工业和信息化部核准的农药企业共1 800多家，其中原药生产企业500多家，全行业从业人员达16万人，可生产600多个品种，常年生产400多种，产量处于世界前列，我国已成为公认的农药生产大国。







## 中国农药发展报告 2014 · 第二章 农药生产管理





## 一、农药产业运行的新进展

### （一）农药产量微增趋稳

根据国家统计局统计，2014年，367家农药原药企业产量达到374.4万吨，同比小幅增长1.4%。杀菌剂和杀虫剂产量均下降，杀虫剂产量为56.1万吨，同比下降4.8%，占农药总产量的15.0%；杀菌剂产量为23.0万吨，小幅减少1.2%，占农药总产量的6.1%。同时，除草剂产量增加2.8%，达到180.3万吨，占农药总产量的48.2%（表1）。

表1 2014年全国农药产量汇总（万吨）

| 项 目    | 2014年 | 2013年 | 同比（%） |
|--------|-------|-------|-------|
| 化学农药原药 | 374.4 | 369.2 | 1.4   |
| 杀虫剂    | 56.1  | 58.9  | -4.8  |
| 杀菌剂    | 23.0  | 23.2  | -1.2  |
| 除草剂    | 180.3 | 175.5 | 2.8   |

### （二）农药价格先扬后抑

从中国农药工业网发布的农药价格指数可以看出，我国农药一季度价格指数逐月上涨，3月最高达105.69，比2013年同期增长3.76%。但随着二季度的来临，市场需求减少，行情转淡，价格下跌，价格指数随