

# 全景

# “营改增”

Quanjing

“Ying Gai Zeng”

关注国计民生 引领财税改革



本书编写组 编

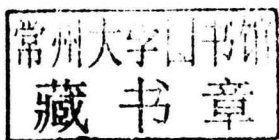
“营改增”试点是我国税收制度的一次重大变革，也是实现结构性减税的重要举措，将引领新一轮财税改革向纵深迈进。



中国财经出版传媒集团  
中国财政经济出版社

# 全景“营改增”

本书编写组 编



中国财经出版传媒集团  
中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

全景“营改增” / 《全景“营改增”》编写组编. —北京: 中国财政经济出版社, 2017. 7  
ISBN 978 - 7 - 5095 - 7588 - 8

I. ①全… II. ①全… III. ①增值税 - 税收改革 - 研究 - 中国 IV. ①F812.424

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 170777 号

责任编辑: 赵力 吕小军

责任校对: 李丽

封面设计: 思梵星尚

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: [cfeph@cfeph.cn](mailto:cfeph@cfeph.cn)

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

营销中心电话: 88190406 北京财经书店电话: 64033436 84041336

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

787 × 1092 毫米 16 开 34.5 印张 849 000 字

2017 年 7 月第 1 版 2017 年 7 月北京第 1 次印刷

定价: 96.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 7588 - 8

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010 - 88190744

打击盗版举报电话: 010 - 88190414 QQ: 447268889

# 前 言

“营改增”试点改革是我国税收制度的一次重大变革，也是助力供给侧结构性改革的重要举措，将引领新一轮财税改革向纵深迈进。自2012年1月1日开始，到2016年5月1日全面推开至今，“营改增”试点改革历时5年。在国务院的英明决策和财税部门精心部署下，试点改革有序推进。“营改增”试点倾注着百万税务干部的心血，牵动着万千纳税人的利益，引发了社会各界的广泛关注。《全景“营改增”》汇集整理了试点改革启动至今，国务院及财政税务部门作出的重大决策、制定出台的政策法规，专家的多视角解读、媒体的全方位报道，以及各地推动“营改增”过程中的改革实践。本书梳理的文献资料具有公开性、实录性，多视角展示“营改增”试点改革的全貌，力求向读者呈现“营改增”全景。本书共分为决策引领、政策法规、专家视角、媒体聚焦、决战“营改增”五个部分：

1. 决策引领是聚势谋远的战略部署。“高唱改革主旋律，奏响时代最强音”。“营改增”是一场自1994年分税制改革以来意义最深远的税制改革，又是深化财税体制改革、推进经济结构调整和产业转型的“重头戏”。用政府短期税收收入的“减”，换取全社会持续发展势能的“增”。这一部分整理出国务院领导及财政税务部门领导关于“营改增”试点的重要指示和推进要求，展现出改革顶层设计的壮美图景。

2. 政策法规是坚强有力的制度支撑。作为深化财税体制改革的重头戏和供给侧结构性改革的重要举措，“营改增”牵一发而动全身。在各项政策法规的规范和引领下，改革的步伐也在不断加快，扩围试点已逐渐被认同。“3+7”行业前期试点取得了积极成效，建筑业、房地产业、金融业和生活服务业四大行业的试点改革已渐入佳境。这一部分对“营改增”试点以来国务院及其财政税务部门等发布的政策文件进行梳理，从中可以看出试点改革一路走来前行脉络。

3. 专家视角是财税学者的深度解读。“营改增”对促进现代服务业发展作

用如何？对行业和企业税负有着怎样的影响？对供给侧改革有什么促进作用？“营改增”减税效应是否实现？伴随着“营改增”试点改革的推进，这些问题不断地被提出、被讨论，众说纷纭中财税专家给出了他们的答案。

4. 媒体聚焦是汇集时代的实录集锦。以主流媒体和专业媒体为主的宣传报道格局，加深了社会各界对“营改增”的理解。自“营改增”试点改革推行以来，媒体广泛关注，《人民日报》、新华社等媒体频频报道，不断形成舆论高潮。“营改增”试点在激发企业活力、改善经济结构、保障就业民生中发挥的积极作用，引起国内外媒体广泛关注。

5. 决战“营改增”是敢闯勇攻的税改实践。全面“营改增”试点工作意义重大，时间紧迫，开局就是决战，起步就是冲刺，紧盯时点目标，凝心聚力，决战决胜，集中力量打赢“营改增”攻坚战。全面推开“营改增”试点改革，基层税务部门承担着改革落地“最后一公里”的重任。国税、地税深化合作，众志成城，一鼓作气，连续奋战无数个日日夜夜，不辞辛劳地艰苦付出，无怨无悔地敬业奉献，用税务人敢于担当、敢打硬战的勇气和魄力，凝炼出新时期的“‘营改增’精神”，保证了“营改增”各项工作的顺利完成。

“法者，天下之公器也；变者，天下之公理也”。“营改增”试点改革历时弥久，影响深远。《全景“营改增”》只是记录了已然发生的事件、事实和观点，并梳理出“营改增”改革进程中的重要史料。“营改增”试点改革仍在路上，其产生的作用和影响值得持续关注和期待。

李万甫

2017年4月30日

# 目 录

第一部分 决策引领 .....	( 1 )
一、国务院领导关于“营改增”的重要指示 .....	( 3 )
(一) 2016年3月18日之前国务院领导关于“营改增”的重要指示 .....	( 3 )
(二) 2016年3月18日之后国务院领导关于“营改增”的重要指示 .....	( 6 )
二、财政部领导关于“营改增”的主要论述 .....	( 11 )
(一) 2016年3月18日之前财政部领导关于“营改增”的主要论述 .....	( 11 )
(二) 2016年3月18日之后财政部领导关于“营改增”的主要论述 .....	( 17 )
三、税务总局领导关于“营改增”推进的重点要求 .....	( 23 )
(一) 2016年3月18日之前税务总局领导关于“营改增”推进的重点 要求 .....	( 23 )
(二) 2016年3月18日之后税务总局领导关于“营改增”推进的重点 要求 .....	( 30 )
四、国务院相关部门联合举行“营改增”答记者问 .....	( 59 )
(一) 2016年3月18日之前的“营改增”答记者问 .....	( 59 )
(二) 2016年3月18日之后的“营改增”答记者问 .....	( 67 )
第二部分 政策法规 .....	( 75 )
一、国务院发布“营改增”试点相关文件 .....	( 77 )
(一) 2016年3月18日之前“营改增”试点相关政策法规文件 .....	( 77 )
(二) 2016年3月18日之后“营改增”试点相关政策法规文件 .....	( 77 )
二、财政部 国家税务总局联合发布“营改增”试点相关文件 .....	( 79 )
(一) 2016年3月18日之前“营改增”试点相关政策法规文件 .....	( 79 )
(二) 2016年3月18日之后“营改增”试点相关政策法规文件 .....	( 97 )
三、财政部 国家税务总局 中国人民银行发布“营改增”试点相关文件 .....	( 108 )
(一) 2016年3月18日之前“营改增”试点相关政策法规文件 .....	( 108 )
(二) 2016年3月18日之后“营改增”试点相关政策法规文件 .....	( 113 )
四、财政部发布“营改增”试点相关文件 .....	( 113 )
(一) 2016年3月18日之前“营改增”试点相关政策法规文件 .....	( 113 )
(二) 2016年3月18日之后“营改增”试点相关政策法规文件 .....	( 114 )
五、国家税务总局发布“营改增”试点相关文件 .....	( 114 )
(一) 2016年3月18日之前“营改增”试点相关政策法规文件 .....	( 114 )

(二) 2016年3月18日之后“营改增”试点相关政策法规文件 .....	(130)
<b>第三部分 专家视角 .....</b>	<b>(151)</b>
一、李万甫：“营改增”：掀开税改新篇 .....	(153)
二、高培勇：“营改增”将引领税制三大变革 .....	(179)
三、刘尚希：“营改增”对财税体制的影响及其对策建议 .....	(189)
四、胡怡建：优税制 稳增长 调结构 谋发展 .....	(199)
五、张连起：“营改增”迈出现代增值税的关键一步 .....	(214)
六、其他专家观点：八面来风 .....	(224)
(一) 刘剑文：用法治思维和法治方式来推动“营改增” .....	(224)
(二) 朱青：如何借助“营改增”从根本上完善税收机制设计？ .....	(226)
(三) 白景明：“营改增”：用减税促进结构转变和经济发展 .....	(227)
(四) 杨志勇：供给侧改革视角下的“营改增” .....	(233)
(五) 张斌：“营改增”要处理好税负调整与税制优化的关系 .....	(240)
(六) 白彦锋：全面“营改增”具有里程碑意义 .....	(243)
(七) 樊勇：“营改增”对宏观经济运行产生积极影响 .....	(247)
(八) 李旭红：“营改增”如何降低行业税负 .....	(251)
<b>第四部分 媒体聚焦 .....</b>	<b>(265)</b>
一、《人民日报》 .....	(267)
(一) 2016年3月18日之前关于“营改增”的相关报道 .....	(267)
(二) 2016年3月18日之后关于“营改增”的相关报道 .....	(280)
二、新华社 .....	(312)
(一) 2016年3月18日之前关于“营改增”的相关报道 .....	(312)
(二) 2016年3月18日之后关于“营改增”的相关报道 .....	(320)
三、《光明日报》 .....	(357)
(一) 2016年3月18日之前关于“营改增”的相关报道 .....	(357)
(二) 2016年3月18日之后关于“营改增”的相关报道 .....	(361)
四、《经济日报》 .....	(376)
(一) 2016年3月18日之前关于“营改增”的相关报道 .....	(376)
(二) 2016年3月18日之后关于“营改增”的相关报道 .....	(384)
五、《中国税务报》 .....	(422)
(一) 2016年3月18日之前关于“营改增”的相关报道 .....	(422)
(二) 2016年3月18日之后关于“营改增”的相关报道 .....	(434)
<b>第五部分 决战“营改增” .....</b>	<b>(469)</b>
一、2016年3月18日之前——推进“营改增” .....	(471)
(一) 各地财税部门有序推进“营改增” .....	(471)
(二) 企业备战“营改增” .....	(474)

(三) 技术保障助力“营改增” .....	(477)
二、2016年3月18日之后——决战“营改增” .....	(479)
(一) 5月1日之前——税务总局的一系列部署安排 .....	(479)
(二) 5月1日之后——决战“营改增” .....	(492)



# 第一部分 决策引领



## 一、国务院领导关于“营改增”的重要指示

### (一) 2016年3月18日之前国务院领导关于“营改增”的重要指示

#### 1. 温家宝关于“营改增”的重要指示

##### 完善结构性减税政策 扩大“营改增”试点

(来源：中国新闻网 2013年3月5日) [内容有删节]

中新网3月5日电 第十二届全国人民代表大会第一次会议开幕，国务院总理温家宝介绍今年财政政策时表示，要继续实施积极的财政政策，完善结构性减税政策，适时扩大“营改增”试点地区和行业范围，加强地方政府性债务管理，妥善处理债务偿还和在建项目后续融资问题。

温家宝强调，今年要继续实施积极的财政政策，更好地发挥积极财政政策在稳增长、调结构、促改革、惠民生中的作用。一是适当增加财政赤字和国债规模。考虑到结构性减税的滞后效应，今年财政收入增长不会太快，但财政刚性支出增加，特别是要增加保障改善民生支出，保持对经济增长和结构调整的支持力度，适当扩大财政赤字和国债规模是必要的。二是结合税制改革完善结构性减税政策。重点是加快推进营业税改征增值税试点工作，完善试点办法，适时扩大试点地区和行业范围。三是着力优化财政支出结构。继续向教育、医药卫生、社会保障等民生领域和薄弱环节倾斜，严格控制行政经费等一般性支出，勤俭办一切事业。四是继续加强地方政府性债务管理。妥善处理债务偿还和在建项目后续融资问题，积极推进地方政府性债务管理制度建设，合理控制地方政府性债务水平。

#### 2. 李克强关于“营改增”的重要指示

##### 以改革创新推动结构调整和经济转型

(来源：人民网——《人民日报》 2012年10月22日) [内容有删节]

新华社北京10月21日电 10月18日，中共中央政治局常委、国务院副总理李克强主持召开扩大营业税改征增值税试点工作座谈会。李克强充分肯定有关地方、部门和企业所做

的努力和“营改增”试点取得的成效。他说，推进“营改增”，是深化财税体制改革的“重头戏”，是以结构性减税促进稳增长、调结构的“关键点”，既是重大的改革举措，也是有效的发展措施。要不断完善并加快推进试点，使更多企业受益。

部分试点企业在座谈会上谈了“营改增”促进自身发展的亲身体验，李克强十分关注并深入了解改革对企业创新转型等的作用和企业对改革的建议。他说，实施“营改增”，是推进制造业升级、解决服务业发展滞后问题的重要措施。通过打通二、三产业增值税抵扣链条，能够促进工业领域专业化分工，做大做强研发和营销，使企业结构从“橄榄型”真正转变为“哑铃型”，产业层次从低端走向中高端，而且会促进一些研发、设计、营销等内部服务环节从主业剥离出来，成为效率更高的创新主体，实现主业更聚焦、辅业更专业。同时，对服务业实行与工业同样的增值税，是国际通行做法，可以为服务业发展创造更好的环境，特别是对分工细、链条长的现代服务业，减税效果会更明显。就业的最大容纳器是服务业，领域宽、覆盖广的服务业发展了，就业也就会随之扩大，这是最突出的改革效应，对城镇化发展也是有力的促进和支撑。

李克强强调，推进“营改增”是从大局着眼、细处入手，牵一发而动全身的举措，这不是营业税和增值税的简单转换，而是重大制度创新。通过将营业税逐步改为增值税，基本消除这方面重复征税并实现公平税负，做到对货物和服务统一征税，有利于防止出现重产品、轻服务的问题。这达到了简化和规范税制的要求，体现了税改的方向。改革采取深入论证、积极试点、从点到面、稳步推开的做法，积极平稳有序，前行一步，夯实一步，这将为深化财税体制改革、推进正税清费提供有益借鉴。

近期，“营改增”试点将扩大到9个省（直辖市）和3个计划单列市，这些地区经济总量、服务业增加值和税收收入超出全国的“半壁江山”。在听取财政部、税务总局负责人下一步打算的汇报后，李克强指出，要认真总结试点经验，跟踪评估遇到的新情况，研究探索相关重大问题，抓紧制定扩大改革试点的具体方案，有序扩大试点范围，适时将邮电通信、铁路运输、建筑安装等行业纳入改革试点。根据国家和地方财力可能，逐步将“营改增”扩大到全国。研究理顺中央和地方的财政分配关系，确保企业受惠、地方得益、国家税制得到完善，形成多方共赢的局面。

李克强最后说，改革是我国发展的强劲动力。目前，改革已进入攻坚阶段和深水区，涉及更深层次利益格局调整，实施难度也更大。必须以更大决心和勇气推进重点领域和关键环节改革，进一步深化财税、企业、金融、价格、收入分配等项改革，以制度创新焕发发展动力。

## 李克强定调“营改增五步曲”

（来源：《第一财经日报》 作者：张静 2014年5月5日）[内容有删节]

《求是》杂志日前刊登李克强总理文章《关于深化经济体制改革的若干问题》。李克强指出，今后要继续推进税制改革，并明确“营改增”还有“五步曲”。

李克强称，当前税改的重点是扩大“营改增”。这项改革不只是简单的税制转换，更重要的是有利于消除重复征税，减轻企业负担，促进工业转型、服务业发展和商业模式创新。

他表示,系统考虑,“营改增”还有“五步曲”:第一步,2014年继续实行“营改增”扩大范围;第二步,2015年基本实现“营改增”全覆盖;第三步,进一步完善增值税税制;第四步,完善增值税中央和地方分配体制;第五步,实行增值税立法。

“今年要走好第一步,除已经确定的铁路运输和邮政业实行‘营改增’外,还要将电信业等纳入进来。”李克强称。

对于“营改增”的重要性,李克强曾表示,推进“营改增”是深化财税体制改革的“重头戏”,也是以结构性减税促进稳增长、调结构的“关键点”。

对于增值税立法,李克强将此放在了第五步。学界普遍认为此届政府对“税收法定”原则更为重视。

## 以“营改增”作为加快财税体制改革重头戏 激发市场活力 调动两个积极性

(来源:《人民日报》 2016年1月26日第1版) [内容有删节]

1月22日,中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开座谈会,研究全面推开“营改增”、加快财税体制改革、进一步显著减轻企业税负,调动各方发展积极性。

会上,财政部做了汇报,北京、辽宁、上海、江苏、浙江、安徽、河南、湖南、广西、云南、陕西11个省(区、市)政府主要负责同志先后发言。李克强说,财税体制改革牵涉面广、关注度高,对经济社会发展全局具有深刻影响。“营改增”作为深化财税体制改革的重头戏,前期试点已取得积极成效,2016年要全面推开,进一步较大幅度减轻企业税负,这将对发展服务业尤其是科技等高端服务业、促进产业和消费升级、培育新动能、深化供给侧结构性改革发挥重要作用。要充分听取各方面意见,统筹兼顾各方利益,按照新发展理念的要求,改革和完善财税体制与运行格局,推动发展转型升级,促进成果共享。

李克强强调,全面推开“营改增”、加快财税体制改革要着眼调动市场主体发展积极性。顶住当前经济下行压力,推动稳增长调结构,要用好财税体制改革这一利器,更大激发市场主体活力。把握好改革的政策取向,通过全面推开“营改增”等改革举措为企业减负松绑,放水养鱼,为鼓励社会投资和促进大众创业、万众创新营造更宽松环境,推动产业转型、结构优化,在培育发展新动能中涵养宝贵税源,用短期财政收入的“减”换取持续发展势能的“增”,为经济保持中高速增长、迈向中高端水平打下坚实基础。

李克强说,全面推开“营改增”、加快财税体制改革要有利于发挥中央和地方两个积极性。通过完善中央与地方事权和财力相适应的体制机制,形成整体利益和局部利益在发展中相互融合、相互促进的良好格局。增值税分享比例在全面推开“营改增”后要做合理适度调整,引导各地因地制宜发展优势产业,增强地方财政“造血”功能,营造主动有为、竞相发展、实干兴业的氛围。

李克强指出,全面推开“营改增”、加快财税体制改革必须周全考虑、精心设计。2016年全面推开“营改增”并加大部分税目进项税抵扣力度,将带来大规模减税,中央和地方都要采取措施落实到位。要把握节奏、稳妥推进,采取增量式、渐进式方法推进改革,避免

财力分配格局变化对经济平稳运行造成影响，确保相关改革措施尽早见效。

## (二) 2016年3月18日之后国务院领导关于“营改增”的重要指示

### 国务院总理李克强3月18日主持召开国务院常务会议

(来源：中国政府网 2016年3月18日) [内容有删节]

国务院总理李克强3月18日主持召开国务院常务会议，部署落实《政府工作报告》责任分工。

为落实《政府工作报告》关于全面实施“营改增”的要求，进一步减轻企业负担，促进经济结构转型升级，会议进行了部署。从今年5月1日起，一是将“营改增”试点范围扩大到建筑业、房地产业、金融业和生活服务业，实现货物和服务行业全覆盖，打通税收抵扣链条，支持现代服务业发展和制造业升级。二是在之前已将企业购进机器设备所含增值税纳入抵扣范围的基础上，允许将新增不动产纳入抵扣范围，增加进项抵扣，加大企业减负力度，促进扩大有效投资。同时，新增试点行业的原有营业税优惠政策原则上延续，对特定行业采取过渡性措施，对服务出口实行零税率或免税政策，确保所有行业税负只减不增。预计今年“营改增”将减轻企业税负5000多亿元。

### 李克强拍板“营改增”：必须确保所有行业税负只减不增

(来源：中国政府网 作者：付聪 2016年3月19日) [内容有删节]

李克强总理3月18日主持召开国务院常务会议，部署全面推开“营改增”试点工作，进一步减轻企业税负。

李克强说，全面实施“营改增”，是深化财税体制改革、推进经济结构调整和产业转型的“重头戏”。他在此前多个场合表示，“营改增”不只是简单的税制转换，它有利于消除重复征税，减轻企业负担，促进工业转型、服务业发展和商业模式创新，是一项“牵一发而动全身”的改革。

李克强强调，“实施‘营改增’后，要确保所有行业税负只减不增”。

“全面推开‘营改增’试点，不仅有利于国家税制统一，也有助于减轻企业税负、抵御经济下行压力”，李克强说。他强调，减税也相当于“放水养鱼”，让大多数企业受益，最后实现“爆发式”增长。“营改增”后政策的取向，一定是有利于发展服务业、有利于科技研发。“‘营改增’不仅能为企业减负，更有利于我国经济的转型升级”，总理说。“上世纪中叶，很多国家引入增值税，推动了工业化的进程和服务业发展，带动了大量就业。”李克强说，“‘营改增’是我们今年的一步‘先手棋’，这步棋下‘活’了，那我们的结构调整就能顺利推进。只有企业‘活’了，经济才真正‘活’了。”

## 扎实做好全面实施“营改增”各项工作 在深化改革中促进稳增长调结构增动能

(来源: 中国政府网 2016年4月4日) [内容有删节]

4月1日, 中共中央政治局常委、国务院总理李克强就全面实施“营改增”到国家税务总局、财政部考察并主持召开座谈会。

李克强指出, 全面实施“营改增”是结构性改革和财税体制改革牵一发而动全身的重大举措, 具有一举多得的政策效应。一是可以大幅度减轻企业税负。二是能够发挥对经济转型升级的强大“助推器”作用。三是有利于营造公平竞争的市场环境。李克强指出, 当前, 发展新经济、培育新动能、改造提升传统动能, 催生了大量新技术、新产业、新业态、新商业模式发展。全面实施“营改增”, 有利于降低企业创新成本, 促进设备更新, 打造众创、众包、众扶、众筹平台, 为实施创新驱动发展战略, 推动大众创业、万众创新拓展更广阔空间, 可为民营经济和小微企业营造更为宽松的发展环境, 能够有力带动就业, 特别是1000多万高校和中职毕业生就业, 从而加快我国新旧动能接续转换, 促进经济保持中高速增长、迈向中高端水平。

李克强说, 现在距全面实施“营改增”仅有一个月时间, 财税系统处在一线, 是政策实施的“最后一公里”, 要全力奋进, 用工匠精神把准备和实施工作做得更细更精更实。要加强部门间协调配合, 形成合力, 在推进改革的同时, 做好政策解读, 及时回应社会关切, 稳定市场预期。要加强对纳税人的培训和服务, 帮助企业完善财务管理, 引导纳税人吃透吃准用好政策。要加强调查研究, 跟踪分析试点运行情况, 对遇到的典型问题做深入剖析, 及时提出应对之策, 为保证行业税负只减不增可实施过渡性措施。同时, 要进一步完善制度, 加强引导, 防止出现搞地方保护、市场分割等情况, 依法严厉打击偷逃骗税等行为。

### 李克强总理就全面实施“营改增”到 国家税务总局、财政部考察并主持召开座谈会

(来源: 人民网——《人民日报》 2016年4月5日)

4月1日下午, 改革“倒计时”一个月之际, 李克强总理就全面实施“营改增”到国家税务总局、财政部考察并主持召开座谈会。

1. 从当前看, “营改增”会为更多企业减轻税负; 从长远看, 这项改革将利国利民

“营改增”的意义, 首先是有利于拉动经济。本次“营改增”试点全面推开, 也是本届政府成立以来规模最大的一次减税, 2016年减税的金额将超过5000亿元。此次“营改增”全面实施, 实行行业范围和抵扣范围“双扩”, 涉及新增建筑、房地产、金融、生活服务4个行业约1000多万户纳税人。因为这两年新增注册企业的“井喷式”增长, 这一数字超过我们事先测算, 这也意味着将有更多企业会在改革中受惠。

其次，“营改增”更有利于促进经济的转型升级。过去几年的改革试点中，首当其冲税负减轻的就是服务业。我们这次全面推开“营改增”的政策取向，突出了推动服务业特别是研发等生产性服务业发展，这可以有力促进产业分工优化，拉长产业链，带动制造业升级。可以说，“营改增”是创新驱动的“信号源”，也是经济转型升级的强大“助推器”。

同时，“营改增”通过统一税制，贯通服务业内部和二、三产业之间抵扣链条，从制度上消除重复征税，使税收的中性作用得以充分发挥。这有利于营造公平竞争的市场环境，对完善我国财税体制有长远意义。

“营改增”全面推开试点后，增值税作为我国第一大税种，所占税收比例将进一步提高到42%。上世纪中叶，很多国家引入增值税，推动了这些国家的工业化进程和服务业发展，同时也带动了大量就业。我们要做好推进“营改增”的各项工作。从当前看，这会为更多企业减轻税负；从长远看，这项改革将利国利民。

## 2. “所有行业税负只减不增”不是一句空话，不能“囫囵吞枣”

李克强总理在今年《政府工作报告》中向人民代表承诺，“营改增”后要“确保所有行业税负只减不增”。李克强总理称，这一承诺一定要切实兑现。当然，改革有一个过程。一旦出现某些行业性税负增加问题，要立即采取过渡性措施，确保所有行业税负只减不增。特别是几个重要的行业，建筑业是拉动经济的关键，金融业是稳定经济的支柱，一定要有“量体裁衣”的政策安排，让各行各业都收到减轻税负的“利好”，通过“放水养鱼”增强经济发展的动力和后劲。

“所有行业税负只减不增”不是一句空话，不能“囫囵吞枣”，要精心操作。各部门都要加强监控、沟通，形成推进改革的合力。要精心组织实施，把结构性减税措施落到实处，把改革“红包”实实在在发到企业手中，让所有行业都享受到改革红利。

## 3. 用“工匠精神”做好“营改增”准备实施工作，确保改革成效

李克强总理在今年《政府工作报告》里提出，要“培育精益求精的工匠精神”，做好“营改增”的准备实施工作。我们也要以“工匠精神”精心准备，打好改革的这一仗，让企业切切实实感受到税负“只减不增”。要实现这一目标，就要做大量扎实细致的工作。财政税务和其他部门要加强沟通，发挥好国税和地税两个积极性，还需要做好培训，让工作人员也用“工匠精神”把工作做扎实、做精细，确保改革成效。

# 同心协力打赢全面实施“营改增”改革攻坚战 发挥结构性减税促发展调结构的关键作用

(来源：中国政府网 2016年4月12日) [内容有删节]

4月11日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开国务院专题座谈会，研究全面实施“营改增”相关问题，听取部分省份意见，部署下一步工作。

李克强说，全面实施“营改增”是推动结构性改革尤其是供给侧结构性改革的重要内容，是近年来最大的减税举措，能够大大减轻企业负担，而且这项改革契合建设创新型国家和优化经济结构的要求，可以促进企业加大研发投入、拉长产业链带动需求扩大、创造现代服务业和小微企业发展的良好环境、增加就业岗位，还可以通过规范和统一税制，解决重复



征税的多年痼疾，具有一举多得、牵一发而动全身的显著作用，既可以为当前经济运行提供有力支撑，还能为未来发展增添持续动能。

李克强说，全面实施“营改增”是中央和地方共同的责任，要从长远和全局出发，兼顾各方利益，调动各方积极性，合理解决中央和地方增值税收入分成比例等问题，齐心协力，克服困难，实现改革顺利落地。改革时间紧、任务重，各地政府主要负责同志要亲自抓，财政和税务等部门要紧密配合，认真细致做好各项准备工作，进一步完善具体操作事宜，积极解决改革推进中遇到的问题，确保各行业税负只减不增，保障财税平稳运行和各级政府更好履职。同时，要加强宣传解释，及时回应社会关切，为改革营造良好氛围。

## 李克强：明年继续大力实施减税降费政策

（来源：中国政府网 2016年11月30日）

国务院总理李克强11月29日主持召开国务院常务会议，听取全面推开“营改增”试点减轻税负情况汇报，决定实行增值税定额返还以保障地方既有财力；听取中央企业监督检查情况汇报，强化外部监督促进国资经营提质增效。

会议指出，全面推开“营改增”试点，对企业实施大规模结构性减税是2016年确保积极财政政策更加有效、着力推进供给侧结构性改革的重头戏，对稳增长、调结构、扩就业发挥了重要作用，具有完善税制、促进现代服务业等新动能成长、推动经济转型升级等一举多得的积极效应。下一步，要密切跟踪试点情况，对运行效果开展第三方评估，针对金融、建筑等试点行业企业反映的问题，及时研究明确相关领域纳税政策口径，在风险可控、制度公平前提下进一步完善相关措施，扩大减税效应。要深入重点行业开展政策辅导，帮助企业用好用足增值税抵扣机制。改进和优化纳税服务，提高办税便利程度。2017年要按照政府过紧日子、更多为企业发展减负的要求，继续大力实施减税降费政策，激发活力、培育税基，为促发展、保民生提供支撑。

为进一步完善分税制财政体制，会议决定，从2016年起，中央对地方实施增值税定额返还，对增值税增长或下降地区不再增量返还或扣减。在下一步安排对地方均衡性转移支付和其他各类财力补助时，将统筹兼顾东中西部实际情况，妥善解决困难地区财力缺口，逐步提高地方财力保障水平。

## 李克强：推进财税改革 落实和完善全面推开“营改增”试点政策

（来源：中国网财经 2017年3月5日）

第十二届全国人民代表大会第五次会议3月5日在人民大会堂举行开幕会，李克强总理做政府工作报告时指出，深化重要领域和关键环节改革。继续推进财税体制改革，落实和完善全面推开“营改增”试点政策。

李克强表示，简化增值税税率结构，今年由四档税率简并至三档，营造简洁透明、更加公平的税收环境，进一步减轻企业税收负担。推进中央与地方财政事权和支出责任划分改