

“十三五”国家重点出版物出版规划项目

党的领导
和建设卷



党的制度建设实践： 成就、经验与启示

THE SYSTEM CONSTRUCTION OF CPC:
ACHIEVEMENTS, EXPERIENCE AND
ENLIGHTENMENT

吴兴智 著

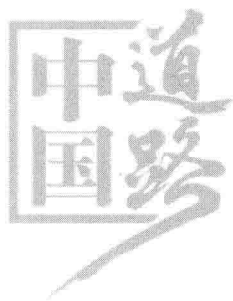
中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

党的
领导
和
建设
卷

“十三五”国家重点出版物出版规划项目



党的制度建设实践： 成就、经验与启示

THE SYSTEM CONSTRUCTION OF CPC:
ACHIEVEMENTS, EXPERIENCE AND
ENLIGHTENMENT

吴兴智 著

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

党的制度建设实践：成就、经验与启示/吴兴智著.
—北京：经济科学出版社，2017.9
(中国道路·党的领导和建设卷)
ISBN 978-7-5141-8472-3

I. ①党… II. ①吴… III. ①中国共产党-党的
建设-制度建设-研究 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 233462 号

责任编辑：王 娟
责任校对：杨 海
责任印制：李 鹏

党的制度建设实践：成就、经验与启示

吴兴智 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：010-88191217 发行部电话：010-88191522

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

天猫网店：经济科学出版社旗舰店

网址：http://jjkxcs.tmall.com

北京季蜂印刷有限公司印装

710×1000 16 开 14.5 印张 190000 字

2017 年 9 月第 1 版 2017 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5141-8472-3 定价：45.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换。电话：010-88191510)

(版权所有 侵权必究 举报电话：010-88191586)

电子邮箱：dbts@esp.com.cn)

《中国道路》丛书编委会

顾 问：魏礼群 马建堂 许宏才

总 主 编：顾海良

编委会成员：（按姓氏笔画为序）

马建堂	王天义	吕 政	向春玲
陈江生	季 明	季正聚	竺彩华
周法兴	赵建军	姜 辉	顾海良
高 飞	黄泰岩	魏礼群	魏海生

党的领导和建设卷

主 编：姜 辉

《中国道路》丛书审读委员会

主 任：吕 萍

委 员：（按姓氏笔画为序）

刘明晖 李洪波 陈迈利 柳 敏

总 序

中国道路就是中国特色社会主义道路。习近平总书记指出，“中国特色社会主义这条道路来之不易，它是在改革开放三十多年的伟大实践中走出来的，是在中华人民共和国成立六十多年的持续探索中走出来的，是在对近代以来一百七十多年中华民族发展历程的深刻总结中走出来的，是在对中华民族五千多年悠久文明的传承中走出来的，具有深厚的历史渊源和广泛的现实基础”。

道路决定命运。中国道路是发展中国、富强中国之路，是一条实现中华民族伟大复兴中国梦的人间正道、康庄大道。要增强中国道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，确保中国特色社会主义道路沿着正确方向胜利前进。《中国道路》丛书，就是以此为主旨，对中国道路的实践、成就和经验，以及历史、现实与未来，分卷分册作出全景式展示。

丛书按主题分作十卷百册。十卷的主题分别为：经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、国防与军队建设、外交与国际战略、党的领导和建设、马克思主义中国化、世界对中国道路评价。每卷按分卷主题的具体内容分为若干册，各册对实践探索、改革历程、发展成效、经验总结、理论创新等方面问题作出阐释。在阐释中，以改革开放近40年伟大实践为主要内容，结合新中国成立60多年的持续探索，对中华民族近代以来发展历程以及悠久文明传承进行总结，既有强烈的时代感，又有深刻的历史感召力和面向未来的震撼力。

丛书整体策划，分卷作业。在写作风格上注重历史与现实、理论与实践、国内与国际结合，注重对中国道路的实践与经验、过程与理论作出求实、求真、求新的阐释，注重对中国道路作出富有特色的、令人信服的国际表达，注重对中国道路为发展中国家走向现代化和为解决人类问题所贡献的“中国智慧”和“中国方案”的阐释。

在新中国成立特别是改革开放以来我国发展取得重大成就的基础上，近代以来久经磨难的中华民族实现了从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃，中国特色社会主义焕发出强大生机活力并进入了新的发展阶段，中国特色社会主义道路不断拓展并处在新的历史起点。在这新的发展阶段和新的历史起点上，中国财经出版传媒集团经济科学出版社精心策划、组织编写《中国道路》丛书有着更为显著的、重要的理论意义和现实意义。

《中国道路》丛书 2015 年策划启动，首批于 2017 年推出，其余各册将于 2018 年、2019 年陆续推出。丛书列入“十三五”国家重点出版物出版规划项目、国家主题出版重点出版物和“90 种迎接党的十九大精品出版选题”。

《中国道路》丛书编委会

2017 年 9 月

目 录

导论	1
一、研究背景与研究意义 /	2
二、国内外研究现状述评 /	6
三、研究目标与研究内容 /	15
第一章 中国道路与党的制度建设	19
一、中国特色社会主义道路是党的制度建设的 根本规定性 /	20
二、党的制度建设为中国特色社会主义道路 提供根本保障 /	29
第二章 1921~2011 年：建党 90 年间党的制度 建设历程 /	41
一、革命战争年代党的制度建设的初步探索	41
二、新中国成立后 30 年的制度建设 /	53
三、改革开放以来党的制度建设 /	63
四、建党 90 年间党的制度建设的基本成就与经验 /	72

第三章 从制度建党到制度治党：十八大以来的新探索	83
一、党的领导制度的全面改革与深入推进 /	84
二、构建制度笼子扎实推进反腐倡廉制度建设 /	92
三、规范党内政治生活不断推进组织制度建设 /	99
四、始终不渝推进党员干部队伍制度建设 /	104
第四章 走向成熟：十八大以来党的制度建设伟大成就	111
一、内涵与规律：党的制度建设理论上的成熟 /	112
二、于法周延：制度体系的成熟 /	122
三、于事有效：制度功能的成熟 /	133
第五章 十八大以来党的制度建设的基本经验	152
一、党的制度建设首先必须解决为了什么依靠什么的问题 /	153
二、党的制度建设离不开核心的作用与全党全国人民的共同努力 /	159
三、党的制度建设必须深深植根于我国社会主义实践 /	163
四、党的制度建设可以也应当引领人类制度文明的历史进程 /	169
五、党的建设必须坚持思想建党、组织建党与制度治党的有机统一 /	175
六、制度治党、依规治党与依法治国须统筹推进、一体建设 /	181

第六章 夯实制度自信：十八大以来党的制度 建设的历史担当	189
一、合法性：制度自信的价值基础 /	190
二、有效性：制度自信的实践基础 /	192
三、规律性：制度自信的理论基础 /	197
四、创新性：制度自信的时代基础 /	203
结语 继续走好党的制度建设新的长征路	209
参考文献 /	213

导 论

制度是在一定社会历史条件下人类智力劳动的产物，主要是对人类社会的政治、经济、文化等各个方面活动进行规范，具有在一定历史时期内保持相对稳定性的特征。制度建设之于现代政党与国家治理的重要意义是不言而喻的，这无论是对于西方资本主义国家还是对于正处于社会转型期的我国社会主义现代化建设事业来说都无不如此。任何一个政党，无论其阶级地位和本质属性如何，一旦取得执政地位，都必须对党自身和国家的制度建设予以高度重视，以完备的制度体系来确保执政党的功能和执政地位，防止任何领导人独断专行和执掌公共权力者的腐败，这事关党的执政地位乃至生死存亡。早在改革开放之初，邓小平同志在总结我国社会主义建设的经验和深刻反思“文化大革命”的历史教训时就一针见血地指出：“制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。这种制度问题，关系到党和国家是否改变颜色，必须引起全党的高度重视。”^①从近百年来我们党的革命斗争和现代化建设历程中不难发现，制度建设始终是事关革命成败和建设事业兴衰的最关键因素。我们党在自身建设中历来高度重视制度建党问题，一直强调要用制度规范各级党组织、党员的言行，不断加强党内制度建设，不断提高制度建设的水平和质量，这不仅是人民群众的期待，也是中国共产党自身净化的必然要求。党的制度建设在党的各项建设和领导工作中，占有非常重要

^① 《邓小平文选》第二卷，人民出版社1994年版，第333页。

的地位：党的领导工作要靠完善的制度来保证它的正确、稳定和卓有成效，党的思想建设要靠完善的制度来保证它的经常性和巩固它的成果，党的组织建设要靠完善的制度来保证党内民主生活的正常化和党员队伍和干部队伍素质，党的作风建设要靠完善的制度来扶植优良作风及防止和祛除不良作风。^① 党的十八届三中全会提出，全面深化改革的总目标就是“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”，这标志着国家建设进入制度整体性改革创新的新阶段，也为党的制度建设提出了新的更高的要求。

一、研究背景与研究意义

（一）研究背景

注重党的制度建设始终是马克思主义执政党一贯的品质和原则。建党以来，我们党坚持把党的制度建设放在重要战略位置，经过党领导下的不断探索和实践，终于找到一条党的发展的新路子，那就是主要依靠不断推进和完善党的制度建设来实现党的自我完善。早在民主革命时期，党就通过强化党的制度建设来为民主革命提供切实的保障；新中国成立以后，我们党及时根据新形势和新任务的需要，适应党的地位、社会环境和党的中心任务的变化，不断深化党的制度建设的理论；十一届三中全会以后，邓小平同志在党的历史上第一次从理论的高度，明确提出了执政党的制度建设问题，从此开启了中国特色社会主义建设征程中的党的制度建设新天地。十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以非凡的理论勇气、高超的政治智慧、坚韧不拔的历史担当精神

^① 黄飏、杨杰：《党的制度建设学》，广西民族出版社1992年版，第2页。

深刻回答了新形势下党和国家事业发展的一系列重大理论和现实问题，把关系全局特别是涉及重大制度创新的改革抓在手中，不断开创党的制度建设的新局面，为统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局提供了强有力的制度支撑。

党的制度建设是当代中国改革开放和现代化建设的一项艰巨工程。党的革命斗争和执政历史告诉我们，党的制度建设在党的建设中有着十分重要的地位和作用，发挥着根本性的主导作用。可以说，党的建设的各个领域的任务最终能否完成，都要落实到党的制度上面。尤其是在我国这样一个社会主义大国，党员队伍极为庞大，是世界上第一大政党，党的使命极为光荣，责任极为重大，因此，制度问题对于我们党执政地位的巩固和全国人民的切身利益来说一直是关乎根本、影响全局的一个重大问题。历史一再表明，党的制度如果得到切实遵守和严格执行，党的路线、方针和政策就一定能够得到很好的贯彻落实，我们党就一定更有凝聚力和战斗力，党领导的事业也才会取得应有的成就。反之，如果党的制度没有得到很好的遵守和执行，甚至遭到破坏的话，党的事业就会受到各种挫折、损失甚至失败。尤其在当前社会日新月异迅速发展的今天，各种挑战和机遇总是相伴而生，加强党的制度建设，严格遵守和彻底执行党的各项法规制度，对于党的建设和社会的健康发展来说都有着特别重要的现实意义。只有不断加强党的制度建设能力和水平，才能确保党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本方针和党的重大战略部署的全面贯彻执行，才能确保中国特色社会主义建设事业的顺利进行。在党的十八届三中全会上，党中央提出了全面深化改革的总目标，就是要“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”，这无疑标志着我们党和国家建设进入到了一个整体性制度改革和创新发展的新的历史阶段。政党在国家治理体系中居于核心地位，在我国，中国共产党更是领导国家一切事业

发展的绝对政治核心和领导核心。十八届三中全会提出的国家治理体系和治理能力现代化，是包括党的建设在内的治理体系和治理能力现代化，意味着党的建设也必须遵照新的政治逻辑发展进行不断改革和创新发展。为此，党的十八届三中全会专门又对党的建设制度改革作出了新的部署。

回顾党的发展历史不难看出，党的发展史也是一部党的制度建设史。在长期的历史实践过程中，我党在制度建设上曾经走过弯路、遭遇过不少挫折，但更多的是在探索创新中积累了丰富的实践经验、积攒了丰硕的制度成果。这些经验和成果，是党和人民的最宝贵的财富，也是我们坚定道路自信、理论自信、制度自信和文化自信、继续在中国特色社会主义道路上大踏步前进的不竭动力源泉。在实现民族复兴的伟大进军中，2017年是全面实施“十三五”规划、全面建成小康社会的重要一年，也是十八大以来以习近平同志为核心的党中央全面开展党的制度建设的五年小周期之年，在党和国家事业发展史上具有特殊重要意义。我们党即将召开第十九次全国代表大会，这是党和国家政治生活中的头等大事。党的十九大的召开，既需要对十八大以来党和国家的各项事业发展做一系统性总结和梳理，更要对未来一段历史时期内党和国家的各项事业发展做出战略性规划和方向指引。这五年来，经过以习近平同志为核心的党中央和全面各族人民的共同努力，党的制度建设取得了巨大的成就，党的制度四梁八柱已经基本建立起来，在实践中的实际效能也正逐步凸显出来，但面对国家治理体系现代化改革的全面深化和治理能力现代化全面提升的客观要求，面对国内外各种形势的挑战，要继续统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全力推进全面建成小康社会进程，不断为实现“两个一百年”目标奋斗，党的制度建设仍然任重而道远。正如习近平同志在十八届六中全会上所指出的，“我们党抓党的建设，很重要的一条经验就是要不断总结我们党长期以来形成的历史经验和成功做法，并结

合新的形势任务和实践要求加以创新。因此，有必要通过六中全会，对近年来特别是党的十八大以来从严治党的理论和实践进行总结，看哪些经过实践经验是好的，必须长期坚持；哪些可以进一步完善并上升为制度规定，以党内法规的形式固定下来；哪些需要结合新的情况继续深化。”^①在十九大即将召开之际，全面梳理党的制度建设的基本历程，系统总结党的制度建设特别是十八大以来我党所开展的大规模制度建设实践的成就与经验，既是十九大的胜利召开的需要，也是在新的历史进程中不断推动党的制度建设取得更大成就的需要。

（二）研究意义

第一，通过全面梳理党的制度建设的基本历程，可以从中发现和把握党的制度建设的基本规律，为进一步推进党的制度建设提供基本遵循。党的制度建设是关系党和国家生死存亡的重大问题，关系到建设中国特色社会主义的命运和前途，关系到能否坚持社会主义的发展道路和发展方向，也是党的“一个中心、两个基本点”基本路线一百年不动摇的根本组织保障。建设一个什么样的党，怎样建设我们的党，是当前中国共产党继续保持自身先进性和纯洁性必须面对的最主要的形势和任务，也是在新的时代背景下巩固党的执政地位必须解决的重大历史课题。对党的制度建设的新理论与新实践进行全面梳理和提炼，必将推动党的建设总体布局更加科学和有效，必将有助于党的制度建设实现新的跨越，从而以党的建设带动国家各项事业的新飞跃。

第二，通过系统总结十八大以来以习近平同志为核心的党中央全面推进党的制度建设的成就和经验，深化对习近平系列重要讲话精神和治国理政思想的认识，深化对新形势下全面从严治党的基本方略的认识。重新审视和总结党的制度建设的历史和现

^① 《全面从严治党的新里程碑》，载于《人民日报》2016年12月20日。

实，加强对近年来党的建设制度改革实践的实证分析，尤其根据党中央十八大后制定出台的《深化党的建设制度改革实施方案》中所确定的具体任务和重点举措加强针对性研究的力度，并对党的制度体系建设进行深入探讨，得出科学的结论，无论是从理论上还是从实践上来看，都将对党的建设产生深远而重大的影响。

第三，通过对党的制度建设地位、历史、成就的研究，深刻认识党通过制度建设推动国家全面发展的内在逻辑，推动全党上下和全国人民坚定“四个自信”，继续在中国特色社会主义道路上坚定不移地大踏步前进。国家治理体系和治理能力现代化的提出及其内在的政治发展逻辑，对我们党的自身建设尤其是制度建设提出了新的要求。我们需要认真思考党的制度建设如何才能有效遵循国家治理现代化的政治逻辑，党的制度建设中如何去有效整合各种治理主体，努力构建一个由我们党主导的多元合作治理模式，最终实现党的领导与国家治理现代化的有机统一的目的。只有不断加强和完善党的制度建设，才能保证党的意志以制度的形式固定下来，防止党的意志在执行上的主观随意性，确保党的具体路线方针在国家治理和现代化事业中得以体现，这也是党的事业成功的根本保证。

二、国内外研究现状述评

（一）国内外研究现状

对中国共产党革命和执政过程中的制度建设问题的研究，一直是众多西方学者研究中国政治的重要内容。国外学者对我们党的建设的研究，在20世纪50~70年代期间是一个研究的高潮时期。对于在我国这样一个经济相对落后的东方大国中，中国共产党是如何执政的，国外学者充满好奇，对中国共产党的领导方

法、领导人员的更替、党的机构组织、相关政策等进行了积极研究，取得了许多重要的研究成果。美国高盛公司高级顾问乔舒亚·库珀·雷默2004年提出“北京共识”以来，国外对“中国模式”、“中国道路”的研究热情迅速升温。在大多数国外学者看来，“中国模式”、“中国道路”的最显著特征就是中国走了一条不同于西方的、具有较强中国特色的经济发展道路，以及中国共产党在经济社会发展中的积极作用。虽然不少西方学者囿于固有的价值观偏见，认为中国共产党领导的国家是“威权国家”，但大多数学者基于大量事实分析不得不承认我国改革开放以来的巨大经济社会发展成就与中国共产党的正确领导密不可分，尤其是近年来中国共产党在反腐等制度建设上的成就。

改革开放以来中国经历了巨大的社会变迁，出现了一大批私营企业主和高级白领等新兴社会力量，不少学者据此指出，社会主义市场经济发展最终会带来政治自由化发展潮流，与此相应的是中国共产党不得不进行领导制度的改革，甚至向掌握着财富的社会新兴力量让出手中的政权。他们最重要的理论支撑就是从19世纪的托克维尔到20世纪的亨廷顿有关社会民主转型问题的研究。亨廷顿的研究指出，社会转型时期的经济高速发展极易造成社会不稳，进而侵蚀政府的合法性基础。但是，随着改革开放的不断深入，中国共产党的执政基础不但没有如有些西方学者所认为的会出现“合法性危机”并向西方政治模式转型，反而呈现出越来越稳固的发展趋向，特别是十八大以来的几年时间里，中国共产党和全国人民一道开启了伟大复兴的中国梦的历史进程，全国人民对以习近平同志为核心的党中央高度拥护。与此相对照的是，西方资本主义国家在近年来的金融危机和民主合法性危机中举步维艰，有些国家政府出现严重财政赤字危机，不少国家甚至深陷经济危机的泥潭。在此背景下，国外许多中国研究学者不得不重新审视中国共产党的执政模式，重新审视中国共产党的执政过程中所运用的具体治理机制，研究的价值取向也从过去