

高等学校经济管理类主要课程教材

海洋管理学

主 编 朱坚真

高等教育出版社

高等学校经济管理类主要课程教材

海洋管理学

主 编 朱坚真

副主编 贺义雄 周 罡 闫玉科 张尔升



高等教育出版社·北京

内容简介

本书以已有海洋管理学相关教材为基础,根据国内外高等院校海洋管理学本科生、研究生教学情况,结合近年来海洋管理科研的新成果与实践的新进展,对海洋管理学基本内容进行了丰富发展与整合完善,同时增加了海洋管理的历史演变、陆海统筹管理、海洋管理组织、海洋安全管理、海洋信息管理、海洋战略管理和海洋区域管理等重要内容。本书无论是在理论深度,还是在实际应用方面都有革命性的变化,建立了一个全新的、完整的海洋管理学理论体系。

本书可作为涉海类本科生、研究生学习海洋管理理论与实践的专业教材,也可作为海洋经济管理干部的培训教材,还可作为对海洋管理感兴趣者的普及读物。

图书在版编目(CIP)数据

海洋管理学 / 朱坚真主编. --北京:高等教育出版社,2017.12

ISBN 978-7-04-049144-9

I. ①海… II. ①朱… III. ①海洋-管理学-高等学校-教材 IV. ①P7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 313676 号

Haiyang Guanlixue

策划编辑 权利霞

责任编辑 吴淑丽

封面设计 张 志

版式设计 于 婕

责任校对 殷 然

责任印制 田 甜

出版发行 高等教育出版社

社 址 北京市西城区德外大街 4 号

邮政编码 100120

印 刷 北京宏伟双华印刷有限公司

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 22.5

字 数 510 千字

购书热线 010-58581118

咨询电话 400-810-0598

网 址 <http://www.hep.edu.cn>

<http://www.hep.com.cn>

网上订购 <http://www.hepmall.com.cn>

<http://www.hepmall.com>

<http://www.hepmall.cn>

版 次 2017 年 12 月第 1 版

印 次 2017 年 12 月第 1 次印刷

定 价 43.00 元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,请到所购图书销售部门联系调换

版权所有 侵权必究

物 料 号 49144-00

前言

★本教材的编写背景

自20世纪30年代美国在丰富的海洋管理实践中提出最初的海洋管理理论以来,经过80多年的海洋管理实践与理论的探索,各国不断丰富和完善了海洋管理学的理论,相继提出了海洋管理法规、条例和政策。

然而,海洋管理的基本概念是什么?其包括的范围和内容有哪些?各国海洋管理的手段有哪些?不同时期各国海洋管理的主要类型有哪些?对于这些问题的解答,国外海洋管理部门和学术界至今仍众说纷纭。

在我国,这些问题同样困惑着我国海洋实业部门和学术界。尽管经过30多年海洋管理实践与理论不断探索,我国初步形成了自己的海洋管理体系,但还有许多问题没有解决。目前海洋管理部门和理论界尚无定论,主要反映在海洋管理的具体内容上有不同见解。

10多年来,我们已有的海洋管理学教科书仍停留在传统海洋管理学范畴。传统海洋管理,是指国家海洋行政机构对海洋的管理,是单纯的行政管理。随着时代发展,人类社会开发利用和保护海洋的程度与规模不断扩大,人们对海洋的依赖日益增加,而且由于海洋生态系统的特殊性、海洋比陆地有更多的不可抗力,决定了海洋管理的复杂性、多样性和系统性。近百年海洋环境日益恶化,生态资源逐步枯竭、海洋灾害发生频率不断增加等现象也说明了海洋管理的复杂性、多样性和系统性。因而现代海洋管理必须突破传统海洋管理的局限,同样,现代海洋管理学教材必须突破传统海洋管理的局限。

现代意义上的海洋管理,必须是海洋综合管理。它是整个海洋事业发展的基础。海洋综合管理通过行政、法律、群众团体、舆论、经济等途径,对海洋区划、规划、计划、调查、科学研究、开发利用、生产活动进行组织、领导、指挥和调控,从而保证有效地维护海洋权益和秩序,合理开发利用海洋资源,切实保护海洋生态环境,实现海洋资源、环境、生态系统之间的可持续利用及海洋事业的永续发展。

20多年来,中国海洋大学、上海海洋大学、广东海洋大学、大连海洋大学、浙江海洋大学、海南大学、辽宁师范大学、广西钦州学院、海南热带海洋学院等经济管理学院教师所编写和使用的海洋管理学教材各异:有的偏重于国内外理论综合;有的偏重于海洋管理政策描述;有的偏重于中国内地海洋管理现实;有的偏重于行业甚至海洋渔业部门管理;等等。在长期从事海洋管理学教学与科研工作中,大家越来越认识到组织全国涉海高等院校任课老师统一规划和编写一本适合于大学生、研究生及管理人员教学培训的高质量的《海洋管理学》教材是十分迫切和必要的。

★本教材的适用范围与特色

我们编写本教材旨在为适应不断发展的国内外海洋管理理论与实践需要,为涉海类高等院校、科研院所大学生、研究生以及海洋管理人才培养提供一部高质量的海洋管理学教材,以期进一步提高海洋管理人才的素质。同时,本教材可以作为社会各界人士了解和认识海洋管理学的普及读物。

本教材的特色在于:既保持一定的理论高度,又注意与实践相结合;既努力反映国外海洋管理学实践与理论发展的新进展,又着力中国海洋管理学理论与实践,突出中国特色。既反映当前海洋管理理论和实际存在的问题,又着重论述解决问题的思路与办法;可读性强,通俗易懂。

本教材集中体现了中共中央、国务院建设海洋强国和中国特色社会主义海洋事业的战略部署,系统地向涉海类高等院校、科研院所大学生、研究生以及社会各界介绍海洋管理学知识。

★本教材的框架结构与内容

本教材的框架结构与内容如下:

第一章绪论,阐述海洋管理学的概念,海洋管理学的性质、研究对象、研究内容、研究方法;第二章海洋管理的历史演变,阐述古代、近代和现代海洋管理的历史演进,分析不同阶段海洋管理的背景、范围和特点;第三章海洋管理的理论基础,阐述海洋管理的人文基础、经济基础、政治基础、社会基础、资源基础、生态基础、环境基础、技术基础和法理基础等;第四章海洋权益管理,阐述海洋权益的内涵与外延、不断完善的国际海洋法规和现代海洋权益制度;第五章海洋战略管理,阐述海洋战略管理的结构、层次、体系及展望;第六章海洋资源管理,阐述海洋资源的概念及海洋资源管理的内涵与本质,海洋资源的分类方法、开发以及海洋资源管理体制;第七章海洋环境管理,阐述海洋环境管理的概念、原则和基本任务,海洋环境管理的基本理论及其发展,比较中外海洋环境管理实践活动,阐述了我国海洋环境保护制度建设;第八章海洋产业管理,阐述海洋产业管理的形成与分类,分析海洋产业及海洋产业演进与发展,以及海洋产业组织管理、结构管理、布局管理和产业政策;第九章海洋人力资源管理,阐述海洋人力资源的概念及其管理基本职能与主要内容,海洋人力资源的开发,我国海洋人力资源管理与开发的实践;第十章海洋科技管理,阐述海洋科技管理的内涵与特点、基本原则与方法,宏观、微观的海洋科技管理;第十一章海洋信息管理,阐述海洋信息管理的基本概念、战略与实践,分析海洋信息管理的技术基础、实现途径、系统应用及展望;第十二章国家海洋安全管理,阐述国家海洋权益安全管理的基本概念与相关理论,从国家海洋经济安全管理、生态环境安全管理、社会安全管理等角度论述海洋安全支撑理论、海洋强国目标取向和海洋安全推进策略等;第十三章陆海统筹管理,阐述陆海统筹管理的背景、价值、必然性与相关理论,以及陆海两域规划衔接、资源配置、产业结构、科技研发、基础设施建设、环境整治、建设金融市场和对外开放体系,发展中国陆海经济带;第十四章海洋管理组织,阐述海洋管理组织的概念、发展阶段与职能,分析海洋管理组织的类型与差异,海洋管理冲突与组织变革;第十五章海洋区域管理,阐述海洋区域管理的概念与内涵、目标与任务,海岸带与海岛管理,海域使用与外海管理;第十六章海洋管理政策,阐述海洋管理政策的概念、特征、分类和功能,国外海洋管理政策,中国海洋管理政策的演变、政策体系和海洋管理政策的

发展趋势;第十七章海洋管理体制改革的改革与发展,阐述海洋管理体制改革的含义、目的与必要性、原则,中国海洋管理体制改革的历程、问题与重点,国际海洋管理体制发展趋势,以及中国海洋管理体制改革的总体要求等。

★本教材的组织编写与分工

本教材由广东海洋大学副校长朱坚真教授策划并编写大纲,各章初稿撰写人员如下:第一章,朱坚真、周珊珊;第二章,朱坚真、杨岁岁;第三章,朱坚真、杨锐;第四、七章,周罡;第五、八章,张尔升;第六、十七章,贺义雄;第九、十章,闫玉科;第十一章,刘少坤;第十二、十三章,余升国、李靖宇、张晨瑶;第十四章,高小玲;第十五章,钟海玥;第十六章,占金刚。初稿完成后,贺义雄、李世杰对第一、二、三、十四、十五章,闫玉科、李世杰对第四、五、六、七、十六、十七章,周罡对第八、九、十章,张尔升对第十一、十二、十三章进行了阶段性修订。在此基础上,朱坚真、贺义雄完成对全书的统筹与修正,最后由朱坚真审定。

★本教材的配套资料

为了给教师和学生及其他读者提供更多更好的理论和实践背景资料,本教材配备了丰富的数字化教学资源,主要包括以下五部分:一是学习本教材的方法指导;二是章节预习辅导;三是章节复习思考题;四是课件;五是相关问题的文献综述及海洋综合管理、海洋战略管理、海洋资源管理、海洋环境管理、海洋产业管理、海洋人力资源管理、海洋科技管理、海洋信息管理、海洋安全管理、陆海统筹管理、海洋管理组织、海洋区域管理、海洋管理政策、海洋管理体制改革的改革与发展等相关目录。

★鸣谢

本教材的编写出版,得到了国家海洋局、国家海洋信息中心、国家海洋局北海分局、国家海洋局东海分局、国家海洋局南海分局、中国海洋大学、上海海洋大学、广东海洋大学、大连海洋大学、浙江海洋大学、海南大学、辽宁师范大学、广西钦州学院、海南热带海洋学院等单位领导和教师、科研工作者的大力支持,得到了中央支持地方财政基金、广东省普通高校人文社会科学重点研究基地——广东海洋大学海洋经济与管理研究中心的资金支持。与此同时,高等教育出版社经济管理分社领导一直关注和支持本教材的编写与出版,付出了艰辛劳动。在编写过程中,我们参考了近这些年来出版的相关专著、教材和学术论文。在此,我们一并致以崇高的敬意和谢意!

《海洋管理学》教材及其理论体系的成熟和进一步完善,需要广大师生、科研工作者和实践管理工作者的共同努力。本教材中难免存在一些不足甚至错漏之处,恳请广大专家学者与其他读者批评指正。

海洋管理学教材编写组

2017.10

目 录

第一章 绪 论	1	三、现代海洋管理体制选择的 特点	24
第一节 海洋管理学的概念	1	本章小结	25
一、海洋管理学的内涵	1	练习思考题	26
二、海洋管理学的外延	2		
第二节 海洋管理学的性质与研究 对象	3	第三章 海洋管理的理论基础	27
一、海洋管理学的性质	3	第一节 海洋管理的人文基础	27
二、海洋管理学的研究对象	4	一、人本理论	27
第三节 海洋管理学的内容与研究 方法	5	二、效益理论	29
一、海洋管理学的内容	5	三、信息不对称理论	30
二、海洋管理学的研究方法	7	四、可持续发展理论	32
本章小结	10	第二节 海洋管理的经济、政治、 社会基础	34
练习思考题	11	一、海洋管理的经济基础	34
		二、海洋管理的政治基础	36
第二章 海洋管理的历史演变	12	三、海洋管理的社会基础	38
第一节 古代海洋管理	12	第三节 海洋管理的资源生态环境 基础	40
一、古代海洋管理的背景	12	一、海洋管理资源基础	40
二、古代海洋管理的范围	13	二、海洋管理的生态基础	41
三、古代海洋管理的特点	15	三、海洋管理的环境基础	43
第二节 近代海洋管理	17	第四节 海洋管理的技术与法理 基础	44
一、近代海洋管理的演进	17	一、海洋管理的技术基础	44
二、近代海洋管理的范围	17	二、海洋管理的法理基础	46
三、近代海洋管理的特点	20	本章小结	47
第三节 现代海洋管理	21	练习思考题	48
一、现代海洋管理的兴起	21		
二、现代海洋管理的模式	23		

第四章 海洋权益管理	49
第一节 海洋权益管理概述	49
一、海洋权益概念	49
二、海洋权益管理	51
第二节 海洋权益的法制建设	52
一、海洋权益相关法制的产生与 历史发展	52
二、国际海洋法与国内海洋法的 关系	55
三、国际海洋法与现代海洋权益 制度的建立	55
第三节 《联合国海洋法公约》规定 的海洋区域法律制度	56
一、领海	56
二、毗连区	58
三、专属经济区和大陆架	58
四、公海	60
五、国际海底区域	60
第四节 中国的海洋法制建设	61
一、中华人民共和国成立前的 海洋法制建设	61
二、中华人民共和国成立后的 海洋法制建设	62
第五节 中国海洋权益的法制 管理	63
一、海洋权益法制管理的基本 原则	63
二、中国管辖、管制海域的海洋 权益法制管理	64
三、非管辖海域以外海洋权益 法制管理	68
本章小结	68
练习思考题	69

第五章 海洋战略管理	70
第一节 海洋战略管理概述	70
一、海洋战略的提出	70
二、海洋战略管理的内涵与外延	71
三、海洋战略管理的结构与层次	73
第二节 海洋战略管理构建	74
一、海洋战略的制定与选择管理	74
二、近海、远海海洋战略	76
三、海洋战略的控制	78
第三节 中国海洋战略管理展望	78
一、海洋战略管理的现状与问题	78
二、海洋战略管理的愿景	80
三、海洋可持续发展战略管理	80
四、海洋强国战略管理	81
五、陆海统筹战略管理	82
六、海洋安全战略管理	82
七、“一带一路”战略管理	83
本章小结	83
练习思考题	84
第六章 海洋资源管理	85
第一节 海洋资源管理概述	85
一、海洋资源的概念	85
二、海洋资源管理的内涵	89
三、海洋资源管理的本质	90
第二节 海洋资源的分类与开发	90
一、海洋资源的分类	90
二、海洋资源的特性	92
三、海洋资源开发	93
第三节 海洋资源管理体制	94
一、海洋资源管理体制与制度	94
二、我国现行海洋资源管理体制	95
三、其他主要海洋国家海洋资源 管理体制	97

本章小结	100	第三节 海洋产业结构管理	130
练习思考题	101	一、海洋产业结构与经济增长	130
第七章 海洋环境管理	102	二、海洋产业结构优化管理	131
第一节 海洋环境管理的概念	102	三、海洋主导产业选择管理	133
一、海洋环境管理的相关概念	102	四、海洋战略性新兴产业管理	133
二、海洋环境管理的原则	103	第四节 海洋产业布局管理	136
三、海洋环境管理的基本任务	104	一、海洋产业的区域分工与协作、 布局	136
第二节 海洋环境管理的基本 理论	107	二、海洋产业布局的影响因素	137
一、环境管理理论的发展	107	三、海洋产业布局的集聚与产业 集群管理	138
二、海洋环境管理的行为分析	109	第五节 海洋产业政策	140
第三节 海洋环境管理的实践	111	一、海洋产业政策的内涵与类型	140
一、海洋环境保护	111	二、海洋产业政策的制定	141
二、海洋环境监测	113	三、海洋产业政策的实施	142
三、海洋环境管理的国际合作	115	四、海洋产业政策的评估与调整	144
四、海洋自然保护区	116	本章小结	145
第四节 我国海洋环境保护 制度建设	117	练习思考题	146
一、我国海洋环境保护立法	117	第九章 海洋人力资源管理	148
二、《海洋环境保护法》关于海洋 环境保护的规定和实施	118	第一节 海洋人力资源概述	148
本章小结	120	一、海洋人力资源的概念	148
练习思考题	120	二、海洋人力资源管理的基本 职能	149
第八章 海洋产业管理	122	三、海洋人力资源管理的主要 内容	150
第一节 海洋产业管理概述	122	第二节 海洋人力资源开发	154
一、海洋产业的形成与分类	122	一、海洋人力资源开发的内涵 与特征	154
二、海洋产业的演进	124	二、海洋企事业单位员工培训 与开发	156
三、海洋产业发展管理	125	第三节 我国海洋人力资源管理 和开发实践	162
第二节 海洋产业组织管理	126	一、我国海洋人力资源管理和 开发现状及存在的问题	162
一、海洋产业规模经济	126		
二、海洋产业组织形态	127		
三、海洋产业组织管理的内容	129		

二、我国海洋人力资源管理和 开发对策	166	一、海洋信息管理的 发展战略	199
本章小结	169	二、海洋信息管理的 目标和任务	200
练习思考题	170	三、海洋管理信息化的 意义	201
第十章 海洋科技管理	171	四、海洋信息管理的 基本思路	202
第一节 海洋科技管理概述	171	五、中国海洋信息管理 存在的问题 与解决措施	203
一、海洋科技管理的 内涵与 特点	171	第三节 海洋管理信息系 统	206
二、海洋科技管理的 基本原则 与方法	174	一、海洋管理信息系 统概述	206
第二节 宏观海洋科技管理	178	二、海洋管理信息系 统的技术 基础	209
一、宏观海洋科技管理 的基本 原则	178	三、海洋管理信息系 统的实现 途径	211
二、宏观海洋科技管理 的内容	179	四、海洋管理信息系 统的应用	213
三、宏观海洋科技管理 工作 创新	181	五、未来展望	216
第三节 微观海洋科技管理	186	本章小结	216
一、微观海洋科技管理 的基本 原则和方式	186	练习思考题	216
二、微观海洋科技管理 机构的 性质和设置原则	188	第十二章 国家海洋安全 管理	217
三、微观海洋科技管理 机构的 职责任务	189	第一节 国家海洋权益 安全 管理	217
四、微观海洋科技管理 队伍的 建设与管理	191	一、国家海洋权益安全 价值	217
本章小结	195	二、国家海洋权益安全 现状	218
练习思考题	196	三、国家海洋权益安全 对策	220
第十一章 海洋信息管理	197	第二节 国家海洋经济 安全 管理	221
第一节 海洋信息管理概述	197	一、海洋经济安全理论 支持	221
一、海洋信息管理的相关 概念	197	二、海洋经济强国目标 取向	222
二、海洋信息管理的作用	198	三、海洋经济开发现存 问题	223
第二节 海洋信息管理的 战略与 实践	199	四、海洋经济安全推进 对策	224
		第三节 国家海洋生态安全 管理	225
		一、海洋生态安全面临 挑战	225
		二、海洋生态安全灾难的 类型	226
		三、海洋生态安全区域 差别	227
		四、海洋生态环境安全 构想	228

第四节 国家海洋社会安全管理	230	本章小结	253
一、海洋社会安全管理的理论支撑	230	练习思考题	254
二、海洋社会安全管理的战略地位	231		
三、海洋社会安全管理的主要内容	232	第十四章 海洋管理组织	255
四、海洋社会安全管理的对策	234	第一节 海洋管理组织概述	255
本章小结	235	一、海洋管理组织的概念	255
练习思考题	236	二、海洋管理组织发展的阶段	257
		三、海洋管理组织的职能	259
第十三章 陆海统筹管理	238	第二节 海洋管理组织结构	261
第一节 陆海统筹管理地位	238	一、海洋管理组织的概念	261
一、陆海统筹管理背景	238	二、海洋管理组织类型	262
二、陆海统筹管理论证	238	三、海洋管理组织差异	264
三、陆海统筹管理要求	239	第三节 海洋管理冲突与海洋管理组织	266
四、陆海统筹管理价值	240	一、全球海洋管理中的冲突	266
第二节 陆海统筹管理内容	241	二、海洋管理冲突处理策略	267
一、统筹陆海两域规划衔接	241	三、海洋管理组织在国际关系协调中的作用	270
二、统筹陆海两域资源配置	242	本章小结	271
三、统筹陆海两域产业结构	243	练习思考题	271
四、统筹陆海两域科技研发	244		
五、统筹陆海两域基础设施建设	244	第十五章 海洋区域管理	272
六、统筹陆海两域的环境整治	246	第一节 海洋区域管理概述	272
七、统筹陆海两域的金融市场	247	一、海洋区域管理的概念与内涵	272
八、统筹陆海两域的对外开放	247	二、海洋区域管理的目标与任务	275
第三节 中国陆海统筹经济带	248	第二节 海岸带与海岛管理	276
一、时代背景透视	248	一、海岸带与海岛	276
二、全程路线	248	二、海岸带管理	278
三、战略价值认定	248	三、海岛管理	281
四、综合优势支撑	249	第三节 海域使用管理	283
五、现存的主要问题	251	一、海域使用与海域使用管理	283
六、发展对策	252	二、海域使用制度	288

三、海域使用管理的主要手段	291
第四节 外海管理	297
一、外海	297
二、公海管理	297
三、“区域”管理	300
本章小结	300
练习思考题	301
第十六章 海洋管理政策	303
第一节 海洋管理政策概述	303
一、海洋管理政策的概念	303
二、海洋管理政策的特征与分类	304
三、海洋管理政策功能	306
第二节 国外的海洋管理政策	307
一、美国的海洋管理政策	307
二、日本的海洋管理政策	308
三、韩国的海洋管理政策	309
四、俄罗斯的海洋管理政策	310
五、英国的海洋管理政策	310
第三节 中国的海洋管理政策	311
一、中国海洋管理政策演变	311
二、中国海洋管理政策体系	314
三、中国海洋管理政策的发展与 完善	320
本章小结	323
练习思考题	324

第十七章 海洋管理体制改革与 发展	325
第一节 海洋管理体制改革的含义 及必要性	325
一、海洋管理体制改革的含义	325
二、海洋管理体制改革的目 的与必要性	325
三、海洋管理体制改革的 原则	326
第二节 中国海洋管理体制改 革的历程、问题与重点	327
一、中国海洋管理体制改 革的历程	327
二、中国海洋管理体制现 存问题	329
三、中国海洋管理体制改 革的 重点	332
第三节 中国海洋管理体制的 趋势、 思路与展望	332
一、国外海洋管理体制发 展借鉴	332
二、中国现行海洋体制改 革的 基本要求与改革思路	336
三、中国海洋管理体制的 展望	337
本章小结	338
练习思考题	339

参考文献	340
-------------------	------------

第一章

绪论



【学习目标】

- ◆ 理解海洋管理学的内涵与外延
- ◆ 掌握海洋管理学的性质
- ◆ 了解海洋管理学研究的对象与特性
- ◆ 掌握海洋管理学研究的主要内容和方法
- ◆ 了解海洋管理学发展的主要轨迹

第一节 海洋管理学的概念

一、海洋管理学的内涵

早在 20 世纪 30 年代,美国学术界就提出了海洋管理理论,随后各国学术界不断丰富海洋管理理论。而且,各国政府相继制订了海洋管理法规、办法和政策。1972 年美国颁布了《海岸带管理法》,标志着海洋管理已经上升到国家层面。1993 年《世界海岸大会宣言》指出:海岸带综合管理已被确定为解决海岸区域环境丧失、水质下降、水文循环中的变化、沿岸资源的枯竭、海平面上升等的有效方法,以及沿海国家实现可持续发展的一项重要手段。在 J. M. 阿姆斯特朗和 P. C. 赖纳合作完成的《美国海洋管理》一书中,海洋管理被定义为把某一特定空间内的资源、海况以及人类活动加以统筹考虑。今天,随着科技特别是高新技术的迅速发展和人们对海洋开发利用的不断实践,海洋管理的内涵、任务及管理手段都有了新的扩展和完善。

在我国,经过 30 多年的海洋管理理论与实践探索,海洋管理学已成为一门全面而系统的学科。我国海洋综合管理学科奠基人鹿守本认为,在开发、利用、保护、权益和研究海洋事业等活

动所发生的指挥、协调、控制及执行实施总体过程中产生的行政与非行政的一般职能,就是海洋管理。^①我国著名海洋管理学家管华诗和王曙光认为,海洋管理是指政府以及海洋开发主体对海洋资源、海洋环境、海洋开发利用活动、海洋权益等进行的调查、决策、计划、组织、协调和控制工作。^②也有学者认为,海洋管理是海洋事业的重要组成部分,它通过行政、法律、群众团体、舆论、经济等途径,对海洋区划、规划、调查、科学研究、开发利用、生产活动进行组织、领导、指挥和调控,从而保证有效地维护海洋权益和秩序。因此,要合理开发利用海洋资源,切实保护海洋生态环境,实现海洋资源、环境的永续利用和海洋事业的协调发展。^③

综上所述,本书认为,海洋管理学就是综合运用行政、经济、法律、技术等方法,结合世界海洋法规、国际关系准则、国际惯例、国际标准等,对海洋管理历史演变、海洋管理理论基础、海洋权益管理、海洋战略管理、海洋资源管理、海洋环境管理、海洋产业管理、海洋人力资源管理、海洋科技管理、海洋信息管理、海洋安全管理、陆海统筹管理、海洋区域管理、海洋管理组织、海洋管理政策等进行系统而全面的阐述而形成的一门新兴学科。

二、海洋管理学的外延

自1978年改革开放以来,我国对海洋管理学的外延经历了近40年的不懈探讨。比如说,对海洋管理职能的理解,经历了从计划、组织与控制管理,到运用海洋法规、国际关系准则、国际惯例、国际标准等实行全面综合管理^④;对海洋管理的主体理解,经历了从单一国家海洋执法管理,到国际组织、国际海洋法管理;对海洋管理的客体的理解,经历了从海洋以及海洋资源开发利用管理,到全球海洋资源保护与共享管理;对海洋管理的特点的理解,经历了从克服自然环境、社会环境的制约,到处理自然、社会环境制约下的海洋资源开发利用中产生的人与人、人与海洋、海洋管理与社会制度之间的关系,等等。^⑤具体看,有如下观点:

《中国海洋21世纪议程》认为,海洋管理应从国家的海洋权益、海洋资源、海洋环境的整体利益出发,通过方针、政策、法规、区划、规划的制定和实施,以及组织协调、综合平衡有关产业部门和沿海地区在开发利用海洋中的关系,以达到维护海洋权益,合理开发海洋资源,保护海洋环境,促进海洋经济持续、稳定、协调发展的目的。

有学者综合已有各方面成果认为作为一门科学,海洋管理内容包括:海洋管理的理论构建,如管理学基础、基本范畴;海洋管理的主体运作,如管理体制、立法与执法管理,海洋政策、决策,海洋功能区划与规划;海洋管理的实施对象,如权益管理、资源管理、环境管理等。

此外,对海洋管理基本任务和目的的理解,有学者认为应从维护在社会中占统治地位的海

① 鹿守本. 海洋综合管理及其基本任务[J]. 海洋开发与管理, 1998(3): 21-24.

② 管华诗, 王曙光. 海洋管理概论[M]. 青岛: 中国海洋大学出版社, 2003: 1.

③ 全永波. 海洋管理学[M]. 北京: 光明日报出版社, 2012: 20-21.

④ 吕建华, 高娜. 整体性治理对我国海洋环境管理体制改革的启示[J]. 中国行政管理, 2012(5).

⑤ 彼德·里基兹. 海洋综合管理的有关问题[J]. 海洋信息, 1998(1).

洋国家所有制及不同海域的国家管辖权益出发,调整海域使用关系及监督海域使用,实现各国和地区海洋经济、政治效益的最大化,实现全球人类海洋资源的可持续开发利用。^①同时,海洋管理手段应从主要运用行政、法律、军事手段,向综合运用经济、外交、法律、行政、军事、技术等手段管理海洋事务转变。

综合看来,海洋管理学不只是研究海洋资源、环境、开发利用、保护、权益等某一具体领域的专项或几项管理,而是以整个海洋经济、政治、文化、外交、法规、生态、环境各种活动为对象,以合理控制、科学协调、监管指挥、预测沟通为工作手段,最终以维护国家海洋合法权益为目标的管理理论、实践及方法论的总和。^②

第二节 海洋管理学的性质与研究对象

一、海洋管理学的性质

(一) 海洋管理学从严格意义上讲是行政管理学的分支

任何一门学科的演变与发展都有源头。从各国管理学的历史与现实情况看,海洋管理学在很大程度上可归纳为行政管理学的分支。海洋管理的执行者主要是政府的行政机构和官员,研究的客体是以用海关系和海洋利用为核心的用海行为管理制度。

(二) 海洋管理学是一门具有很强的科技性、法规性、政策性的管理学科

作为自然经济综合体的海洋资源开发利用与保护,其管理具有很强的科技性、法规性和政策性。海洋管理学对影响人类与海洋、社会与海洋、陆地与海洋等关系的协调管理具有很强的科技性、政策性。^③

(三) 海洋管理学是一门跨部门、跨地区、跨学科的综合管理学科

人海和谐关系就是一个跨部门、跨地区、跨学科的海洋综合管理问题。在陆地资源不断枯竭、人口剧增、环境污染等巨大压力下,海洋空间将越来越成为人类的一种生存预求。要达到人海和谐目标,就必然要求海洋管理活动树立正确的海洋观,注重资源适度有序开发和海洋生态环境保护,并坚持海洋物质文明、海洋政治文明、海洋精神文明、海洋生态文明的全面、协调、可持续发展。

(四) 海洋管理学是一门具有国际通用性的海洋管理学科

基于海洋的边界特征,海洋管理显然有一定的国际性,相应地也就存在跨国界的政策通用

① 吕彩霞. 海洋综合管理问题探讨[J]. 中国软科学, 2001(6).

② 贾宝林. 国内海洋政策的几个研究视角[J]. 海洋开发与管理, 2011(9).

③ 王学俭. 探索基于海洋政府管理的一部研究力作:《政府海洋管理研究》述评[J]. 浙江海洋学院学报(人文科学版), 2011(1).

性问题。全球必须坚持“一个地球、一个海洋”的原则,视海洋为全人类不可分割的一个整体来保护它。

由此及彼,本教材可以从“一个地球、一个海洋”的原则,进一步推导出跨国界的海洋政策通用性问题。^①任何国家、地区、单位和个体,都不得损害国家管辖范围外的海洋环境,同时必须坚持海洋环境区域共同治理的原则,不断改善国际社会经济关系,加强国际协商、合作、交流。

二、海洋管理学的研究对象

在我国,目前对“海洋管理学”研究对象的界定众说纷纭。如陈可文(2003)认为,“海洋管理学”是“探索海洋管理综合整体运动和发展的规律性学科”,主张把海洋管理学和与海洋管理有关的海洋部门管理学区分开来,海洋管理学既是管理学在海洋部分的应用,具有应用性,又是海洋管理科学中其他分支科学的理论基础,属于理论层面的科学。^②王琪(2007)则认为,海洋管理学的客体是海洋事业发展中的综合性问题,即海洋权益、海洋资源、海洋环境等事关全局的、影响到海洋可持续发展的公共问题。^③西方学界对海洋管理学的研究对象主张也不一致。

综合各方对海洋管理学研究对象的表述,本书认为海洋管理学的研究对象就是从事海洋管理的主体与客体、人与人、人与海、近海与远海、陆地与海洋等生产要素,海洋管理学是研究海洋管理过程中的主体与客体、人与人、人与海、近海与远海、陆地与海洋等生产要素相互依存、相互作用、相互关系的管理总和。^④

海洋管理学的研究对象具有如下特性:

(一) 区域性

海洋管理学的研究对象不是单一部门管理,而是以海洋这一自然地理单元为基础的一切管理、控制、协调、沟通、预测、指挥、监督活动,因此海洋管理学的研究对象具有区域管理、控制、协调、沟通、预测、指挥、监督的特性。

(二) 综合性、边缘性和交叉性

海洋管理学是在多学科整合的基础上发展起来的,其研究对象涉及行政管理学、海洋学、地理学、经济学、社会学、科学学、技术学、工程学、生物学、数学、政治学、法学和历史学等多学科,具有管理、控制、协调、沟通、预测、指挥、监督等综合、边缘及交叉特性。^⑤

(三) 社会性

海洋管理学虽然较多地涉及海洋学、地理学、技术工程学和数学等自然科学,但其研究对象

① 贾宝林.当前国内海洋政策研究述评[J].中国水运(下半月刊),2010(12).

② 陈可文.中国海洋经济学[M].北京:海洋出版社,2003:358-363.

③ 王琪.海洋管理:从理念到制度[M].北京:海洋出版社,2007:90.

④ 崔旺来.政府海洋管理研究[M].北京:海洋出版社,2009:2-3.

⑤ 帅学明,朱坚真.海洋综合管理概论[M].北京:经济科学出版社,2009:8-10.

主体仍属于社会科学,是研究人与人之间的海洋生产关系的。

(四) 应用性

海洋管理学的研究对象中虽然也有理论层面的内容,但其大多数内容本质上是应用性的,是直接为合理开发利用与保护海洋而服务的。^①

第三节 海洋管理学的内容与研究方法

一、海洋管理学的内容

随着现代海洋管理实践与理论不断发展,海洋管理学研究的内容越来越广泛。总结纵横交错的海洋管理实践与理论成果,本书将海洋管理学研究的内容归纳为:海洋管理的历史演变、海洋管理的理论基础、海洋权益管理、海洋战略管理、海洋资源管理、海洋环境管理、海洋产业管理、海洋人力资源管理、海洋科技管理、海洋信息管理、海洋安全管理、陆海统筹管理、海洋管理组织、海洋区域管理、海洋管理政策、海洋管理体制改革与发展等。

(一) 海洋管理的历史演变

现实是过去历史演变的必然结果,海洋管理学必须研究海洋管理的历史演变。纵观海洋管理历史,我们大致以古代、近代和现代海洋管理作为分界进行回顾和阐述。本书通过阐述古代海洋管理历史演进,分析古代海洋管理的背景、范围和特点,简明扼要地介绍古代海洋管理行为、有代表性的海洋管理政策法规及代表性人物的理论、观点、主张;通过阐述近代海洋管理政策法规的演进、范围和特点,介绍近代海洋管理活动兴起的基础条件、主要海洋管理政策法规及代表性人物的理论、观点和主张。在此基础上,进一步阐述现代海洋管理政策法规的背景、模式和体制选择特点。

(二) 海洋管理的理论基础

对于各种海洋事项的处理,为保证良好的效果,就需要借鉴一般的基础理论并将其与海洋管理实践的特殊性相结合,对问题予以回应与解决。因此,本书该部分主要阐述海洋管理的人文基础、经济基础、政治基础、社会基础、资源基础、生态基础、环境基础、技术基础和法理基础等海洋管理的基础理论内容。

(三) 海洋权益管理

在全球沿海各国和地区,海洋权益的产生与发展经历了一个漫长的历史过程。工业化、全球化以来,海洋权益管理越来越受到重视。工业革命尤其是近150多年来,海洋权益的内涵与外延不断丰富,海洋权益管理的内涵与外延不断拓展。同时,随着国际海洋法的不断进步,现代

^① 王琪. 海洋管理:从理念到制度[M]. 北京:海洋出版社,2007:55-57.