

群众路线是党的生命线和根本工作路线



为民 务实 清廉

深入开展党的群众路线教育实践活动

观点方法与创新案例

张希贤 主编

新华出版社

群众路线是党的生命线和根本工作路线

为民 务实 清廉

深入开展党的群众路线教育实践活动 观点方法与创新案例

张希贤 主编

新华出版社

图书在版编目(CIP)数据

为民 务实 清廉 深入开展党的群众路线教育实践活动：观点方法与创新案例 / 张希贤主编. -- 北京：新华出版社，2013.6
ISBN 978-7-5166-0481-6

I. ①为… II. ①张… III. ①中国共产党-群众路线-研究 IV. ①D252

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第108575号

为民 务实 清廉 深入开展党的群众路线教育实践活动
活动：观点方法与创新案例

作 者：张希贤

出 版 人：张百新
责任编辑：王 婷

装帧设计：宏昌达

出版发行：新华出版社

地 址：北京石景山区京原路8号 邮 编：100040

网 址：<http://www.xinhuaapub.com> <http://press.xinhuanet.com>

经 销：新华书店

购书热线：010-63077122

中国新闻书店购书热线：010-63072012

照 排：宏昌达

印 刷：北京泽宇印刷有限公司

成品尺寸：170mm×240mm

印 张：14

字 数：200千字

版 次：2013年6月第一版

印 次：2013年6月第一次印刷

书 号：ISBN 978-7-5166-0481-6

定 价：36.00元

图书如有印装问题，请与印刷厂联系调换：010-51009009

目 录

中共中央政治局召开会议 研究部署在全党深入开展党的群众路线教育实践活动工作	/1
--	----

刘云山主持召开中央党的群众路线教育实践活动领导小组 第一次全体会议时强调 学习领会中央精神做好教育实践活动各项工作	/3
---	----

绪论 为民务实清廉：贯彻党的群众路线的“航标”	/5
-------------------------	----

第一章 生命线和根本工作路线

——党的群众路线的发展、历史经验与意义	/11
---------------------	-----

一、党的群众路线的形成与发展	/11
二、贯彻党的群众路线的历史经验	/17
三、新形势下贯彻党的群众路线的重大意义	/21

【创新案例】

北京朝阳区平房：百姓的事，再小也是大事	/25
---------------------	-----

第二章 直面新情况新问题新挑战

——结合社会转型实际贯彻党的群众路线 /33

- 一、群众工作的时代特征 /33
- 二、贯彻群众路线面临的新问题新挑战 /36
- 三、新形势下贯彻群众路线的基本要求 /40

【创新案例】

- 山西：干部下乡住村 领导包村增收 /44
- 转变工作作风与推动科学发展的双赢之举 /44

第三章 一切为了人民

——贯彻群众路线的出发点和落脚点/55

- 一、永远把人民放在心中最高位置 /55
- 二、永远站稳群众立场 /59
- 三、把群众满意作为检验工作的根本标准 /64

【创新案例】

- 诸城的探索：推进农村社区化发展 /67

第四章 扎根群众、接通地气

——永远与群众保持血肉联系 /89

- 一、“鱼水关系”还是“油水关系” /89
- 二、调查研究既是态度又是方法 /93
- 三、既拜群众为师又要当群众老师 /96
- 四、建立健全联系群众体制机制 /100

【创新案例】

- 鸡西市：开展党群义工服务活动充分发挥先锋模范作用 /103

第五章 群众权益大如天

——把维护群众权益放在第一位 /111

- 一、群众工作的根本是维护群众权益 /111
- 二、健全党和政府主导的维护群众权益机制 /115
- 三、充分发扬民主，支持群众有序政治参与 /120
- 四、推进社会公平正义以维护群众权益 /123

【创新案例】

上海市黄浦区五里桥街道：探索“4+1工作法”架起党群关系“连心桥” /127

第六章 党是人民群众的向导

——贯彻群众路线与践行党的根本宗旨 /135

- 一、全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨 /135
- 二、搭建群众工作平台服务群众 /140
- 三、建立健全服务群众相关制度 /144

【创新案例】

潍坊市奎文区：构建社区“大党委”，推进城市社会管理创新 /146

第七章 正视矛盾，解决矛盾

——正确处理新时期人民内部矛盾 /151

- 一、群众工作的核心是正确处理人民内部矛盾 /151
- 二、用群众工作统揽信访工作 /155
- 三、完善矛盾纠纷排查化解机制 /158

【创新案例】

敦煌市：深化拓展“民情流水线”工程 /161

第八章 风清气正促和谐

——加强党的作风建设与反腐倡廉建设 /171

一、坚决贯彻中央“八项规定”，切实转变作风 /171

二、明确“科学反腐”的新举措 /177

三、以“三清”为目标，深入推进反腐倡廉建设 /180

【创新案例】

吴忠利通区：“勤廉为民”工程开展“百姓直评村干部” /184

第九章 打铁还需自身硬

——创新群众工作方法与提高群众工作能力 /191

一、积极探索新形势下贯彻群众路线的形式与方法 /191

二、利用网络做好群众工作 /197

三、不断提高党员干部群众工作能力 /199

【创新案例】

新疆兵团农五师83团：建立民情走访“四到户”机制密切党群关系 /204

结语：立足基层，不断提高党的群众工作科学化水平 /213

中共中央政治局召开会议

研究部署在全党深入开展党的群众路线教育实践活动工作

新华社北京4月19日电 中共中央政治局4月19日召开会议，决定从今年下半年开始，用一年左右时间，在全党自上而下分批开展党的群众路线教育实践活动。中央政治局带头开展党的群众路线教育实践活动。中共中央总书记习近平主持会议。

会议强调，党的十八大明确提出，围绕保持党的先进性和纯洁性，在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，这是新形势下坚持党要管党、从严治党的重大决策，是顺应群众期盼、加强学习型服务型创新型马克思主义执政党建设的重大部署，是推进中国特色社会主义伟大事业的重大举措。

会议认为，全心全意为人民服务是党的根本宗旨，群众路线是党的生命线和根本工作路线。深入开展党的群众路线教育实践活动，对于教育引导党员干部牢固树立宗旨意识和马克思主义群众观点，切实改进工作作风，赢得人民群众信任和拥护，夯实党的执政基础，巩固党的执政地位，具有十分重大而深远的意义。

会议指出，当前，党员干部贯彻落实党的群众路线总体是好的，在联系服务人民群众方面做了大量富有成效的工作，但也存在着不符合为民务实清廉

要求的问题。特别是有的领导机关、领导班子和一些领导干部形式主义、官僚主义、享乐主义突出，奢靡之风严重，主要表现在理想信念动摇，宗旨意识淡薄，精神懈怠；贪图名利，弄虚作假，不务实效；脱离群众，脱离实际，不负责任；铺张浪费，奢靡享乐，甚至以权谋私、腐化堕落。这些问题，严重损害党在人民群众中的形象，严重损害党群干群关系，必须认真加以解决。

会议强调，开展党的群众路线教育实践活动，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，紧紧围绕保持党的先进性和纯洁性，以为民务实清廉为主要内容，以县处级以上领导机关、领导班子和领导干部为重点，切实加强全体党员马克思主义群众观点教育，把贯彻落实中央八项规定作为切入点，进一步突出作风建设，坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，着力解决人民群众反映强烈的突出问题，提高做好新形势下群众工作的能力，保持党同人民群众的血肉联系，发挥党密切联系群众的优势，为推动经济持续健康发展、全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强保证。党的群众路线教育实践活动全过程，要贯穿“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求。

会议要求，各级党委（党组）要坚持围绕中心、服务大局，全面贯彻落实党的十八大提出的各项任务要求，把作风建设放在突出位置，以作风建设的新成效凝聚起推动事业发展的强大力量。要教育引导党员干部树立群众观点，弘扬优良作风，解决突出问题，保持清廉本色，使干部作风进一步转变，干群关系进一步密切，为民务实清廉形象进一步树立。要以好的作风组织开展教育实践活动，牢牢把握正面教育为主、批评和自我批评、讲求实效、分类指导和领导带头的原则，确保教育实践活动沿着正确轨道健康深入推进，努力在解决作风不实、不正、不廉上取得实效，在提高群众工作能力、密切党群干群关系、全心全意为人民服务上取得实际成效。

会议还研究了其他事项。

刘云山主持召开中央党的群众路线教育实践活动

领导小组第一次全体会议时强调

学习领会中央精神 做好教育实践活动各项工作

新华社北京5月21日电（记者隋笑飞）中共中央政治局常委、中央党的群众路线教育实践活动领导小组组长刘云山21日在京主持召开中央党的群众路线教育实践活动领导小组第一次全体会议，传达学习中央指示精神，听取教育实践活动准备工作情况汇报，审议关于在全党深入开展党的群众路线教育实践活动实施方案，讨论中央党的群众路线教育实践活动领导小组工作规则，安排近期需要抓紧做好的有关工作。

刘云山在讲话中指出，在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，是党的十八大作出的战略部署，是以习近平总书记为总书记的党中央坚持从严治党、加强党的建设的重大决策。中央对开展党的群众路线教育实践活动高度重视，习近平总书记多次作出重要指示、提出明确要求，中央政治局常委会议和中央政治局会议进行了研究。开展好教育实践活动，对于增强广大党员干部的宗旨意识和群众观念，保持党同人民群众的血肉联系，进一步巩固党执政的群众基础；对于坚持党要管党、从严治党，解决党员干部作风方面存在的突出问题，不断增强党

的凝聚力创造力战斗力；对于保持党的先进性和纯洁性，充分发挥各级党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用，在全党全社会凝聚起实现中华民族伟大复兴中国梦的强大力量，具有重要意义。

刘云山说，教育实践活动领导小组在中央政治局常委会领导下开展工作，要深入学习领会中央精神，切实把思想统一到中央部署上来，以高度的思想自觉和行动自觉，做好教育实践活动各项工作，发挥加强指导协调、抓好督促落实的作用。要牢牢把握好指导思想和总要求，把握好教育实践活动的根本目的、主要内容、重点对象以及要解决的突出问题，确保教育实践活动健康深入开展。要精心组织实施，统筹好各批次工作进度、各环节工作重点，掌握节奏、注意方式，使整个教育实践活动扎实有序推进。要加强指导、加强督查，推动各地区各部门各单位在提高思想认识、解决突出问题上下功夫，确保教育实践活动切合实际、取得实效。要注意加强调查研究，多到基层一线了解情况，多到党员群众中听取意见，多到实际工作中发现问题，有针对性地总结经验、解剖麻雀，用以指导和推动工作，把中央部署落到实处。

中共中央政治局委员、中央党的群众路线教育实践活动领导小组副组长赵乐际，中央书记处书记、中央党的群众路线教育实践活动领导小组副组长赵洪祝，中央党的群众路线教育实践活动领导小组成员参加会议。

《人民日报》（2013年5月22日4版）

绪论 为民务实清廉：贯彻党的 群众路线的“航标”

路线问题至关重要。共产党的路线，就是人民的路线。一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去，是我们党的生命线，也是我们党的根本工作路线。

“一切为了群众”，是指中国共产党人的全部活动，都是为了维护、实现和发展人民群众的根本利益和切身利益。一切为了群众，从马克思主义执政党的执政角度出发，“就是党的理论、路线、纲领、方针、政策和各项工作，必须坚持把人民的根本利益作为出发点和归宿，充分发挥人民群众的积极性主动性创造性，在社会不断发展进步的基础上，使人民群众不断获得切实的经济、政治、文化利益”。人民的利益高于一切，是每个共产党员思想与行为的最高准则。

“一切依靠群众”，是我们党一切工作的力量源泉。它要求党在一切工作中，必须相信群众，依靠群众并组织群众用自己的力量去解决自己的问题。

“从群众中来”，就是党的正确的路线、方针、政策，都是来自广大人民群众群众的实践，是人民群众实践经验的科学总结，是人民群众创新成果的总结、提高与升华，是对民情、社情、乡情、国情深入调查研究后的研

究成果。

“到群众中去”，就是把党的正确主张变为群众的自觉行动，就是把党的从群众实践中“提炼”出来的路线、方针、政策，再回到群众的实践中，检验这些路线方针政策是否正确、是否科学。

90多年来的光辉党史充分证明，群众是我们党的力量之源。我们党取得的所有成就，都离不开人民的支持、人民的拥护。两个“一切”和“来”“去”结合表明了中国共产党必须时刻遵循的价值追求和根本方法。

党的十八大报告指出，“围绕保持党的先进性和纯洁性，在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，着力解决人民群众反映强烈的突出问题，提高做好新形势下群众工作的能力”。2013年4月，中央政治局经研究决定：从2013年下半年开始，用一年左右时间，在全党自上而下分批开展党的群众路线教育实践活动，发挥党密切联系群众的优势，走出一条高水平的群众路线，为实现中国梦提供坚强保证。

应该说，“为民务实清廉”是我们党在革命、建设和改革中推动历史发展的真正动力，是保证中国特色社会主义事业顺利推动的“铜墙铁壁”；“为民务实清廉”，始终把人民群众的利益放在第一位，形成党与人民群众融洽的鱼水关系和牢固的血肉联系，是我们党的本色所在。总之，为民务实清廉是我们党对人民群众的庄严承诺，是贯彻党的群众路线的“航标”。

在全面建成小康社会、实现中国梦的伟大历史征程中，我们党要始终把人民群众放在心中最高位置，把以人为本、执政为民作为检验我们党一切执政活动的最高标准。时刻牢记：谋划工作要站在群众立场，开展工作要牢记群众观点，落实工作要考虑群众利益，评价工作要突出群众意见，切实瞄准党的群众路线的“航标”——“为民务实清廉”。

第一，把“为民”作为贯彻群众路线的目的。为民，即坚持立党为公、执政为民，把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为自己思考问题和开展工作的根本出发点和落脚点。真正落实“为民”，要强化宗旨意识。马克思恩格斯在《共产党宣言》中指出：“过去一切运动都是少数人的或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动。”根据世情、国情、党情的不断变化，毛泽东同志要求广大党员干部要“为人民服务”；邓小平同志将“人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应”作为衡量我们党各项工作的标准；江泽民同志提出了“三个代表”；胡锦涛同志强调权为民所用、情为民所系、利为民所谋；以习近平为总书记的新一届中央领导集体面对“四大考验”和“四种危险”，强调我们必须解决好党员干部“我是谁”、“依靠谁”、“为了谁”的问题，摆正同人民群众的关系，坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为我们党一切工作的根本出发点和落脚点。这些都深刻道出人民群众在共产党人心中的崇高位置。

第二，把“务实”作为贯彻群众路线的途径。务实，即求真务实，出于对党和人民的事业高度负责，脚踏实地，埋头苦干，坚持重实际、鼓实劲、求实效，不图虚名，不务虚功，扎扎实实地把党和国家的各项决策和工作落到实处。毛泽东同志曾一再强调“没有调查就没有发言权”、“实事求是，不尚空谈”；邓小平同志在改革开放之初告诫全党要“解放思想，实事求是”、“世界上的事情都是干出来的，不干，半点马克思主义也没有”；近段时间，我们党新一届领导集体明确提出“空谈误国，实干兴邦”，并制定了“八项规定”。真正做到“务实”，首先要积极转作风、正学风、改文风。要严厉整治文山会海、“以文件落实文件”、党员干部的“虚、浮、奢、假”等不良党风、政风。每一个党员干部都应把重实干、求实效作为实现政绩的重要途径，真抓实干托起中国梦。

第三，把“清廉”作为贯彻群众路线的保障。为政清廉才能取信于民，秉公用权才能赢得人心。清廉，即严于律己，廉洁奉公，时刻把党和人民的利益放在首位，严格遵守党纪国法，坚持高尚的精神追求，永葆共产党人的浩然正气，切实做到拒腐蚀、永不沾。毛泽东同志曾一再告诫全党，“务必继续保持艰苦奋斗的作风”；邓小平在南方谈话中指出，“中国要出问题，还是出在共产党内部”；党的十八大报告指出，“腐败问题解决不好，就会对党造成致命伤害，甚至亡党亡国”。真正落实“清廉”，要一如既往开展作风建设和反腐倡廉建设，把权力关进制度的笼子里，用制度规范来保证权力在阳光下运行，力促干部的清正、政府的清廉、政治的清明。每一个党员干部必须时刻牢记：正确行使权力，做到一心干事、一身干净。既要保持思想清廉，严格按照党章要求和党纪条规规范自己的言行，又要廉洁从政，保持行为廉洁，正确认识权力，慎重使用权力，更要勤政敬业，保持作风清廉，踏石有印。同时虚心自觉接受群众监督，保持形象清廉。

为民、务实、清廉，首先是为民，要把实现好、维护好，发展好人民群众的根本利益作为自己思考问题和开展工作的根本出发点和落脚点；根本在务实，党员干部要尽心尽力干出成绩来，不辜负党和人民群众的期望；清廉是关键，作为党员的干部，就应该坚持以廉为重、正派做人，坦荡为官，从工作圈、生活圈、社交圈等方面时刻注意自身形象，保持清正廉洁。这三大标准共同组成了贯彻党的群众路线的基本要求，也构成了新时期党的建设面临的三大课题。

总之，为民务实清廉既是我们党追求的目标和评价的标准，也是我们党提高各项工作科学化水平的基本保证和力量源泉，更是我们党保持先进性和纯洁性的一个具体措施，是我们党践行群众路线的时代箴言。各级党员干部要从历史与现实、理论与实践、立场与方法上深化思想认识、强化理论认同、站稳群众立场，不断增强贯彻党的群众路线的政治自觉和实践

