
煤矿安全生产标准化

培训教材

宁尚根 主编



煤炭工业出版社

煤矿安全生产标准化培训教材

宁尚根 主编

煤炭工业出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

煤矿安全生产标准化培训教材/宁尚根主编. -- 北京:
煤炭工业出版社, 2017

ISBN 978-7-5020-5937-8

I. ①煤… II. ①宁… III. ①煤矿—安全生产—技术
培训—教材 IV. ①TD7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 140421 号

煤矿安全生产标准化培训教材

主 编 宁尚根
责任编辑 成联君 赵金园 徐 武
责任校对 孔青青
封面设计 于春颖

出版发行 煤炭工业出版社 (北京市朝阳区芍药居 35 号 100029)
电 话 010-84657898 (总编室)
010-64018321 (发行部) 010-84657880 (读者服务部)

电子信箱 cciph612@126.com

网 址 www.cciph.com.cn

印 刷 北京雁林吉兆印刷有限公司

经 销 全国新华书店

开 本 710mm × 1000mm¹/₁₆ 印张 20¹/₂ 字数 390 千字

版 次 2017 年 7 月第 1 版 2017 年 7 月第 1 次印刷

社内编号 8817 定价 45.00 元

版权所有 违者必究

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,本社负责调换,电话:010-84657880

内 容 提 要

本教材共分 15 讲（30 课），模块化设置讲（课）内容，针对《煤矿安全生产标准化考核定级办法（试行）》和《煤矿安全生产标准化基本要求及评分方法（试行）》的要求，扩展知识内容，将标准化内容讲细讲透。同时，也对安全生产标准化达标检查什么、如何检查进行了简要说明，突出可操作性，现场使用十分方便。

本书是全国煤矿安全生产标准化的宣贯培训教材，可供煤矿企业的管理人员、工程技术人员、操作人员参考学习。



本书编委会

主 编 宁尚根

副主编 闫俊丽 姜 强 李 涛 王新华 孟吉业

毛传成 袁新军 王乔媛 侯慧静 武杰胄

编 写 刘成涛 董 波 姚增明 孟广腾 王业钊

张宗平 宁洪进 郭立军 刘玉国 崔崇杰

董海红 周安黎 李明明 蔡丽萍 杨德胜

李 刚 韩吉宏 孙 涛 彭书新 贾 超

前 言

煤矿安全生产标准化是在煤矿安全质量标准化实践基础上,融合安全风险分级管控、事故隐患排查治理内容,遵循煤矿安全生产客观规律,形成的煤矿安全基础建设工作体系,是对多年来煤矿安全生产管理经验的科学总结,是我国煤矿迈向国际通用安全管理体系的必由之路。根据《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》和《安全生产法》的相关要求,结合煤矿实际情况,2017年1月24日国家煤矿安全监察局以煤安监行管〔2017〕5号印发《煤矿安全生产标准化考核定级办法(试行)》(以下简称《定级办法》)和《煤矿安全生产标准化基本要求及评分方法(试行)》(以下简称《评分方法》),于2017年7月1日起试行。

本次修订在通过大量调查研究的基础上,选择以煤矿安全生产标准化作为载体,将“双重预防性工作机制”纳入标准化考核体系中,构建了“双控”和标准化相结合的“三位一体”工作体系,是这次新标准修订过程中的一项创新和重大亮点。2017年5月26日,国家安全监管总局、国家煤矿安监局、国家发展改革委、国家能源局特此印发了《关于大力推进煤矿安全生产标准化建设工作的通知》(安监总煤行〔2017〕59号),要求各级煤矿安全生产标准化工作主管部门和各煤炭企业要立即行动起来,组织新标准宣贯培训工作。为配合新标准的宣贯培训工作,特编写了本书。

本教材共分15讲(30课),模块化设置讲(课)内容,涵盖了新标准的安全风险分级管控、事故隐患排查治理、采煤、掘进、机电、运输、通风、地质灾害防治与测量、培训和应急救援、职业卫生、调

度和地面设施、露天煤矿等内容。培训教学学时数建议参考下表。

培训课程计划表

序号	培 训 内 容	学时	井工煤矿	露天煤矿	备注
1	第1讲 概述	2	√	√	
2	第2讲 定级办法与评分方法	2	√	√	
3	第3讲 总则	2	√	√	
4	第4讲 安全风险分级管控	2	√	√	
5	第5讲 事故隐患排查治理	2	√	√	
6	第6讲 通风	2	√		
7	第7讲 地质灾害防治与测量	2	√		
8	第8讲 采煤	2	√		
9	第9讲 掘进	2	√		
10	第10讲 机电	2	√		
11	第11讲 运输	2	√		
12	第12讲 职业卫生	2	√	√	
13	第13讲 安全培训和应急管理	2	√	√	
14	第14讲 调度和地面设施	2	√	√	
15	第15讲 露天煤矿	12		√	
16	复习考试	2	√	√	
合计			30	30	

本书是全国煤矿安全生产标准化的宣贯培训教材，适用于井工煤矿和露天煤矿。本书对新标准的内容进行了详细讲解，扩展了相关的知识，针对安全生产标准化达标检查什么、如何检查也进行了简要说明，突出可操作性，现场使用十分方便。

由于编写时间仓促和作者水平有限，书中欠妥之处在所难免，恳请读者批评指正，多提宝贵意见。

编 者

2017年6月12日

目 次

第1讲 概述	1
第1课 煤矿安全生产标准化的历史沿革和意义	1
第2课 煤矿安全生产标准化的主要特点	5
第2讲 定级办法与评分方法	13
第3课 定级办法	13
第4课 评分方法	18
第3讲 总则	25
第5课 基本条件	25
第6课 工作要求	33
第4讲 安全风险分级管控	45
第7课 工作要求	45
第8课 标准要求	49
第5讲 事故隐患排查治理	53
第9课 工作要求	53
第10课 标准要求	61
第6讲 通风	67
第11课 工作要求(风险管控)	67
第12课 标准要求(重要条文讲解)	80
第7讲 地质灾害防治与测量	110
第13课 工作要求(风险管控)	110
第14课 标准要求(重要条文讲解)	117
第8讲 采煤	146
第15课 工作要求(风险管控)	146
第16课 标准要求(重要条文讲解)	152
第9讲 掘进	164
第17课 工作要求(风险管控)	164
第18课 标准要求(重要条文讲解)	171
第10讲 机电	180

第 19 课	工作要求(风险管控)	180
第 20 课	标准要求(重要条文讲解)	185
第 11 讲	运输	201
第 21 课	工作要求(风险管控)	201
第 22 课	标准要求(重要条文讲解)	206
第 12 讲	职业卫生	223
第 23 课	工作要求(风险管控)	223
第 24 课	标准要求(重要条文讲解)	227
第 13 讲	安全培训和应急管理	234
第 25 课	工作要求(风险管控)	234
第 26 课	标准要求(重要条文讲解)	238
第 14 讲	调度和地面设施	250
第 27 课	工作要求(风险管控)	250
第 28 课	标准要求(重要条文讲解)	258
第 15 讲	露天煤矿	271
第 29 课	工作要求(风险管控)	271
第 30 课	标准要求(重要条文讲解)	274

第1讲 概述

第1课 煤矿安全生产标准化的历史沿革和意义

煤矿安全生产标准化是煤矿企业的基础工程、生命工程和效益工程，是构建煤矿安全生产长效机制的重要措施，是我国煤炭行业借鉴国内外先进的安全生产管理理念、方法和技术，经过多年实践探索，逐步发展形成的一整套安全生产管理体系和方法。继续深入开展煤矿安全生产标准化达标创建工作，是落实党中央、国务院关于煤炭工业安全发展、科学发展的必然要求，是全国煤矿在安全生产过程中达成的共识，是强化煤矿安全基础工作、保障煤矿生产安全的重要手段。

一、煤矿安全生产标准化的内涵

煤矿安全生产标准化是指企业通过落实煤矿安全生产主体责任，通过全员全过程参与，建立并保持煤矿安全生产管理体系，全面管控煤矿生产经营活动各环节的安全生产与职业卫生工作，实现煤矿安全健康管理系统化、岗位操作行为规范化、设备设施本质安全化、作业环境器具定置化，并持续改进。

煤矿安全生产标准化就是煤矿企业自觉贯彻落实安全生产法律法规和国家、行业标准规范，建立健全包括煤矿企业内部安全生产、日常管理等在内的每个环节的安全生产工作标准、安全规程和岗位责任制，实现与安全岗位相关的标准化与管理化。

煤矿安全生产标准化是煤炭行业在几十年质量标准化工作实践基础上，不断创新，逐步发展完善，形成的一套行之有效的安全生产管理体系和方法。它突出安全生产的重要地位，强调安全生产工作的规范化、标准化，以及安全与生产的高度统一性。煤矿安全生产标准化工作是一项长期的、复杂的系统工程，煤矿井下地质条件相对复杂，点多、面广、自然灾害多，以及煤矿企业特有的用工性质决定了搞好安全生产标准化工作的艰巨性、复杂性。

二、煤矿安全生产标准化的历史沿革

我国开展煤矿安全生产标准化工作的历史进程大致可以划分为以下几个时期。

1. 新中国成立初期

新中国成立初期,全国煤矿开展小班质量标准化,从加强工作面及巷道的工程质量管理入手,重点解决风道断面、工作面支护和工作面丢底煤等问题。局、矿、井逐级组织定期或临时抽查质量,各采掘班组都有兼职验收员进行班班验收。

2. 20 世纪 60 年代

20 世纪 60 年代,大多数局、矿开展了清洁文明生产活动,编制了实施规划,制定了文明生产矿井和采掘工作面文明生产标准。在文明生产活动中,按照达标标准,组织工程会战,抓典型,树样板。特别是 1964 年在河北省开滦矿务局林西矿召开的全国煤矿质量标准化现场会议上,原煤炭工业部部长张霖之提出了“煤矿质量标准化”的概念,强调“质量是煤矿的命根子”,要“严把毫米关”,并亲自到开滦林西矿和平顶山四矿蹲点,指导建成了第一座标准化样板矿井,即平顶山四矿。全国煤矿立即开展了一场推行质量标准化工作的高潮,掀起严把毫米关、劣质工程推倒重来的一股热潮。1965 年在河北省开滦矿务局林西矿召开了全国煤矿全矿井正规循环作业现场会议,张霖之部长提出“实现以质量标准化为中心的正规循环作业,是社会主义建设的百年大计,是具有战略意义的任务”,进一步推动了质量标准化工作的开展。全国煤矿事故死亡人数从 20 世纪 60 年代初的每年五六千人,降到 1965 年的 1000 人。

3. “文革”时期

“文革”时期由于受政治运动和“左”的思想干扰,各项规章制度被打破,质量标准化被错误地受到批判,煤矿质量标准化工作被迫中断停止。

4. 1978—1985 年国民经济恢复时期

1978 年,十一届三中全会以后,煤炭行业拨乱反正,对质量标准化工作重新有了认识。在全国开展“质量月”活动中,原煤炭工业部颁布了文明生产标准。从此,文明生产活动又得以恢复和发展。

但是,当时面对调整采掘失调、恢复和提高生产能力、保障煤炭供应等方面的繁重任务,大多数煤矿没能把质量标准化工作提到重要日程。1985 年,我国煤矿进入又一个事故高发期,事故死亡人数由 1982 年的不到 5000 人,上升到 1985 年的 6659 人。

5. 1986—1992 年质量标准化典型引路、启动发展时期

1986 年,原煤炭工业部党组作出了关于在全国煤矿开展“质量标准化,安全创水平”活动的决定,提出了抓好“安全、效率、现代化”三件大事,取得了明显效果。1986 年 9 月,在山东省肥城矿务局召开了煤矿质量标准化现场经验交流会,并迅速在全国煤矿推广。国有重点煤矿百万吨死亡率降到 3 人以下,

创新中国成立以来最好水平。

1987 年颁布了首版《矿井质量标准化标准及检查评比办法》。

1987 年原煤炭工业部在全国统配煤矿第一批命名了 4 个质量标准化矿务局, 102 个质量标准化矿井。

1990 年达到质量标准化矿井的共有 344 个, 占全国统配煤矿总公司所属矿井的 79%。百万吨死亡率为 1.4 人, 实现了原煤炭工业部提出的 2 人以下的“七五”期间安全奋斗目标。1992 年全国煤矿事故死亡人数降到 5000 人以内。

6. 1993—1997 年全面铺开, 取得明显成效时期

1993 年煤炭工业部恢复之后, 把质量标准化工作摆到“生命工程”“形象工程”的高度, 在山东省肥城矿务局召开了“全国煤矿生产矿井质量标准化暨高产高效矿井工作会议”。张宝明副部长作了题为“坚持质量标准化, 促进煤矿现代化, 努力开创煤炭工业新局面”的讲话。部领导多次强调指出:“质量标准化是煤矿一切工作的基础, 是搞好煤矿安全生产的一大法宝”。建立健全了责任制, 明确企业主要负责人是标准化工作的第一责任者; 制定了质量标准化工作规划, 提出了“九五”期间的进度目标。

1994 年, 原煤炭工业部下发了关于颁发国有重点煤矿生产矿井“质量标准化安全创水平标准及考核评级办法”的通知。

至 1997 年底全国共建成 31 个质量标准化矿务局, 872 个质量标准化矿井, 其中国有重点煤矿 337 个, 国有地方煤矿 355 个, 乡镇煤矿 140 个。通过五年大搞质量标准化, 带动了煤矿技术面貌的巨大变化, 促进安全生产, 使煤矿顶板、机电、运输、水灾等方面的伤亡事故均降低了 25% 左右。

7. 1998—2002 年部分局、矿质量下滑时期

随着经济体制和煤炭工业管理体制的改革, 煤炭企业的内外部环境发生了很大的变化。煤炭市场严重供大于求, 对煤矿的生产经营活动产生了很大影响。由于部分局、矿片面追究经济效益最大化, 放松了质量标准化要求, 导致质量下滑, 各类事故呈多发态势。

8. 2003—2008 年适应新情况、取得新进展, 稳步发展时期

2003 年, 国家煤矿安全监察局和中国煤炭工业协会发布了《关于在全国煤矿深入开展安全质量标准化活动的指导意见》, 要求全国煤矿建立健全安全质量标准化各项工作制度, 加强监督检查, 把安全质量标准化工作进展情况与收入分配、干部政绩考核和使用等工作挂钩, 并在黑龙江省七台河矿务局召开全国煤矿质量标准化现场会。

2004 年, 国家煤矿安全监察局制定了《煤矿安全质量标准化标准及考核评

级办法》，国务院安委会发布了《关于推进乡镇煤矿安全质量标准化建设的意见》。

2004年2月23日，对原部颁标准进行修订，以煤安监办字〔2004〕24号文下发了《关于印发“煤矿安全质量标准化标准及考核评级办法（试行）”的通知》。

2008年，国家安全生产监督管理总局、国家煤矿安全监察局下发了《关于深入开展煤矿安全质量标准化工作的通知》。

9. 2009—2012年煤矿安全质量标准化稳步提升阶段

2009年6月，国家安全生产监督管理总局和国家煤矿安全监察局下发了《关于深入持久地开展煤矿安全质量标准化工作的指导意见》。

2009年8月8日，国家安监总局、国家煤矿安监局对标准再次修订，联合颁布安监总煤行〔2009〕150号《关于印发“煤矿安全质量标准化标准及考核评级办法（试行）”的通知》。

2011年，国务院安委会下发了《关于深入开展企业安全生产标准化建设的指导意见》。

2011年，国家煤矿安全监察局组织修订了《煤矿安全质量标准化标准》。

2012年，国家煤矿安监局征求《煤矿安全质量标准化基本要求及评分方法（征求意见稿）》修改意见。

10. 2013年至今煤矿安全生产标准化进一步拓展完善阶段

2013年1月17日，以煤安监行管〔2013〕1号文件发布《煤矿安全质量标准化考核评级办法（试行）》和《煤矿安全质量标准化基本要求及评分方法（试行）》。

2014年，修订的《中华人民共和国安全生产法》规定，生产经营单位必须推进安全生产标准化建设，提高安全生产水平，确保安全生产。

2016年《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》中强调，大力推进企业安全生产标准化建设，实现安全管理、操作行为、设备设施和作业环境的标准化。

2017年，印发的《安全生产“十三五”规划》中要求，严格落实企业安全生产条件，保障安全投入，推动企业安全生产标准化达标升级，实现安全管理、操作行为、设备设施、作业环境标准化；将职业病危害防治纳入企业安全生产标准化范围，推进职业卫生基础建设。

2017年1月24日，以煤安监行管〔2017〕5号文件发布《煤矿安全生产标准化考核定级办法（试行）》和《煤矿安全生产标准化基本要求及评分方法（试行）》。

三、实行煤矿安全生产标准化的意义

(1) 突出安全生产工作的重要地位。安全生产是制约我国煤炭工业持续健康发展的突出矛盾，始终是煤矿企业头等重要的工作任务。安全质量标准化，就是要求标准化的所有工作必须以安全生产为出发点和着眼点，紧紧围绕矿井安全生产来进行。

(2) 强调安全生产工作的规范化和标准化。安全生产标准化要求煤矿的安全生产行为必须是合法的和规范的，安全生产各项工作必须符合《安全生产法》等法律法规和规章规程的要求。

(3) 体现安全与生产之间的紧密联系。它们之间存在着相辅相成、密不可分的内在联系，讲生产必须讲安全，任何时候都不能偏废。

(4) 安全生产标准化的起点更高，标准更严。新形势下的煤矿安全生产标准化，是在全面建设小康社会的时代背景下进行的，是以多年来煤矿质量标准化工作为基础的。这就决定了这项工作必须符合走新型工业化道路的要求，满足职工群众日益增长的安全生产、文明生产的愿望；必须进一步开阔眼界，向国际、国内先进水平看齐，建设高标准的安全生产标准化矿井。同时，社会主义法制建设的不断加强，也对煤矿安全生产工作提出了更严格的标准，要求我们必须自觉遵守国家安全生产、环境保护、质量技术监督等方面的法律法规。煤矿安全生产工作的所有标准，必须符合有关法律规定，而且只能比法律规定的基本条件和基本要求更高。

煤矿安全生产标准化，即通过建立符合法律、法规、规章的标准体系，运用先进的技术、工艺、装备、材料及科学的管理方法，实施安全风险分级管控、事故隐患排查治理，提高工程和工作质量，使煤矿及其生产各系统、各岗位达到和保持规定的标准，规范安全生产行为，改善安全生产条件，实现煤矿的最佳安全生产效果。

第2课 煤矿安全生产标准化的主要特点

一、创建风险分级管控和隐患排查治理双重预防性工作机制的背景

2015年10月习近平总书记在政治局常委会上听取事故调查报告时提出，对易发重特大事故的行业领域要采取风险分级管控、隐患排查治理双重预防性工作机制，推动安全生产关口前移。这里有两个关键点，第一个是“风险分级管控、隐患排查治理”，第二个是“推动安全生产关口前移”，“风险分级管控、隐患排

查治理”的最终目的是推动安全生产关口前移。总书记提出这一要求以后，党和国家的重要文件以及一系列的会议纷纷提出在相关领域推动该项工作，所以在煤矿推行“双重预防性工作机制”就成为我们必须完成的一项政治任务。

随后，在颁布实施的《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》、2015年国务院全国安全生产电视电话会议等一系列的文件、会议上，都明确要求构建“风险分级管控、隐患排查治理双重预防性工作机制”。如何推进“双重预防性工作机制”在煤矿落地生根，这是这次在修订新标准过程中始终考虑的重大问题。通过大量的调查研究，选择以煤矿安全生产标准化作为载体，将“双重预防性工作机制”纳入标准化考核体系中，构建了“双控”和标准化相结合的“三位一体”工作体系，实现了“双控”的量化考核。这可以说是这次新标准修订过程中的一项创新和重大亮点，研究提出了煤矿构建安全风险分级管控和事故隐患排查治理双重预防性机制的具体办法。

回顾我国安全生产走过的历程，21世纪初我们曾经经历过一段事故高发期，痛定思痛，反思事故，吸取教训，安全生产领域提出了安全生产要从事故后的应对向事故前的预防转移的工作总要求，出台了“隐患排查治理”工作机制，实现了安全生产的第一次关口前移。这一转变带来了煤炭行业安全状况的明显好转，全国煤炭行业事故死亡人数由2002年的6995人降到2015年的598人、2016年的538人。虽然事故总量和死亡人数实现了大幅度下降，但重特大事故的多发势头却没有得到有效遏制。同时，在事故总量已明显处于低位的状态下，继续下降也遇到了巨大阻力，如何扭转目前的安全生产状况？虽然我们上下都在积极探索，但始终没有一种有效的办法，此时，总书记提出了“风险分级管控、隐患排查治理”双重预防性工作机制，把安全生产关口从事故隐患产生后向事故隐患产生前转移，在事故隐患尚未形成之前予以干预、予以消除，为安全生产工作实现了重大转变，提供了遵循，指明了方向。

那么如何构建“双重预防性工作机制”？建成什么标准的“双重预防性工作机制”？为此，确定了三个原则：

(1) 推进“双重预防性工作机制”建设过程中，不应该或尽可能少地给煤矿企业增加负担，不应该以煤矿企业工作量的大增作为代价。

(2) 制定“双重预防性工作机制”制度文件应该简便可行，便于操作。

(3) “双重预防性工作机制”推进建设过程中，应尽可能与现有工作相结合，不打破煤矿现有的工作格局，尽量避免要求煤矿企业另起炉灶。

基于确定的三个原则，对相关的信息进行了梳理，发现“煤矿安全质量标准化”在煤矿企业广受欢迎，无论是管理部门、技术人员还是煤矿职工都特别熟悉，对煤矿企业的安全工作有着极大推动作用，工作基础十分扎实。因此决定

把“双重预防性工作机制”的建设推进与“煤矿安全质量标准化”相结合,形成“三位一体”的工作体系,不仅实现了与三个原则的有机结合,同时也实现了对“双重预防性工作机制”落实情况的量化考核。这就是“煤矿安全生产标准化”设置“安全风险分级管控”和“事故隐患排查治理”两个专门章节的背景,其中“安全风险分级管控”是全新的内容,“事故隐患排查治理”是把原来“煤矿安全质量标准化”里面的一些内容重新规范,系统地组合在了一起。

二、新修订“煤矿安全生产标准化”的主要特点

修订后“煤矿安全生产标准化”的内容结构有较大幅度调整,增设了“安全风险分级管控”和“事故隐患排查治理”2个章节,对传统的“安全质量标准化部分”进行了适当调整。修订后的《评分方法》由4大部分组成,分别为总则、安全风险分级管控、事故隐患排查治理和原煤矿安全质量标准化个专业标准。调整后,依据《安全生产法》第四条关于“生产经营单位必须推进安全生产标准化”的规定,将“煤矿质量标准化”改名为“煤矿安全生产标准化”。

1. 明确了煤矿安全生产标准化工作的定位

《安全生产法》第四条规定:生产经营单位必须推进安全生产标准化建设。法律规定了生产经营单位开展安全生产标准化建设的法定义务。政府部门的职责之一就是督促企业全面贯彻落实国家安全生产法律法规、政策方针。根据《安全生产法》和其他一系列的中央政策文件,尤其是近期颁布实施的《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》关于“要大力推进企业安全生产标准化建设,实现安全管理、操作行为、设备设施和作业环境的标准化”的规定,政府监管部门必须履行监督生产经营单位落实《安全生产法》所规定的推进安全生产标准化建设的法定责任和义务。为了对煤矿企业执行法律情况进行有效监督检查,制定了“煤矿安全生产标准化”。目的就是为企业执行法律规定提供遵循、为政府监管部门开展监督检查提供依据。标准化考核定级及动态监管工作是行政管理部门的一项日常行政管理工作,它不是行政许可。

2. 坚持在继承的基础上创新,充分依托现有的工作基础

在新标准中,新设了“安全风险分级管控”和“事故隐患排查治理”两部分内容,权重值各设10分,传统的安全质量标准化部分的权重值保持了80分,充分尊重了煤矿现行的工作体制,依托现有的工作基础。

3. 扩大了标准化考核范围,提高了工作层级

原有的“安全质量标准化”工作,只对煤矿的区队、班组和业务科室进行考核;增设“安全风险分级管控”和“事故隐患排查治理”两部分后,这两部

分的全部内容都是由煤矿决策层来完成,即将传统的安全质量标准化工作的考核对象或要求对象由普通职工、班组、区队,延伸到了煤矿领导,实现标准化工作从矿级领导到岗位从业人员的考核全覆盖,能够有效提高煤矿决策和管理层对标准化工作的重视程度。今后,矿级领导也会因为标准化等级的变化受到奖励或惩罚。

4. 把“双机制”的工作要求落实到所有专业

虽然说煤矿对风险的概念不是太了解,但“安全风险分级管控”对煤矿企业来说并不陌生,其实我们所有在煤矿工作的同志早就参与到或已经做了很多风险方面的工作,只是我们没有把它上升到风险的概念上来。新矿井建设前要进行勘探,根据勘探情况形成地质报告,根据地质报告进行矿井设计,灾害点和灾害形式不同,选择的开拓方式、生产布局就不同,这就是风险辨识管控的过程;生产过程中,在水平延伸、新采区的准备、新工作面的准备之前,任何企业都会召开若干次会议,进行分析、论证,确定方案,确定措施,这个过程也包含了“安全风险分级管控”的内容,等等。只是目前煤矿企业进行的这些探索多是从治理灾害、解决安全问题出发,既没有形成相应的理论体系,也没建立相应的工作机制。

在新标准中,除专门设置了“安全风险分级管控”和“事故隐患排查治理”两个独立部分外,原有的安全质量标准化的各专业内容也根据风险管控的要点设置了“工作要求(风险管控)”,并列出了本专业的重大事故隐患表现形式。“工作要求”,它的后面都用括号标注了“风险管控”,这是因为“工作要求”中的内容大部分跟风险管控的要点是重合的,将“工作要求”放在隐患环节里面就是隐患治理的措施,放在隐患治理之前就是风险管控的措施,这样设置也就把“安全风险分级管控”和“事故隐患排查治理”两项工作要求纳入各个专业,便于考核比对,实现了双机制在各个专业的落实。

5. 突出双机制建设要求

风险管控对煤矿而言是一项全新工作,缺乏应有的工作基础,现阶段难以全面推广。

在设置内容上,将“安全风险分级管控”和“事故隐患排查治理”两部分的重点放在如何建立工作架构和工作机制方面。这两部分内容实际上是告诉煤矿需要做什么、谁来做、怎么做,辨识成果如何应用等问题。煤矿企业按照对应的条款“照方抓药”即可建立“安全风险分级管控”和“事故隐患排查治理”基本框架。对于具体的风险如何管控、隐患如何治理则在后面的安全生产标准化各个专业中体现。

设置的“安全风险分级管控”的内容,只定位在防范和遏制重特重大事故上,