



双创蓝皮书

BLUE BOOK OF INNOVATION AND ENTREPRENEURSHIP

No.1

中国双创发展报告

(2017~2018)

主编/王京生

执行主编/陶一桃

副主编/魏建漳 王学龙

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF
CHINA'S INNOVATION AND ENTREPRENEURSHIP

(2017-2018)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018
版



双创蓝皮书

BLUE BOOK OF INNOVATION
AND ENTREPRENEURSHIP

中国双创发展报告 (2017~2018)

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF CHINA'S
INNOVATION AND ENTREPRENEURSHIP (2017-2018)

主 编 / 王京生

执行主编 / 陶一桃

副 主 编 / 魏建漳 王学龙



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国双创发展报告. 2017~2018 / 王京生主编. --

北京: 社会科学文献出版社, 2018. 5

(双创蓝皮书)

ISBN 978-7-5201-2635-9

I. ①中… II. ①王… III. ①创业-研究报告-中国

-2017-2018 IV. ①F249.214

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 084642 号

双创蓝皮书

中国双创发展报告 (2017~2018)

主 编 / 王京生

执行主编 / 陶一桃

副 主 编 / 魏建漳 王学龙

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 周 丽 高 雁

责任编辑 / 颜林柯

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理分社 (010) 59367226

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 20 字 数: 301 千字

版 次 / 2018 年 5 月第 1 版 2018 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-2635-9

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / PSN B-2018-711-1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

版权所有 翻印必究

摘 要

中国双创发展报告编委会

主 编 王京生

执行主编 陶一桃

副 主 编 魏建漳 王学龙

编委会委员 (按姓氏笔画排序)

于 潇 王学龙 龙金林 杨 文 张静云

周明旻 黄恒中 魏建漳



摘要

随着国际竞争日益激烈，地区创新能力的重要性日益凸显。中央工作会议表明中国经济发展必须重视城市的基础性作用，明确城市是创新创业战略的核心载体。基于国内外双创的研究发展形势，《中国双创发展报告（2017~2018）》通过定量分析较为全面地评估了我国大部分主要城市的创新环境与创新能力，为政策制定者提供了有价值的参考依据。

为体现地区创业、创新的特点和趋势，本蓝皮书借鉴了国内外关于指数构建和评价的理论与方法，从城市的环境支持、资源能力和绩效价值3个维度构建了双创指数评价模型，对各样本城市的创业、创新能力进行了测度。总体来看，我国双创发展特点鲜明：各城市创业、创新势头良好，深圳综合能力位居榜首；全国双创发展层次明显，呈现金字塔形。目前我国双创核心城市和枢纽城市较少，双创节点城市和潜力城市相对较多，说明双创发展取得了一定的成果，但多数城市的双创发展仍具有较大提升空间。

除了对各个城市进行综合评价、分析外，本蓝皮书从多个层次揭示了我国双创发展的特征，从“大”发展层面的区域发展分析，到“小”区域视角下的深圳国家创新示范区建设的专题研究，探索了我国创客发展面临的挑战及双创活动新模式。总体而言，区域双创呈现出东部强于中部、中部强于西部、西部强于东北的特征；肩负建设国际科技创新中心使命的深圳正由新兴赶超阶段迈向高端引领阶段；创客的创业、创新问题逐渐出现；双创模式的新探索离不开全球创新资源的布局与“产学研”的加速发展。

在全球信息化不断加快的背景下，进一步扩大双创研究区域，延伸研究国际双创发展十分重要。本蓝皮书在国际篇中探索了国际创业、创新指数体系、国际双创城市（地区）排行、国际双创指数结构对比，以及国际创新



城市发展新趋势几个大问题，为双创的研究与发展提供借鉴。

在资源分布不均衡、区域发展不平衡的情况下，不同城市具有不同的地缘优势和不足。研究发现，影响双创环境的因素，既包括工业发展规模、创新孵化器数量、外贸规模等硬指标，也包括政府效率、商业信用环境等软指标。为推动各地双创加速发展，需突出城市地缘优势，着力发展优势产业；探索创业、创新新模式，重点关注新兴领域。

关键词：双创 指数 城市



序 迈向创新型国家的征程

——论“大众创业、万众创新”

这是一个全民创业、创新的时代。习近平总书记强调，实施创新驱动发展战略决定着中华民族的前途命运。他在十九大报告中指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。2014年9月，李克强总理在夏季达沃斯论坛上提出，要在960万平方公里的土地上掀起“大众创业”“草根创业”的新浪潮，形成“万众创新”“人人创新”的新态势。2015年政府工作报告正式提出要把“大众创业、万众创新”打造成推动中国经济继续前行的“双引擎”之一。“大众创业、万众创新”的关键在“创”，基础是“众”。一“众”一“创”，催生了一个伟大的众创时代。3年多来“大众创业、万众创新”的实践波澜壮阔，“双创”之路越走越宽，经济意义十分显著。不仅如此，“大众创业、万众创新”也正在并将不断在经济、政治、文化、社会、生态等多方面显现其深远的意义。

一 没有“众创”，中国就很难实现从传统型国家向创新型国家的转变，也很难在新的全球化时代真正从被动的追随者、参与者变成积极的设计者、引领者

“大众创业、万众创新”提出的一个重要背景是，随着我国资源环境约束日益强化，要素的规模驱动力逐步减弱，传统的高投入、高消耗的粗放



型发展方式难以为继，经济发展进入新常态，需要从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。与此同时，第四次工业革命扑面而来，以网络化连接、智能化认知等核心技术为代表的新一轮产业和技术变革与融合，将消除物理世界、数字世界和生物世界之间的界限，不仅会颠覆传统的社会模式、商业模式、生产模式，而且会影响经济、社会、政治等各个方面，甚至可能改变人与社会、人与自然的关系。

要应对这一复杂与严峻的挑战，唯一的办法就是创新，将创新作为引领发展的第一动力，把创新摆在国家发展全局的核心位置。没有创业、创新，中国就很难实现从传统型国家向创新型国家的转变，也很难在新的全球化时代真正从被动的追随者、参与者变成积极的设计者、引领者。

推进“大众创业、万众创新”，就是要通过结构性改革、体制机制创新，消除不利于创业、创新发展的各种制度束缚和桎梏，支持各类市场主体不断开办新企业、开发新产品、开拓新市场，培育新兴产业，形成小企业“铺天盖地”、大企业“顶天立地”的发展格局，实现创新驱动发展，打造新引擎、形成新动力。具体来说，通过“大众创业、万众创新”，可以有效培育发展新动能，改造提升传统动能，推动新技术、新产业、新业态加速成长，实现更多依靠创新驱动的引领型发展。通过“大众创业、万众创新”，可以充分调动全社会创新的积极性，释放创新潜能，使创新成果不断涌现。通过“大众创业、万众创新”，可以依托众创、众包、众扶、众筹等形式，拓展创新空间，增加创新主体，夯实创新基础，开辟我国创新发展的新天地。通过“大众创业、万众创新”，可以充分开发蕴藏在广大民众中无穷的智慧，汇聚众智众力，扩大创新供给，为经济发展注入可持续的澎湃动力。

随着“大众创业、万众创新”的持续推进，创业、创新活力不断提升，创新增长动能不断增强。“双创”对推动新技术、新产业、新业态、新模式、蓬勃发展，增加新供给，释放新需求发挥了重要作用，对创新型国家建设的推动作用不断增强。根据世界知识产权组织的数据，2017年中国在全球创新指数排行榜中居第22位，比2013年上升了13位；2017年中国PCT国际专利申请量达48882件，首次排名全球第二。国家知识产权局相关数据



显示,2017 年全国共受理发明专利申请 138.2 万件,同比增长 14.2%。截至 2017 年底,我国内地发明专利拥有量共计 135.6 万件,每 1 万人发明专利拥有量达到 9.8 件。国家统计局相关数据显示,2017 年全年新动能形成加速,战略性新兴产业增加值同比增长 11%,增速高于规模以上工业增加值,创造工业领域的新增长点。国家信息中心相关数据显示,双创逐步由投入期进入收获期。2017 年,全国高技术产业增加值同比增长 13.4%,增速高于整个规模以上工业 6.8 个百分点。

作为首个国家创新型城市,深圳认真贯彻党中央、国务院重大决策部署,全面推进“大众创业、万众创新”,率先引领动力转换、结构调整。就深圳而言,全市的创新企业呈现主体多、能力强、创新活跃的特点。2017 年全市企业共申请专利 17.7 万件,授权量 9.4 万件。2017 年全市 PCT 国际专利申请 20457 件,占国内 PCT 申请总量的 42%,连续 14 年位居全国第一。

这些成果的取得,与“大众创业、万众创新”提出后国家不断完善体制机制,健全普惠性政策措施,加强统筹协调,构建有利于“大众创业、万众创新”蓬勃发展的政策环境、制度环境和公共服务体系,以创业带动就业、创新发展,坚持改革推动,加快实施创新驱动发展战略的总体思路及其推进策略分不开。通过激发全社会的创新潜能和创业活力,“大众创业、万众创新”让智慧的碰撞和创新的驱动成为无处不在的风景线,每个人的因素都成为最重要的生产要素,经济发展的动能正在逐步实现从要素驱动、效率驱动向创新驱动转换。

二 就业从来就是最大的民生,“大众创业、万众创新”
催生新产业、新业态、新模式,增加就业岗位,
激发创业热情,增强创业意愿,对就业存量和
增量发挥着越来越明显的带动作用

就业是每一个经济体都必须重点关注的问题。就业数据好,说明经济繁



荣景气；就业数据差，说明经济状况不佳。例如，美国非农就业数据是观察美国社会经济和金融发展状况的最重要指标之一，是影响汇市波动最大的经济数据，被誉为外汇市场能够做出反应的所有经济指标中的“皇冠上的宝石”。美国金融危机带来的全球经济下滑对就业的影响依旧存在，国际劳工组织《2016 年全球就业与社会展望报告》警示，低迷的经济增长，会让失业和未充分就业现象更加突出，甚至可能重回危机前水平，未来发展堪忧，当务之急是要考虑如何实现包容性增长，为每一个人提供体面的工作岗位和谋生方式。全球经济衰退背景下出现贸易保护主义抬头和逆全球化倾向，所凸显的就是发达国家遭遇的就业冲击，全球范围内的就业竞争和就业保护正在加剧。特朗普当选后公开将“买美国货、雇美国人”作为执政理念，就是要让制造业和就业机会重回美国本土。

就业问题，还会直接影响发展中国家是否能够跨越“中等收入陷阱”。“中等收入陷阱”的一个重要部分是“社会危机陷阱”，经济发展到一定程度后，走出农村寻找工作的人越来越多，结果是求职人数超过城镇就业岗位数，就业成为城镇不得不面临的巨大压力。而错失发展模式转换时机，低端制造业转型失败，劳动密集型产业失去生存空间，就业问题就会更加突出，社会不安定和社会矛盾激化的风险就会急剧增加。

西方发达国家也曾经因为就业问题而陷入发展困境。随着工业化阶段的完成，以美国、英国、法国、意大利为代表的西方发达国家在 20 世纪 80 年代开始出现产业空心化和就业困难，失业率上升，就业的结构性矛盾突出，其恶果影响至今。中国应该吸取西方国家在就业问题上的教训。

作为拥有 13 亿多人口、9 亿多劳动力的大国，在农业就业人员比重逐步降低，每年高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人数量较大的背景下，我国的就业总量压力非常大。随着工业技术和劳动生产率的提高，传统的资本密集型、劳动密集型工业已难以有效解决新增就业问题，产业结构调整特别是升级换代必然导致就业矛盾的尖锐。所以，就业与创新发展是一个一体两面的问题，能否有效解决就业问题直接关系到创新发展战略能否成功实施。



推进“大众创业、万众创新”，就是要通过转变政府职能、建设服务型政府，打造多元创业平台，营造公平竞争的创业环境，使有梦想、有意愿、有能力的科技人员、高校毕业生、农民工、退役军人、失业人员等各类市场创业主体“如鱼得水”，通过创业增加收入，让更多的人富起来，促进收入分配结构调整，实现创新支持创业、创业带动就业的良性互动发展。

“大众创业、万众创新”打开了广阔的就业空间，各类市场主体的成长、创投资本的涌入、示范基地的建设、支撑平台体系的完善，为扩大就业提供了丰富的可能。5年来，全国“大众创业、万众创新”蓬勃发展，日均新设企业由5000多户增加到1600多户，建成全国“双创”示范基地120个，新设14个国家自主创新示范区，带动形成一批区域创新高地。5年来，各类市场主体超过9800万户，5年增加70%以上。全球著名商业教育机构瑞士洛桑国际管理学院（IMD）发布的《2017年度世界竞争力报告》显示，中国竞争力排名由2016年的第25位跃升至第18位，在细分项中，“就业”表现在全球63个主要经济体中名列榜首。在经济增速放缓背景下，中国城镇新增就业人数连续5年超过1300万人；城镇调查失业率保持在5%左右，处于多年来最低水平。科技部相关数据显示，截至2017年底，全国众创空间数量超过5500家，与4000多家科技企业孵化器、400多家加速器形成创业孵化服务链条，服务创业企业和团队超过50万家，培育上市挂牌企业1871家，提供就业岗位超过180万个。中国人民大学《2016中国大学生创业报告》显示，我国近90%的在校大学生曾考虑过创业，近20%拥有强烈的创业意向。据农业部统计，截至2017年，全国农民工返乡创业人数已超过700万人。

就业从来就是最大的民生，“大众创业、万众创新”催生的新产业、新业态、新模式，增加了大量就业岗位，激发了全社会的创业热情，增强了各阶层的创业意愿，随着各类创业、创新主体的迅速增加，创业、创新政策体系的逐步完善，创业、创新环境的不断优化，“大众创业、万众创新”对就业存量和增量发挥着越来越明显的带动作用。



三 “大众创业、万众创新”成为继教育之后最有效的促进社会流动的工具，社会流动特别是下层和中层代际流动停滞的现象得到遏制

改革开放以来，我国社会的流动性不断增强，社会的创新活力持续迸发。经过近40年发展，社会的流动性有所减弱，特别是社会的纵向流动明显减弱，主要表现在社会阶层间的流动困难，代际流动继承性增强，社会阶层的垂直流动减少，社会结构出现固化倾向。这种情况如果得不到缓解和改善，社会的活力就会丧失，阶层之间的矛盾就会越来越突出。例如，香港阶层固化，年轻人看不到希望，大学入学率不足两成；欧洲经济衰退也与阶层固化相关。

“大众创业、万众创新”是有效扭转这一倾向的重要手段。“大众创业、万众创新”坚持开放、共享的模式，通过加强创业、创新公共服务资源开放、共享，整合利用全球创业、创新资源，实现人才等创业、创新要素跨地区、跨行业自由流动。同时，依托“互联网+”、大数据等，推动各行业创新商业模式，建立和完善线上与线下、境内与境外、政府与市场开放合作等创业、创新机制。

“大众创业、万众创新”坚持开放、共享模式的社会意义在于，其对劳动关系的重大调适，使劳动者与经营者融合，无数个体在自愿、平等、互利基础上互联互通、分工协作。在此基础上所形成的众创经济形态，不仅深刻改变了劳动者、生产资料和劳动对象的结合方式，带来了生产方式的革命性变化，极大丰富了创业、创新个体之间的社会联系，而且创新了社会财富的创造方式，为创业、创新个体通过创业、创新增加收入，实现财富积累，调整社会收入分配结构，促进社会公平正义，实现社会的横向流动和纵向流动，提供了丰富的机会和广阔的空间。

“大众创业、万众创新”所开创的共创经济，还具有天然的“去中心化”功能。这是因为，“大众创业、万众创新”致力于完善公平竞争市场环境



境,进一步转变政府职能,增加公共产品和服务供给,为创业、创新者提供更多机会。“大众创业、万众创新”使市场机制在资源配置上的作用越来越大,使社会流动机制进一步趋向市场化。这有利于进一步削弱社会流动中权力及其组织资源的作用和户籍制、单位制度与所有制的作用,优化社会流动中的国家政策性安排;有利于通过市场的力量减少精英群体对非精英群体的排斥,增强个体的社会竞争力和提升社会地位的能力,打破社会各阶层的封闭性,拓展底层向上流动的空间,形成合理的社会分层与流动机制。

“大众创业、万众创新”还推动文化的流动。推动人口的纵向、横向流动,同样推动文化的纵向、横向流动。例如,腾讯、华为通过信息技术和数字技术的运用,将文化与科技有效结合在一起,不断创造出当代文化流动的新内容、新形式、新渠道和新空间。双创中“文化+”“互联网+”等业态及其对文化流动的推动,聚集并促进新生创意阶层的崛起,促进社会的横向和纵向流动。

“大众创业、万众创新”促进社会流动的作用正在逐步显现。上海交通大学舆情研究实验室《民调蓝皮书:中国民生调查报告(2015)》指出,从中国社会的流动现状来看,近60%受访者认为与父辈相比,其社会地位有所上升;高收入的群体对自己的代际流动评价高于其他较低收入群体。从居民对社会地位流动通道的评估来看,近50%居民认为社会的流动通道畅通;学生对社会流动通道畅通度的评价较低。从居民对自身的社会地位流动的预测来看,超过60%的受访者认为未来5年,其自身的社会地位会有所提升;29岁以下的青年群体对自己社会地位上升的信心更高。这一结果与2011年浙江省社会科学院调研中心开展的“浙江省城乡居民社会流动”调查结果形成了较明显的差异,当时近50%被调查者对“个人提升自己社会阶层的机会有多高”的看法不乐观,认为没有机会、机会低、不知道或很难讲的占45.03%,而认为较高的为17.96%,认为很高的仅占3.06%。这种积极的变化说明,我国社会流动特别是下层和中下层代际流动停滞的现象已经初步得到遏制,“大众创业、万众创新”成为继教育之后平衡社会阶层的最有效的工具。



四 再强大的文明如果不能与时俱进，不能创新发展，必然会招致未来的文明悲哀，也是世界文明的遗憾，“双创”有利于把中华文化基因中的创新因素调动起来

“大众创业、万众创新”的基础和土壤是文化。中华优秀传统文化博大精深，独成一体，曾经在相当长的时间里对东亚文化圈形成决定性影响，对欧洲等西方社会也产生过一定影响。但正因为其过于博大辉煌，传统文化以效法过去为主，强调慎终追远，面对时代变化往往首先想到的是要把过去的东西继承下来。特别是在近代面对“三千年未有之大变局”，本能的文化反应是“拒斥”而不是“革新”，是“继往”而不是“开来”。新文化运动对传统的批判和否定并没有有效解决这一问题，关键在于有“破”无“立”。

习近平总书记强调“要努力实现传统文化的创造性转化、创新性发展”，是对中华文化的新期待。实际上，再强大的文明如果不能与时俱进，不能创新发展，必然会招致未来的文明悲哀，也是世界文明的遗憾。中华文明要对世界有新的贡献必须有所创新。

历史上中华文化的世界影响随着历史的改变而不断改变，丝绸、瓷器等工艺品的流传塑造了高度繁荣的中国形象，马可波罗对中国的描述激起欧洲对中国文化的憧憬与向往，殖民时代中西方文化相互传播，中国的传统文化让欧洲人痴迷不已，并对欧洲近代文明产生积极的贡献，17~18世纪的欧洲形成过100年的中国文化热，成为启蒙思想的重要思想渊源。工业革命开始后“西力东渐”，中国文化一度拥有的光环消退，改革开放后欧洲更多关注中国的经济生活，焦点集中于巨大的市场和利润空间，当代中华文化的形象和影响力尚待重建。

当代中国国力不断增强，对世界的经济贡献和政治贡献与日俱增，特别是“一带一路”建设所开创的中国开放新阶段、新境界与新格局推动全球化开启新征程，以和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢为核心的丝路



精神激起世界对中华文明的新期待。出现这种期待的一个重要原因就是当今世界各种文明冲突不断，包括宗教、价值观等各种各样的冲突。中华文化以和为贵、博大精深、包容并蓄，世界寄希望于这样的中华文化，更寄希望于创新的中华文化在当今时代的核心价值，寄希望于创新的中华文化在当今世界的顶层设计。

“大众创业、万众创新”的作用在于为中华文化在当今时代赋予和强化了“创新”这一核心价值。“大众创业、万众创新”倡导“人人皆可创新，创新惠及人人”，是对全社会创新潜能和创业活力的有效激发，其推进过程是创业、创新理念深入人心的过程，这一过程正在不断增强中华文化善于创造、勇于创业的能力，营造鼓励创新、宽容失败的文化环境，推动中国的文化创新。通过加强全社会以创新为核心的创业教育，弘扬“敢为人先、追求创新、百折不挠”的创业精神，厚植创新文化，不断增强全社会的创业、创新意识，使创业、创新成为全社会共同的价值追求和行为习惯，这为中华优秀传统文化注入了强大的创新基因，是对国民精神的根本改造。创新精神与工匠精神、企业家精神结合在一起，中华文化将创造新的辉煌。

“大众创业、万众创新”的作用也在于其焕发中华文化以人为本的精神。个人的核心价值恰恰是为我们的传统文化所忽略的，儒家提出以人为本，但其成为帝王之学之后更多强调的是集体和家国意识，这固然重要，但淡化了个人才华、才能的发挥。而进入当今时代，不注重个人才华、才能的发挥是不可能的。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中讲“每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件”，在《资本论》中马克思又进一步指出，共产主义是“以每个人的全面而自由的发展为基本原则的社会形式”。“大众创业、万众创新”打破了个人与社会的传统关系，让任何一个个体都可能既是生产者、投资人，又可能是供应商、经销商、消费者。在“大众创业、万众创新”所建构的众创社会里，每个人都是平等和自由的，个人的价值和主体地位得到充分尊重，每个人都有可能、有条件通过创业、创新自由发展，实现人生价值和个人梦想。这恰恰激发了中华优秀传统文化中最优秀的基因，促进中华优秀传统文化与人类核心价值的对接和融合，实现创造性转化。



“大众创业、万众创新”的作用还体现在其对文化流动的促进和推动上。一方面，文化的流动是“大众创业、万众创新”可持续发展的基础。文化的流动为双创战略提供核心价值，提供支撑双创的心理定式和新的传统，提供支撑双创的观念指引，提供支撑双创的创新自觉、创新自信和创新自强，锻造双创所需要的企业家精神，培育双创依赖的创新创意阶层，提供双创得以实现的空间和环境，提供双创所需的“鼓励创新、宽容失败”的氛围。另一方面，“大众创业、万众创新”反过来又会促进和推动文化的流动。双创的过程本身就是文化流动的过程，双创聚集文化创新的要素，将创意、人才、资本、技术和市场融合起来，催生创业文化和创新文化，促进文化生产方式、传播方式和消费方式的创新。最重要的是，“大众创业、万众创新”所创造的文化是创新型、智慧型、包容型、力量型的文化，而创新、智慧、包容和力量是中华文化实现创造性转化和创新性发展最不可或缺的特质。

最关键的是，双创有利于把中华文化基因中的创新因素调动起来。因为只有不断吸收和创新，中华文化才能根深叶茂。吸收西方先进文化精华，成为中华文化的新内容、新境界和新价值，吸收借鉴不是证明文化的衰落，而是证明文化还有活力，有活力才能吸收，死的文化是无法吸收新东西的。

五 简政放权、放管结合、优化服务，是要建设法治

政府、服务政府、效率政府，双创的深入

发展必然倒逼政府实现这样的目标

“大众创业、万众创新”与政府改革是天然的盟友，简政放权是双创根本的制度保证，双创是促进政府观念和职能转变、体制机制改革的重要动力。随着国家改革开放的深入，如何充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，保持经济持续健康发展，需要进一步调试政府与市场之间的关系。“大众创业、万众创新”的一个重要思路，就是简政放权、放管结合、优化服务，这必然会不断倒逼政府改革，促进政府更好地发挥作用，建设法治政



府、服务政府、效率政府，双创的深入发展必然倒逼政府实现这样的目标。“大众创业、万众创新”倒逼政府改革的一个重要途径是推动政府扩大创业、创新制度供给，促进政府加大简政放权力度，放宽政策、放开市场、放活主体，不断完善体制机制、健全普惠性政策措施，加强统筹协调，构建有利于创业、创新蓬勃发展的政策环境、制度环境和公共服务体系。概而言之，就是“简政放权、放管结合、优化服务”。据人民日报报道，有关部门对网上 100 多万条信息的大数据分析显示，2017 年网民对此项改革的满意度上升到 89.9%，大家集中点赞就业创业方便、便民服务有效、营商环境优化 3 个方面。

简政放权、放管结合、优化服务的直接结果是全国新登记市场主体量增质升，创业投资市场持续活跃。国家信息中心相关数据显示，随着简政放权的持续推进，2013 年以来，国务院已取消和下放 700 多项部门行政审批，取消 400 多项职业资格许可和认定事项。商事制度改革不断深化，截至 2016 年底，“五证合一、一照一码”改革全面施行。这些改革措施进一步激发了各类创业、创新市场主体的热情和创业投资市场的活跃。2016 年，我国私募股权投资市场共发生投资案例 3390 起，较 2015 年增长 19.2%。国家工商总局《中国个体私营经济与就业关系研究报告》显示，在深化行政审批制度改革与商事制度改革推动下，个体私营经济发展取得显著成效。截至 2015 年底，全国个体私营经济从业人员实有 2.81 亿人，仅商事制度改革以来的两年中，个体私营企业从业人员就增加 6219.76 万人，约占总数的 22.06%。据国家工商总局通报，我国市场准入环境显著改善。2017 年，全国新设市场主体 1924.9 万户，同比增长 16.6%，比上年提高 5 个百分点，平均每天新设 5.27 万户。全年新设企业 607.4 万户，同比增长 9.9%，平均每天新设 1.66 万户。其中，第二产业增速加快，制造业保持良好发展势头，同比增长 29.9%。新经济特别是新兴服务业发展较快，教育、科研、基础服务、文化体育与娱乐等是“大众创业、万众创新”的热门行业。深圳市市场和质量监管委数据显示，截至 2018 年 3 月 25 日，深圳累计共有商事主体总量 3140724 户。其中，企业累计 1828321 户；个体工商户累计 1312403