

巡视利剑

本书编写组

人民出版社
中国方正出版社

巡视利剑

本书编写组

人 民 出 版 社
中 国 方 正 出 版 社

责任编辑：郑牧野 刘敬文 郑 治

封面设计：周方亚

版式设计：王欢欢

责任校对：白 玥

图书在版编目（CIP）数据

巡视利剑 / 本书编写组 编 . —北京：人民出版社，中国方正出版社，

2017.10

ISBN 978 - 7 - 01 - 018494 - 4

I. ①巡… II. ①巡… III. ①中国共产党－纪律检查－概况

IV. ① D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2017）第 263265 号

巡视利剑

XUNSHI LIJIAN

本书编写组 编

人民出版社
中国方正出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2017 年 10 月第 1 版 2017 年 10 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：7.75

字数：73 千字

ISBN 978 - 7 - 01 - 018494 - 4 定价：20.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

版权所有 · 侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

目 录

第一集 利剑高悬	001
第二集 政治巡视	023
第三集 震慑常在	047
第四集 巡视全覆盖	069
附 录	093
本书视频索引	119

第一集

利剑高悬



第一集《利剑高悬》完整视频

党的十八大以来，我们党从肩负的历史使命出发，直面“四大考验”“四种危险”，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，着力从严从细管党治党，党的建设实现重大历史性变革，党经历了洗礼和锻造，党的凝聚力、战斗力和领导力、号召力大大增强，党心民心更加凝聚。

003

习近平强调，我们坚定不移推进全面从严治党，着力解决人民群众反映最强烈、对党的执政基础威胁最大的突出问题，形成了反腐败斗争压倒性态势，党内政治生活气象更新，全党理想信念更加坚定、党性更加坚强，党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著提高，党的执政基础和群众基础更加巩固，为党和国家各项事业发展提供了坚强政治保证。

全面从严治党，是十八届党中央治国理政的重大政治成就。以习近平同志为核心的党中央，从坚持和加强党的领导这一根本原则出发，把全面从严治党纳入战略布局，把巡视作为全面从严治党的重大举措，赋予巡视制度新的活力，有力推动管党

治党迈向标本兼治。

习近平总书记：

巡视是党内监督的战略性制度安排，必须有权威性，成为国之利器、党之利器。

巡视发挥作用，根本在于党章的权威、党中央集中统一领导的权威。早在 2013 年 4 月 25 日，习近平总书记主持中央政治局常委会会议，审议《中央巡视工作领导小组第一次会议研究部署巡视工作情况的报告》，总书记强调：“巡视是党章赋予的重要职责，是加强党的建设的重要举措，是从严治党、维护党纪的重要手段，是加强党内监督的重要形式。”“反腐败斗争形势依然严峻复杂，巡视工作只能加强，不能削弱。”

党的十八大以来，中央政治局会议、中央政治局常委会会议先后 23 次研究巡视工作，确立巡视工作方针，决定实行一届任期巡视全覆盖。习近平总书记每次都详细审阅巡视报告，发表重要讲话，全面系统阐述巡视任务，对发现的问题有针对性地评判，对落实整改责任、运用巡视成果作出指示，为巡视工作在坚持中深化指明了方向。

十八届党中央开展了 12 轮巡视，共巡视 277 个党组织，对 16 个省区市进行了“回头看”，对 4 个中央单位开展了机动式巡视，兑现了全覆盖的政治承诺。党中央的巡视抓住并推动解决党和国家根本性、方向性、全局性问题，发挥出令人瞩目的利剑作用。

十八届中央纪委执纪审查的案件中，超过 60% 的线索来自

巡视。巡视不只是剑指个人的贪腐，也不留情面地揭开一些地方政治生态严重恶化的问题。山西系统性、塌方式腐败和三大贿选案：湖南衡阳破坏选举案、四川南充和辽宁拉票贿选案，都是巡视发现的。

辽宁省委原书记 王珉：

确实我跟你讲，后期我现在想想，不光是极端的不负责任，简直是拿我自己的政治生命开玩笑。

王珉，2009 年到 2015 年担任辽宁省委书记，辽宁拉票贿选案正是发生在他主政期间。辽宁省委换届、省人大常委会换届、全国人大代表换届这三次选举中，连续出现违规提名、身份造假、拉票贿选。辽宁省委原常委苏宏章、省人大常委会原副主任王阳、郑玉焯，都是通过拉票贿选当选；102 名当选的全国人大代表中有 45 名拉票贿选，参加投票的 616 名省人大代表中有 523 人收受钱物，116 人作为中间人转送钱物。作为省委书记，王珉对选举中的问题，尤其是对自己做过什么心里清楚，因此，当 2014 年中央巡视组第一次巡视辽宁时，王珉深感不安。

辽宁省委原书记 王珉：

对巡视组有担心，也是千方百计地打听，叫他们把巡视组的一些动向，找一些什么人谈话，比如说他们派人到大连去了，他们派人到鞍山去了，是不是调查王阳的情况。

果然，中央巡视组发现了选举存在严重问题。当时还没有证据指向王珉与选举乱象有关，中央巡视组本着对辽宁省委信

任的态度，巡视反馈意见第一条就明确要求辽宁省委对选举问题进行调查和整改。而王珉则认为自己就算过关了，对中央的要求只是走了走过场。

辽宁省委原书记 王珉：

从字面上来讲一步一步都去整改了。但是我现在讲实在话，就没有认认真真地去从细节上每一个每一个去落实它。只是想不要被查到，盖子不要揭开，只要能捂住，这个事情是能混过去的。

辽宁省实际上对问题根本没有展开调查，贿选官员和人大代表也无一被追责。当时，衡阳破坏选举案和南充拉票贿选案都已经被严肃查处，王珉自认为中央已经抓出了两个拉票贿选案，应该不会再对辽宁的问题较真了。

辽宁省委原书记 王珉：

我想从政治上考虑不会抓一个省的，只会抓一个地级市的，抓一个县级市的。我也觉得我老书记了，在两个省当过省委书记，当过两届的全国没有几个人。

王珉对形势的判断显然是错误的。党的十八大以来，反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，辽宁省对调查整改的敷衍态度，不仅没能如王珉所愿捂住盖子，反而让中央感到问题可能更为严重。2016年中央巡视首次开展“回头看”，就把辽宁作为四个“回头看”的省份之一，王珉本人也被列为重点关注对象。

时任中央第三巡视组副组长 刘维佳：

王珉他为什么回避或者忌讳这个问题，我们在辽宁，就是

按照中央的要求和部署，盯的重点人就是王珉、苏宏章、王阳这些人，盯的重点事就是三次选举，我们抓的重点问题就是拉票贿选。

和大量干部群众谈话是巡视的重要方法，但辽宁参与拉票贿选的人多面广，自然会想尽办法混淆视听，巡视组感觉到了这种看不见的障碍。但很多人并没有想到，假话往往能给巡视组提供信息和启示。

时任中央第三巡视组副组长 刘维佳：

要想把这潭水搅浑的人不少，他可能有时候还会给你提供一些误导你的一些所谓的说法。认真地听，耐心地听，会发现很多漏洞，比如说他明明说的是假话，但是我们可以通过一些资料、一些文件会议记录里边就可以证实他说的不是真实的。

人会说谎，资料不会。调阅海量资料，也是巡视组必做的功课，看似寻常的日常文件和记录，有价值的信息往往就散落其中。在查阅资料中，巡视组就发现了指向王珉和选举乱象直接相关的重要细节。

时任中央第三巡视组副组长 刘维佳：

苏宏章作为省委常委的差额人选，这是王珉他自己私自提出来的，没有经过省委常委会的集体研究，这可以通过查阅省委常委会的会议记录，就可以证明这一点。王阳作为省人大常委会副主任的这个差额人选，这个也是王珉坚持提名，由工作人员拿着传阅件，让各位省委常委来签字，严重违反了我们的政治纪律和我们的工作程序。

查阅会议记录还发现，2013年到2015年，省委常委会连续三年没有听取省纪委年度工作汇报，这一信息从侧面清晰地反映出，王珉对纪委工作是什么态度。

辽宁省委原书记 王珉：

我到辽宁的后期，我实际上是守摊子，我就想不出事。有时候省纪委要我签字的时候，说哪个哪个要双规了，哪个哪个要立案了，我都要跟他们说半天，这个证据是不是特别固定了，我讲如果能够保护，最好少抓，希望大家能够软着陆。

王珉曾经担任苏州市委书记、吉林省委书记，这位大学教授出身的官员曾经做出了一些成绩，显示出自己的能力。但到辽宁工作后，他认为已经是最后一个岗位了，不想去得罪人，尽力维持一团和气。省委书记既然是这个态度，拉票贿选渐渐变得全无顾忌，送钱送物几乎都是半公开状态。

辽宁省委原常委、政法委书记 苏宏章：

比如说省委委员，我直接认识的我直接约见面，我直接跟他谈我的想法。临走时说有个小礼物要送给你，那小礼物包着或者在袋里，就送给你。有的时候推托一下，有的时候（说）那行，客气客气，就收下了。

所谓的小礼物其实都不小。辽宁贿选涉案的礼品有金条、几万元的购物卡、苹果手机等等，涉案贿赂金额超过5000万元。苏宏章一个人就花了400万元购买金条和购物卡，这些钱都是向企业老板索要的。在沈阳燃气公司的内部小食堂，苏宏章多次召集亲信密会，商量贿选的分工和步骤。给王珉行贿，

也是在这里商定的步骤之一。

沈阳市燃气公司原总经理 张国辉：

他说我想跟你们公司想用点钱、拿点钱。我说用多少啊？他说旁边有个小黑包，你给我装那个包里得了，我说也就是二三十万（美元）吧，他说行。

张国辉给苏宏章的小黑包里装上了 30 万美元，这个黑包很快就到了王珉的办公室。

辽宁省委原常委、政法委书记 苏宏章：

跟他汇报一下工作，黑兜放那，放那之后临走我说王书记有点东西放那，都明白。

辽宁省委原书记 王珉：

打开一看是美元，我就赶快封了，就赶快收好，第二天早上我就叫秘书通知他，你这个肯定是有问题的，你这个拿走吧。

虽然王珉没敢收下这笔钱，但苏宏章当面用巨款贿选，王珉不仅没有批评，还继续把他作为候选人上报。在几次选举过程中，省纪委、省委组织部等部门，包括王珉的秘书都曾向王珉汇报选举中有不正常现象，但王珉都放任不管。

辽宁省委原书记 王珉：

我的秘书跟我讲，阜新市市委的秘书长给他打电话，叫他们投王阳一票，那他说这个是拉票。组织部跟我一报告，说有四个人造假。我觉得也不要太追了，把这事情搞出来，有什么好处呢。

除了默许纵容，王珉甚至亲自出面替数名企业老板打招呼，

帮助他们获得提名。这背后的原因，是王珉和这些老板有权钱交易，收过他们的钱物。当老板们提出想当人大代表时，王珉自然也就无法拒绝。

辽宁省委原书记 王珉：

由于我自身的腐败，经不了诱惑，我不是也拿了别人的东西吗，来找我（说）我愿意当人大代表，你帮我说一说。我说行，帮你说一说。

作为“一把手”不去维护选举的公正威严，反而带头破坏，后果极其可怕。一些本来没有拉票贿选的候选人，看到别人又跑又送搞得轰轰烈烈，也产生了强烈的危机感，随后也开始活动，拉票贿选行为像瘟疫一样恶性蔓延。选举期间，会场上也有人公然打招呼拉票，代表驻地更是不断有人进出送钱送物。各路官员、老板、候选人、投票人、中间人汇集在这里，他们各怀心思，有的全无顾忌，有的忐忑不安，有的心存无奈，但最终都相互裹挟着卷入这场乱战。

辽宁省人大常委会原副主任 郑玉焯：

当我听说王阳四处活动拉票的时候，我就有些坐不住了，怕会影响到自己，就打了招呼，有的呢还动用了公款为我拉票。

沈阳市原副市长、贿选中间人 祁鸣：

也有过害怕的心理，因为那个金条太重了。

原全国人大代表、村党委书记 张文成：

当时都纷纷拿钱去拉票，如果我要是不参与点儿，肯定我是选掉了。选掉我又是老代表，脸面上非常难看，我搁内心说

我是不愿意……

在忏悔录中，王珉写道：“正是由于我的不负责任，让党中央的权威被漠视，让严肃的选举制度被亵渎，让‘人民代表’的称号被玷污，在全党全社会造成极其恶劣的政治影响。”

辽宁拉票贿选案经历两次巡视，真相终于浮出水面。对这一案件的坚决彻查，再次给全党敲响警钟。

警钟长鸣，利剑高悬。十八届中央巡视工作，鲜明地向全党传递出了这样的信息。党的十八大以来，党中央把巡视工作摆上更突出的位置。习近平总书记亲自部署，提出一系列理论创新、实践创新、制度创新，让巡视这一党内监督方式，焕发出全新的活力和巨大的威力，真正成为管党治党的利器。

习近平总书记：

011

我们加强对巡视工作的领导，擦亮巡视利剑，聚焦发现问题、形成震慑。

“发现问题、形成震慑”，这八个字是十八大以来巡视工作方针的根本变化，也让巡视工作效果获得根本性提升。在2013年中央第一轮巡视启动之前，习近平总书记就做出了明确的重要指示，他指出：“巡视工作要明确职责定位，巡视内容不要太宽泛”、“巡视工作就是要发现和反映问题”、要“发挥震慑力，无论是谁，都在巡视监督的范围之内”。

中央巡视办主任 黎晓宏：

总书记关于巡视讲话先后有23次，先后还有50多次关于

巡视工作的批示和指示，形成了中国特色巡视工作的理论体系。在职能定位上，明确了发现问题、形成震慑，体现了党内监督的严肃性。

聚焦发现问题，十八大以来巡视威力陡显。从 2013 年 5 月十八届中央第一轮巡视启动，到 2017 年 6 月第十二轮巡视收官，巡视组所到之处，问题导向贯穿始终。对这一点，一些落马官员有最切身的感受。

福建省原省委副书记、省长 苏树林：

当时我反应感觉很突然，也感觉不突然。感觉很突然，就是我没有想过会对我采取组织措施，不突然就是我有问题。

苏树林，福建省原省委副书记、省长，曾在石油系统工作多年，2007 年到 2011 年间担任中石化集团“一把手”。2014 年 11 月，中央第六巡视组巡视中石化，当时已经在福建任职的苏树林，密切关注着巡视中石化的情况。

福建省原省委副书记、省长 苏树林：

我知道 2014 年底中央巡视组对中石化进行巡视。也有过担心。就想打听一些消息。

苏树林出身大庆油田，干了 11 年技术工作，此后走上管理岗位，37 岁就成为大庆石油管理局“一把手”，不到 40 岁就成为中石油集团党组成员、副总经理。职位不断晋升的过程中，苏树林却逐渐迷失，为一些企业在设备推广、承揽项目、合作开发、销售产品等方面提供帮助，并收受他们的钱物。

福建省原省委副书记、省长 苏树林：

开始实际上是我自己给民企的老板办事，然后收他们的好处。到后来又到中石化工作了，后来官大了我就想，自己再直接帮他们办，影响大，风险也大了。后来我就让我弟弟去帮民营企业办事，我给他站台，帮他打招呼，然后让他前面去跑，让他代我收受好处。是我让他去做的，我害了他。

除了通过项目牟利，平时，苏树林把国有的石油企业当作可以随意取用的私人银行。下属企业为他定制高级服装、出资购物达数百万元，他都安心接受；私人的各种花销也都在中石化报销，即便到福建任职后依然如此。落马后再回忆起这一切，苏树林有许多悔恨。

福建省原省委副书记、省长 苏树林：

其实我妈对我要求挺严的。1994年，我刚当厂长的时候，她就跟我说，她说你当官了，要干干净净、清清白白，挣多少就吃多少，只吃槽子里的，不吃槽子外的。2014年的时候，她又跟我说起了1994年她跟我说的那段话。那时候因为中央在抓反腐败，已经查出了很多人了嘛，她是要求我要注意。正好20年，无言以对。

遗憾的是，当权力在手时，苏树林忘记了母亲的嘱咐，更多考虑的是如何既获取利益，又不让人发现。但是，没有不透风的墙。例如苏树林公款报销个人花销，在中石化干部职工中早已不是秘密。当他调职福建之后继续报销时，曾有看不惯这种做法的人在网上发帖议论。苏树林看到后第一时间采取了行