

中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



上海合作组织黄皮书

YELLOW BOOK OF THE SHANGHAI COOPERATION ORGANIZATION

No.10

上海合作组织 发展报告 (2018)

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所

主编/李进峰

ANNUAL REPORT ON THE SHANGHAI
COOPERATION ORGANIZATION (2018)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018
版

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



上海合作组织黄皮书

YELLOW BOOK OF
THE SHANGHAI COOPERATION ORGANIZATION

上海合作组织发展报告 (2018)

ANNUAL REPORT ON THE SHANGHAI COOPERATION
ORGANIZATION (2018)

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所
主 编 / 李进峰



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

上海合作组织发展报告. 2018 / 李进峰主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 6
(上海合作组织黄皮书)
ISBN 978 - 7 - 5201 - 2791 - 2

I. ①上… II. ①李… III. ①上海合作组织 - 研究报告 - 2018 IV. ①D814.1②F114.46

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 102971 号

上海合作组织黄皮书

上海合作组织发展报告 (2018)

主 编 / 李进峰

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 祝得彬

责任编辑 / 张苏琴 张 萍

出 版 / 社会科学文献出版社·当代世界出版分社 (010) 59367004

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 19.25 字 数: 289 千字

版 次 / 2018 年 6 月第 1 版 2018 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 2791 - 2

定 价 / 98.00 元

皮书序列号 / PSN Y - 2009 - 130 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

目 录



I 总报告

- Y.1** 上海合作组织跨入发展新阶段：新形势与新任务…… 李进峰 / 001

II 政治合作

- Y.2** 上海合作组织与新型国际关系的探索实践 … 陈 哲 徐 进 / 028

- Y.3** 维护上海合作组织成员国良性关系的法律保障

——纪念《上海合作组织长期睦邻友好合作条约》签订10周年

…………… 许 涛 / 042

- Y.4** 欧亚经济伙伴关系与上海合作组织 …………… 庞大鹏 / 054

III 安全合作

- Y.5** 上海合作组织扩员之后的首要职能及其发展 …………… 肖 斌 / 063

- Y.6** 上海合作组织在东北亚地区稳定与安全领域的作用分析

…………… 刘 锋 / 075

- Y.7** 阿富汗形势对上海合作组织安全合作的影响 …………… 杨 倩 / 093



IV 经济合作

Y.8 吉尔吉斯斯坦与上海合作组织

——2017年的发展与合作

..... 薛福岐 / 108

Y.9 新时期进一步深化上海合作组织区域经济合作的

思考与建议 韩璐 / 118

Y.10 上海合作组织成员国深化能源领域合作前景分析及

措施建议 林益楷 张正刚 / 132

Y.11 全球趋势下上海合作组织国家经济发展与贸易合作

..... 郭晓琼 / 149

Y.12 欧亚经济联盟的自贸区策略透视 高际香 / 168

Y.13 “一带一路”在中亚的落实成果综述 张宁 / 175

V 人文合作

Y.14 新时代背景下上海合作组织环保合作形势与建议

..... 李菲 王玉娟 国冬梅 / 185

Y.15 上海合作组织成员国科技伙伴关系分析 丁超 / 196

VI 海外舆情

Y.16 阿塞拜疆与“一带一路”倡议对接合作的战略考量

..... 李勇慧 / 218

Y.17 中亚国家对上海合作组织的基本态度及对扩员的看法

..... 高焱迅 / 234

Y. 18 国外智库视野下的上海合作组织及其扩员 (2017)	
.....	赵玉明 / 250

VII 附录

Y. 19 2017年上海合作组织大事记	高焱迅 / 265
Abstract	/ 279
Contents	/ 280

皮书数据库阅读**使用指南**

总 报 告



General Report

Y. 1

上海合作组织跨入发展新阶段： 新形势与新任务

李进峰*

摘 要： 2017 年是上合组织首次扩员之年。国际和地区形势正在发生深刻复杂的变化，国际格局持续演变，各国相互联系和相互依存日益加深，国际力量对比更趋平衡。世界面临的不稳定性、不确定性问题依然突出。一些地区武装冲突频发，恐怖主义、网络安全等热点问题此起彼伏，非传统安全威胁持续蔓延，美国战略调整，贸易保护主义和逆全球化趋势加剧，地区安全形势复杂恶化等给成员国带来新挑战。同时，全球贸易回升，中俄战略互信不断增强，“一带一路”倡议引领

* 李进峰，管理学博士，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所党委书记、副所长，中国社会科学院上海合作组织研究中心执行主任。



成员国战略对接务实合作，新兴经济体总体实力增强，扩员开启上合组织发展的新阶段。成员国构建新型国际关系，共同打造地区命运共同体。

关键词： 上合组织 扩员 “一带一路” 新型国际关系 命运共同体

国际形势正在发生深刻复杂的变化，世界处在大发展、大变革、大调整时期，各国相互联系和依存日益加深，国际力量对比更趋平衡，和平发展的大势不可逆转。同时，世界面临的不稳定性、不确定性问题突出，一些地区武装冲突依然频发，困局难解。尽管“伊斯兰国”势力削弱，但恐怖主义、网络安全等热点问题此起彼伏。随着大国实力的此消彼长，国际格局正处于向多极化发展的转折期。这种转变不仅带来了一些战略核心地带的混乱和冲突，也带来了新的机遇。上合组织成立 16 年来实现首次扩员，开启本组织发展的新阶段。

一 上合组织面临的国际形势

（一）大国对外战略调整，地缘政治博弈加剧

特朗普极力奉行“美国优先”的经济民族主义，重视现实利益，怀疑国家间多边合作安排，倾向于通过双边谈判以实力政治维持美国的霸权地位。“美国优先”已成为特朗普政府内外政策的新理念，美国在实用主义和保守主义引领下，不再高举全球化的大旗，先后退出 TPP、巴黎气候协定、联合国教科文组织等。“美国优先”理念加剧了美国国内分裂，扩大了美国与盟友的分歧与矛盾，引发国际关系大调整。特朗普宣布不承认伊朗执行核协议，他发表推文就伊朗国内爆发的反政府示威高调表态，造成美伊关系紧



张。美国宣布正式承认耶路撒冷为以色列首都，引发中东多国强烈反对。美国在承担世界责任和义务方面不断瘦身，导致美国与传统盟友之间分歧、质疑增多，凝聚力下降。

最近，美国特朗普政府一直呼吁推行“自由开放的印度洋太平洋战略”，在亚洲让想法类似的地区民主国家建立一个强大的联盟。与奥巴马时代的“亚太再平衡战略”一样，“印太战略”旨在确保地区盟友应对中国崛起可能带来的风险。2017年，美国《国家安全战略报告》把中国当成竞争对手，可能标志着美国对华政策的重大转变^①。

欧洲危机有所缓和。2017年，欧洲从“生存危机”中走出，经济复苏迹象比较明显，难民危机有所缓解，民粹主义受挫，欧洲一体化出现新机遇。欧洲实现十年来最快经济增速，增长率高于预期，达到2.2%。英国脱欧谈判在分手费、爱尔兰边界等问题上取得一定进展。但是，欧洲作为一个整体，无论在经济比重还是人口占比方面，近年来均持续下降。欧盟成员国分化明显，内部矛盾复杂恶化，英国脱欧、恐怖主义、难民危机、政治右翼势力上升等因素不可能在短期内消失。

欧美日之间分歧越来越多，美国退出TPP令日本无奈，在特朗普政府对维护自由世界秩序责任缩水的背景下，日本试图主导继续推进全面且先进的TPP（Comprehensive Progressive Trans-Pacific Partnership, CPTPP）。日印提出共建“亚非走廊”计划，日本把“印太战略”视为维护地区安全、有效管控大国关系的重要举措。美日不断拉拢印度，参与其制定的旨在遏制中国发展的“印太战略”。俄罗斯积极介入中东反恐，俄欧关系有所缓和。但因俄罗斯依然遭受美国制裁，经济实力仍是其短板，俄罗斯对外战略继续东移。

美国战略调整导致全球化失衡、无序、停止，世界需要新的全球化思路。在此背景下，中国“一带一路”建设与沿线国家发展战略对接，倡议国际社会建立“相互尊重、公平正义、合作共赢”的新型国际关

^① 《美国发布新版国家安全战略报告，中驻美使馆回应：与双方努力背道而驰》，中国新闻网，<http://news.sina.com.cn/o/2017-12-19/doc-ifypsvkp4941714.shtml>，2017年12月19日。



系,构建人类命运共同体等思想展现包容性全球化新理念,助力全球经济复苏和全球问题治理,推动全球化再平衡,得到国际社会的广泛认可。

—(二) 逆全球化趋势加剧,贸易保护主义倾向加强,新兴经济体力量持续上升,世界经济增长动力继续向亚太转移

美国特朗普政府以降低贸易逆差为由推行其具有保护主义倾向的贸易政策。对外强迫贸易伙伴减少其逆差,对内推行减税政策。在国际贸易政策上采取强硬的单边主义和保护主义措施,导致了更大的全球化逆潮。2018年3月,美国宣布因国家安全等因素,将对钢铁和铝分别征收25%和10%的重税,引发加拿大的强烈不满,欧盟也将提出反击措施和报复计划,以应对美国贸易保护主义行为,这将引发美国与传统盟友的分裂与敌对。中国对此高度关注,认为美国对钢铁和铝征收重税是对以世界贸易组织为代表的多边贸易体系的严重破坏,加剧国际贸易关系碎片化。在此背景下,欧盟联合日本、澳大利亚等国家将考虑打造没有美国参与的新的WTO体系。

2017年,世界经济增长3.6%,其中,发达经济体GDP增长2.2%,新兴市场和发展中经济体GDP增长4.6%,独联体国家GDP增长从去年的0.4%提高到2.1%。俄罗斯扭转了经济负增长的局面,从去年的-0.2%上升到1.8%^①。在新兴市场和发展中经济体中,有个别国家和地区出现恶化,如印度因出台废钞令及伴随的货币供应收缩等因素,经济状况出现恶化,增长有所回落。中东北非地区由于地缘政治冲突,GDP增长从去年的5.0%下降到2.6%。但是,总体看,2017年全球经济增长超出预期,具有普遍性、全面性增长态势,但是增长主要由大国引领,如中国、欧洲、美国,而不是由新兴市场 and 大部分发展中经济体引领。世界经济增长背后出现了周期性、结构性和技术性现象,主要由科技引领驱动经济增长。全球经济治理中的力

^① 数据来源:国际货币基金组织(IMF)2017年的预测值。



量格局变化依然向新兴经济体倾斜，虽然发达国家引领世界经济，但是，中国以及整个亚洲经济的崛起仍在持续。世界经济发展动力持续向亚太转移。

（三）中东、东北亚和东南亚等地区热点问题突出，西方围绕中国周边制造摩擦

2017 年全球武装冲突仍然没有缓解趋势。乌克兰危机、叙利亚内战、也门内战以及非洲部分国家内战冲突仍未解决。全球武装冲突主要集中在中东、非洲等地。阿富汗安全局势出现恶化趋势。由于得到俄罗斯和伊朗等国支持，叙利亚阿萨德政权逐步稳定下来，但美俄围绕叙利亚问题的较量仍将持续。以美国为首的北约在俄罗斯周边区域多次开展联合军演，进而引发俄罗斯有针对性的军事演习回应。美国及其亚太盟友加紧在亚太地区开展军事演习，以达到在各地地区的安全保护和遏制中国军事力量的目的。

2017 年东北亚局势生变，朝核问题激化，朝鲜半岛形势持续紧张。朝鲜多次进行核试验和导弹试射。美国对朝鲜经济制裁和军事制裁并举，美韩军事演习不断升级，对朝鲜极限施压。随着朝鲜领导人访华和朝美领导人将会晤，朝核问题将有所缓和。

南海问题有所降温，但暗流涌动。当事国和平协商岛礁与海洋权益，中国与东南亚国家共同维护南海和平稳定的“双轨”相互呼应，“南海行为准则”框架达成，明确南海问题由当事国协商解决。中国与菲律宾、越南关系总体保持平稳。同时，美国、日本并未停止干预南海问题，美国欲在南海寻找“新支点”。美国加大在南海巡航力度，美、日、澳、印深化防务合作，拟在“印太”地区打造防务合作新网络。

2017 年中东局势动荡，乱象丛生。沙特等国与卡塔尔断交，也门前总统萨利赫被胡塞武装打死。叙利亚内战各方日内瓦和谈停滞不前。美国不承认伊朗执行核协议，导致美伊关系紧张，或引发局部动荡。这些现象的背后是域外大国干预的结果。叙利亚政府已经收复“伊斯兰国”盘踞多年的土地。也门战事僵持不下，深层次原因是沙特和伊朗在暗中较量。阿富汗安全形势复杂与恶化，经济发展乏力，内部政治斗



争加剧。极端组织“伊斯兰国”不断向阿富汗渗透，对地区安全造成威胁。

（四）“伊斯兰国”势力大减，非传统安全威胁持续蔓延，国际反恐形势依然严峻

在国际社会联合国剿下，“伊斯兰国”连续失去在伊拉克和叙利亚控制的大片土地。尽管“伊斯兰国”势力大减，但是，恐怖主义依然在全球蔓延，极端组织在中东战场上的溃败，导致一些极端势力转入地下，策划更加难以把控的突发事件。2017年恐怖主义出现分散化、“毒狼化”向全球和周边蔓延的趋势。全球恐怖袭击事件多发生在伊拉克、阿富汗、巴基斯坦等中东、非洲国家。欧美近几年一直被恐怖主义笼罩。2017年10月，发生在索马里首都摩加迪沙的汽车炸弹袭击，造成至少276人死亡、300人受伤。在信息时代，恐怖主义在网络空间传播迅速，具有虚拟和现实双重属性，如“伊斯兰国”尽管在现实空间土地上势力削弱，但是在虚拟的网络空间依然活跃，并呈现不断蔓延的态势。

在纷繁复杂的国际形势下，中国坚持走自己选择的发展道路。2017年中国积极运筹大国关系。促使美国特朗普政府确认“一中原则”，创设四个中美高级别对话平台，推动中美关系平稳发展。中俄关系高位运行，深化两国在“金砖国家”、上合组织以及反导等方面的战略合作，打造真正相互信赖的战略伙伴关系。2017年中国“一带一路”国际合作高峰论坛成功召开，推动中国与沿线国家发展战略对接，推进一系列重大合作项目落地。亚洲基础设施投资银行扩员至80个国家。“人类命运共同体”理念先后被联合国所属的多个机构写进决议。中国方案和中国智慧提升为全球治理思路。中共十九大报告明确提出，中国特色大国外交要推动构建新型国际关系，推动构建“人类命运共同体”，为新时代中国外交指明了方向。



二 上合组织发展的新机遇

（一）元首峰会为本组织发展明确方向

2017 年上合组织峰会《阿斯塔纳宣言》显示成员国政治互信和一致立场。2017 年 6 月 9 日，《阿斯塔纳宣言》指出，维护各国所在地区的安全与稳定是本组织的宗旨，成员国遵循《上合组织成立宣言》《上合组织宪章》《上合组织成员国长期睦邻友好合作条约》等，继续加大相互支持力度，彼此维护国家独立、主权、领土完整等核心利益，为维护地区和全球安全与稳定做出新贡献。

中国领导人讲话为本组织发展指明了方向。2017 年 6 月 9 日，习近平主席出席上合组织成员国元首理事会第十七次会议（以下简称“上合组织第十七次元首峰会”），发表题为《团结协作，开放包容，建设安全稳定、发展繁荣的共同家园》的重要讲话，就上合组织发展提出“巩固团结协作，携手应对挑战，深化务实合作，拉紧人文纽带，坚持开放包容”五条建议^①。2017 年 12 月 1 日，李克强总理出席上合组织成员国政府首脑（总理）理事会第十六次会议并发表重要讲话，就上合组织发展提出“塑造安全稳定的地区环境，加快发展战略对接合作，提升贸易自由化便利化水平，构建快捷便利的联通格局，推进产能与创新合作深入发展，系牢人文交流合作纽带”六条建议^②。中国领导人讲话和提出的建议得到成员国的赞成和支持，为本组织发展指明了方向。

① 《习近平出席上海合作组织成员国元首理事会第十七次会议并发表重要讲话》，人民网，<http://cpc.people.com.cn/n1/2017/0610/c64094-29330881.html>，2017 年 6 月 10 日。

② 《李克强总理在上海合作组织成员国政府首脑（总理）理事会第十六次会议上的讲话》，中华人民共和国中央人民政府网站，http://www.gov.cn/guowuyuan/2017-12/02/content_5243885.htm，2017 年 12 月 2 日。



（二）中俄战略互信深化双边合作

中俄两国全面战略协作关系更加深入务实，在政治上高度互信，在经济上落实务实合作。2017 年中俄在外交倡议上实现了紧密合作，在联合国保持密切沟通与协作。面对朝鲜半岛局势，中俄共同发声，在中方“双暂停”倡议、“双轨并行”思路以及俄方“分步走”设想基础上，提出解决半岛问题的“路线图”，贡献中俄方案。在叙利亚、中东等热点问题上，中俄坚持主张以和平方式解决分歧，推动政治解决进程。2015 年启动“一带一路”与欧亚经济联盟对接以来，中俄在能源、航空航天、基础设施建设等领域加强了战略合作：中俄签署《关于欧亚经济伙伴关系协定联合可行性研究的联合声明》^①；2017 年 7 月，中俄原油管道二线主体贯通，俄罗斯每年向中国输出的原油将达到 1500 万吨；中俄合作开发冰上“丝绸之路”等。中俄从务实合作到取得更多的合作成果，促进两国不断深化和提升战略协作伙伴关系的新水平。中俄双边战略合作具有超双边意义，对上合组织成员国具有示范效应。在中俄战略对接引领下，成员国之间通过发展战略对接，深化了经济、安全和人文各领域的务实合作。

（三）“一带一路”倡议与沿线国家战略对接

从 2015 年“一带一路”与欧亚经济联盟对接开始，“一带一路”开启与沿线国家发展战略对接的新征程。现在，“一带一路”成为沿线国家摆脱世界金融危机影响和促进经济发展的重要措施。“一带一路”倡议推动中国经济进一步改革开放，中国对外开放的大门越开越大，推动区域互联互通和经济发展，推动发达经济体与新兴经济体互动发展，使区域经济和全球经济发展更加平衡。

第一，“一带一路”是新时代中国进一步改革开放的重大举措。伴随着

^① 《中俄签署〈关于欧亚经济伙伴关系协定联合可行性研究的联合声明〉》，商务部网站，<http://www.mofcom.gov.cn/article/ae/ai/201707/20170702604249.shtml>，2017 年 7 月 4 日。



“一带一路”建设，中国企业进一步“走出去”，倒逼中国经济发展方式转变，倒逼中国产业结构优化调整，推动中国经济发展从中高速增长向高质量发展转变。在此过程中，必将带动沿线国家产业结构优化调整、经济发展方式转变，推进工业化进程，提高人民福祉，为成员国发展繁荣带来新机遇。第二，“一带一路”加强互联互通，促进沿线国家贸易合作，促进区域合作与区域一体化进程。“一带一路”是“和平之路、繁荣之路、开放之路、创新之路、文明之路”。“一带一路”重点推进互联互通、经贸合作、产业投资、能源合作、经营合作、人文交流合作、生态环境合作、海上合作等，这些合作领域将不断深化上合组织的务实合作。第三，“一带一路”持续构建以“融入—变革—塑造”为核心的发展框架，倡导通过“和平、发展、合作、共赢”方式解决当前世界性发展难题和治理困境难题。以新的互利共赢为理念，以广大发展中国家为基础，促进发达经济体与新兴经济体互动发展，推动全球化再平衡。“一带一路”建设推动包容性全球化，将促进弥补全球治理赤字、发展赤字、和平赤字，为世界的未来发展提供中国方案和中国智慧。上合组织在发挥“一带一路”与沿线国家战略对接重要作用的同时，将为成员国发展带来新机遇。

（四）扩员为成员国发展带来新机遇

2017 年上合组织元首峰会批准正式给予印度和巴基斯坦成员国地位。上合组织成员国由 6 个增加到 8 个，实现成立 16 年来首次扩员。扩员后，上合组织成员国总人口占欧亚大陆人口的 60%，占世界人口的 44%，成为全球地域辽阔、人口最多的综合性区域组织。上合组织经济总量占世界经济总量的 20% 以上，对世界经济增长贡献率达到 35% 以上。

第一，扩员有利于地区和国际社会稳定。上合组织 8 个国家中有 4 个核大国，有利于促进世界核不扩散条约的实施，为维护世界和平与稳定做出更大贡献。扩员不仅对组织发展有利，还对欧亚地区国际关系结构演变具有里程碑意义。扩员有利于地区和国际稳定，有利于成员国共同应对新挑战和新威胁，解决经济增长问题，将为其他国家乃至整个国际



社会的进一步发展注入新动力^①。

第二，扩员有利于成员国互联互通，加快经济合作与发展。印巴都是发展中国家，都在推进经济发展和致力于改善民生，发展需求旺盛，发展愿望迫切。印巴加入后，从中亚到南亚区域，互联互通成为可能，有利于推进“一带一路”沿线国家的基础设施联通，形成区域运输走廊。印巴加入将形成更大的人力资源市场，更大的消费市场，进而形成更大的区域合作市场。印巴加入有利于推进上合组织区域经济合作和区域经济一体化进程。扩员有利于新成员国加强与中亚国家能源合作。印巴都是能源需求国家，在上合组织框架内有利于形成优势互补的区域能源合作新格局。印度对于上合组织关注的重点之一是地区安全与能源合作。印度加入上合组织不仅会在打击恐怖主义方面做出努力，而且将发展俄罗斯与中亚国家的关系，增强印度与俄罗斯和中亚在能源和天然气领域的合作，成员国的身份将使印度深化其与中亚国家的经济合作。

第三，扩员有利于成员国在本组织框架内对话，加强沟通和增加互信。在俄罗斯看来，印度加入上合组织有利于促进欧亚空间的进一步一体化。中印可以在上合组织框架下，坐到谈判桌前讨论一些积极的、面向未来的议程，而不是被双边关系中的困难所束缚。中亚国家可以从印巴加入中获得经济利益，或开展更多的经济合作，可以推动从政治上解决阿富汗问题。对于印巴来讲，加入上合组织后双方能够拥有一个固定的对话平台，而且双方能共同参加讨论更加广泛的多边议题。让印巴两国处在一个新的多边机制中，可为印巴提供非正式谈判的可能性，像最初“上海五国”机制一样，最终解决印巴之间长期存在的边界争端等问题。上合组织的建立就是为了成员国巩固安全与调解潜在冲突，从这个角度看，印巴加入具有积极意义^②。印巴

① http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/vazhneyshiy-rubezh-v-zhizni-shos/?sphrase_id=2844456。

② 俄罗斯高等经济研究大学世界经济与政治系欧洲与国际研究中心主任、瓦尔代国际辩论俱乐部项目主管季莫费·博尔达切夫在《印巴加入上合显示出这个平台的外交潜力》一文中的观点。



加入上合组织可以推进印巴利益的协作与共赢，推进整个欧亚地区一体化进程。巴基斯坦加入后可以扩大本组织在阿富汗问题上的合作^①。

第四，扩员后，上合组织可能成为世界多极化的一极。有学者从全球视野看待上合组织扩员的意义，认为对于中俄来讲，上合组织可以视作非西方的一极。另外，上合组织可以通过与国际社会的合作来扩大区域合作，进而推进在全球层面合作，这正是未来上合组织可以发挥重要作用的地方^②。印巴加入上合组织将逐渐对全球地缘政治产生影响，从英国地理学家哈尔福克·麦金德提出的“心脏地带”理论来看，上合组织扩员使其加大对欧亚大陆“心脏地带”的控制，全球地缘政治正在发生“结构转变”^③。

（五）构建新型国际关系，构建人类命运共同体

上合组织从2001年成立到2017年实现首次扩员，始终是践行新型国际关系的典范。中俄作为本组织的重要国家先后提出了许多不同于冷战思维的新理念和新思想，集中体现在“上海精神”。新型国际关系强调“合作共赢是目标，相互尊重是基础，公平正义是保障”。习近平主席在2013年3月访问俄罗斯期间，首次提出命运共同体理念^④。之后，在2013年博鳌亚洲论坛上，习近平主席又提到“人类只有一个地球，各国共处一个世界，应该树立命运共同体意识”。在上合组织第十七次元首峰会上习近平主席发表重要讲话，倡议成员国构建“平等相待、守望相助、休戚与共、安危共担”

① “Shanghai Cooperation Organization at Crossroad: Views from Moscow, Beijing and New Deli,” <http://carnegie.ru/commentary/71205>。卡内基莫斯科中心主任德米特里·特列宁在《俄罗斯、中国和印度专家看上合》一文中的观点。

② http://ru.vaidaicub.com/a/highlights/sammit-shos-slozhnaya-geopolitika/?sphrase_id=21804。克利夫·库普钱从全球视野看待上合扩员的观点。

③ “The Shanghai Cooperation Organization: The Biggest International Organization You’ve Never Heard of,” <http://speri.dept.shef.ac.uk/2017/09/04/the-shanghai-cooperation-organization-the-biggest-international-organization-youve-never-heard-of/>。

④ 《国家主席习近平在莫斯科国际关系学院的演讲》，中华人民共和国中央人民政府网站，http://www.gov.cn/ldhd/2013-03/24/content_2360829.htm，2013年3月23日。