

中国共产党

组织纪律建设研究

廖冲绪 著



西南大学出版社

中国共产党 组织纪律建设研究

廖冲绪 著



西南交通大学出版社

• 成 都 •

图书在版编目 (C I P) 数据

中国共产党组织纪律建设研究 / 廖冲绪著. —成都:
西南交通大学出版社, 2017.8
ISBN 978-7-5643-5681-1

I. ①中… II. ①廖… III. ①中国共产党—党的纪律—研究 IV. ①D262.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 206456 号

Zhongguo Gongchandang Zuzhi Jilü Jianshe Yanjiu

中国共产党组织纪律建设研究

廖冲绪 著

-
- | | |
|-------|---|
| 责任编辑 | 左凌涛 |
| 封面设计 | 墨创文化 |
| 出版发行 | 西南交通大学出版社
(四川省成都市二环路北一段 111 号
西南交通大学创新大厦 21 楼) |
| 发行部电话 | 028-87600564 028-87600533 |
| 邮政编码 | 610031 |
| 网 址 | http://www.xnjdcbs.com |
| 印 刷 | 成都勤德印务有限公司 |
| 成品尺寸 | 160mm×230 mm |
| 印 张 | 12.75 |
| 字 数 | 202 千 |
| 版 次 | 2017 年 8 月第 1 版 |
| 印 次 | 2017 年 8 月第 1 次 |
| 书 号 | ISBN 978-7-5643-5681-1 |
| 定 价 | 58.00 元 |
-



图书如有印装质量问题 本社负责退换
版权所有 盗版必究 举报电话: 028-87600562

前 言

任何组织，都有自己的运行规则；任何政党，都有自己的政治规矩。纪律是政党政治规矩的重要组成部分，既包括政治纪律、组织纪律、廉洁纪律，也包括群众纪律、工作纪律和生活纪律。其中，组织纪律是维护政党团结统一、实现政党政治目标的坚强保障。

作为具有严明组织纪律和宏伟政治目标的马克思主义政党，纪律严明是中国共产党的光荣传统和独特优势。自建党以来，中国共产党团结和带领全国人民所取得的革命、建设、改革的举世瞩目的伟大成就，都离不开严明组织纪律建设的坚强保障。对于党的建设和党的事业发展而言，党的组织纪律建设处在重者恒重的核心位置。十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视党的纪律建设，制定了《关于新形势下党内政治生活若干准则》《中国共产党党内监督条例》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党廉洁自律准则》等一系列党内法规，强调“党面临的形势越复杂、肩负的任务越艰巨，就越要加强纪律建设，越要维护党的团结统一”。

为了更加全面、系统、深入地学习贯彻党中央关于纪律建设的决策部署，本书专门就党的组织纪律建设进行研究，从概念溯源、思想演变、实践探索、挑战创新等方面，从历史的、传承的、战略的、全局的角度，从理论和实践两个维度对党的组织纪律建设进行深入研究，突出了党的组织纪律建设的理论成果和实践创新。

本书共分为六章，分别是：组织与纪律、中国共产党的纪律与组织纪律、中国共产党组织纪律建设的指导思想、中国共产党组织纪律建设的实践探索、加强新形势下党的组织纪律建设、严明党的组织纪律全面推进党的建设。

第一章“组织与纪律”，主要论述了组织和纪律的基本概念、构成、特点和功能，并详细阐述了纪律对组织的作用。

第二章“中国共产党的纪律与组织纪律”，主要论述了政党与纪律的相互关系以及中国共产党的纪律体系、特征和作用，并在此基础上重点介绍了组织纪律的基本规范和违反组织纪律的处理程序和原则。

第三章“中国共产党组织纪律建设的指导思想”，主要回顾了自经典马克思主义作家开始，以毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛、习近平为代表的历届中央领导集体关于党的组织纪律建设的思想、观点。

第四章“中国共产党组织纪律建设的实践探索”，主要对党的组织纪律建设的实践探索做了一个分期研究，将新民主主义革命时期、新中国成立后前三十年、改革开放新时期的组织纪律建设实践统一到党的建设的伟大工程中来认识，对每一个时期纪律建设的历程、经验进行了细致深入的分析。

第五章“加强新形势下党的组织纪律建设”，主要分析了党情、国情、世情新形势和党的建设在面临“四大危险”“四大考验”等新挑战的背景下，怎样加强党的组织纪律建设。

第六章“严明党的组织纪律 全面推进党的建设”，主要从保障和推进党的建设这个伟大系统工程出发，集中论述了以组织纪律建设推进党的思想建设、组织建设、制度建设、作风建设和反腐倡廉建设，充分阐述了党的组织纪律建设同党的建设伟大工程之间的复杂共生关系。

党的执政地位不是与生俱来，也不是一劳永逸的。党的组织纪律建设在党的建设中处于极其重要的地位，对党的建设新的伟大工程具有“牵一发而动全身”的重要作用。一个拥有 8 900 万党员的执政党，一个团结带领 13 亿人民奔向全面小康的执政党，一个肩负中华民族伟大复兴使命的执政党，如果没有严明的组织纪律作保障，党的团结统一、党的先进性和纯洁性、党的远大理想的实现等都是“空谈”，从这个意义上讲，党的组织纪律建设任重道远，“永远在路上”。

目 录

第一章 组织与纪律	001
第一节 组 织	001
第二节 纪 律	004
第三节 纪律对组织的作用及其建设	016
第二章 中国共产党的纪律与组织纪律	025
第一节 中国共产党的纪律	025
第二节 中国共产党的组织纪律	034
第三节 违反党的组织纪律及其处理	045
第三章 中国共产党组织纪律建设的指导思想	057
第一节 马克思主义经典作家关于组织纪律建设的思想	057
第二节 毛泽东关于组织纪律建设的思想	061
第三节 邓小平关于组织纪律建设的思想	072
第四节 江泽民关于组织纪律建设的思想	080
第五节 胡锦涛关于组织纪律建设的思想	085
第六节 习近平关于组织纪律建设的思想	091
第四章 中国共产党组织纪律建设的实践探索	099
第一节 新民主主义革命时期党的组织纪律建设	099
第二节 新中国成立后前三十年党的组织纪律建设	123
第三节 改革开放新时期党的组织纪律建设	130

第五章 加强新形势下党的组织纪律建设	145
第一节 新形势下组织纪律建设的新挑战	145
第二节 新形势下加强组织纪律建设的主要路径	155
第三节 新形势下加强组织纪律建设的重大意义	163
第六章 严明党的组织纪律 全面推进党的建设	168
第一节 以组织纪律建设推进党的思想建设	169
第二节 以组织纪律建设推进党的组织建设	172
第三节 以组织纪律建设推进党的作风建设	176
第四节 以组织纪律建设推进党的制度建设	182
第五节 以组织纪律建设推进反腐倡廉建设	185
参考文献	191

第一章 组织与纪律

党的建设事关党的执政地位，事关党的生死存亡，也事关中国特色社会主义的成败和中华民族伟大复兴中国梦的实现。组织纪律建设既是党的建设的重要内容，也是党的建设和党的事业发展的坚强保障。执行过程中“搞变通”“打折扣”“不作为”“乱作为”等现象，无不是违反党的组织纪律、组织原则的行为和表现，都是对党的组织纪律建设的危害，都是对党的肌体健康的危害，都是对党的事业发展的危害。因此，系统研究党的组织纪律建设，全面总结党的组织纪律建设的经验，既是党的自身建设的内在需要，也是实现“两个一百年”宏伟目标的客观要求。

第一节 组织

一、组织的概念

组织，既可以是一个生物学概念，如人体组织；也可以是一个社会学概念，如社会组织。本研究的组织特指社会学意义上的组织。

组织的概念有广义和狭义之分。狭义的组织是指为实现特定的目标，共同行动而组合起来的社会群体，如政党、机关、企事业单位、社会团体和非政府组织等。广义的组织除了包括狭义的社会组织外，还涵盖人类社会发展形成的基于血缘和地缘的群体组合，如家庭、氏族、村舍和乡邻等。以群体形式进行共同活动是人类社会的主要特征。马克思曾指出，人的本质在其现实性上是一切社会关系的总和。亚里士多德在《政治学》中也曾论述：“人天生是一种政治动物。”^①

社会组织是人类群体活动不断发展的产物。在人类社会发展早期，以血缘为纽带的家庭家族和以地缘为连接的村舍乡邻构成了初始的社会

^① [古希腊]亚里士多德：《政治学》，颜一、秦典华译，中国人民大学出版社 2003 年版。

组织。而这种有着浓厚感情色彩并基于亲密人际关系维持的组织结构在现代社会中依然发挥着重要的影响。

随着生产力的发展和社会分工的日益精细,社会中出现了为实现特定目标而组合起来的组织。从事手工生产的劳动组织和对外征战、防范入侵的军事组织是社会重要的组织形式。随着工业革命的到来,社会生产力飞速发展,社会分工越来越专业化,这使得社会关系越来越复杂,各种不同目标和社会功能的社会组织大量涌现出来。

现代社会是以高度组织化为重要特征的社会,组织化已经成为人类社会不断发展的必然趋势。不同专业类别的社会组织把不同的人聚合在一起,以特定的目标和明确的规章制度协调和规范组织成员的活动,不仅促进了社会生产力的发展,也拓展了个人生存和发展的社会空间,提升了自身的能力。但无论是由社会分工和特定目标引导建构的组织,还是以血缘和地缘关系为纽带形成的组织,都有一套对组织成员及其行为具有约束力和强制力的规范。

二、组织的构成

社会组织是人们为了实现特定的目标集合在一起,相互协作、共同行动,以明确的规章制度为保障而结成的群体。它包括四个基本要素:特定目标、组织成员、行为规范和权威体系。

(一) 特定目标

目标是组织成员聚合的前提,是组织成员的共同意愿,任何社会组织的建立都需要明确的目标。明确的目标表明组织性质和功能结构,没有明确的目标,任何社会组织都无法存在。

(二) 组织成员

组织成员是社会组织运行的主体,活动实施和目标的完成都要由组织中的成员承担。个人通过相应的审查程序,履行一定的手续获取组织成员资格,在明确义务与权利关系情况下,建构共同的信仰基础,提升其对组织的认同度和归属感。

(三) 行为规范

行为规范是社会组织运行的规则,它既是组织成员行动的结果,同

时也是组织成员的行为规范，是社会组织有效运转、成员担当工作责任、承担义务和享受应有权利的制度保障。

（四）权威体系

权威是维持组织正常运行的手段，通过权威体系的建立来保障社会组织合理、有序、健康、顺畅地运行。权威依赖于组织科层化的结构设计，社会组织必须建立职位等级，从而明确组织中每个成员的权利义务关系，并将组织规范的强制力转化为自我约束、自觉遵守、和自愿实施的驱动力。

三、组织的功能

任何组织的存在都是以一定的功能为载体的，不同的组织成立时的背景、目标和资源组成不同，可能会导致不同的组织功能架构。但是，总体上来看，组织的通用功能都是基本相似的。

（一）分工提高效率

组织通过将某项复杂的工作任务及其执行流程进行有针对性的科学分解，使之成为多个相对简单的但又是有机统一的重复性活动，以部门或者个人为单位来完成这些活动，实现结构功能模块的专业化。通过这种分工，组织内的成员都能在某个工作环节持续地积累经验，形成技能专长，并不断地促进工具、设备和知识的专门化，进而大大提高工作效率。

（二）合作扩大优势

任何单一的社会个体，都不可能具有面面俱到的优势和特长。相对而言，组织将不同的资源整合在一起，通过组织内部的有机合作将不同资源要素禀赋进行合理搭配，让不同的社会个体和资源之间实现“优势互补”“强强联合”，形成合力，使之产生大多数单一社会个体和资源无法达到的整体优势，从而能够完成更加复杂、更具挑战的任务和使命。

（三）授权降低风险

一个正式的组织，具有明确的组织层级。不同的组织层级之间一般采用授权进行管理。组织要在社会生存，必须根据变化着的社会环境做出决策。授权能够增加不同组织层级的适应性和应变能力，从而有利

于避免组织在高层信息不对称情况下的专断、错断、漏断，降低或减小错误决策发生的风险及其可能造成的损失。

第二节 纪 律

纪律是在一定社会条件下由组织根据其任务和发展需要而制定的、组织全体成员必须遵守的行为规则，是社会意识和观念对现实生产力和社会关系的反映，体现着个人与个人、个人与自然、个人与社会之间的相互关系。

社会组织为了实现特定目标，依靠其制定的纪律规范，通过外在约束和事后惩戒的方式来调整社会组织成员的行为，促使个人在社会组织活动中遵守一定的规则和秩序，以达到集体行动的协调一致，从而保证既定目标的实现。

一、纪律内涵

“纪律”这个词的最早出现和使用可追溯到我国春秋战国时期。《左传·桓公二年》就有“文物以纪之，声明以发之，以临照百官，百官于是乎戒惧而不敢易纪律”的记载。唐代诗人元稹也曾写道：“百吏虽存，官业多旷，万目虽设，纪律未张。”而元代耶律楚材在《和李世荣韵》中也对纪律有所表述：“兵行从纪律，敌溃自奔忙。”这里的“纪律”可以引申为纲纪、法度和规章，并有行为规矩和要求之义。

在西方语境中，纪律源于拉丁语“disciplina”，意为教育规范和惩戒。因此，无论在中国还是在西方，纪律都表现为维护某种特定的规则秩序，它既表现为社会组织的规则条文，也表现为组织成员的规范性行为方式。

纪律作为调控社会组织及其成员的规范性手段，先于国家而产生，甚至在阶级社会诞生以前就已有之。在原始社会，人类为了生存和血脉的延续，通过团结互助的集体行动获取食物和抵御野兽的侵袭。这种平等、互助、团结的价值观念将个人置于规范的集体生产生活环境中。

原始的分工和生产确立了女人、男人的社会角色。女人织补衣物、养育子女，而男人则集体外出狩猎觅食。在以石器甚至木器生产工具为

主导的时代，人类个体想单独捕获适合人类食用的猎物绝非易事，因为这些动物在体能和运动灵活性上都远超人类，仅靠原始的狩猎工具猎杀比人类还强大的动物必须依靠统一指挥和协调行动，而维持统一协调行动的价值规范就是纪律。故合作协调的价值观念在无数次成功的猎杀动物后成为了当时人们共同遵守的行为规范，在约定俗成的仪式化的顶礼膜拜中完成了人类初始的组织纪律的产生。

随着生产力的发展，社会化大生产要求人们分工协作，生产分工越细密，合作协调越广泛，制度规范就越重要。工厂生产出来的产品是由多个零部件组成的，而分担零部件生产的工人只有互相配合，进行协同作业才能最终完成一项产品的生产。因此，制订一套具有高度科学性的工艺规程和规章制度，同时认真执行这些规章制度，是维系生产协调，促成产品生产和交换的有效手段，而这些规章制度在一定意义上讲也是纪律。

纪律作为社会规范伴随人类社会发展，在人类社会进入阶级社会后，在不同的历史阶段具有不同的阶级属性，发挥着不同的作用。在阶级社会中，纪律通过法律和规则的形式来维护统治阶级的利益，规范社会行为。随着生产力的不断发展，阶级和国家消亡，法律将会随之退出历史舞台，但纪律却依然会作为维持社会存在的手段而延续。在共产主义社会里，人们会更加自觉地去遵守表现为共产主义道德的纪律习惯。

二、纪律特征

福柯认为：“启蒙运动既发现了自由，也发明了纪律。”^①在以自由主义为先导，开启民智为己任的启蒙运动中，自由、理性、解放和人权成为现代价值的核心。但硬币总是两面的，自由的另一面就是纪律。在享受启蒙思想带来自由价值的同时，必须承担以纪律为核心价值的组织责任。自由虽能够蛊惑人心，但在争取权利的斗争中，纪律无疑是更为有效且强有力的行动保障。

韦伯认为，纪律是形成一种习惯，即某个命令在特定的人群中能够得到及时的、自发的和完全执行的可能性。他设计了一个“权力—统治—纪律”三维度的组织系统来探讨纪律与自由的问题，指出纪律是奴隶

^① E.Durkheim, Selected Writings.Cambridge: Cambridge University Press, 1972, p.115.

的铁笼，而自由只能在笼中带着镣铐舞蹈。^①

与韦伯强调权力与组织秩序不同，迪尔凯姆则从道德层面上引入对纪律问题的探讨。他关注社会道德基础，并指出现代化发展的的问题不是经济的快速增长，而是在整合社会基础上的道德建构。时代的转换和经济的发展依然需要道德权威，而道德权威的核心要义就是纪律精神。

实际上，纪律意味在确定的条件下重复的行为，同时促使人们的行为更符合社会规范。^②因此，纪律的特性包括强制性、服从性及无反抗的习以为常的可能性。迪尔凯姆对纪律的特性的描述是基于对人性的假设，他既重点突出人作为个体的心理属性，也强调人隶属于不同组织的社会属性。

迪尔凯姆进一步指出，纪律是人性本身所需要的。由人性引发的情感表达必须处在各种限度之内，而纪律的功能就是保证这样的约束。^③通过纪律这种手段，人学会对欲望进行控制，从而获得理想状态下的幸福。纪律促进了个体的人格发展，纪律对人性自由的限制使得我们具备了反思性的个人意志，而正是不断在规范中强化的意志使我们获得了自由和解放的工具。

韦伯与迪尔凯姆，一个从外部体系的约束性着眼，一个从内在自我的控制力入手。通过现代性矛盾的不同表达，彰显了有序高效的结构组织与自由能动的个体之间的张力。他们之间的差异体现了纪律对立统一的属性特征。

（一）组织性

纪律是社会组织运行的产物，它是组织目标和功能要求的具体体现。社会组织的多样性表现出纪律差异化的属性特征，企业的纪律不同于党的纪律，公务员的纪律不同于社团的纪律。因此，纪律的组织性特征是一个社会组织区别于其他社会组织的基本特征。

一方面，纪律是社会组织的产物，作为一定社会组织的行为规则，与全社会具有普遍约束力的法律和道德不同，它只能依赖于社会组织在

① 成然：《纪律与现代性——从韦伯与迪尔凯姆的观点看》，浙江学刊 2005 年 4 期，第 52 页。

② 涂尔干：《社会分工论》，生活·读书·新知三联书店 2000 年版，第 332 页。

③ E. Durkheim, Selected Writings. Cambridge: Cambridge University Press, 1972, p. 115.

其内部发挥作用。对于非本组织成员和其他社会组织，纪律不产生任何强制力和约束力。

另一方面，纪律是社会组织意志的体现。社会组织根据其目标和任务制定纪律，并加以维护，组织中每个成员的行为规范都是其组织意志的表达。政党纪律针对其党员，学校纪律针对其学生，企业纪律针对其职员，社团纪律针对其团员。纪律规范组织成员的行为，强化其对组织意志的认同感。同时，成员的行为反作用于纪律，促使组织规范不断完善，增强纪律的组织效力。

（二）目标性

纪律体现社会组织的目标，反映组织的性质、任务和功能。纪律作为社会组织的行为规范，反映该组织特定的目标要求。为完成一定的组织目标，纪律规范成员的行为习惯，为成员完成工作任务提供制度保障。社会组织通过组织纪律明确奋斗目标，指引组织发展方向，同时又通过规范成员的工作行为，为组织的有效运行提供前进的动力。

企业、工厂的工作目标是生产产品、获取利润，因此这类生产组织的纪律就是提高劳动生产效率，增加销售额，扩大市场占有率；学校的工作目标是教书育人，改进教学质量，提高升学率，为国家社会培养有用之才，因此这类教育组织的纪律就是规范教师的教学方式和学生的行为习惯；军队的目标是克敌制胜，打赢战争，因此军事组织的纪律就是围绕提高部队的战斗力，把严肃纪律作为军队建设的一项重要任务。

（三）统一性

社会组织的纪律规范必须由组织的权威机构来创制，以此保证纪律的统一性、完整性和权威性。

由权威机构制定纪律保障了其强制力，由专业纪律部门执行纪律增强了其执行力，要求全体组织成员遵守纪律保障了其监督效力。通过权威创制、专业执行，从而对社会组织全体成员进行有效监督，保证每个成员遵守组织制定出的相关纪律，以此维护纪律的权威性和严肃性。就社会组织纪律的运行流程而言，从纪律的创制到纪律的执行，从遵章守纪再到违纪纠错都应该是统一的。

在原始社会，制定纪律的是氏族首领或氏族社会全体成员，执行纪律的是氏族领导层，遵守纪律的则是全体氏族成员。在阶级社会，代表

统治阶级利益的政党都要制定纪律，为了实现阶级统治，将组织纪律向外延伸，以法的形式创制并由专门的执纪机构来执行，从而维护统治者的阶级利益，保证政党纪律与国家法律的相对统一。因此，纪律在组织内部是程序上的绝对统一，而在外部则是与国家法律和社会道德相对统一。

（四）强制性

纪律是组织成员必须遵守的行为规范和准则，因而具有强制性。组织对其成员违纪行为的惩处和对其他成员的教育与警示都要依靠纪律的强制力去完成。纪律是组织意志的表达，其强制力表现为社会组织对成员承担责任和履行义务的要求。通过纪律教育、纪律监督和纪律处罚等具体措施，纪律的强制性得到充分发挥，从而更好地维护组织的整体利益。

纪律有着精神强制和物质强制的双重属性。道德约束是一种精神强制，人可以依靠自我的良心驱使和精神畏忌来约束其行为习惯，而社会组织除了依靠纪律教育这一精神强制手段来提高成员遵纪守法的自觉性外，更多的是采取相应的惩处措施迫使违纪成员遭受物质的、精神的损失，从而到达维护组织纪律权威的目的。

（五）差异性

由于社会组织的目标和任务各不相同，因此各个组织的纪律也存在差异。这种差异性反映了组织纪律规范的宽度、约束的力度和惩处的强度。对于不同的组织结构，成员对其的依存度高低有别，如政治性的党派组织，组织结构紧密，纪律严格，而一般的社团组织则较为松散。

在纪律宽度上，一般社会组织只是对组织成员在组织范围内进行活动做出相应的纪律规定，而负有特殊使命的组织，如军队除了对军人的军事活动做出纪律规定外，还对其参与公共生活和个人家庭生活提出规范性要求。在约束力度上，军事组织对其成员的约束超过一般性社会组织。一般而言，军事组织要通过严格的纪律教育、纪律管理、纪律训练和纪律监督来提高组织成员的纪律意识和遵规守纪的自觉性。在惩处强度上，对于同样性质的违纪行为，社会组织对其成员的处罚力度轻重有别，那些担负特殊任务和职责的社会组织对成员的违纪行为处罚得更严厉。

三、纪律作用

纪律在社会组织建设和发展中具有对内和对外的双重作用。

作为一定社会组织及其成员的行为规范,纪律主要作用于组织内部,对组织自身建设和成员的行为发挥重要影响。但在流动和开放的社会中,社会组织作为社会群体形态的结合方式,是社会重要的组成部分,在形成和发展过程中也受到社会发展及其他组织的影响,因此组织将纪律规范向组织外部延伸,对社会道德的形成和国家法律的创制施加影响,发挥作用和效力。

(一) 对组织内部的作用

纪律作为社会组织及其成员的行为规范,在组织建设和对其成员行为的控制和约束中发挥影响,主要表现在如下两个方面:

1. 确保组织目标的实现和任务的完成

目标是组织运行发展的动力,是凝聚人心、汇集人气、增强成员向心力的手段。对特定的社会组织而言,确保目标的实现是纪律最为重要的作用。任何社会组织都是为实现特定的目标和完成相应的任务而建立的,不存在没有目标的社会组织。

因此,纪律作为社会组织的产物,其作用自然是服务于组织目标的实现,为任务的完成和目标的最终实现提供制度保障。社会组织的纪律围绕组织的目标和任务制定,体现了组织的整体意志,但由于社会组织的多样性,导致纪律差异化的结构特征和作用方式。如军队的目标和任务是取得战争的胜利,因此强调组织的高度的统一性,通过加强军风军纪来提高战斗力;而学校目标和任务则是教书育人,因此把课堂纪律和考试纪律放在突出位置。

纪律对社会组织目标和任务的制度化保障不止是一部规范典章,亦是一个创制、执纪、纠错的动态过程。对于社会组织在实现目标和执行任务中出现的偏差,尤其对于组织成员偏离组织目标和任务的行为,纪律部门都要采取相应的措施,对偏差做出相应的调整,对违反纪律的行为及时予以纠正,保证组织目标的实现和工作任务的完成。

2. 维护组织结构的稳定和成员行为的协调一致

保持组织结构的稳定和成员行动一致是社会组织正常运行的前提。

只有通过纪律规范组织成员的行为习惯，建立稳固的组织结构基础，才能保障社会组织向前发展。

社会组织是有着共同价值信仰的人为着同一目标的实现聚合在一起形成的群体形态。虽然这一形态代表的主体表现出思想信念和价值意识的统一性，但由于参加组织的人情况各异，在对统一目标达成共识的同时也难免有着不同的个人动机，他们加入组织的目的、对组织的态度和对个人与组织关系的认识各异。

有人认同组织价值信念，为实现组织的目标而自愿加入；有的则是处于个人或其他原因被迫加入该组织；有的则是阳奉阴违，表面认同组织，私下不顾组织整体利益，大肆捞取个人私利。

因此，对于要求加入组织的个人除了进行审查考核外，对已经成为组织成员的个人，通过规范、引导、约束、纠错和惩处手段，促使其遵守组织纪律，忠实于组织，从而为保持组织结构稳定、实现组织目标和成员行为协调一致提供有力的保证。

同时，社会组织也应该努力营造有利于组织成员提升纪律意识、思想意识和觉悟水平的环境，促使每个成员充分认识个体利益与组织整体利益相互依存的关系，从而转变已有观念，自觉自愿的遵守组织纪律，并积极主动的维护组织结构的稳定，在行动上与组织协调一致。

（二）对组织外部的作用

纪律作为社会组织的行为规范，在组织内部发挥着重要的作用。同时，由于组织自身的社会化特征和组织成员的多样性，随着组织社会化过程的展开和组织成员角色的转换，组织纪律的效力延伸到组织以外，对外部的社会影响逐步显现出来。

由于道德和法律是社会规范的主要组成部分，因此纪律对组织外部的作用主要表现在对国家法律规制的创立和社会道德风气形成上的影响。

1. 对国家法律法规的作用

法律是国家意志的体现，是以国家暴力为依托，由国家主导的强制性社会规范。在社会组织中，纪律通过对其成员行为的约束，对法制建设产生影响。遵守国家法律的社会组织不仅把国家法律作为组织纪律的重要内容，通过具体的纪律约束成员的行为，促使其遵守国家法律。同时，也顺应时代法治进程，贯彻依法治国方略，积极推进国家法制建设，