



职务犯罪预防指引

ZHIWU FANZUI YUFANG ZHIYIN

最高人民检察院反贪污贿赂总局三局 编

【特别关注：聚焦河南职务犯罪预防工作】

河南省检察机关近年来职务犯罪预防工作开展情况

【工作研究】

做好“互联网+”时代检察机关职务犯罪预防工作的实践与思考

【案例分析】

芜湖市地税局原局长蒋某受贿案剖析

【预防调查】

滁州市惠农补贴领域职务犯罪预防调查报告

【检察建议】

毕节市人民检察院检察建议书

【年度报告】

洛宁县人民检察院2010年至2014年查办村级干部职务犯罪案例综合分析

【类案思考】

由“小金库”诱发的职务犯罪情况专题分析报告

【经验交流】

加强良性互动 推动机制创新 用检察预防促进依法行政廉洁履职

中国检察出版社



预防职务犯罪

关心您·保护您·帮助您

2015年

6

职务犯罪预防指引

ZHIWU FANZUI YUFANG ZHIYIN

最高人民检察院反贪污贿赂总局三局 编

中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

职务犯罪预防指引. 2015. 6/最高人民检察院反贪污贿赂总局三局编.

—北京: 中国检察出版社, 2016. 3

ISBN 978 - 7 - 5102 - 1640 - 4

I. ①职… II. ①最… III. ①职务犯罪 - 预防犯罪 - 中国 - 学习参考资料

IV. ①D924. 304

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 042099 号

职务犯罪预防指引 2015 - ⑥

最高人民检察院反贪污贿赂总局三局 编

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区香山南路 111 号 (100144)

网 址: 中国检察出版社 (www. zgjcbs. com)

编辑电话: (010) 68658769

发行电话: (010) 68650029

印 刷: 保定市中画美凯印刷有限公司

开 本: 720 mm × 960 mm 16 开

印 张: 14.5 印张

字 数: 262 千字

版 次: 2016 年 3 月第一版 2016 年 3 月第一次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5102 - 1640 - 4

全书共六册 总定价: 108.00 元

检察版图书, 版权所有, 侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换

《职务犯罪预防指引》编委会

主 任：邱学强

副 主 任：陈连福 敬大力

特约编委（以姓氏笔画为序）：

马小峰	马春志	王 牧	王庆朝	王志宗	王其臣
王学军	王杰之	申红中	任建明	刘建新	向为国
朱任飞	毕东升	阮国平	何增科	吴兰香	张 卫
张德海	李 鹏	李文生	李成言	李肇桀	肖登峰
陈培勇	姜建会	赵树林	郝庆荣	郝银飞	钟 燕
徐进辉	栗 洋	景建国	程忠宝	蒋清华	戴颖杰

主 编：宋寒松 孙忠诚

副 主 编：陈正云 高云涛

编 委（以姓氏笔画为序）：

马亚军	马维民	王 健	王玉兰	丛向东	冯 劲
田中庆	伊 向荣	刘 恒	吕庆胜	孙 明	孙唐坚
成国军	次仁罗布	祁建华	吴 杰	宋志伟	张 坚
张友宝	张泽武	张新芳	张福强	李小琳	李凯俊
杜建国	周 勇	柳晞春	胡健波	赵秀凤	赵武安
郭法真	高湘桦	雷 婕	寥志高	谭庆之	谭淑丽
戴 杰					

执行编辑（以姓氏笔画为序）：

孙小涵	苏 荣	余 莱	杨洪川	杨瑞海	林 坤
郑在义	黄业珂	熊家星			

“正”的能量需要美的传递

宋寒松*

正，作为价值追求在中国上古时代的哲学维思中就已经确立。“正”本身和与它相对的“邪”或者“负”，都是我们的老祖宗奉立的神物，斗争中总是以“正”的胜利而告终。

从社会的角度，人们祈望的是正义，因为正义才出公道，才使民生幸福、快乐、有尊严，人人呼唤公平正义。

从做人的角度，人们公认的是正气，因为正气才见品质，才显人的道德文明风流，大家争做正人君子。

“五色令人目盲，五音令人耳聋。”在花草丛生、音声交响的当今，我们更需要“正”的价值取向，正视听，辨是非，指方向，定准则，以免邪恶上身，以为负累。

子曰：君子德风，草上必偃。“正”是有能量的，这个正能量是可以传播的，正能量的传播就如春风化雨是可以塑造、美化和改善人的。

正和负、正和邪也是相对的，是可以互相转换的，要保证邪不压正，负不欺正，就要扶正祛邪，养正止负。

歌曰：“一横一竖立中央，顶天立地一样长，短横远望短竖岗，Y和F是预防。做人正，君子样；为官正，清风扬。扶正补正加修正，职务犯罪要预防。”这是检察机关预防职务犯罪的LOGO之歌——正字歌，这也是正气歌、正义歌，正字LOGO已经成为传播正能量的标志性符号。

反腐败斗争就是一场正与邪、正与负的斗争。反腐败，预防职务犯罪需要“做人正，君子样；为官正，风清扬”这一正能量的传播。

爱美之心人皆有之。正能量本身就是一种大美，这一大美的传递也要有美的载体，我们选择了在高检院职务犯罪预防厅工作的青春靓丽、貌美纯净的帅哥靓女，她（他）们干预防、爱预防，心中有预防，更可以显示预防工作的

* 最高人民检察院反贪污贿赂总局四局局长。

正气凛然，正风清爽；她（他）们身着洁白的正字衫，用一组组表达“关心您，保护您，帮助您”的预防职务犯罪工作理念，能够感召人、感染人的动作形象，体现正气清扬，正风和畅，我们用摄影手段将这些美连接起来，构成一幅幅美的画面……由此，推出了预防职务犯罪，传播正能量的形象大使。

“深入反腐败，大家来预防，弘扬主旋律，传播正能量。”平遥的首届全国检察机关预防职务犯罪摄影作品展是这美的传递的第一站，还要坚持走下去，因为党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上。

出版说明

《职务犯罪预防指引》是由最高人民检察院反贪污贿赂总局三局编辑出版的连续性业务指导刊物。它以检察机关预防干警为主要服务对象，同时为社会各界特别是关注职务犯罪预防问题的人士提供参考。

近年来，全国各级检察机关预防部门在中央“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的反腐倡廉方针指引下，坚持解放思想，实事求是，积极探索，勇于创新，在实践中积累了丰富的预防职务犯罪经验。同时，随着形势发展，职务犯罪不断出现新动向、新变化。为更好地指导全国检察机关预防部门积极开展工作，加强业务指导、理论研究交流、经验推广应用，最高人民检察院反贪污贿赂总局三局决定编辑出版《职务犯罪预防指引》，搭建一个全国检察机关预防部门工作交流平台。

《职务犯罪预防指引》以中国特色社会主义理论体系为指导，及时传达中央和最高人民检察院关于职务犯罪预防工作的重要方针、政策和规范性文件；研究有关预防工作的实践案例、对策建议；推广各地富有成效的预防经验和典型做法；刊载开展警示宣传、犯罪分析、检察建议、预防调查、预防咨询、行贿犯罪档案查询等预防工作的成功范例；介绍预防工作理论动态、重要观点；约请各级领导就预防工作进行访谈；介绍域外和国际上可资借鉴的预防措施和预防经验。总之，《职务犯罪预防指引》坚持理论联系实际的原则，贯彻实用性、指导性、权威性的办刊特色，不仅旨在为各级预防干警提供工作指引，而且希望为有关部门和社会各界开展反腐倡廉提供参考。

编辑出版《职务犯罪预防指引》对我们来说是一项全新的探索性工作，希望全国各级检察机关尤其是预防部门及有关部门的同志们踊跃赐稿，多提建设性意见，与我们一道把刊物办精、办好。

编辑部

二〇一五年十二月

目 录

contents

【特别关注：聚焦河南职务犯罪预防工作】

河南省检察机关近年来职务犯罪预防工作开展情况

..... 河南省人民检察院预防处 (1)

更高站位 更准选题 更实指导 预防调查推动预防整体工作迈向

更高层次 河南省人民检察院 (7)

【工作研究】

做好“互联网+”时代检察机关职务犯罪预防工作的实践与思考

..... 殷少军 杨 旭 (13)

关于在民生重点领域建立“微权力”腐败预防机制的探讨

..... 蔡苏华 (18)

【案例分析】

芜湖市地税局原局长蒋某受贿案剖析 闫 勇 胡宝妹 (23)

被贪欲冲毁人生堤防的水利局长

——金沙县水利局原局长胡某受贿案的案例剖析 李 剑 (29)

关于山西煤运集团大同分公司所属京大等 5 个煤焦站单位

受贿罪案例剖析 山西省人民检察院职务犯罪预防处 (36)

重庆市长寿区国土局原局长周某某受贿、滥用职权案剖析 任元元 (42)

【预防调查】

滁州市惠农补贴领域职务犯罪预防调查报告

..... 安徽省滁州市人民检察院 (48)

徐州矿务集团有限公司职务犯罪预防调查报告 高 煜 王 培 (60)

酒泉市国土资源系统职务犯罪预防调查报告 张 瑛 (70)

贵阳市征地拆迁领域职务犯罪调查报告 杨 绪 (82)

杭州市西湖区征地拆迁领域职务犯罪调查报告

——以 2012 年至 2015 年职务犯罪案件调查为样本

..... 高 翔 张昱泉 (91)

关于昭通市教育系统职务犯罪案件情况的预防调查报告

..... 云南省昭通市人民检察院 (98)

新农合领域职务犯罪预防调查报告 梁智俊 (104)

公路“三乱”暨车辆超限超载治理情况专项预防调查报告

..... 河南省商丘市人民检察院 (110)

上海市闵行区近五年征地拆迁领域职务犯罪案件调查

..... 上海市闵行区人民检察院 (116)

河南省清丰县涉农惠民领域职务犯罪案例分析 郭好民 卢 辰 (122)

关于文成县医疗卫生系统药品购销环节职务犯罪问题的专项报告

..... 李高明 包长奇 富嫣嫣 (127)

濮阳市华龙区人民检察院近五年来查办油田企业职务犯罪案件

调查报告 王大勇 武巧丽 (135)

【检察建议】

毕节市人民检察院检察建议书 毕检预建〔2015〕3号 (140)

【年度报告】

洛宁县人民检察院 2010 年至 2014 年查办村级干部职务犯罪案例

综合分析 霍仙杰 高 刚 (148)

鹤壁市检察机关 2011 年至 2014 年度惩治和预防贪污贿赂犯罪

工作专题报告 刘 晗 胡希省 王 涛 (156)

【类案思考】

由“小金库”诱发的职务犯罪情况专题分析报告

..... 王 燕 曹 芳 (161)

重庆市璧山区国有工程建设和政府采购项目招投标领域职务犯罪

案件分析 龚全胜 (167)

【经验交流】

加强良性互动 推动机制创新 用检察预防促进依法行政廉洁履职

..... 福建省人民检察院职务犯罪预防处 (173)

坚持探索创新 强化服务监督 推动检察官联系大项目工作深入开展

..... 山东省人民检察院 (179)

发挥检察职能 以专项行动为引领 确保涉农资金依法正确使用

..... 甘肃省人民检察院 (183)

创新法制审查 强化侦防协作 以检察改革引领预防工作科学开展

..... 北京市昌平区人民检察院 (187)

检察机关重点工程专项预防工作的回顾与展望

——以贵州省检察机关为例 彭赞清 (190)

重庆市江北区检察院搭建“检企共建”平台 预防企业“国债项目”

职务犯罪 严晓春 洪 淞 (197)

注重探索创新 强化示范引领 南阳市检察机关着力织密惠农扶贫

领域职务犯罪预防网 李学锋 田文生 (201)

【年度目录】

2015 年总目录 (205)

【本刊启事】

《职务犯罪预防指引》注释体例 (217)

[特别关注：聚焦河南职务犯罪预防工作]

【编者按】河南省检察机关近年来按照“查办案件是政绩，预防和减少职务犯罪是更大政绩”的理念，职务犯罪预防工作成绩显著，特点突出：一是紧紧围绕党和国家大局，积极落实当地党委的部署；二是紧紧围绕民生，综合运用各种预防手段，加强民生领域职务犯罪预防工作；三是预防工作贴近实际，立足检察职能和办案实际，积极有效地开展职务犯罪预防工作；四是开展预防宣传工作开放意识强，开展的“送法进机关”活动，抓住了领导干部这一关键少数，牵住了牛鼻子；五是坚持精品意识，打造预防文化，廉政文化建设成绩突出；六是坚持创新发展，河南省人民检察院检委会2007年通过的预防调查的试行规定，打开了预防工作新局面。现将河南省检察机关预防工作开展情况报告予以刊发，为全国各级检察机关开展预防工作提供借鉴。

河南省检察机关近年来职务 犯罪预防工作开展情况

河南省人民检察院预防处

近年来，河南省检察机关领导班子从加强党的执政能力建设和先进性建设的战略高度，充分认识预防职务犯罪工作的重要性、必要性和紧迫性，切实改进和加强预防职务犯罪工作。全省检察干警，特别是各级院检察长牢固树立“查办案件是政绩、预防和减少犯罪是更大政绩”的理念，进一步提高认识，切实把预防职务犯罪与查处职务犯罪放在同等重要的位置，列入重要议事日程。

河南省院党组高度重视预防职务犯罪工作，全国检察机关第三次预防工作会议以来，提出要进一步加强预防工作机制建设，把预防职务犯罪工作落实到检察工作的各个环节，贯穿于检察机关查办职务犯罪案件的整个诉讼过程。

一、河南省检察机关预防工作的基础建设情况

（一）检察机关内部机构设置情况

目前，全省 18 个省辖市级检察院和 161 个基层院单设了职务犯罪预防机构。在省院的直接推动和协调下，全省已有 14 个市分院、131 个基层院成立职务犯罪预防局，其中有 4 个市分院预防部门机构升格设置为副处级；161 个基层院预防部门中，17 个机构设置升格为正科级，66 个机构升格为副科级，78 个机构设置仍为股级。河南全省预防部门人员数量为 686 人，具备检察官职称的有 399 人，占总数的 58.3%；30 岁以下 96 人，占 14%；30~40 岁 206 人，占 30%；40~50 岁 282 人，占 41%；50 岁以上 102 人，占 15%；硕士研究生学历 40 人，本科以上学历 531 人，大专学历 111 人；市分院平均 6 人，基层院平均 3 人。省院预防处共有 10 人，处长 1 人，副处长 2 人，处级干部 3 人，下设综合组、业务指导组、信息网络组、社会化联络组。郑州、开封、南阳、洛阳、平顶山、周口等市院及所属基层院预防专项经费实现了财政预算单列，为预防工作开展提供了坚实的物质保障。全省三级院均成立了由检察长任组长、各职能部门负责人为成员的检察机关预防职务犯罪工作领导小组。

（二）社会化预防机构情况

河南省于 2002 年 7 月成立了社会化的预防职务犯罪领导小组并召开了预防职务犯罪工作领导小组第一次会议，省纪委书记任组长，检察长、副省长任副组长。2009 年 6 月召开了预防职务犯罪工作领导小组第二次会议，2014 年 2 月召开了第三次会议。全省 18 个省辖市、148 个县（市）区已成立了预防职务犯罪工作领导小组，建立了由各级党委领导为领导小组组长，人大、政府和检察院等有关部门负责同志为成员的组织机构，形成了党委统一领导、社会各界共同参与、检察机关发挥职能作用的预防职务犯罪工作格局。郑州、南阳、洛阳、平顶山、三门峡、安阳等地把预防职务犯罪工作列入了当地党委综合目标考核。

（三）地方预防立法情况

根据检察机关的建议，经省人大常委会批准，河南省具有立法权的洛阳、郑州两市先后制定并颁布了预防职务犯罪条例，各级人大常委会作出关于加强预防职务犯罪工作的决定 35 件，推动了预防职务犯罪工作的法制化和规范化。根据蔡宁检察长和省院党组的要求，积极向省人大常委会汇报，建议制定《河南省预防职务犯罪工作条例》（草案），目前，省人大常委会将此列入 2015 年的立法备选项目，正在进行立法调研。

（四）警示教育基础设施情况

河南省院在全国率先建成第一家省级预防网站——河南省职务犯罪预防网。目前，全省共建立预防职务犯罪网站43个，建立预防职务犯罪警示教育基地172个，每年受教育人员达45万多人次；巩义市警示教育基地已对辖区公务员队伍全部巡训一遍，中牟县人民检察院正在打造信息化条件下的警示教育基地。综合运用编辑警示读本、设立预防职务犯罪公益广告、发送手机短信等形式，开展法制宣传。新密市人民检察院建设覆盖全市的“新密阳光政务网”，推动全市60多个单位在该政务网上设立政务公开窗口，实施“阳光政务”工程，受到中央、省委和高检院领导的肯定。

二、近年来开展预防职务犯罪工作的主要情况

2014年以来，全省检察机关共开展预防调查957次，发现职务犯罪案件线索162个，移交有关部门立案102件，帮助有关部门和单位建立完善了一批管理制度；共面向社会开展行贿犯罪档案查询485693次；全省共开展案件剖析1308件次，提出预防建议1427份，有1211份被相关单位采纳。

（一）省院的工作成效

一是省院全程参与监督药品集中招标采购工作，确保河南省招标药品价格持续降低，直接惠民22.24亿元，河南药品集中采购工作得到了国务院有关部门的充分肯定，并在全国其他省市推广。二是成功举办了“法治与责任——全国检察机关惩治和预防渎职侵权犯罪展览河南巡展”。原省委书记卢展工专程参观展览后表示，看了这个展览很受教育，观看展览的过程就是接受教育的过程。要组织更多机关干部和公务人员观看展览，使大家都受到教育。三是组织全省开展容积率预防调查，发现存在变更规划、调整容积率的建设用地规划项目1504个，通过预防调查活动补交土地出让金18.19亿元，制发检察建议188份，指导帮助有关部门和单位建立完善内控机制366项，发现职务犯罪案件线索59件，立案查处41件。形成的《河南省省辖市中心城区建设用地容积率调整情况专项预防调查综合报告》受到了河南省委副书记、省长谢伏瞻，副省长赵建材的批示。四是中储粮河南分公司系列窝串案查处后，省院及时组织专题调查，向国家有关部门提出建议，引起中央有关部门重视，促进了粮食储备管理政策的完善。

（二）市、分院的工作亮点

一是郑州、洛阳市院通过对科技资金管理开展预防调查，起草的预防调查报告，受到市委市政府主要领导的肯定批示，直接推动了两地《科技进步条例》的修改和完善。二是安阳市院通过对公共卫生服务项目开展预防调查，

推动相关部门制定了《基本公共卫生资金管理办法》、《基本公共卫生服务项目责任分解》，起草的预防调查报告受到市委领导、省院领导的肯定批示，报告内容相继被高检院、中央办公厅转发，检察日报头版头条予以报道。三是焦作市院通过对云台山风景区管理开展预防调查，根据发现的问题制发检察建议，《河南省云台山景区保护条例》在河南省十二届人大常委会第四次会议上正式通过，其中有11条12款吸收了检察建议内容，检察机关发挥职能加速《保护条例》出台实施的做法，被检察日报头版头条所报道。四是商丘市院立足检察职能，积极探索实践预防职务犯罪工作新机制，紧紧抓住重点部门、重要岗位、关键节点，创新实践职务犯罪预约谈话，出台《预防职务犯罪预约谈话实施办法》，提升预防工作的针对性和实效性。其经验做法受到省院领导的肯定批示。

（三）举办送法进机关活动

2015年初，省院党组作出了预防部门牵头，在全省开展“送法进机关”的专项活动。2015年5月15日，省委常委、省纪委书记尹晋华，省人大副主任蒋笃运、副省长李亚、检察长蔡宁等领导共同参加了在郑州隆重举行的全省检察机关“送法进机关”启动仪式。全省检察机关“送法进机关”启动仪式之后，各地迅速掀起了“送法进机关”活动的高潮，截至目前，全省共组织“送法进机关”警示教育专场1228次，受教育人数15.7万多人，发放宣传册12.1万多份，各地主要领导1996人参加了活动。为进一步把“送法进机关”活动开展好，为选拔好宣讲人才，组建全省送法进机关宣讲团，2015年10月15日，省院成功组织了“送法进机关”十佳宣讲员选拔赛。目前，正在制定在省直机关集中开展“送法进机关”的方案，近期开始实施。

（四）建立预防年度报告制度

全省各级院共起草了225份《职务犯罪预防年度综合报告》，共有172份受到党委、政府及有关部门主要领导的肯定批示。在首届全国检察机关惩治和预防职务犯罪年度报告评选活动中，河南省检察机关共有6份报告获奖，其中，省院报送的《河南省省辖市中心城区建设用地容积率调整情况专项预防调查综合报告》荣获首届全国十佳年度报告（专项报告），洛阳、郑州、南阳、驻马店等地报告共荣获十佳年度报告（市级院）1个，十佳提名年度报告1个，优秀年度报告3个。

（五）廉政文化创作成绩显著

在高检院组织开展的首届预防职务犯罪专题微电影评比活动中，河南省检察机关共有13部作品获奖，其中汝州市人民检察院《白发亲娘》荣获特等奖，以容积率预防调查为主题的《密度》，被评为五个仅有的特别创意奖之

一，许昌、洛阳、商丘、开封、郑州、新乡、安阳等地作品共荣获二等奖2个，优秀奖10个。在高检院组织开展的“关心您、保护您、帮助您”预防职务犯罪摄影大赛中，河南检察机关共有9幅作品获奖，其中省院拍摄的《正衣冠 记家规》荣获特等奖、《牧道》荣获一等奖，安阳、许昌、平顶山、漯河、郑州等地作品共荣获一等奖1个，二等奖3个，优秀奖3个。登封市人民检察院制作的微电影《一代廉相陈廷敬之撤藩风云》荣获“第二届亚洲微电影艺术节金海棠奖”优秀作品奖。

三、2015年8月以来的重点工作情况

2015年8月以来，在完成日常工作的同时，重点组织开展“送法进机关”活动。“送法进机关”十佳宣讲员选拔赛圆满结束后，河南省院预防处立即组织召开了深化“送法进机关”专题研究会，贯彻省院领导在选拔赛结束时的讲话精神，研究确定重点从四个方面抓好贯彻落实。一是建立组织。省院成立了“送法进机关”活动领导小组，省院党组副书记、副检察长贺恒扬担任组长，副检察长周新萍担任副组长，办公室设在省院预防处，预防处长马维民担任办公室主任，统一协调领导开展“送法进机关”活动。二是制定方案。近期制定了《关于在省直机关集中开展“送法进机关”活动方案》，进一步强化工作措施，坚决防止“送法进机关”活动走过场，确保教育效果。三是加强培训。省院拟于2015年11月组织宣讲员集中培训，培训课程设置同“送法进机关”活动要求一致。四是集中宣讲。省院拟于2015年11月至2016年1月在省直机关以及中央驻豫机构集中开展“送法进机关”活动，既要突出“知法守法、廉洁从政”主题，又要充分展示预防干警的风采，为全省“送法进机关”活动深入蓬勃开展做出表率。

四、今后的工作思路和打算

当前，检察预防职务犯罪工作正面临新的形势，总的来说就是工作地位越来越高、发挥作用越来越大，同时要求越来越高、任务越来越重，如何打造河南预防工作的品牌与精品，同时根据新形势和新要求，在原有工作基础上进一步深化、提高，争取实实在在的预防工作效果和影响，是当前迫切需要思考和解决的问题。按照预防工作要有“大视野、大思路、大举措、大突破、大发展、大跨越”的要求，河南省院明年预防工作的总体思路是“抓重点、打基础，上台阶”做到“工作上有作为，系统内有地位，社会上有影响”，着力提升预防工作的影响力。

（一）打造精品预防调查

要围绕中央、高检院的工作方针和部署，结合本地党委、政府的中心工作，顺应人民群众的新期待、新要求，围绕民生民意，结合诱发职务犯罪的突出问题，深入开展针对性和实效性强的预防调查工作。开展预防调查要抓住关系大局、领导关心、群众关注的感觉到、看得见、摸得着的腐败问题，提出切实可行的对策建议。每年都会选准一个切入点，在全省范围内统一集中开展。各地除完成规定动作外，结合本地实际，开展一次预防调查。坚持预防调查的选题要准、要有效，不搞大而全。2016年，将紧密结合“惩治和预防惠农扶贫领域职务犯罪专项活动”组织预防调查专项活动，推动惠农扶贫政策的落实，维护人民群众的利益。

（二）创新预防宣传、警示教育的方法和措施

继续深入开展预防教育进机关、进企业、进社区、进乡村和进课堂“五进入”活动，把检察预防文化融入此活动中。省院拟成立“新时期检察机关预防文化建设与发展方向”课题组，从服务预防对象的角度来深层次发掘“关心、保护、帮助”的理论和实践价值；借助网站、手机短信、微博、微信等新媒介传播中州古代先贤淡泊名利、持身高洁、礼乐教民的崇高品德，使广大干部在潜移默化中融入思想，净化心灵、陶冶情操；结合“送法进机关”活动，开展警示教育，实现由“被动预防”向“主动预防”的转化，将活动与预防文化、内控机制建设等工作紧密结合，促进行业、部门进一步完善内部预防机制。

（三）创新行贿犯罪档案查询管理机制

2015年前9个月，全省检察机关共开展行贿犯罪档案查询24.4万余次，申请查询单位除工程招投标外，还有人事管理、个人信贷、资格审查等方面查询需求，目前，特别是基层预防队伍人员少，工作任务重，部分单位查询工作存在不及时、不积极的现象，为有效解决这个难题，改变当前的行贿犯罪档案查询模式，由省、市两级院设立行贿犯罪档案查询中心，依托互联网自查，统一管理，统一审批，统一对外查询，基层院一般不再承担这项工作，既解决了基层院预防人员少的问题，又提高了行贿犯罪档案查询的权威性，进一步提高了预防工作的效率。

更高站位 更准选题 更实指导 预防调查推动预防整体工作迈向更高层次

河南省人民检察院

预防调查是河南省检察工作的一项创新并被高检院肯定推广。我们在这方面经历了由肤浅到深刻、无序到规范、发展到成熟的过程。近年来，河南省院以预防调查统揽预防整体业务，不断创新形式、强化措施、提高水平，推动整个预防工作迈向更高层次。主要做法如下：

一、在认识上，确实定好预防调查当成“准位置”

（一）萌芽起步阶段

萌芽起步阶段大体是从2001年至2005年。2001年8月，河南省编委批准省院预防处从反贪局分离出来，成为领导和指导全省检察机关职务犯罪预防工作的专门机构。为进一步增强预防工作的科学性和实效性，我省在全国率先提出并开展预防调查，对预防调查进行了初步的探索和尝试。南阳、驻马店、平顶山等地先后出台了预防调查暂行规定。经过试点后，省院预防处下发了《关于全省检察机关职务犯罪预防部门大力开展预防调查工作的通知》，在部分基层院把预防调查作为预防工作的基础性手段和重要方法全面推广，这时预防调查的理念初步形成，预防调查工作取得初步成效，预防调查得到初步规范，预防调查机制初步建立。

（二）发展规范阶段

发展规范阶段大体是从2005年至2009年。2005年11月和2007年1月，省院分别在南阳、许昌召开了预防调查现场会，总结推广和交流了预防调查工作经验。这一重大工作创新被高检院肯定。2007年4月，高检院检委会讨论通过下发的《人民检察院预防职务犯罪工作规则（试行）》，将预防调查工作作为预防工作的重要方法和内容正式确立下来。同年9月，省院预防处在试点的基础上，组织起草了《河南省人民检察院职务犯罪预防调查规定（试行）》，制定了预防调查文书，提交省院检委会讨论并顺利通过。这是全国检察机关第