

JINGJI GAIGE
YU ZHUANXING FAZHAN YANJIU

经济改革与 转型发展研究

安增军 杨敏 / 著

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

JINGJI GAIGE
YU ZHUANXING FAZHAN YANJIU

经济改革与 转型发展研究

安增军 杨敏 / 著

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

经济改革与转型发展研究/安增军, 杨敏著. —北京:
经济科学出版社, 2017. 8

ISBN 978 - 7 - 5141 - 8199 - 9

I. ①经… II. ①安…②杨… III. ①中国经济 -
经济体制改革 - 研究 IV. ①F121

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 163031 号

责任编辑: 张 蕾 周国强

责任校对: 杨 海

版式设计: 齐 杰

责任印制: 邱 天

经济改革与转型发展研究

安增军 杨 敏 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京密兴印刷有限公司印装

710 × 1000 16 开 21.25 印张 350000 字

2017 年 8 月第 1 版 2017 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 8199 - 9 定价: 69.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191510)

(版权所有 侵权必究 举报电话: 010 - 88191586)

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn))



安增军，毕业于厦门大学经济学系，经济学博士，现任福州外语外贸学院教授，福建省教学名师，福建省工商管理重点学科带头人。长期在管理学和经济学管理岗位上任职，厦门大学、福州大学兼职教授，澳门城市公开大学客座教授，福建省城市经济研究会副会长，福建省管理教育研究会副会长。先后主持完成“十五”“十一五”“十二五”等省部级科研课题10余项，横向项目10余项。出版专著3部，主编教材3部，发表论文80余篇（进入CSSCI的论文20余篇，国家级权威刊物5篇）。获省部级政府社科优秀成果二等奖2项、三等奖3项，获中国物流学会优秀论文三等奖2次。



杨敏，毕业于武汉理工大学管理学院，管理学硕士，现任福建江夏学院工商管理学院人力资源管理系副主任，主要从事产业经济和人力资源管理研究。出版著作3部，在《东南学术》《福建论坛》等刊物上发表论文10余篇（进入CSSCI的论文2篇），主持完成福建省教育厅课题1项，参与完成省部级以上课题3项，横向课题20余项。获得福建省第七届高等教育教学成果奖二等奖、福州市第九届社会科学优秀成果奖二等奖。

序

1978年以来，经过30多年的经济与社会发展，中国的综合国力得到极大提升，对世界和平与发展起着越来越重要的作用。回顾这段历史，可以清晰认识到改革开放是中国取得历史性进步的根本原因。本书是研究中国经济改革与转型发展问题的著作。本书的主要作者经历了中国经济改革和开放的全过程，并对改革中的一些重要问题进行了研究，该书倾注了作者大量的心血。通读全书，我们可以看出本书的研究有以下几个特点：

（一）探讨了中国经济改革的阶段划分

中国的经济改革已经经历了近40年，应该如何划分阶段？本书将中国经济改革划分为三个阶段：改革的探索阶段（1979～1992年）；社会主义市场经济体制建立阶段（1993～2003年）；社会主义市场经济体制完善阶段（2004年至今）。在理论界，中国经济改革应该划分为几个阶段有着多种观点，划分三个阶段是其中的一种观点，而且，划分为三个阶段的时间起点与终点也有不同的观点，我们认为本书关于三个阶段划分的这些观点是可以自圆其说的。

（二）梳理了中国经济改革的主要内容

本书的明显特征是既有历史纵深感，又有现实真实感，从改革的最早起步——农村改革开始阐述，着重讨论了我国经济改革的几个方面，包括：农村改革、国有企业改革、流通体制改革、价格体制改革、财政税收体制改革、

宏观调控与管理体制改革、对外开放等。

在农村改革部分，作者分析了中国农村改革的起步，从家庭联产承包责任制（包产到户）开始，到农村产权制度的改革。书中归纳了农村改革的特点：改革起步早、产权改革深入、早期改革效果明显、农村改革与发展的关系以及农村发展与城镇发展的关系等。

在国有企业改革方面，作者回顾了中国国有企业改革的几个阶段，讨论了国有企业改革深层次的问题、改革的难点以及进一步改革的目标，尤其是中共十八大以后，深化国有企业改革的任务很重，企业改革已经进入到深水区，每走一步都步履艰难。

中国的价格改革可以说是一波多折，有惊无险。价格改革起步较早，在改革过程中一直将价格改革视为改革的关键，并且认为如果价格改革失败，整个改革就会失败。所以，在价格改革中采取了渐进式改革的路径与方法：调放结合、先调后放、逐步理顺的原则。价格改革的整个过程始终是小步快走，十分谨慎。除1988年曾出现过一次全国性的抢购风潮、价格在短时间上涨较快外，整个改革的过程还是比较平稳的，正是因为价格改革走的平稳，才推动了其他改革深入进行。

流通体制的改革也不是一帆风顺的。中国原有的流通体制是封闭式、多环节、少渠道的旧的流通体制，流通极不发达。这是我们长期对流通环节有偏见造成的，也是我们对经典作家的流通理论的片面解读造成的。19世纪50年代，我国理论界曾经讨论过是否在经济活动中取消商品流通这个环节，认为商品流通“每日每时”都在产生着资产阶级、小资产阶级分子。取消流通这个环节，整个生产过程只剩下生产、分配、消费三个环节。有些学者认为，这种观点是符合马克思主义经典理论的。现在看来这种观点有点可笑！当然我们也要看到，从人类社会发展的漫长历史来看，商品经济（商品生产和商品交换）的历史仅仅是人类发展过程中的一个发展阶段，商品经济是在一定的条件下产生的，也将随着这些条件的变化而消亡，这是一个漫长的历史过程。如果我们人为地加速这个过程的结束，或者想跳过这个历史过程都是不可能的，所以取消商品流通环节是非常错误的。流通体制的制度变革也在理论上打破了长期约束人们思想的羁绊，通过改革，我们逐步打破了这个旧体制，建立了开放式、少环节、多渠道的新的商品流通体制。由于商品流通体

制的根本变革，城乡商品市场发生了根本性的变化，今天的中国可以称为发达的商品市场或繁荣的商品市场，各种新的流通业态形式不断出现，完全改变了我国 20 世纪市场上商品缺乏、大部分凭票供应的时代。

政府宏观管理体制的改革任重道远。我国宏观调控和管理体制改革至今还在进行，迈出的每一步都不容易，因为我国的宏观管理体制是 20 世纪 50 年代在苏联的帮助下模仿苏联的体制建立起来的。这种宏观管理体制可以概括为高度集权的命令式的计划经济体制。但我们当时并没有完全照搬苏联模式，我们与苏联东欧的计划经济体制的区别是我们的计划经济体制是一个留有余地的计划体制，国家没有将计划制定的丝毫不漏，而是给企业留有一点发展空间，企业有一点自主权，这种体制在特定的历史条件下发挥了积极的作用，也为后来的改革提供了积极的因素。这种经济体制随着经济发展越来越暴露其管理体制的缺陷性，甚至到了阻碍生产力发展的地步。不仅中国，包括苏联东欧国家都感觉到这种体制的弊端，只有改革才能打破计划体制一统的天下，取而代之的是建立一种新的体制，中国选择了建立社会主义市场经济体制，这是中国人的伟大创造，也是中国对世界社会主义发展史的伟大贡献，中国现在进行的改革仍然是在朝着这个方向走，当然这种经济体制的完善还需要很长的时间。

对外开放是中国经济改革的重要组成部分。1978 年党的十一届三中全会上提出改革开放的思想，当时是将改革与开放这两个问题作为一个整体提出来的。以改革促开放，以开放促改革，改革开放是两个不可分割的部分。福建、广东作为改革开放之先行的省份，不仅改革开放早，而且力度大。尤其是福建省，在改革开放之初，经济总量在全国各省市中排名第 22 位，人均国内生产总值排名第 23 位。经过短短 30 多年的改革开放，今天的福建经济总量已经排在全国前 12 位，人均国内生产总值更是在全国排名前 7 位。福建经济发展经验证明，经济发展离不开中国改革开放这个大的历史背景，离不开中国经济体制改革的大历史背景。1980 年国务院批准在广东省的深圳、珠海、汕头和福建省的厦门设置经济特区，并批准《广东省经济特区条例》。1984 年决定开放大连、秦皇岛、天津、烟台、青岛、连云港、南通、上海、宁波、温州、福州、广州、湛江、北海 14 个沿海开放城市，同时扩大了 4 个经济特区的面积。1985 年 2 月，将长江三角洲，珠江三角洲，闽南厦、漳、

泉三角洲开辟为沿海经济开放区；1986年，开放了山东半岛、辽东半岛。1988年，海南建省并成立特区，成为全国第5个经济特区。1990年4月中央决定以上海浦东新区的开发和开放为龙头，沿长江流域向内地延伸开放。1990年6月，成立浦东开发区，对外开放特区格局呈现出“5+1”的模式。中国的对外开放过程是沿着由点到线、由线到面、由局部开放到走向全面开放的过程，到现在整个对外开放过程并没有结束，还在不断的深入。从早期的试办经济特区、经济开发区，开放海南全岛，开放上海浦东，到沿海沿江三沿的全面开放，还在不断地走向深化。2013年8月，国务院正式批准设立中国（上海）自由贸易试点；2014年国务院又决定设立中国（广东）自贸区、中国（天津）自贸区和中国（福建）自贸区。2016年国务院决定设立中国（辽宁）自贸区、中国（浙江）自贸区、中国（河南）自贸区、中国（湖北）自贸区、中国（重庆）自贸区、中国（四川）自贸区和中国（陕西）自贸区等7个自贸区。到2016年参加自贸区的省市已达11个，全面深层次的开放格局正式形成，使中国经济与世界经济的联系更加紧密。

此外，本书还探讨了财政、税收等方面的改革。

（三）讨论了中国的可持续发展问题

本书不仅讨论了中国的改革问题，还讨论了中国的发展问题。改革与发展是两个相互联系、不可分割的部分，以改革促发展，以发展促改革，正是中国尤其是福建30多年来的经验总结。本书从可持续发展的角度探讨了中国尤其是福建的发展问题，众所周知，发展问题从来都是一个综合性问题，它包含着今天的发展与明天的持续发展的关系、人的发展与自然发展的关系、经济发展与自然资源承载力之间的关系、经济发展与社会文明发展的关系、发展的速度数量与发展质量之间的关系等。发展关系到人类永久的生存，关系到我们子子孙孙的生存空间。我们既要金山银山，也要绿水青山，不能为了发展破坏了我们的生存环境，破坏了人类赖以生存的空气、水源等资源，不能为了发展，采尽了我们子子孙孙生存所需要的资源。

（四）在世界背景中进行比较研究

本书的另一个特点是将中国的改革放在世界的大背景中进行研究，将中

国的社会主义改革与苏联东欧的改革进行了比较研究。苏联东欧国家中南斯拉夫是最早进行改革的国家，但并没有取得好的效果。其他东欧国家包括苏联先后进行的多次改革均告失败。20 世纪 80 年代他们又掀起了一轮改革，又未成功。他们的改革与中国的改革既有共同点，又有区别。本书对这些共同点与区别进行了理论分析，并从中找出区别的原因。遗憾的是苏联东欧并没有沿着既定的改革路子走下去，到 90 年代末，包括苏联在内的大多数东欧社会主义国家先后都运用西方国家经济理论家的改革思路——“休克疗法”，实际上放弃了社会主义制度，全部转向了建立资本主义制度国家或他们自称的民主社会主义国家。

（五）列举了众多改革开放的现实事例

本书还有一个特点是既探讨理论问题，又紧密地与我国改革开放的现实联系，使本书既有历史纵深感，又有现实直观感。书中用大量篇幅对中国的改革开放过程进行了理论阐述，同时又列举了众多案例补充说明了改革开放过程的具体事例。

楊繼國
於三四齋
丁酉春

第一篇

历程回顾 / 1

第一章

经济改革的历史回顾 / 3

第一节 中国经济改革的阶段划分 / 3

第二节 中国经济改革的主要内容 / 5

第二章

中国同苏东经济改革的比较 / 23

第一节 南斯拉夫的经济改革 / 23

第二节 波兰的经济改革 / 27

第三节 匈牙利的经济改革 / 30

第四节 苏联的经济改革 / 33

第五节 中国与苏东改革的比较 / 38

第三章

对坚定社会主义市场经济改革的思考 / 41

第一节 中国市场经济改革成功的原因 / 41

第二节 中国市场经济改革成功的经验 / 44

第三节 当前深化改革中的几个问题 / 47

第二篇

改革探索 / 55

第四章

城乡二元结构与中国“三农”问题 / 57

第一节 二元经济理论概述 / 57

第二节 中国二元经济结构变迁 / 64

第三节 超强二元经济结构与“三农”问题 / 71

第四节 解决“三农”问题的思考 / 75

第五章

国有企业改革 / 95

第一节 对我国国有企业的认识 / 95

第二节 1978 年以来的国有企业改革 / 97

第三节 对企业制度的认识 / 109

第四节 国有企业改革中存在的深层问题 / 115

第五节 国有产权制度改革 / 122

第六章

财税体制改革 / 126

第一节 改革前的财税制度 / 126

第二节 我国财税体制改革的历程 / 131

第三节 财政政策与宏观调控的变革 / 160

第七章

完善城乡社会保障制度 / 166

第一节 社会保障制度概述 / 166

第二节 我国的社会保障制度 / 173

第三节 完善我国城乡社会保障制度的思考 / 197

第八章

对外开放 / 206

- 第一节 对外开放是我国长期的基本国策 / 206
- 第二节 我国对外开放的阶段性与战略步骤 / 214
- 第三节 经济特区的建立与发展 / 220
- 第四节 自由贸易区的建立与发展 / 224
- 第五节 “一带一路”战略构建与中国对外开放的新格局 / 228

第二篇

科学发展 / 237

第九章

政府的宏观调控和管理 / 239

- 第一节 政府调控和管理的必要性 / 239
- 第二节 政府调控的目标和职能 / 245
- 第三节 政府调控与管理的手段 / 255
- 第四节 政府失灵 / 263
- 第五节 主要经济学流派对政府管理与调控的观点 / 269
- 第六节 我国政府机构的改革 / 274

第十章

经济发展方式的转变与可持续发展 / 277

- 第一节 发展观的历史演变与科学发展观的提出 / 277
- 第二节 我国经济增长中存在的主要问题 / 282
- 第三节 转变经济发展模式的主要政策取向 / 288

第十一章

区域经济非均衡发展战略

——以福建省为例 / 295

第一节 非均衡发展理论概述 / 295

第二节 福建省情及区域发展条件 / 300

第三节 福建经济发展非均衡状况分析 / 306

第四节 福建非均衡发展战略 / 315

第五节 福建经济发展的战略转型 / 318

参考文献 / 326

后记 / 330

第一篇

历程回顾

过去 36 年，我国经济社会发展取得举世瞩目的成就，靠的就是改革。我国经济总量从世界第十位跃居第二位，从低收入经济体进入中高收入经济体行列，综合国力明显增强，国际地位显著提高。回首 36 年的改革历程，我们坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，不断破除计划经济体制束缚，逐步建立和完善社会主义市场经济体制，推动经济社会持续向前发展。^①

——李克强

改革前，中国和苏东同为社会主义国家，在经济上实行的是模仿苏联模式的高度集中的计划经济体制。改革后，中国经济的飞速发展与苏东经济的曲折增长之间形成了鲜明的对比。如今中国政府正在进行新一轮经济改革，只有了解历史，才能以史为镜，以史为鉴。中国和苏东国家的经济体制改革积累了丰富的正面与反面的经验，值得我们去研究，这些国家的经济改革，既有共同之处，但也存在一些根本性的差别。运用综合、分析和比较的方法对这些国家的经济改革进行研究，有利于认识其利弊，更好地汲取其经验和教训。本篇首先对中共十一届三中全会以来中国的经济改革按不同的专题进行梳理，然后对苏东主要国家的经济改革加以简单的介绍，最后对这些国家的经济改革进行一个比较。

为什么苏东国家的经济体制改革经历过一段阵痛后会被全盘否定，为什么他们的改革步步维艰。中国则相反，中国建立社会主义的时间更晚，而且中国社会主义的传统体制更不完善，但中国至今没有放弃社会主义，仍然坚持社会主义公有制为主体。而且中国的经济体制改革取得了世人瞩目的成绩，这是为什么？当前深化经济改革又需注意哪些问题？本篇将回答这些问题。

^① 李克强：《关于深化经济体制改革的若干问题》，载《求是》2014 年第 9 期。

第一章

经济改革的历史回顾

第一节 中国经济改革的阶段划分

1949 年新中国成立时，国民经济正经历着恶性通货膨胀并且遭受了几十年战争的破坏，1949 ~ 1952 年是国民经济的恢复阶段，国民经济得到了根本性的恢复。1953 年我国开始制定国民经济的第一个五年计划，并于 1956 年提前完成。这一阶段我国经济主要是照搬苏联模式。1956 年，中共八大提出了要对经济管理体制进行改革，以后也进行了多次尝试，但由于没有抓住经济体制本身的症结所在，因此，未能进行本质的、有效的改革。真正的、大规模的、比较彻底的经济改革，是从 1978 年 12 月中共十一届三中全会将工作重心转移到经济建设上来并确立了改革开放的战略以后才开始的，因此，本书把十一届三中全会作为中国经济改革的起点，将中国的经济改革划分为以下三个阶段。

一、改革的探索阶段（1979 ~ 1992 年）

从 1978 年中共十一届三中全会开始，到 1992 年党的十四大，这一时期是中国经济改革的探索阶段。这一阶段又以 1984 年为界，1984 年以前，是改革的发动和起步阶段，这一阶段改革的重点在农村，家庭联产承包责任制

的推行，极大地推动了亿万农民的生产积极性，促进了农村商品生产和商品交换的发展，并且启动了以国有企业改革为重点的城市改革。1984年以后，是改革的全面铺开阶段，这一阶段改革的中心由农村转向城市，搞活国有企业成为改革的中心环节，并且在财税、金融、投资、劳动工资等多方面进行了改革的尝试。

二、社会主义市场经济体制建立阶段（1993～2003年）

这一时期是中国经济体制改革中建立社会主义市场经济体制的阶段。1992年，邓小平南方谈话标志着中国的经济改革进入了新时期，同年召开的中共十四大，明确提出了建立社会主义市场经济体制的目标。1993年11月，中共十四届三中全会通过《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，为建立社会主义市场经济体制描绘了基本框架和宏伟蓝图，并将目标定于在20世纪末初步建立社会主义市场经济体制，并为此启动了一系列重点领域的改革。2002年10月，中共十六大宣布中国已经初步建立社会主义市场经济体制。

三、社会主义市场经济体制完善阶段（2004年至今）

2002年召开的中共十六大把完善社会主义市场经济体制、推动经济结构战略性调整列为21世纪头20年我国经济建设和改革的主要任务之一。2003年10月，中共十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，提出了进一步完善社会主义市场经济体制的目标、任务和具体部署。经过十年的努力，我国社会主义市场经济体制得到了一些改善，尤其是2001年中国加入世贸组织后中国经济的市场化越来越成熟，但并不完善。我们在许多方面依然存在许多的不足。在全面建成小康社会的新时期，如何实现效率与公平的统一，在把蛋糕做大的同时把蛋糕分好，是中国未来经济改革必须解决的一个重大课题。