

新时代 经济强国方略

THE STRATEGY OF
ECONOMIC POWER
IN THE NEW ERA

周跃辉◎著

长江出版传媒
湖北教育出版社

探求国家繁荣强盛的基因与密码，
追寻中国实现经济强国梦的方法、
路径与策略

新时代 经济强国方略

THE STRATEGY OF
ECONOMIC POWER
IN THE NEW ERA

常州大学图书馆
藏书章

周跃辉◎著

长江出版传媒
湖北教育出版社

(鄂)新登字 02 号

图书在版编目(CIP)数据

新时代经济强国方略 / 周跃辉著. -- 武汉: 湖北教育出版社, 2018.4

ISBN 978-7-5564-2213-5

I. ①新…

II. ①周…

III. ①中国经济—经济发展战略—研究

IV. ①F120.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 060971 号

新时代经济强国方略

出品人 方平

责任校对 刘慧芳

责任编辑 黄烨祁

责任督印 张遇春

版式设计 张敏

出版发行 长江出版传媒
湖北教育出版社

430070 武汉市雄楚大街 268 号
430015 武汉市青年路 277 号

网 址 <http://www.hbedup.com>

经 销 新华书店

印 刷 北京飞达印刷有限责任公司

地 址 北京市昌平区北七家镇西沙各庄村西

开 本 690mm × 980mm 1/16

印 张 15

字 数 171 千字

版 次 2018 年 4 月第 1 版

印 次 2018 年 4 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5564-2213-5

定 价 49.80 元

版权所有, 盗版必究

(图书如出现印装质量问题, 请联系 027-83637493 进行调换)

前 言

中国特色社会主义进入了新时代，这是党的十九大做出的一个重大政治判断。新时代需要新战略。习近平总书记在党的十九大报告中明确提出，“统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，坚定实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略、乡村振兴战略、区域协调发展战略、可持续发展战略、军民融合发展战略，突出抓重点、补短板、强弱项，特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战”。这七大战略和三大攻坚战，是以习近平同志为核心的党中央着眼于新的历史方位、新的时代坐标和新的发展阶段做出的重大部署。

改革开放 40 年来，中国经济取得了举世瞩目的成就，创造了世界经济史上的“中国奇迹”。国家统计局的最新初步核算数据表明，2017 年我国国内生产总值超过 82.7 万亿元，按可比价格计算，比上年增长 6.9%，按当时汇率折算，超过 11 万亿美元，稳居世界第二位。根据世界银行的统计，2017 年，世界经济平均增速估计在 3% 左右，比 2016 年的增速有所提高。而中国经济的增速是 6.9%，远高于世界平均增速，成为世界经济增长的主要动力源。

可以讲，当前的中国已成为无可争辩的世界经济大国，但还不是经济强国。党的十五大首次提出了“两个一百年”奋斗目标，党的十九大明确提出“两个十五年”的战略安排，并强调“从二〇三五年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，再奋斗十五年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”。建成社会主义现代化强国，从经济角度看，其最终指向就是要在2050年左右实现中国经济强国梦的伟大目标，这是因为，没有经济的“大”而“强”，就不可能有中华民族真正的伟大复兴。

我们的研究认为：经济强国一般是指在世界经济中占据主导地位，在全球经济的利益分配中处于优势地位，而这种主导和优势地位的取得，是在世界经济政治格局的变迁演化中形成的，有其特定的历史背景与发展路径。从历史的角度看，自15世纪以来，先后有葡萄牙、西班牙、荷兰、英国、法国、德国、日本、俄罗斯和美国这9个国家成为世界性的经济大国或经济强国，美国、日本和德国则是当今世界上名副其实的经济强国。而中国在封建王朝的“文景之治”“贞观之治”“康乾盛世”时期，也可称得上是当时的世界经济强国。

党的十九大报告对2050年中国发展的远期愿景亦作了展望，即“到那时，我国物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升，实现国家治理体系和治理能力现代化，成为综合国力和国际影响力领先的国家，全体人民共同富裕基本实现，我国人民将享有更加幸福安康的生活，中华民族将以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林”。无可置疑，那时，“屹立于世界民族之林”的中国将会真正实现经济强国的梦想。

举凡经济强国，从诞生之日至强势崛起，不是书写历史，就是震动当

时。那么，随之而来的问题是：一个国家或地区经济的强盛与崛起，有没有可以遵循的一般规律？有没有隐藏在繁荣背后的基因或者密码？有没有既定的发展模式或者战略路径？国内外学者对这一问题，做了很多深入的探索和研究。美国耶鲁大学历史学教授保罗·肯尼迪在其久负盛名的《大国的兴衰》一书中开门见山地写道：一流国家在世界事务中的相对地位总是在不断变化，主要原因有二：一是各国国力的增长速度不同；二是技术突破和组织形式的变革，可使一国比另一国得到更大的优势。北京大学林毅夫教授在其《繁荣的求索：发展中经济如何崛起》一书中则强调，通过良好的理念、正确的发展战略以及一些金融手段，都有机会让一个国家或地区实现经济增长，走向发展的繁荣。

2006年，央视推出的《大国崛起》纪录片，获得了社会上广泛的关注。这是央视第一部以世界性大国的强国历史为题材并跨国摄制的大型电视纪录片，对美国、英国、法国、德国和日本等诸强国的兴衰变迁史作了一个扼要的、生动的介绍，推动了人们对国家强盛规律的认识和研究。此外，《大国重器》等电视纪录片的推出，亦提升了中国人民对自身经济实力的自信与自豪。当前，我国站在世界经济大国的新起点上，面对更趋复杂的国内外发展环境，面对新一轮的科技革命和产业变革，如何在迈向经济强国、实现社会主义现代化强国的征程中走得更稳更好，在新时代新征程中应该制定什么样的战略和方略，是我国在新的发展阶段面临的重大而紧迫的任务。

古人曰：“不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域。”“谋万世”和“谋全局”即为“战略”“方略”之灵魂。经济强国需要具备哪些核心要素？强大的创新能力、发达的金融体系、规模巨大的制

造产业、牢靠的海洋权益抑或雄厚的军事实力，等等。

“方略”乃方法和策略也。与“战略”相比较而言，“方略”更强调具体的实践。党的十九大报告提出的新时代中国特色社会主义思想的“十四条基本方略”，此处的“方略”即为具体实践或行动纲领之意。故本书取名《新时代经济强国方略》，而没有用“战略”一词。作者愿与读者朋友们一起在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，一道探寻一个国家或地区繁荣强盛的基因与秘密，追索中国在迈向现代化社会主义强国、实现经济强国梦征程中的方法、路径与策略，以求教于各位专家。

导 论

以习近平新时代中国特色社会主义思想指导经济实践

2017年12月召开的中央经济工作会议明确提出了“习近平新时代中国特色社会主义思想”，并强调“习近平新时代中国特色社会主义思想，是5年来推动我国经济发展实践的理论结晶，是中国特色社会主义政治经济学的最新成果，是党和国家十分宝贵的精神财富，必须长期坚持、不断丰富发展”。当前，中国经济已进入一个新时代，已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。新时代产生新思想，新思想指导新实践，习近平新时代中国特色社会主义思想为我们有力有序做好经济工作提供了根本遵循和行动指南。

一、中国经济在取得历史性成就中进入新时代

中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代。2017年中央经济工作会议提出，党的十八大以来，我国经济发展取得历史性成就、发生历史性变革，为其他领域改革发展提供了重要物质条件。事实上，从经济总量、经济结构、经济效益、经济影响等角度来分析和判断，我国已成为名副其实的经济大国，已步入提质增效、行稳致远的

经济发展新时代，这是习近平新时代中国特色社会主义经济思想形成的实践依据。

1. 从经济总量看，中国经济实力再上新台阶

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，保持战略定力，高瞻远瞩、系统谋划、科学决策，顶住了“三期叠加”带来的经济下行压力，推动中国经济保持平稳较快发展，使中国经济成为带动世界增长的重要引擎。2017年，我国国内生产总值已超过82.7万亿元，按即期汇率折算已超过11万亿美元，稳居世界第二位。2013年至2017年，国内生产总值年增长率分别为7.7%、7.3%、6.9%、6.7%、6.9%，年均增长达到7%，远超同期世界经济的年均增速。2017年，中国经济对世界增长的贡献率超过30%，是世界经济当之无愧的“稳定之锚”。可以说，经过5年的发展，我国的经济实力得到显著增强，发展的经济基础得到显著夯实。

2. 从经济结构看，中国经济出现重大历史性变革

近5年来，我国经济工作以推进供给侧结构性改革为主线，加快推动经济结构战略性调整和经济转型升级，国民经济呈现结构改善、动力增强和质量提升的崭新面貌，产业结构不断优化，需求结构持续改善，新型城镇化稳步推进，区域发展格局优化重塑，收入分配结构加快调整，发展的协调性和可持续性不断增强。2016年，我国钢铁、煤炭产能分别退出6500万吨以上和2.9亿吨以上。近5年来，数字经济等新兴产业蓬勃发展，高技术产业增加值年均增长11.3%，装备制造业增加值年均增长9.4%，战略性新兴产业增加值同比增长10.5%，推动中国经济结构向中高端水平持续迈进。

3. 从经济效益看，中国经济已转向高质量发展阶段

随着创新驱动发展战略深入实施，科技领域取得一批国际领先的重大成果，新兴产业蓬勃兴起，传统产业加快转型升级，大众创业、万众创新广泛开展，一批重大科技成果相继问世，科技引领型的发展模式已经初步建立。支撑经济发展的生态环境状况明显好转，大气、水、土壤污染防治行动成效明显。统计数据表明，2016年全国万元国内生产总值同比能耗下降5.0%。工业企业综合能耗同比下降幅度不断扩大，表明中国经济发展的质量在不断提升。此外，中国经济发展的成果惠及更多百姓，人民获得感、幸福感明显增强，脱贫攻坚战取得决定性进展，基本公共服务均等化程度不断提高。2016年，全年全国居民人均可支配收入已超过2.38万元，形成了世界上人口最多的中等收入群体。

4. 从经济影响看，中国经济大国地位进一步确立

2017年，中国经济总量的世界占比已超过15%，开放型经济新体制逐步健全，对外贸易、对外投资、外汇储备稳居世界前列，在世界经济中的地位不断提高。当前，许多国家尤其是发展中国家把目光投向中国，开始出现“从西潮到东风”的良好态势。无可置疑，我国在世贸组织、世界银行、国际货币基金组织等国际性经济组织中发挥着越来越重要的作用，在国际贸易规则、国际金融规则制定等领域有着越来越大的影响力。此外，中国在亚太经合组织、上海合作组织等区域性组织中正日益发挥着主导性作用，区域影响力进一步增强。我国在参与多边合作和全球治理的进程中，经济大国应有的国际地位正进一步提高。

二、在实践中形成习近平新时代中国特色社会主义经济思想

2017年中央经济工作会议提出：5年来，我们坚持观大势、谋全局、干实事，成功驾驭了我国经济发展大局，在实践中形成了以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义经济思想。这次会议明确提出了用“七个坚持”来概括习近平新时代中国特色社会主义经济思想的基本内容，并强调“必须长期坚持、不断丰富发展”。从整体上看，我们可以从以下方面来理解该思想的基本框架与脉络。

1. 形成党对经济工作的集中统一领导的体制机制

党的十八大以来，在以人民为中心的发展思想指导下，不断加强和完善中央财经领导小组工作的体制机制，在中央政治局常委会领导下开展工作，党领导经济工作取得显著成效。党中央每个季度都要分析研究经济形势，并定期研究部署重大战略问题，这一机制对推动我国经济健康可持续发展起到了重要指导作用。比如，供给侧结构性改革、发挥市场在资源配置中的决定性作用、完善宏观调控、推动京津冀协同发展、深入实施创新驱动发展战略等重大政策措施的推出，显著地改善和提高了党对经济工作的领导作用。此外，各地区党委亦不断加强对地方重大经济问题的研究和决策，有力地推动了区域经济发展。

2. 形成以新发展理念为指导的经济政策体系

党的十八届五中全会强调，实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这五大发展理念集中反映了我们党对我国经济社会发展规律认识的深化，是习近平新时代中国特色社会主义经济思想的主要

内容。坚持创新发展，就是要更加注重解决发展动力问题，推动经济保持中高速增长、迈向中高端水平；坚持协调发展，就是要更加注重解决发展不平衡问题，着力增强发展的整体性；坚持绿色发展，就是要更加注重解决人与自然和谐问题，建设天蓝地绿水清的美丽中国；坚持开放发展，就是要注重解决发展内外联动问题，进一步提升开放型经济发展水平；坚持共享发展，就是要注重解决社会公平正义问题，不断增进人民福祉。

3. 形成以供给侧结构性改革为主线的经济发展思路

供给侧结构性改革的提出，是以习近平同志为核心的党中央对我国经济发展思路的重大调整。习近平总书记提出，我国经济运行面临的突出矛盾和问题，虽然有周期性、总量性因素，但根源是重大结构性失衡，导致经济循环不畅，必须从供给侧、结构性改革上想办法，努力实现供求关系新的动态均衡。供给侧结构性改革，最终目的是满足需求，就是要深入研究市场变化，理解现实需求和潜在需求，在解放和发展社会生产力中更好满足人民日益增长的物质文化需要。主攻方向是提高供给的质量，就是要减少无效供给、扩大有效供给，着力提升整个供给体系质量，提高供给结构对需求结构的适应性。根本途径是深化改革，就是要完善市场在资源配置中起决定性作用的体制机制，深化行政管理体制改革，打破垄断，健全要素市场，使价格机制真正引导资源配置。

4. 形成稳中求进经济工作方法论，强调问题导向和底线思维

习近平总书记指出，稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论。“稳”和“进”是辩证统一的，要作为一个整体来把握，把握好工作节奏和力度。坚持稳中求进总基调，要求统筹各项政策，加强政策协同，要求积极的财政政策取向不变，稳健的货币政策

要保持中性，结构性政策要发挥更大作用，社会政策要注重解决突出民生问题，改革开放要加大力度，要求在经济体制改革上步子再快一些。要求进一步扩大对外开放，大幅放宽市场准入，加快形成全面开放新格局。同时，习近平总书记还强调，抓好经济工作要坚持问题导向，部署经济发展新战略，保持战略定力、坚持底线思维，一步一个脚印向前迈进。

三、推动中国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段

2017年中央经济工作会议指出，中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代，基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动高质量发展，是保持经济持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求，是遵循经济规律发展的必然要求。推动中国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段，既是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的重要途径，也是学懂弄通做实党的十九大以及中央经济工作会议精神的必然选择。

1. 深化供给侧结构性改革

继续强化供给侧结构性改革在经济发展中的主线作用，要推进中国制造向中国创造转变，中国速度向中国质量转变，制造大国向制造强国转变。深化要素市场化配置改革，重点在“破”“立”“降”上下功夫。大力破除无效供给，把处置“僵尸企业”作为重要抓手，推动化解过剩产能；大力培育新动能，强化科技创新，推动传统产业优化升级，培育一批具有创新能力的排头兵企业，积极推进军民融合深度发展；大力降低实体经济成本，降低制度性交易成本，继续清理涉企收费，加大对乱收费现象的查

处和整治力度，深化电力、石油天然气、铁路等行业改革，降低用能、物流成本。

2. 激发各类市场主体活力

实现高质量的经济发展，最终要靠各类市场主体。要推动国有资本做强做优做大，完善国企国资改革方案，围绕管资本为主加快转变国有资产监管机构职能，改革国有资本授权经营体制。加强国有企业党的领导和党的建设，推动国有企业完善现代企业制度，健全公司法人治理结构。要支持民营企业发展，落实保护产权政策，依法甄别纠正社会反映强烈的产权纠纷案件。全面实施并不断完善市场准入负面清单制度，破除歧视性限制和各种隐性障碍，加快构建亲清新型政商关系。

3. 实施乡村振兴战略

乡村振兴、农业发展、农民富裕是实现高质量经济发展的必然要求。无论处于什么样的发展阶段，农业农村农民问题始终是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重。要科学制订乡村振兴战略规划。健全城乡融合发展体制机制，清除阻碍要素下乡的各种障碍。推进农业供给侧结构性改革，坚持质量兴农、绿色兴农，农业政策从增产导向转向提质导向。深化粮食收储制度改革，让收储价格更好反映市场供求，扩大轮作休耕制度试点。

4. 实施区域协调发展战略

推动区域协调发展是实现高质量经济发展的重要方面。要实现基本公共服务均等化，基础设施通达程度比较均衡，人民生活水平大体相当。京津冀协同发展要以疏解北京非首都功能为重点，保持合理的职业结构，高起点、高质量编制好雄安新区规划。推进长江经济带发展要以生态优先、

绿色发展为引领。要围绕“一带一路”倡议，创新对外投资方式，以投资带动贸易发展、产业发展。支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区改善生产生活条件。推进西部大开发，加快东北等老工业基地振兴，推动中部地区崛起，支持东部地区率先推动高质量发展。科学规划粤港澳大湾区建设。提高城市群质量，推进大中小城市网络化建设，增强对农业转移人口的吸引力和承载力，加快户籍制度改革落地步伐。引导特色小镇健康发展。

5. 推动形成全面开放新格局

开放带来进步，封闭必然落后，没有高水平的开放型经济体系，高质量的经济发展也就无从谈起。要在开放的范围和层次上进一步拓展，更要在开放的思想观念、结构布局和体制机制上进一步拓展。要有序放宽市场准入条件，全面实行准入前国民待遇加负面清单管理模式，继续精简负面清单，抓紧完善外资相关法律，加强知识产权保护。要促进贸易平衡，更加注重提升出口质量和附加值，积极扩大进口，下调部分产品进口关税。要大力发展服务贸易。继续推进自由贸易试验区改革试点，有效引导支持对外投资。

6. 提高保障和改善民生水平

以人民为中心是习近平新时代中国特色社会主义思想的基本立场。要针对人民群众关心的问题精准施策，着力解决中小学生学习负担重、“择校热”“大班额”等突出问题；解决好婴幼儿照护和儿童早期教育服务问题；注重解决结构性就业矛盾，解决好性别歧视、身份歧视问题；改革完善基本养老保险制度，加快实现养老保险全国统筹；继续解决好“看病难、看病贵”问题，鼓励社会资金进入养老、医疗等领域；着力解决网上虚假信息

息诈骗、倒卖个人信息等突出问题；做好民生工作，要突出问题导向，尽力而为、量力而行，找准突出问题及其症结所在，周密谋划、用心操作。

7. 加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度

房地产市场一头连着产业发展和经济增长，一头连着保障和改善民生。实现高质量的经济增长，必须有稳定而健康的房地产市场。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，综合运用金融、土地、财税、投资、立法等手段，积极发展住房租赁市场特别是长期租赁市场，保护租赁利益相关方的合法权益，支持专业化、机构化住房租赁企业发展；不断完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制，保持房地产市场调控政策的连续性和稳定性，分清中央和地方事权，实行差别化调控，让全体人民住有所居。

8. 加快推进生态文明建设

实现高质量的经济增长，最终要使人民享受到山清水秀天蓝地绿的美好环境。只有恢复绿水青山，才能使绿水青山变成金山银山。要实施好“十三五”规划确定的生态保护修复重大工程；启动大规模国土绿化行动，引导国企、民企、外企、集体、个人、社会组织等各方面资金投入，培育一批专门从事生态保护修复的专业化企业；深入实施“水十条”，全面实施“土十条”；加快生态文明体制改革，健全自然资源资产产权制度，研究建立市场化、多元化生态补偿机制，改革生态环境监管体制。

目 录

1

导论

001

第一章

奋斗目标：成为我们这个时代的经济强国

一、殖民主义时代的经济强国 / 002

二、工业革命时代的经济强国 / 004

三、垄断资本主义时代的经济强国 / 006

四、我们这个时代的世界经济强国 / 008

013

第二章

强国借鉴：经济强国的重要启示有哪些

一、英国经济的崛起历程 / 014

二、美国经济的崛起历程 / 018

三、日本经济的崛起历程 / 020

四、经济强国的有益启示 / 024