



# 健康服务产业蓝皮书

BLUE BOOK OF HEALTH SERVICES INDUSTRY

# 中国健康服务产业发展报告 (2016—2017)

ANNUAL REPORT ON CHINA'S HEALTH  
SERVICE INDUSTRY  
(2016—2017)

主 编

中国医药卫生事业发展基金会  
中国人民大学培训学院—健康管理学院  
国家发展与改革委员会国际合作中心  
世界抗衰老医学会



# 健康服务产业蓝皮书

BLUE BOOK OF HEALTH SERVICES INDUSTRY

# 中国健康服务产业 发展报告 (2016—2017)

ANNUAL REPORT ON CHINA'S HEALTH  
SERVICE INDUSTRY  
(2016—2017)

主编  
中国医药卫生事业发展基金会  
中国人民大学培训学院—健康管理学院  
国家发展与改革委员会国际合作中心  
世界抗衰老医学会

## 图书在版编目(CIP)数据

中国健康服务产业发展报告. 2016—2017 / 中国医药卫生事业发展基金会等主编. -- 北京 : 当代中国出版社, 2018.1

( 健康服务产业蓝皮书 )

ISBN 978-7-5154-0836-1

I . ①中… II . ①中… III . ①医疗卫生服务—服务业—产业发展—研究报告—中国—2016—2017 IV . ①F719  
②R199.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 328298 号

出版人 曹宏举  
策划人 梅一一  
责任编辑 李一梅  
责任校对 康 莹  
封面设计 古润文化  
出版发行 当代中国出版社  
地址 北京市地安门西大街旌勇里 8 号  
网址 <http://www.ddzg.net> 邮箱: ddzgcbs@sina.com  
邮政编码 100009  
编辑部 (010) 66572264 66572154 66572132 66572180  
市场部 (010) 66572281 66572161 66572157 83221785  
印刷 北京润田金辉印刷有限公司  
开本 787 毫米×1092 毫米 1/16  
印张 22.75 印张 436 千字  
版次 2018 年 1 月第 1 版  
印次 2018 年 1 月第 1 次印刷  
定 价 138.00 元

版权所有, 翻版必究; 如有印装质量问题, 请拨打 (010) 66572159 转出版部。

## 序 言

# 我国亟待建立以人民生命质量为核心的健康服务产业体系

朱 敏

健康服务业是21世纪的新兴医疗体系，通过革新医疗模式而构建的以健康为核心而非以疾病为核心的新型医疗体系，包括先进理念、前沿技术、标准培训认证和管理运营组成的覆盖全产业链、全生命周期的系统性工程。正如1996年世界卫生组织（WHO）提出的21世纪的医学是从“疾病医学”向“健康医学”发展；从重治疗向重预防发展；从针对病源的对抗治疗向整体治疗发展；从重视对病灶的改善向重视人体微生态的平衡改善发展；从群体治疗向个性化治疗发展；从生物治疗向身心综合治疗发展；从强调医生作用向重视病人（健康生活方式）作用发展。在医疗服务方面，则是以疾病为中心向以人的健康生命质量为中心发展，以延长生命绝对值向以延长有生产力的健康寿命和青春寿命发展，等等。归根结底，就是医学服务的重心从“治已病”向“治未病”转移。以人民健康为研究对象与实践目标的健康医学，将是未来医学发展的方向，也是新型经济发展的驱动力。

### 一、人口老龄化和慢性病问题在全球和中国的发展态势及其影响

人口老龄化对社会发展和经济的影响在西方发达国家已引起广泛关注。2002年1月在美国亚特兰大召开的主题为“人口老龄化危机”的美国经济学年会，着重研讨了人口老龄化对社会经济的影响。2005年9月美国白宫生物伦理顾问委员会主席里昂·卡斯警告：“我们已经迈入了长期医疗保健巨大隐形的阴影。”此危机主要源于与衰老相关的各类慢性疾病的人数在不断增加及医疗费用开支的极度膨胀。

在人口以每年1.7%的幅度增长的同时，其老年（65岁及以上）人口却以每年2.5%的速度倍增。据估计，在未来的20~30年，发达国家的老年人口将有30%~140%的增长，而发展中国家则有2~4倍的增长。世界卫生组织的统计和预测数据为：2000年全球60岁

以上人口6亿人（ $2/3$ 在发展中国家），2025年翻倍为12亿人（ $3/4$ 在发展中国家），2050年将高达20亿人。按照国际公认标准，65周岁及以上的老年人口占总人口的7%以上，或者60周岁及以上老年人口占总人口的10%以上就是老龄化社会。

中国现在是世界老年人口最多的国家，不到20年的时间便进入了发达国家近百年才出现的人口老龄化状态，成为老龄化速度最快的国家。目前中国老年人口比例占全球老年人口的比例超过 $1/5$ ，预计到2020年，这一比例将达到 $1/4$ ，2050年老年人口预计达到3.22亿人。中国的老龄高峰将在2030年左右到来，并将持续20余年。联合国估计，到下一代，中国老龄化问题将比20世纪的欧洲要严重得多。

人口老龄化对社会经济的影响还源于社会生产力群体的相对下降和资源分配不合理。老龄化危机的关键问题是与衰老相关的各种慢性疾病的急剧增加，其医疗、护理开支巨大，同时因病致残、因病致贫的问题显著增多，严重影响人民生活质量和幸福指数。世界卫生组织（WHO）在其报告的人口老化与健康部分中提出：“在没有适宜的政策对应人口老化问题时，通常资源会不合理使用”，“在全球范围内，无论是发达国家还是发展中国家，其公共政策和资源分配都难以满足迅速膨胀的老年人口在医疗、社会和经济方面的需求。”

## 二、发达国家应对人口老龄化的方法和经验

发达国家普遍认为，人口老龄化对社会发展和经济的影响很大，将会导致新一轮危机。此危机主要源于：各类慢性病患者的增加及其医疗费用开支的极度膨胀。世界卫生组织（WHO）在2000年度研讨会上认为：如果加强在老年人问题上的投入，包括通过教育提高老人的自立能力，通过医学干预减少疾病对老人的困扰，更重要的是应用高科技成果维护老年人的正常生理功能和精力，发挥他们丰富的经验和余热，给社会带来的则是机遇而非危机。

早在1992年美国以科莱兹和高德曼两位博士率领的12位医德厚重的临床医生及科学家就提出了解决这个问题的具体方案。他们首次提出了医疗模式的革新，即以人类健康长寿为核心的健康医学新兴模式，并命名为“抗衰老医学学科”。通过有机结合西方先进医学之技和东方古老哲学之术，提供安全有效的超前检测—主动预防—精准治疗—动态监测大数据模型，并建立了世界抗衰老医学会——前沿诊疗技术及临床方案继续教育和专业人员培训认证的国际组织。在25年中，以积极严肃的科学态度、创新的诊疗方法及脚踏实地的技术转化、应用和诊疗实践为基础，将各国2.6万名医学专家和科学家组织起来，通过每年召开世界抗衰老医学大会及再生生物医药科技博览会开展技术培训和交流，搭建了有效数据信息共享平台和科技产业转化平台，积极推动技术创新和产业化

良性生态循环体。建立了覆盖全产业链、全生命周期的健康服务体系。抗衰老医学通过中西医有机结合，不断推出先进理念、分享临床诊疗经验及技术转化，形成了以人为本的精准健康医学模式，通过提供安全有效的诊疗服务，在提升人们生命质量的同时，大大节省了疾病治疗的开支。健康医学模式不仅仅是大家认知的预防疾病的的理念和应用，更重要的是其创新关键是以人类健康峰值（最佳值）为标准值（通过功能、组织、分子和基因四层数据采集及健康模型的大数据分析取得），以生命质量最大化为目标的个性化诊疗模式，做到安全、有效、节约的新兴健康服务业生态圈。

国际上的抗衰老医学是致力于通过超前检测、主动预防、个性治疗及动态监测改善因功能失常、丧失导致的退化性问题和疾病的临床学科，其目标就是致力于推动不断创新的医学研究与临床转化，不仅延长人类寿命，同时最大限度地提高人类的生命活力和生产能力暨健康寿命和青春寿命。2001年世界抗衰老医学组织已经发展成一个拥有来自约110个国家和地区的2.6万多名科学家、医生及健康产业专业从业者的国际权威医学组织，这个国际组织已成为整个健康服务产业的智囊和资源定位整合中心及大数据信息中心，并与多国政府政策制定部门合作，每年举办大型培训会议和博览会以有效推动科技产业转化，这是一种理论和实践转化能力极强的新兴产业有序发展模式，值得我国健康服务业借鉴。

世界健康网（WHN）是互联网上关于人类健康长寿、抗衰老医学前沿生物技术的第一大门户网站。全球发行的杂志《抗衰老医学信息》是引领健康产业的刊物，曾连续4次荣获APEX年度最佳发行刊物奖，率先编辑出版的《抗衰老临床医学》系列教科书和20多本大众科普健康教育丛书成为专业人员学习和大众健康教育的有效工具。通过继续教育、网上教育及在校硕士学位课程等方式，每年为健康医疗领域培训约5万名医生、健康临床从业人员与科学家。人才就是生产力，基于人才培训和认证形成健康医学产业规范有序发展的保障。

尊敬老人，让老人能安享幸福晚年是社会文明的重要标志之一，同时也应该从娃娃健康抓起，不断引进最新的前沿科学技术和方法，通过主动预防、个性治疗和衰老相关的功能退化性问题，防治、降低慢性病发病率，所产生的社会效益和经济效益是显而易见的。

一些对健康服务业的内涵和作用不甚了解者会担忧因老年人数量增多，导致国家负担加重。其实不然，国家的负担不是“老”而是“病”，而延长有生命力、健康生存的期限，将给国家带来丰厚的利益。就美国而言，老年常见病的花费巨大，如果使用抗衰老医学技术将最常见老年病的患病率降低10%左右，每年将给美国节省上千亿美元的卫生医疗开支。美国单就延长健康寿命一项，每年的经济价值达约2.4万亿美元（见2000年

6月3日《经济学家杂志》)。据统计，当有效推迟老年人进住老人院一个月，美国医疗护理系统每年将节省3亿美元左右开支。如果通过抗衰老医学技术将老年痴呆症的发病年龄推迟5年，国家将每年节省40亿美元左右。目前，慢性退化性疾病发病率呈增长趋势，甚至向年轻化发展，亟待建立以健康医学模式为核心的健康服务产业。

抗衰老医学模式(健康医学)不仅延长人的绝对生存年限，更重要的是延长完好生理功能和有贡献力的年限，这不仅带来显著的社会效益，也在经济方面给政府节约巨额开支并创造出新的经济增长点，有利于国家经济的良性发展，从而有效化解人口老年化所产生的社会和经济危机。

实际上，自1992年以来的25年中，国际健康医学产业严格遵循产学研一体化，以学术带动产业、以公益拉动经济并成功地带动了一个年产值为2800亿美元的新兴经济体，积极拖动非保障性医疗体系即消费型医疗体系是由商业保险支付，有别于国家社会保险支付的基本医疗服务体系，在提升人们生命质量的同时又大大降低了国家的医疗支出。健康服务业正在全球范围内建立一个健康医学服务网络，践行人人享有健康的目标。

2009年，世界抗衰老医学会已为美国医疗改革提出了《美国抗衰老医学科学院12点医疗卫生实战行动计划：2012年前(三年)低成本高收益的健康医疗卫生模式蓝图》。这本白皮书可以低成本、高效益地解决目前医疗面临的困境。美国以及许多因人口老龄化带来经济、社会与政治问题的国家，都可以按照这12条建议显著地提高与延长人类健康寿命，从而保护工作者的生产力与减少功能丧失、住院费用以及慢性病长期带来的负担费用，达到净额经济节省的目的。

### 三、中国亟待建立健康服务业管理部门和国际健康服务业试点实践、示范基地

中国“十二五”规划提出：“十二五”期间我国人均预期寿命提高一岁。我国已经将“健康长寿”作为重要的内容写入了政府的战略规划。医学研究和对各种疾病的预防和治疗是规划实施的方法。

中国“十三五”规划中，对健康医疗产业的发展提出了整体的要求，相应的法律法规和优惠政策也陆续出台，医疗改革稳步推进，为我国健康医疗产业的发展注入了强大的动力。在此背景下，各级政府也都希望通过本地区健康医疗产业的发展，带动新一轮的经济增长。健康医疗领域的企事业也都增加投入，加大科研力量，寻找新的商机。

2013年8月23日，李克强总理主持工作会议提出发展健康服务业成为国家国策，并在2020年达到约8万亿元产值。

2016年8月19日至20日，在全国卫生与健康大会上习近平总书记强调：没有全民健

康就没有全面小康。他指出：要把人民健康放在优先发展的战略地位，以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点，加快推进健康中国建设，努力全方位、全周期保障人民健康，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的“中国梦”打下坚实的健康基础。

2017年10月18日至24日，在中国共产党第十九次全国代表大会上习近平总书记强调：实施健康中国战略。他指出：要完善国民健康政策，为人民群众提供全方位全周期健康服务。坚持预防为主，深入开展爱国卫生运动，倡导健康文明生活方式，预防控制重大疾病。坚持中西医并重，传承发展中医药事业。支持社会办医，发展健康产业。积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。

随着中国经济的快速发展、城镇化的发展和人民生活方式的改变，中国的老龄化问题及经济高速发展带来的医疗健康问题越来越显著，现有的医疗卫生系统难以满足人口老龄化及慢性疾病预防、治疗的需求。对衰老相关的各种非传染病如心血管疾病、恶性肿瘤、糖尿病、神经退行性疾病的超前检测、主动预防及治疗是抗衰老医学的重要组成部分，也是我国改革医疗卫生系统的核心内容之一。

人口老龄化对中国的经济、社会、政治、文化等方面的发展带来了极大的冲击，庞大老年群体的养老、医疗、社会服务等方面的需求压力也越来越大。处于社会转型关键时期的中国，许多制度尚待建立和完善，养老、医疗、社会服务等方面的压力早就潜伏生长，人口老龄化只是凸显了这些压力。随着中国经济的快速发展，导致了环境污染、食品安全等严重影响人类健康的问题，看病难及看病贵、疾病年轻化及医源性、药源性造成发病率上升等问题显得十分尖锐，中国的医疗卫生工作仍然处于以“疾病医学”为核心的、高成本的恶性循环体系，社会负担会越来越重。

随着改革开放的进一步深化，中国具备了坚实的经济基础，在国际上的影响力越来越大，通过鼓励创新、包容和科学发展、引进优秀人才及尖端技术等相关政策，融入国际大环境，搞好抗衰老医学，将起着越来越重要的作用。

国际上通用的健康服务业是以健康医学体系为核心，充分利用现代生物技术，并将西医与东方传统医学结合起来的新兴产业结构。通过早期检测、个性化主动预防及治疗、正确的营养补充、科学生活方式健康化的调整与健康教育的执行，运用最新生物技术来延缓及避免病理老化，从而提升全民健康的水平，实现经济社会的发展。

我们认为，中国发展健康服务业的集成式发展是应对人口老龄化危机的根本方法。具体办法是加速与国际医学组织建立共融合作体，将发达国家几十年实践总结的先进理念、知识经验、前沿技术和管理人才引进中国，并在中国建立研发中心、诊疗中心和教

学中心。在实践中解放思想、开拓创新、大胆探索，逐步建立起符合中国国情的、有实效的、以健康医学为核心的健康服务业体系模板，并与传统医学理念和应用方法相结合，将中医和民族医学数字化，流程标准化，以便推动其产业化发展，并成为“一带一路”倡议的核心内容和经济增长动力。

通过加强建立国际命运共同体合作模式，学习和吸取发达国家的经验和教训，借鉴《美国抗衰老医学科学院12点医疗卫生实战行动计划》白皮书符合我国国情的内容和方法在中国实施，不仅可以显著地提高与延长我国人民的健康寿命，而且能够大量节省医疗卫生系统费用。12点计划的潜在效益是建立在全球约110个国家的3万多名医生、健康专家与科学家会员共同的知识与长期实践的成功经验之上的（见下表）。

12点医疗改革实战方案效益表

序号	切实可行的12点医疗改革 实战方案	预计延长的健康寿命时间 (年/人)	预计为社会节约的医疗费用 (亿美元)
1	医疗检测/监测点	2	67.5
2	衰老生物标记物与功能健康测量	5	1195
3	一年两次免费的新陈代谢综合检测	3	1546
4	24×7不间断的远程医疗问诊服务	3	4000
5	衰老干预药物	3	392
6	干细胞、纳米技术、基因工程	4~12	1971
7	个性化的基因检测与营养基因组学	2	2923
8	免费或有补贴使用健身房、SPA、排毒疗法与身体康复设施	2	234
9	抗衰老干预在线电子数据库		
10	免费的在线医学教育	5	2.4万
11	抗衰老医学世界中心的建立（研究、临床、教学、产业园区）		
12	有闲阶级		
带来的效益		超过29年	3.64万

为了使中国成为生命科学和健康医学的科技强国，建立以国际科技人才为核心的国际级健康产业旗舰基地：它包括尖端的生物多靶向癌症治疗技术等国际多项前沿技术，同时将培训认证考试体系扎根中国，培养产业需要的合格人才，将孵化器、加速器建立在中国，通过产融结合模式，使用互联网的高效发展模式，不断创新培养民族优秀品牌，提升“中国智造”在国际的影响力。这个产学研一体化基地的成功落户将使中国成为世界瞩目的生命科学最璀璨的明星，让健康服务业真正成为中国新兴经济的增长点，使中国成为健康长寿大国及化解全球老龄化危机的榜样，解决人类共同面对的艰巨问题。

## 作者简介

朱敏

世界抗衰老医学协会副主席；中国国际问题研究基金会副理事长；中国人民外交学会理事、中国国际友好联络会理事、中国前外交官联谊会特邀理事；中国医药卫生事业发展基金会国际健康产业发展基金主任。

# 目 录

## 序 言

我国亟待建立以人民生命质量为核心的健康服务产业体系  
(朱 敏) / 001

## 第一篇 总 论

中国健康服务产业转型升级之路与抗衰老健康医学新视点  
(陈元平 周马杰) / 002

## 第二篇 理论篇

健康管理的预防意义

(曾强 谢朝辉) / 046

国民健康意识及消费行为调查

——“中医预防保健(治未病)规范及技术标准制定”课题基线调研报告  
(张健 陈博 周马杰 粟杨静 陈元平) / 058

中国足部反射健康服务的发展概况与规范化建设需求

(周马杰 廖海涛 马东华 张健 陈博 刘怡呈 何勇) / 108

中国养老服务人才培养现状与对策研究

(成绯绯) / 124

标准人才培训是健康服务业产业可持续发展的核心要素

(焦解歌 宋艳) / 137

## 第三篇 实践篇

中国商业健康保险发展报告

(闪智强 陈乔姗 陈元平) / 156

温泉旅游业转型升级的核心问题与温泉康养服务的规范化发展思路

(周马杰 孙延安 杨晓 谢迪 陈博 粟杨静) / 190

智慧化健康服务平台助力医养结合模式发展

(陈元平 谢迪 张健 陈博 周马杰 粟杨静) / 203

- 医疗与健康管理融合服务的创新实践  
——江西健康管理规范模式及平台建设  
(张诗雨 杨建华 张健) / 213
- 社区“中医健康管理+家庭医生”服务模式创新探索  
(胡江 张诗雨 张健) / 222
- 干细胞技术及其临床转化研究进展  
(房芳 贾雅丽 周军年 岳文 裴雪涛) / 234
- 中国微量元素研究与元素医学  
(李喜贵 郭中河) / 249

## 第四篇 国际篇

- 全球医疗资源的共融合作推动中国健康产业的规范化发展  
(郭弋) / 264
- 肌肉骨骼肌病与障碍  
——抗衰老医学与运动医学训练的相互作用  
(罗伯特·高德曼/著, 韩森/译) / 271
- 健康产业的问题和解决方案  
(唐·帕塔纳/著, 韩森/译) / 285
- 衰老和疾病机制与寿命研究  
——从实验动物的细胞膜生物学基础研究到通过重组生长激素(RGH)进行人类抗衰老干预  
(伊姆莱·纳吉/著, 韩森/译) / 294
- 超前检测和诊断的意识和教育  
(绍荣·艾尔莎迪/著, 韩森/译) / 307
- 运动对于健康的意义  
(丹戎·苏布拉提/著, 韩森 戈嵩/译) / 316
- 国际癌症研究及治疗新进展  
——癌症代谢论及综合治癌法简介  
(成长) / 326
- 对称平衡医学将彻底改变人类健康  
——21世纪中医数字化的蓝图  
(崔志强) / 338

# 第一篇

## Chapter.01

### 总 论

# 中国健康服务产业转型升级之路与 抗衰老健康医学新视点

陈元平 周马杰

## 摘要：

我国健康服务产业正逐渐进入从粗放增长到绿色集约化发展的转型升级阶段。健康服务领域的细化和健康服务产业链的融合是主要趋势。国家近年出台的健康产业政策和法规，有助于解决产业结构不合理、产业链不完善、专业服务人才供给不足等问题，促进健康服务产业的多元化发展。我国健康服务产业的转型升级需要政策体系、产业体系、标准体系及监管体系建设齐抓并进和政府、企业、学术界、从业者等各方面共同参与。

国内外抗衰老健康医学在基因组学、干细胞再生技术等领域的最新研究成果值得关注。抗衰老健康医学的发展和成果转化可在我国社会的“健康老龄化”进程中发挥关键作用，应得到充分重视和政策支持。

## 关键词：

健康服务产业转型升级 政策体系 产业体系 标准体系 监管体系 抗衰老健康医学

近年来，随着我国经济的稳步增长和结构调整、诸多利好政策的落实以及人民群众健康需求和健康意识的提升，健康服务产业在保持较快发展的同时，也逐渐进入了从粗放增长到绿色集约化发展的转型升级阶段。毋庸讳言，我国尽管已跃居世界第二大经济体，但作为高端服务业龙头的健康服务产业，其发展水平与发达国家和地区相比仍较为落后，且存在“重医疗，轻预防”等产业结构不合理、产业链不完善、专业服务人才供给不足等问题，严重制约了我国健康服务产业的进一步发展，也不利于相关社会资源的合理配置和使用。有鉴于此，国家出台了一系列健康产业政策和法规，规范、引导和鼓

励相关行业的有序发展。医疗服务产业、医药及医疗器械产业、保健品产业、健康管理服务产业、健康养老服务产业、健康保险服务产业和运动健身服务产业的多元化发展成为趋势，中医预防保健服务规范标准得以建立和完善，健康保险与医疗、健康管理等服务领域的融合将进一步推动产业结构的变化和调整。在“将健康融入所有政策”这一长效机制作用下，健康产业政策与社会保障、城市规划、环境保护和文化教育等政策的协调和联动，将促成健康服务产业向更多经济社会领域的延伸和渗透，带来新的发展机遇。

“健康老龄化”是我国应对人口老龄化的必由之路。抗衰老健康医学的发展进步，是提高生活质量和实现健康长寿的有力保障。以基因组学、干细胞再生技术等前沿学科为代表的国内外抗衰老健康医学研究不断取得新的进展，应鼓励企业和科研机构深度合作，加大研发投入和加快成果转化，为我国健康服务产业培育新的增长点。

## 一、健康服务产业相关政策

### (一) 产业政策

在过去的两年时间里，政府各管理部门围绕医疗卫生领域的多次重量级发声，凸显了党和国家全民健康工作的高度重视。如国务院2015年相继发布了《全国医疗卫生服务体系规划纲要（2015—2020年）》《中医药健康服务发展规划（2015—2020年）》《国务院关于改革药品医疗器械审评审批制度的意见》等纲领性和指导性文件；2016年发布了《国务院关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》《国务院办公厅关于促进医药产业健康发展的指导意见》《国务院办公厅关于促进和规范健康医疗大数据应用发展的指导意见》等文件；2017年发布的重要文件有《国务院办公厅关于推进医疗联合体建设和发展的指导意见》《国务院办公厅关于支持社会力量提供多层次多样化医疗服务的意见》和《国务院办公厅关于进一步深化基本医疗保险支付方式改革的指导意见》等（详见表2）。可见2013年《国务院关于促进健康服务业发展的若干意见》提出的各项要求正逐步得到落实。

随着各部门协同加速推动“健康中国”建设，预防为主、落地基层、优化服务体系、创新驱动发展的国家战略规划也逐渐清晰。2016年，各部门协调推进医疗、医保、医药联动改革（“三医联动”），开展分级诊疗试点，探索“医养结合”等社会保障新模式，将从根本上推动现有的健康服务产业结构调整，从而开启健康服务产业发展的新篇章。同年发布的《“十三五”卫生与健康规划》也为各地区各部门制定相应的健康产业发展规划奠定了基础。在党的第十九次全国代表大会上，习近平总书记在报告中提出“实施健康中国战略”的指导方针，从完善国民健康政策、深化医药卫生体制改革、加强疾病防控、保障食品安全、坚持中西医并重、支持社会办医、积极应对人口老龄化等方面为

今后的健康服务产业相关政策的研究、制定和完善进一步指明了方向和目标。下面按发布的时间顺序对相关政策进行简要的回顾和分析。

### 1. 将健康融入所有政策

党的十八届五中全会从维护全民健康和实现长远发展出发，提出“推进健康中国建设”新目标。为适应新形势新任务，在2016年8月19日至20日召开的全国卫生与健康大会上，习近平同志提出卫生与健康工作38字新方针：“以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，将健康融入所有政策，人民共建共享”，并强调“没有全民健康，就没有全面小康”，“要把人民健康放在优先发展的战略地位。”

“将健康融入所有政策”是推进“健康中国”建设的新举措。健康与贫困、教育、环境、就业等多种社会因素相关，社会、经济、环境、生活方式和行为等因素对人群健康有着深刻的影响，国民的总体健康水平与一个国家的医疗、药品管理、社会保障、就业、财政、教育、科技、环境保护和民政等多个部门的努力密不可分，只有将大健康理念纳入所有政策之中，进行综合管理，树立维护健康是政府各部门共同责任的观念，才能确保健康成果的可持续性。目前，全球已经对此形成了基本共识。因此要从大健康的高度出发，将健康融入经济社会发展的各项政策，推动科学决策，促进形成共同支持的“政府主导、多部门协作、全社会参与”大健康宏观环境。

### 2. “健康中国”成为战略方针

2016年10月，中共中央、国务院发布了《“健康中国2030”规划纲要》(以下简称《纲要》)。《纲要》是中华人民共和国成立以来首次在国家层面提出的健康领域中长期战略规划，是此后15年推进健康中国建设的行动纲领。《纲要》强调了三项重点内容：一是预防为主、关口前移，推行健康生活方式，减少疾病发生，促进资源下沉，实现可负担、可持续的发展；二是调整优化健康服务体系，强化早诊断、早治疗、早康复，在加强基层基础上，促进健康产业发展，更好地满足群众健康需求；三是将“共建共享、全民健康”作为战略主题，坚持政府主导，动员全社会参与，推动社会共建共享，人人自主自律，实现全民健康。习近平同志指出，未来15年，是推进“健康中国”建设的重要战略机遇期。健康是促进人的全面发展的必然要求，是经济社会发展的基础条件，是民族昌盛和国家富强的重要标志，也是广大人民群众的共同追求，未来15年是我国健康产业大发展的重要时期。

该《纲要》明确提出，2020年健康服务业总规模预计将达8万亿元左右、2030年将达到16万亿元左右，人均预期寿命将从2015年的76岁左右提高到2030年的79岁左右，2030年重大慢性病过早死亡率比2015年降低30%左右。一系列明确的目标为健康产业描绘了一幅清晰的宏伟蓝图。与此同时，也带来产业转型升级的挑战。《纲要》指出，要