

地方性法规立法后 评估实证研究

云南省人大法制委员会
云南省人大常委会法制工作委员会



中国政法大学出版社

地方性法规立法后 评估实证研究

云南省人大法制委员会
云南省人大常委会法制工作委员会



中国政法大学出版社

- 声 明
1. 版权所有，侵权必究。
 2. 如有缺页、倒装问题，由出版社负责退换。

图书在版编目（C I P）数据

地方性法规立法后评估实证研究/郑维川，杨润新主编. —北京：中国政法大学出版社，2017.2

ISBN 978-7-5620-7356-7

I. ①地… II. ①郑…②杨… III. ①地方法规—立法—评估—研究—中国 IV. ①D927

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 039477 号

出 版 者 中国政法大学出版社
地 址 北京市海淀区西土城路 25 号
邮寄地址 北京 100088 信箱 8034 分箱 邮编 100088
网 址 <http://www.cuplpress.com> (网络实名：中国政法大学出版社)
电 话 010-58908285(总编室) 58908433 (编辑部) 58908334 (邮购部)
承 印 北京华联印刷有限公司
开 本 720mm × 960mm 1/16
印 张 41
字 数 710 千字
版 次 2017 年 2 月第 1 版
印 次 2017 年 2 月第 1 次印刷
定 价 108.00 元

云南省地方性法规立法后评估委员会

- 主任：**杨应楠 云南省人大常委会常务副主任（2016年1月以前）
张百如 云南省人大常委会常务副主任（2016年1月以后）
- 顾问：**杨保建 云南省人大常委会副主任
刀林荫 云南省人大常委会副主任
王树芬 云南省人大常委会副主任
卯稳国 云南省人大常委会副主任
赵立雄 云南省人大常委会副主任
- 副主任：**白保兴 云南省人大常委会秘书长
- 成员：**史 政 云南省人大常委会副秘书长、办公厅主任
郑维川 云南省人大法制委主任委员
杨润新 云南省人大法制委副主任委员、常委会法工委主任
张建国 云南省人大常委会外事华侨工委主任
管国芳 云南省人大民族委副主任委员
康仲明 云南省人大内司委副主任委员
张德文 云南省人大财经委副主任委员
杨祖龙 云南省人大法制委副主任委员
戚 斌 云南省人大常委会农工委巡视员
陈云丽 云南省人大常委会教科文卫工委副主任
杨云昆 云南省人大常委会选联工委巡视员
和 明 云南省人大常委会环资工委巡视员
郭志宏 云南省人大常委会法工委副主任
谭 丛 云南省人大常委会法工委副主任
吴俊明 云南省人大常委会法工委副主任
赵祖莹 云南省人大常委会法工委副主任
向 明 云南省人大常委会法工委副主任
马春文 云南省人大常委会法工委副主任
杨锐明 云南省人大常委会预算工委副主任
白茫茫 云南省人大常委会研究室副主任
黄 旻 云南省政府法制办副主任

编委会

- 主 编：郑维川 云南省人大法制委主任委员
杨润新 云南省人大法制委副主任委员、常委会法工委主任
- 编 委：曾粤兴 昆明理工大学法学院院长、云南省地方立法研究院院长、教授
杨士龙 昆明理工大学法学院党委书记、教授
陈云东 云南大学法学院党委书记、教授
高崇慧 云南财经大学法学院院长、教授
孙仲玲 云南民族大学法学院院长、教授
周梁云 云南师范大学纪检监察学院副院长、法律系系主任、教授
沈寿文 云南大学法学院副院长、教授
于定明 云南财经大学法学院教授

执行编委：

- 张 钧 云南省人大常委会办公厅综合处处长
李婉琳 昆明理工大学云南省地方立法研究院副院长、副教授

前言

PREFACE

党的十八届四中全会明确提出了全面推进依法治国的总目标，即“建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家”，并明确指出，建设中国特色社会主义法治体系必须坚持立法先行，发挥立法的引领和推动作用，抓住提高立法质量这个关键。为深入贯彻党的十八届四中全会精神，推进全面依法治国，云南省人大常委会在深化科学立法、民主立法、提高立法质量方面作了一些创新和探索。2015年5月启动了地方性法规的立法后评估工作，至2016年5月评估工作圆满完成。列入此次评估范围的，是云南省人大及其常委会制定的实施时间超过5年且最近5年内未经修改的现行有效的地方性法规，共计118部（截至2014年12月31日）。因此，这次评估是一次对地方性法规的整体评估，评估目的是要“摸清家底”，对云南省现行有效的地方性法规进行一次“全面体检”，看看总的健康状况如何，为进一步加强和改进地方立法工作，探索规律、积累经验。虽然云南省人大常委会早在2004年就在全国率先开展了立法后评估工作（当时称为“立法回头看”），但进行这样的整体评估还是第一次。

云南省人大常委会领导高度重视这次评估工作，并作了充分准备和科学谋划：一是报经省委同意。在省委领导下开展评估工作，保证了评估工作的正确政治方向和统筹协调推进。二是成立了高规格的云南省地方性法规立法后评估委员会。由云南省人大常委会党组副书记、常务副主任担任评估委员会主任，其他各位副主任担任顾问，省人大及其常委会各委员会、研究室的负责人为成员，并设立专家组和工作组，负责具体组织协调和服务。评估委员会加强对评估工作的指导，先后三次召开会议研究协调评估工作中遇到的问题。三是制定

科学合理的评估标准和工作方案。评估标准采取定性与定量相结合的方式,设立合法性、合理性、操作性、规范性和实效性5项一级指标,再往下细分为24项二级指标,涵盖了立法质量评估各方面的内容。工作方案以昆明理工大学、云南大学、云南财经大学、云南民族大学、云南师范大学5所大学法学院系的专家为依托,结合各自的学术专长,组成8个评估小组,将拟作评估的118部法规按门类划入各评估小组,每个小组负责14~16部法规的评估。对每部法规进行2~3轮评估:第一轮评估由各评估小组进行,之后各评估小组交换评估的法规,再进行一轮“背靠背”的评估;如两轮评估的结果差距超出一定范围,则由评估委员会指定没有参加过该法规前两轮评估的专家进行第三轮评估。实践证明,这样的设计是科学合理的,保证了评估结果的客观公正。

这次评估工作涉及面广、工作量大、时间跨度长,对立法机关和法学专家都是一次新的尝试。为了做好评估工作,云南省人大常委会创新工作思路和工作方法,保证评估工作统筹协调、有序推进,达到了预期目的。评估工作具有三个鲜明特点:一是采用了委托第三方评估的方式,动员了省内主要的法学科研力量参与。二是没有采用单纯的专家评估或者民意调查的方法,而是把两者有机结合起来,以专家评估为主,同时要求参与评估的专家广泛听取立法部门、执法机关和人民群众的意见,做到科学评估、民主评估、开门评估。三是与立法工作实践紧密结合。经过评估,提出继续适用、修改、废止地方性法规的清单,作为制定立法工作计划和立、改、废法规的重要参考。

对此次评估,昆明理工大学、云南大学、云南财经大学、云南民族大学、云南师范大学5所学校的法学院系高度重视,组建了高水平的教师团队参与评估工作。各评估小组认真制定方案,深入实地调研,广泛听取意见,用心用力工作,圆满完成了评估任务。云南省人大有关专门委员会、常委会有关工作委员会,以及法规涉及的执法机关和州市人大常委会,对评估工作给予了大力支持,协助评估小组开展调研、座谈并提供了大量资料。云南省地方立法研究院(由云南省人大法制委、常委会法工委与昆明理工大学合作设立)在评估的全过程和本书编辑中承担了大量工作,为评估的顺利进行作出了积极贡献。

本书编辑时,为了体现第三方评估的特色,对专家提出的观点、建议,给予了尽可能的保留,尽管其中一些观点、建议仍有商榷的空间。本书中引用的有关数据、涉及的人员职务职称等,除另有注明外,均截至2016年5月评估工

作结束时，特此说明。

当然，对地方性法规进行整体评估，在云南省是一项开创性的工作，省外可供借鉴的经验也不多，加之我们水平和能力有限，难免存在疏漏和遗憾，敬请谅解、欢迎指正！

云南省人大法制委员会
云南省人大常委会法制工作委员会
2016年12月

前 言	(1)
-----	-------

第一部分

PART ONE

总评估报告

云南省地方性法规立法后评估总报告	(3)
------------------	-------

第二部分

PART TWO

分评估报告

宪法相关法类	(25)
《云南省人民代表大会常务委员会议事规则》立法后 评估报告	(25)
《云南省人民代表大会常务委员会联系省人民代表 大会代表办法》立法后评估报告	(30)
《云南省人民代表大会会议事规则》立法后评估报告	(36)
《云南省公民信访条例》立法后评估报告	(41)

《云南省实施〈中华人民共和国集会游行示威法〉办法》	
立法后评估报告	(48)
《云南省乡镇人民代表大会主席团工作条例》立法后	
评估报告	(53)
《云南省各级人民代表大会代表资格审查办法》立法	
后评估报告	(57)
《云南省实施〈中华人民共和国城市居民委员会组织法〉	
办法》立法后评估报告	(61)
《云南省补选省、自治州、设区的市人民代表大会代表	
办法》立法后评估报告	(67)
《云南省人民代表大会常务委员会关于加强对省人大及其	
常委会选举任命的国家行政、审判、检察机关工作人员	
监督的决定》立法后评估报告	(71)
《云南省人民代表大会代表议案处理办法》立法后评估	
报告	(76)
《云南省人民代表大会常务委员会关于重申严禁刑讯逼供	
和严格执行办案时限等规定的决定》立法后评估报告 ...	(80)
《云南省实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉	
办法》立法后评估报告	(84)
《云南省民族乡工作条例》立法后评估报告	(91)
《云南省人民代表大会常务委员会任免地方国家机关	
工作人员办法》立法后评估报告	(96)
权益保护类	(99)
《云南省实施〈中华人民共和国归侨侨眷权益保护法〉办法》立	
法后评估报告	(99)
《云南省实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法》立法后	
评估报告	(106)

《云南省实施〈中华人民共和国工会法〉办法》立法后评估报告	(110)
《云南省实施〈中华人民共和国未成年人保护法〉办法》立法后评估报告	(114)
《云南省母婴保健条例》立法后评估报告	(119)
《云南省劳动监察条例》立法后评估报告	(127)
《云南省老年人权益保障条例》立法后评估报告	(133)
《云南省集体合同条例》立法后评估报告	(139)
《云南省职工劳动权益保障条例》立法后评估报告	(144)
《云南省失业保险条例》立法后评估报告	(148)
《云南省安全生产条例》立法后评估报告	(159)
《云南省职工代表大会条例》立法后评估报告	(164)
《云南省学校安全条例》立法后评估报告	(167)
《云南省职业病防治条例》立法后评估报告	(172)
《云南省个体工商户和私营企业权益保护条例》立法后评估报告	(177)
《云南省消费者权益保护条例》立法后评估报告	(182)
社会管理类	(186)
《云南省社会治安综合治理条例》立法后评估报告	(186)
《云南省保守国家秘密若干规定》立法后评估报告	(192)
《云南省军事设施保护条例》立法后评估报告	(198)
《云南省档案条例》立法后评估报告	(204)
《云南省行政执法监督条例》立法后评估报告	(208)
《云南省城市民族工作条例》立法后评估报告	(213)
《云南省法制宣传教育条例》立法后评估报告	(217)
《云南省征兵工作条例》立法后评估报告	(221)
《云南省行政复议条例》立法后评估报告	(226)
《云南省涉案财物价格鉴证管理条例》立法后评估报告	(231)

《云南省职业技能鉴定管理条例》立法后评估报告	(235)
《云南省禁毒条例》立法后评估报告	(239)
《云南省人才资源开发促进条例》立法后评估报告	(244)
《云南省建设工程抗震设防管理条例》立法后评估报告	(248)
《云南省机构编制管理条例》立法后评估报告	(252)
《云南省废旧金属收购治安管理条例》立法后评估报告	(257)
环境资源类	(261)
《云南省环境保护条例》立法后评估报告	(261)
《云南省矿产资源管理条例》立法后评估报告	(267)
《云南省外商投资勘查开采矿产资源条例》立法后评估 报告	(272)
《云南省地质环境保护条例》立法后评估报告	(276)
《云南省土地登记条例》立法后评估报告	(281)
《云南省曲靖独木水库保护条例》立法后评估报告	(285)
《云南省昭通渔洞水库保护条例》立法后评估报告	(290)
《云南省实施〈中华人民共和国水法〉办法》立法后评估 报告	(294)
《云南省三江并流世界自然遗产地保护条例》立法后评估 报告	(298)
《云南省程海保护条例》立法后评估报告	(304)
《云南省抚仙湖保护条例》立法后评估报告	(307)
《云南省星云湖保护条例》立法后评估报告	(311)
《云南省杞麓湖保护条例》立法后评估报告	(314)
《云南省昭通大山包黑颈鹤国家级自然保护区条例》立法后 评估报告	(317)
农业林业类	(323)
《云南省荒山有偿开发的若干规定》立法后评估报告	(323)
《云南省珍贵树种保护条例》立法后评估报告	(325)

《云南省农业环境保护条例》立法后评估报告	(331)
《云南省农业机械管理条例》立法后评估报告	(336)
《云南省气象条例》立法后评估报告	(340)
《云南省实施〈中华人民共和国农业技术推广法〉办法》 立法后评估报告	(345)
《云南省绿化造林条例》立法后评估报告	(350)
《云南省农业机械安全监督管理条例》立法后评估报告	(355)
《云南省防洪条例》立法后评估报告	(359)
《云南省基本农田保护条例》立法后评估报告	(365)
《云南省农药管理条例》立法后评估报告	(367)
《云南省动物防疫条例》立法后评估报告	(373)
《云南省实施〈中华人民共和国农村土地承包法〉办法》 立法后评估报告	(378)
《云南省抗旱条例》立法后评估报告	(381)
城建交通科技类	(385)
《云南省城市建设管理条例》立法后评估报告	(385)
《云南省建设工程招标投标管理条例》立法后评估报告	(389)
《云南省建筑市场管理条例》立法后评估报告	(393)
《云南省高等级公路管理条例》立法后评估报告	(397)
《云南省公路路政管理条例》立法后评估报告	(403)
《云南省建设工程质量管理条例》立法后评估报告	(408)
《云南省建设工程造价管理条例》立法后评估报告	(413)
《云南省丽江古城保护条例》立法后评估报告	(417)
《云南省建设工程勘察设计管理条例》立法后评估报告	(423)
《云南省促进民族自治地方科学技术进步条例》立法后评估 报告	(427)
《云南省技术市场管理条例》立法后评估报告	(432)

《云南省实施〈中华人民共和国促进科技成果转化法〉	
若干规定》立法后评估报告	(437)
《云南省科学技术普及条例》立法后评估报告	(442)
《云南省实验动物管理条例》立法后评估报告	(447)
财政经济类	(454)
《云南省行政事业性收费管理条例》立法后评估报告	(454)
《云南省自然保护区管理条例》立法后评估报告	(458)
《云南省统计管理条例》立法后评估报告	(463)
《云南省政府采购条例》立法后评估报告	(468)
《云南省查处窃电行为条例》立法后评估报告	(475)
《云南省供用电条例》立法后评估报告	(482)
《云南省会计条例》立法后评估报告	(490)
《云南省内部审计条例》立法后评估报告	(495)
《云南省价格管理条例》立法后评估报告	(500)
《云南省测绘条例》立法后评估报告	(504)
《云南省外来投资促进条例》立法后评估报告	(508)
《云南省清洁生产促进条例》立法后评估报告	(514)
《云南省高新技术产业促进条例》立法后评估报告	(519)
《云南省中小企业促进条例》立法后评估报告	(526)
《云南省花卉产业发展条例》立法后评估报告	(533)
教育文化卫生类	(539)
《云南省文化市场管理条例》立法后评估报告	(539)
《云南省实施〈中华人民共和国教师法〉的若干规定》	
立法后评估报告	(542)
《云南省体育设施管理条例》立法后评估报告	(547)
《云南省红十字会条例》立法后评估报告	(550)
《云南省职业介绍条例》立法后评估报告	(555)
《云南省职业教育条例》立法后评估报告	(561)

《云南省专业技术人员继续教育条例》立法后评估报告	(567)
《云南省出版管理条例》立法后评估报告	(570)
《云南省广播电视管理条例》立法后评估报告	(574)
《云南省全民健身条例》立法后评估报告	(579)
《云南省国家通用语言文字条例》立法后评估报告	(582)
《云南省纳西族东巴文化保护条例》立法后评估报告	(586)
《云南省药品管理条例》立法后评估报告	(591)
《云南省艾滋病防治条例》立法后评估报告	(596)

第三部分

PART THREE

第三轮评估报告

《云南省实施〈中华人民共和国教师法〉的若干规定》立法后评估报告	(603)
《云南省专业技术人员继续教育条例》立法后评估报告	(606)
《云南省促进民族自治地方科学技术进步条例》立法后评估报告	(610)
《云南省实施〈中华人民共和国促进科技成果转化法〉若干规定》立法后评估报告	(614)
《云南省实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉办法》立法后评估报告	(617)
《云南省个体工商户和私营企业权益保护条例》立法后评估报告	(621)
附件一 《云南省地方性法规立法后评估指标体系》	(630)
附件二 《云南省地方性法规立法后评估指标体系》评分细则	(632)

第一部分

总评估报告

