



CONGYAN ZHIDANG
YU LIANZHENG ZHIDAO

从严治党与廉政之道

中国行为法学会廉政行为研究会 / 编



人民出版社

CONGYAN ZHIDANG
YU LIANZHENG ZHIDAO

从严治党与廉政之道

2016 年廉政行为理论高端论坛论文集

中国行为法学会廉政行为研究会 / 编



人 民 出 版 社

责任编辑：李媛媛

封面设计：石笑梦

责任校对：陈艳华

图书在版编目（CIP）数据

从严治党与廉政之道 / 中国行为法学会廉政行为研究会 编. — 北京：人民出版社，
2017.8

ISBN 978-7-01-017913-1

I. ①从… II. ①中… III. ①中国共产党-党风建设-研究 IV. ①D261.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2017）第 166201 号

从严治党与廉政之道

CONGYAN ZHIDANG YU LIANZHENG ZHIDAO

中国行为法学会廉政行为研究会 编

人民出版社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

环球东方（北京）印务有限公司 新华书店经销

2017 年 8 月第 1 版 2017 年 8 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：11.75

字数：165 千字

ISBN 978-7-01-017913-1 定价：40.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话：（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

在第三届廉政行为理论高端论坛 开幕式上的讲话

（代序）

张全景

很荣幸能与大家共聚一堂，话廉倡廉，作为中国行为法学会廉政行为研究会总顾问，我很欣慰地看到廉政行为研究会自成立以来所做的很多工作。通过多次举办廉政理论论坛，组织廉政文化书画展，拍摄反腐题材影片《绝不饶恕》，组织排演反腐话剧等工作，向社会传递风清气正的正能量，体现了研究会的责任与担当。在此，我向同志们取得的成绩表示衷心的祝贺，也向所有参与支持研究会的专家学者表示深深的感谢！

廉洁，是中华民族历史的优良传统。它包含清正廉洁、艰苦工作、勤政为民、勤俭节约、道德修养、团结互助等非常丰富的内涵。我们要牢记我们党的优良传统，从第一次国内革命战争时期直至新中国成立后，我们党中央都非常重视反腐倡廉工作。我们党发布的第一个反贪污的通告是1926年，早在苏区、延安等各个时期都非常重视反腐倡廉，严肃地惩治腐败。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央基于对反腐败

斗争形势依然严峻复杂的科学判断，把党风廉政建设和反腐败斗争摆在更加重要的位置，作出了一系列新的部署，提出了新的要求，开创了党风廉政建设和反腐败斗争的新局面。从近几年查处的腐败案件来看，党风廉政建设和反腐败工作依然任重道远。研究和宣传廉政行为理论，弘扬廉政文化，在党的建设、社会文化建设和精神文明建设方面，仍是一项非常紧迫和繁重的任务。

崇尚廉洁是我党的优良传统，老一辈无产阶级革命家都是崇尚廉洁的典范，特别是毛泽东主席。从历史上看，他是中国伟人第一人。毛主席在领导中国革命和建设，处处以身作则，严于律己。他领导全国各族人民推翻了“三座大山”，建立了新中国，走上了社会主义道路。但是就他个人来说，他没有给自己留下一分钱，一分田园，一分宅基，更没有什么高楼大厦。但是，他一家却献出了十几人的生命。我们通常说他家有六位烈士，我曾经想，他家的六位烈士有四位连坟墓都没有，实际上还不止六位烈士，还有好几个失踪的孩子，像毛岸龙，在苏区的毛毛，还有贺子珍在长征路上生的孩子，还有他的几位亲戚等，大概这么算起来有十几位。所以说，我们都应该以毛泽东主席为榜样，坚持清正廉洁。

今年是毛泽东主席诞辰 123 周年。我们纪念毛主席，就是要认真地学习研究毛泽东思想，学习毛主席廉洁勤政的精神。毛主席他不仅考虑全党全国人民的根本利益，而且考虑到群众的一些非常细微的利益。他在《关心群众生活，注意工作方法》一文中，把妇女生孩子的问题、柴米油盐的问题都列入民生。我们要坚持为人民服务的宗旨，就要以毛主席为榜样，坚持为人民群众的根本利益，也为群众的具体利益而工作、而奋斗！要树立为人民服务的思想，坚持共产主义理想信念，只有真正站在全心全意为人民服务这个立场

上，才能真正成为一名合格的共产党员。

在市场经济条件下，我们需要高度警惕腐败问题。在治理和遏制腐败，保障党的肌体健康问题上，要如临深渊、如履薄冰。如果我们不提高警惕，就会造成严重恶果。一旦失足落水，必将遗恨终生，有的身陷囹圄，甚至“枪响一声，人财两空”。不仅危害党的事业，也辱没自己的祖先和后代。历史的经验证明，家有千间房，睡觉一张床，家有良田千顷，食不过三升。这些都是值得我们深思的，我们要认真研究，正确认识预防犯罪、惩治腐败这样的重大课题。这对于进一步加强党的先进性建设，不断推进中国特色社会主义宏伟大业具有重要意义。

明天就是毛主席诞辰 123 周年，今天举办的“廉政中国——第三届廉政行为理论高端论坛”有着重要的意义和作用，希望大家共同努力，把崇廉尚廉之风推向全国。

作者系中央组织部原部长

目 录

党的十八大以来党风廉政建设和反腐败斗争的重大理论 与实践创新	江必新	1
关于“不想腐”的理性思考	戴俭明	9
反腐、变革与建立新型军队	金一南	16
法治是反腐败的基本方式	韩亨林	27
贯彻落实全面从严治党新要求	宋明昌	34
延安时期毛泽东反腐败思想及其启示	苏希胜	40
坚持战略性、本质性思维 运用系统化、制度化方法		
全面推进新形势下国有企业反腐败工作	寻寰中	51
坚持理论自信与从严治党	王瑞璞	63
反腐败国际合作与追逃追赃	孔祥仁	71

牢记誓词落实全面从严治党 不忘初心倾力营造政治清明···陶明国	99
对司法腐败问题的一点思考·····吕广伦	105
法治反腐背景下党内反腐倡廉法规体系的完善与发展·····韦大乐	113
全面从严治党净化政治生态·····张星星	124
为官不为，亦是腐败·····朱崇坤	139
“互联网+”背景下的公共权力腐败的网络监督和治理研究···韩 宁	153
反腐倡廉建设，必须反对特权思想、特权现象·····郝广保	168
——学习习近平同志关于反对特权思想的一点体会	

党的十八大以来党风廉政建设和反腐败斗争 的重大理论与实践创新

江必新

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视管党治党，将全面从严治党纳入“四个全面”战略布局协调推进，坚持思想建党和制度治党相结合，标本兼治、以治标促治本，推进党的建设新的伟大工程。经过全党共同努力，党的各级组织管党治党主体责任明显增强，中央“八项规定”精神得到坚决落实，党的纪律建设全面加强，腐败蔓延势头得到有效遏制，反腐败斗争压倒性态势已经形成，不敢腐的目标初步实现，不能腐的制度日益完善，不想腐的堤坝正在构筑，党内政治生活呈现新的气象。^①党风廉政建设和反腐败斗争之所以能在短短几年内取得显著成就，个人以为，以下几个方面的经验值得特别关注。

一是义无反顾，敢于担当。古今中外，所有的执政者都不能不关注廉政建设问题，但有成功也有失败。究其缘由，主要因最高领导层不敢下大决心、未能有大担当。总结历史教训，有的是担忧强力反腐会影响

^① 《中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第七次全体会议公报》，《人民法院报》2017年1月9日。

执政集团的权威；有的是担心强力反腐会影响到群众的信任；有的是害怕强力反腐会伤及自身。因此，历史上的反腐往往只是做做表面文章，浅尝辄止，满足于应付民意舆论，不敢、不能、不想深入开展和彻底根治。因而，大多尚未进入反腐决胜阶段就已草草收兵，不了了之。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央顺应党心民心，以深度的忧患意识和历史担当，以猛药去疴、重典治乱的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，开展了一场史无前例的反腐败斗争，使党风政风为之一新，为党和国家各项工作取得新的重大进展奠定了坚实基础。一系列重大举措和部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央全面从严治党的坚定决心，体现了习近平总书记以身许党许国、报党报国的责任担当。开弓没有回头箭，反腐没有休止符。党中央认准了党的宗旨使命，认准了人民的期待，把党风廉政建设一步步引向深入。正是这种反腐不取胜绝不轻言收兵的政治定力，才使举国上下形成了反腐的强大动力。

二是以上率下，以身作则。反腐治小官不治大吏，不可能取得真正实效；不打“老虎”，“苍蝇”亦难以扫除。反腐体制制度机制的构建和反腐战略的实施必须抓住“关键少数”，建章立制和惩贪举措必须从规范党和国家的领导干部开始。党的十八大以来，中央政治局以身作则。“八项规定”首先要求政治局常委率先垂范。六中全会要求中央委员会、中央政治局、中央政治局常委会带头执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》、《中国共产党党内监督条例》，为全党树立了榜样。2016年11月30日，中共中央政治局召开会议审议通过规范党和国家领导人有关待遇等文件，对党和国家领导人的各项待遇进一步作出规定。会议明确要求，有关规定从十八届中央政治局率先做起，并分批实施。在党中央的示范下，全党上下联动，层层立标杆，开创了党风廉政建设的新篇章。正人先正己，治下先治上，这种以身作则的示范，成为以上率下

的无声号令。

三是抓早抓小，由浅入深。不矜细行，终累大德。腐败往往都从“小事”开始。抓住了“小事”，就抓住了腐败的诱因。党中央在抓反腐败斗争和党风廉政建设工作中，首先以违规宴请、办卡送礼等看似细微的环节为切入点。管住“小事”，稳步推进，由小到大，由浅入深，由近及远，将反腐败斗争和党风廉政建设不断引向深入。通过抓好“小事”，使人民群众真切感受到了立竿见影的变化，感受到了党中央管党治党的决心，感受到了党中央反腐的勇气。一方面给违法违规者当头棒喝，警醒其迷途知返，使党员干部从中受到警示教育；另一方面使人民群众通过真切感受提振对党的信心，从而形成反腐败的强大民意基础。

四是落实责任、强化监督。“一分部署，九分落实。”十八届三中全会指出，落实党风廉政建设责任制，党委负主体责任，纪委负监督责任；各级纪委要履行协助党委加强党风建设和组织协调反腐败工作的职责，加强对同级党委特别是常委会成员的监督，更好发挥党内监督专门机关作用。六中全会强调，党的中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会全面领导党内监督工作；党委（党组）在党内监督中负主体责任，书记是第一责任人，党委常委会委员（党组成员）和党委委员在职责范围内履行监督职责；党的各级纪律检查委员会要履行监督执纪问责职责；党的工作部门要加强职责范围内党内监督工作；党的基层组织要监督党员切实履行义务，维护和执行党的纪律；党员要积极行使党员权利，加强对党的领导干部的民主监督。反腐败斗争和党风廉政建设责任更明确、体系更健全。党内如果允许有不受制约的权力、有不受监督的特殊党员，从严治党就不可能彻底；党内监督如果存在禁区、存在例外，从严治党必然走向宽松软。通过推进党内民主与内部监督制约相结合、党内监督与人民群众监督相结合、批评与自我批评相结合、专责

监督与巡视监督相结合，密织监督网络，将所有权力都置于严密的监督之下。

五是明巡暗查，公开举报。从过往实践看，查处腐败和党风廉政问题，难题在于发现和固定证据。十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视巡视工作，中央政治局常委会多次听取巡视情况汇报，专题研究巡视工作，为巡视工作提供了强大思想武器和行动指南。中央巡视工作领导小组狠抓贯彻落实，通过巡视发现大量的违规、违纪、违法事件，巡视工作取得了明显成效。实践充分证明，巡视是党内监督的重要制度安排，是“国之利器，党之利器”。通过不断总结经验，不断提高巡视政治站位，完善工作格局。不断丰富巡视内涵，全面深化政治巡视，重点发现解决党组织和领导干部学习领会中央精神不深入、贯彻党的路线方针政策不坚定、执行中央决策部署不担当、对主责主业不积极等问题。通过加强对省区市和中央单位巡视工作的领导，推动省区市巡视工作深化发展，推动市县巡察工作延伸发展，逐步形成了横向全覆盖、纵向全链接、全国“一盘棋”的巡视战略格局。

六是信惩必罚，讲究政策。反腐威慑不在于刑重，而在于必罚。亦即只要有贪腐行为，就要受到制裁，不使一人漏网。历史上不少朝代以重典惩贪罚腐。比如，明太祖朱元璋对贪官污吏当庭杖毙，甚或“剥皮实草”。刑罚之严酷使官员胆寒，上朝前一些官员都要作别妻儿家小。但即便如此，仍没能杜绝贪腐。鉴古知今，刑罚不在于严酷，而在于必罚。刑罚再重，如果不能严格执行，仍会滋生侥幸逃脱监管的心理。十八大以来，党中央充分强调有腐必惩、有贪必肃。一方面，通过严格执纪监督，强化纪律规矩的刚性约束，坚持有纪必执，有违必查，不搞特殊，没有例外，使纪律真正成为带电的“高压线”。另一方面，既依宪章国法，又依党规党纪，并始终坚持把纪律挺在法律前面，紧抓纪律

建设，坚持纪严于法、纪在法前，努力从源头上阻断不正之风和腐败滋生的通道。同时探索运用监督执纪“四种形态”，切实贯彻惩前毖后、治病救人方针，用纪律管住全体党员，防止出现“小洞不补、大洞吃苦”、“要么是好同志，要么是阶下囚”的局面，实现了管党治党的重大理念创新，既健全了权力运行制约和监督体系，形成了监督执纪长效机制，也为管党治党走向标本兼治提供了现实路径。

七是制度先行，金箍制权。制度管根本、管长远。十八大以来，党中央根据现实需要，打虎拍蝇，保持反腐高压态势，坚决清除干部队伍中的害群之马，在坚持标本兼治的前提下，以治标为主，为治本赢得时间。通过以治标促治本，以零容忍态度惩治腐败，强化“不敢腐”的氛围。通过寓治本于治标之中，着眼于产生腐败的深层原因，注重从源头上预防和解决腐败，不断加强对权力运行的制约和监督，坚持思想建党和制度治党紧密结合，逐渐形成了“不能腐”的防范体制机制，着力构筑起“不想腐”的“堤坝”，使全面从严治党取得了重要阶段性成果。

八是持之以恒，久久为功。党风廉政建设与反腐败斗争能否完胜，关键就在“常”与“长”二字。“常”字强调的是要将党风廉政建设和反腐败斗争作为党和国家工作的常态；“长”字则突出了对党风廉政建设和反腐败斗争要持久抓、反复抓、长期抓。十八大以来，中央纪委明确提出“要在坚持中深化，在深化中坚持”。全社会对宴请、送礼等问题日益重视，正是得益于党中央高度关注作风问题，时时抓、年年抓、反复抓。通过针对重点问题和重点领域出重拳，对区域性腐败和领域性腐败交织、用人腐败和用权腐败交织、官商勾结和上下勾连交织、“四风”问题转入“地下”、“十八大后不收敛、不收手”等突出问题展开持续的斗争，特别是对工程项目、土地出让、矿产资源、房地产开发、基础设施、国企改制和选人用人等重点领域的腐败问题展开集中惩治，确

保反腐败力度不减、节奏不变，使反腐败斗争和党风廉政建设的突破重点难点中一步步走向“不想腐”的胜利。通过构建齐抓共管机制，各责任部门切实承担治理腐败的责任，将党风廉政建设各项要求贯彻到各项工作中，切实扭转“反腐倡廉只是纪委的事”的职责错位和观念误区，充分发挥权力行使主体在反腐败斗争和党风廉政建设中的优势，让人民群众感受到全面从严治党的实际成效，使反腐持续得到人民群众的内心拥护和持久支持。

九是监者自控，察者受查。“其身正，不令而行；其身不正，虽令不从。”任何人对权力滥用都没有天然的免疫力，监督机关不是天然的“保险箱”，纪检监察干部也不具有天然的“免疫力”，监督执纪问责的过程，同其他权力行使过程一样，也存在不少责任关键点和廉政风险点。监督主体执掌监督权力，如若得不到有效制约，同样可能会被滥用，其危害甚至更为严重。习近平总书记多次对纪检监察干部队伍提出殷切期望。王岐山书记多次强调“打铁还需自身硬”，要解决好“灯下黑”问题。十八届中央纪委六次全会要求“保持队伍纯洁”，七次全会要求做“严格自律的标杆”。党中央站在全面从严治党战略全局的高度对党的各级纪检监察部门提出了具体要求，为纪检监察干部队伍建设指明了方向。按照习近平总书记和党中央部署，中央纪委高度重视“谁来监督监督者”问题，着力防止“灯下黑”，“清理门户”不手软。各级纪检监察机关始终把队伍建设摆在突出位置，通过推动作风转变，完善内控机制，切实提高履职能力。既严肃执纪，担负起监督执纪职责，又“刀刃向内”，强化自我监督，敢于对“自己人”较真碰硬，严肃处理了以案谋私、串通包庇、跑风漏气等突出问题，不断提高执纪审查队伍的先进性和纯洁性。

十是强身补钙，谋划长远。反腐败斗争和党风廉政建设要实现不想

腐的目标，归根结底是要解决人的良知、信仰、信念问题。十八大以来，党中央反复强调共产党人要筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，永葆忠诚可靠的政治本色。牢牢抓住思想建设这个根本，通过部署开展一系列的学习教育，淬炼党性、坚定信念，从根本上建立健全长效机制，从灵魂深处抓起，朝着不想腐的目标稳步前进。通过教育引导党员干部尊崇党章，坚守对马克思主义的信仰，坚定对共产主义和社会主义的信念，保持对党和人民的忠诚，在大是大非面前旗帜鲜明，在风浪考验面前无所畏惧，在各种诱惑面前立场坚定，在关键时刻靠得住、信得过。通过教育引导党员干部锤炼党性，强化宗旨意识，真正把人民群众满意作为做好一切工作的价值取向和根本标准，始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒，自觉用人民赋予的权力为人民谋利益。

志行万里者，不中道而辍足。尽管管党治党成效显著，但是必须清醒地看到，党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上，形势依然严峻复杂，全面从严治党目标的实现仍然任重道远。十八届中央纪委七次全会指出，从宽松软走向严紧硬需要经历砥砺淬炼的过程，要继续在常和长、严和实、深和细上下功夫。要胸怀全局，整体谋划。创造性地运用马克思主义世界观和方法论，全面深刻总结提炼十八大以来党风廉政建设和反腐败斗争所取得的成就以及处理重大事件的经验，上升为理论指导，不断提高党风廉政建设和反腐败斗争的科学化水平。同时坚持抓作风建设不放松，先上后下、先标后本、先点后面，各个击破、善作善成、步步深入，确保党风廉政建设和反腐败战略部署稳扎稳打层层推进，推动党风廉政建设和反腐败工作不断向纵深发展。要坚定不移，驰而不息。针对党风廉政建设和反腐败斗争的新问题新情况新特点以及新形势新任务新要求，与时俱进、顺时而变。“魔高一尺道高一丈。”在反

腐高压态势下，一些贪腐者穿上了“隐身衣”，进入了“青纱帐”。对于这些腐败新动向应保持高度警惕。要坚持露头就打，严格执纪监督，严肃责任追究，紧紧抓住领导干部这个“关键少数”，以党的作风的根本好转，带动民风社风的好转，从而进一步凝聚党心民心，形成和巩固风清气正的社会环境。要统筹兼顾，标本兼治。坚持治标不松劲，不断以治标促进治本。同时着力建立健全长效机制，推进党风廉政建设和反腐败斗争的制度化 and 法治化，从源头上防止腐败的发生，推动反腐倡廉建设进入标本兼治“新常态”。要动真碰硬，不留死角。始终保持反腐高压态势不放松，坚持法纪面前一律平等，反腐路上绝无偏袒，旗帜鲜明宣示在贪腐问题上没有免罪的“丹书铁券”，也没有“铁帽子王”，切实做到不留“暗门”、不辟“左道”、不开“天窗”；切实做到有什么问题查清什么问题、发现什么问题就依法依纪处置什么问题，不隐瞒、不遮掩、不变通、不庇护，以“零容忍”态度坚决把反腐败斗争进行到底。

作者系中国行为法学会会长

关于“不想腐”的理性思考

戴俭明

我们党领导开展反腐败斗争，一贯重视教育与惩处并重，实行标本兼治、综合治理。党的十八大以后，提出了建立“不敢腐”、“不能腐”、“不想腐”的体制和机制，这是一项宏大的系统工程，是对以往反腐败斗争理论和实践的继承与发展。思想防线是“高线”，它虽然是高，但并非高不可攀。人不是以这样的思想意识就是以那样的思想意识来支配自己的行为。本文拟从这个角度对反腐问题做些思考，旨在使党员干部不搞腐败不只是出于对惩治腐败的畏惧，更重要的是转化为内在的自觉和对自我人格的尊重，从而增强拒腐防变的内生定力，“任尔东西南北风，咬定青山不放松”。

“欲”勿禁纵

我们廉政行为研究会，依据马克思主义基本理论，借助于行为科学