



国家智库报告 2018 (3)
National Think Tank

“一带一路”

“一带一路”倡议下中国海外 园区建设与发展报告 (2018)

曾刚 赵海 胡浩 著

REPORT ON CONSTRUCTION AND DEVELOPMENT OF
CHINA'S OVERSEAS INDUSTRIAL PARKS UNDER THE BELT
AND ROAD INITIATIVES (2018)

中国社会科学出版社

“一带一路”倡议下中国海外 园区建设与发展报告（2018）

曾刚 赵海 胡浩 著

REPORT ON CONSTRUCTION AND DEVELOPMENT OF
CHINA'S OVERSEAS INDUSTRIAL PARKS UNDER THE BELT
AND ROAD INITIATIVES (2018)

图书在版编目(CIP)数据

“一带一路”倡议下中国海外园区建设与发展报告. 2018 / 曾刚等著.
—北京: 中国社会科学出版社, 2018. 2

(国家智库报告)

ISBN 978 - 7 - 5203 - 2063 - 4

I. ①—… II. ①曾… III. ①工业园区—经济发展—研究报告—
中国 IV. ①F424

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 027438 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 王 茵 喻 苗
特约编辑 范晨星
责任校对 张依婧
责任印制 李寡寡

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司
版 次 2018 年 2 月第 1 版
印 次 2018 年 2 月第 1 次印刷

开 本 787 × 1092 1/16
印 张 9.75
插 页 2
字 数 105 千字
定 价 48.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010 - 84083683
版权所有 侵权必究

摘要：“一带一路”是中国与有关国家在既有双多边机制和区域合作平台上，共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体的倡议。自2013年“一带一路”倡议提出以来，中国已同80多个国家和组织签署了共建“一带一路”政府间协议，“一带一路”中蒙俄经济走廊、新亚欧大陆桥经济走廊、中国—中亚—西亚经济走廊、中巴经济走廊、孟中印缅经济走廊以及中国—中南半岛经济走廊六大经济走廊沿线的65个国家和地区从东向西横贯亚洲、中东欧和北非，为中国企业“走出去”提供了广阔的舞台。

据商务部统计，2017年，中国企业共对“一带一路”沿线的59个国家非金融类直接投资143.6亿美元，中国在“一带一路”沿线的国家级境外经贸合作区新增19个，入园企业增加2330家，上缴东道国税费11.4亿美元，中国海外园区建设功不可没。然而，与国外先进海外园区相比，中国海外园区仍然存在战略统筹不足、商业模式不清、发展要素集聚不够、高质量园区不多的“四不”问题。因此，如何按照党的十九大对“一带一路”建设提出的新要求，科学评估中国海外园区发展绩效和增长潜力、规避中国海外企业和园区发展风险、制订统筹发展战略、打造适用的管理模式、提升园区发展水平与治理能力、丰富“一

带一路”的内涵、扩大“一带一路”倡议的国际影响，也就成为新时期全球政界、学界、商界关注的焦点。

为此，本报告遵循历程、条件、评估、对策的写作思路，从“一带一路”倡议下中国海外园区发展历程、面临的机遇与挑战入手，构建了由投资环境、发展绩效、增长潜力三大领域、16个具体指标构成的中国海外园区建设综合评价指标体系，并以此为依据，对81家中国海外园区和“一带一路”六大经济走廊沿线国家和地区的45个中国海外园区进行了评估分析，并提出了“抱团出海”等推进“一带一路”沿线国家中国海外园区建设的对策建议，以期为中国海外园区科学、健康发展提供参考。

关键词：“一带一路”；海外园区；海外投资；对外合作；指标体系

Abstract: “Belt and Road” is the initiative that can promotes common development through international cooperation which was launched by China in 2013. It is the initiative that can build a community of shared interests, destiny and responsibility featuring mutual political trust, economic integration and cultural inclusiveness. Based on the existing bilateral mechanism, multilateral mechanisms and regional cooperation platforms, the Initiative will focus on jointly building a new Eurasian Land Bridge and developing China-Mongolia-Russia, China-Central Asia-West Asia and China-Indochina Peninsula economic corridors by taking advantage of international transport routes, relying on core cities along the Belt and Road and using key overseas industrial parks as cooperation platforms. Covering 65 countries and regions from east to west across Asia, Central and Eastern Europe and North Africa, the Belt and Road Initiatives are providing a broader stage for Chinese enterprises and China’s Industrial Parks to “go global” .

According to the statistics of the Ministry of Commerce, Chinese enterprises made a total of 14.36 billion U. S. dollars of non-financial direct investment in the countries that along the Belt and Road Initiatives in 2017, and 19 new China’s Overseas Economic and Trade Cooperation

Zone were born 2, 330 China's Overseas enterprises found their home in the industrial park, and their turned over 1.14 billion US dollars tax to the host country. With these great achievements in overseas investment and foreign cooperation, there are still problems of "four noes" compared with advanced parks overseas, such as incomplete strategic co-ordination, unidentified business models, insufficient development agglomeration and inadequate high-quality overseas parks in China's Overseas Industrial Parks; Therefore, how to avoid risks and solve these problems that are inevitable in development, how to scientifically assess the development performance and growth potential, how to formulate the overall development strategy and create suitable management models, how to enhance the development level and governance capacity of China's overseas parks to enrich the connotation and expand the influence of the "Belt and Road Initiative" will be the focus of the political, academic and business communities all over the world in the new era.

With the leading framework of process, conditions, evaluation, countermeasures in this book, we reviewed the development course of China's Overseas Industrial Parks, analyzed the opportunities and challenges of China's Overseas Industrial Parks under the Belt and Road Initia-

tives. Then we constructed a comprehensive evaluation index system based on 16 specific indicators and 3 factors which consisting of investment environment, development performance and growth potential. What is more, we evaluated the development of 81 Overseas Industrial Parks all over the world and 45 China's Overseas Industrial Parks around the 6 major economic corridors along the "One Belt and Road" . And proposed some count measures to promote the construction of the China's Overseas Industrial Parks which along the Belt and Road, with a view to providing reference for theirs scientific and healthy development.

Key words: the Belt and Road Initiatives; China's Overseas Industrial Parks; Overseas Investment; Foreign cooperation; Index System

前 言

“一带一路”（“Belt And Road”）是“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的简称，是由中国国家主席习近平于 2013 年 9 月和 10 月分别提出的建设“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的战略构想。“一带一路”是合作发展的理念和倡议，是依靠中国与有关国家既有的双多边机制，借助既有的、行之有效的区域合作平台，旨在借用古代“丝绸之路”的历史符号，高举和平发展的旗帜，主动发展与沿线国家的经济合作伙伴关系，共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。为此，2015 年 3 月，中国政府特制定并发布《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》。2017 年 10 月，在党的十九大会议上，“推进‘一带一路’建设”等内容被写入党章，“一带一路”倡议成为中国扩大对外开放的重大战略

举措和经济外交的顶层设计方案。

“一带一路”倡议下中国海外园区已经成为新时期世界各国互利合作的样板和全球关注的焦点。2013年“一带一路”倡议提出以来，中国对外经济合作大幅拓展。在商务部、外交部和国家测绘局联合公布的中蒙俄经济走廊、新亚欧大陆桥经济走廊、中国—中亚—西亚经济走廊、中巴经济走廊、孟中印缅经济走廊以及中国—中南半岛经济走廊这“一带一路”六大经济走廊所经过的65个国家和地区中，分布有45个已经建设和发展的中国海外园区，这其中包括通过商务部、财政部审核认定的17个中国境外经贸合作区。截至目前，中国在45个国家建立了81个具有一定规模和一定影响力的中国海外园区。根据国宏高端智库2018年1月发布的智库报告，2017年，中国新签署约50份“一带一路”框架下的合作协议，占当前已签署的协议总数的近1/2。根据海关总署统计，2017年1—10月，中国与“一带一路”沿线国家商品贸易总额为8760.9亿美元，较2016年同比增长14.8%；出口额5126.3亿美元，同比增长8.3%；进口额3634.6亿美元，同比增长25.3%。中国企业共对“一带一路”沿线的58个国家进行了非金融类直接投资111.8亿美元，同比下降7.4%，降幅较去年同期减少了1个百分点，占同期中国对外投资总额的13%，较2016年提高

了4.7个百分点。2017年,中国在“一带一路”沿线的国家级境外经贸合作区新增19个,涉及国家新增4个;入园企业增加2330家,较2016年年底增长2倍多;上缴东道国税费11.4亿美元,较2016年翻了一番。

然而,受多方面因素的综合影响,“一带一路”沿线国家安全形势仍不容乐观,国内经济仍面临稳定增长和结构转型的双重压力。在新的一年,如何按照党的十九大对“一带一路”建设提出的新要求,系统回顾总结中国海外园区建设经验,分析存在问题,更加积极主动推动“一带一路”建设再上新台阶,将是中国构建全面开放新格局的重大努力方向。为此,本报告遵循历程、条件、评估、对策的写作思路,从“一带一路”倡议下中国海外园区发展历程、面临的机遇与挑战入手,构建了由投资环境、发展绩效、增长潜力三大领域、16个具体指标构成的中国海外园区建设综合评价指标体系,并以此为依据,对81家中国海外园区和“一带一路”六大经济走廊沿线国家和地区的45个中国海外园区进行了评估分析,并提出了“抱团出海”等推进“一带一路”沿线国家中国海外园区建设的对策建议,以期为中国海外园区科学、健康发展提供参考。

本报告总体思路框架、核心内容、撰写分工由曾

刚、赵海设计和组织安排。全书共分为五章和五个附录，各章执笔人分别是：第1章，张海娜、胡浩；第2章，曹贤忠、宋艳姣；第3章，胡浩、张腾飞；第4章，王丰龙、罗峰、朱贻文、石庆玲；第5章，杜玉虎、张传勇、张腾飞；附录由胡浩、石庆玲、朱贻文、杜玉虎、王雪娜完成。胡浩、张腾飞、王雪娜、陈金晨、余欣淇、邹晨昕、高泽宇、唐维毅、李红艳等负责相关数据资料的收集与整理。全书统稿由曾刚负责，胡浩提供了重要协助。

在本报告的编写和出版过程中，华东师范大学“一带一路”与全球发展研究院、教育部人文社会科学重点研究基地华东师范大学中国现代城市研究中心、礼森中国产业园区智库、华东师范大学城市发展研究院、上海市开发区协会、上海市社会科学创新基地长三角区域一体化研究中心、上海社会科学院创新工程“全球城市发展战略智库”等单位的领导和工作人员给予了大力支持，华东师范大学城市发展研究院罗国振副理事长、德纳国际李军霞经理、蒙山县人民政府副县长卢书兵调研员等领导和专家提供了重要指导，中国社会科学出版社赵剑英社长、王茵主任、范晨星编辑、郭泉博士为本报告顺利出版付出了大量心血，特此致谢！

需要特别说明的是，“一带一路”倡议下中国海外

园区的建设与发展是一个重大而复杂的战略与应用命题，迫切需要社会各界协同探索。受多方面条件所限，本报告谬误之处在所难免，恳请读者批评指正！

华东师范大学终身教授 曾刚

2018 年元月于华东师大丽娃河畔

目 录

前言	(1)
----	-----

一 园区发展历程与存在问题	(1)
---------------	-----

(一) 发展历程	(1)
----------	-----

1. 探索发展期(1990—2004 年)	(3)
-----------------------	-----

2. 调整发展期(2005—2012 年)	(5)
-----------------------	-----

3. 加速发展期(2013 年—至今)	(6)
---------------------	-----

(二) 存在问题	(11)
----------	------

1. 战略统筹不足	(11)
-----------	------

2. 高质量园区不多	(14)
------------	------

3. 商业模式不清	(15)
-----------	------

4. 发展要素集聚不够	(18)
-------------	------

二 机遇与风险	(23)
---------	------

(一) 发展机遇	(24)
----------	------

2 国家智库报告

1. 企业海外投资的可能性在增大	(24)
2. 企业海外市场开拓有了新空间	(25)
3. 企业海外投资的风险有所减少	(27)
4. 企业“走出去”成本有所降低	(28)
5. 企业“抱团出海”有了新支撑	(29)
(二) 面临的风险	(30)
1. 政治风险	(31)
2. 经济风险	(33)
3. 社会文化风险	(35)
4. 企业环境风险	(37)
三 园区类型与分布	(41)
(一) 园区类型	(41)
1. 加工制造型	(43)
2. 资源利用型	(44)
3. 农业开发型	(45)
4. 商贸物流型	(47)
5. 技术研发型	(48)
6. 多元综合型	(48)
(二) 园区分布	(50)
四 园区发展评价	(56)
(一) 评价指标体系	(56)

1. 投资环境指标	(58)
2. 发展绩效指标	(59)
3. 增长潜力指标	(59)
(二) 计算方法	(61)
1. 分析方法	(61)
2. 计算过程	(62)
(三) 园区排名	(64)
五 园区发展的对策建议	(74)
(一) 强化规划和统筹	(74)
(二) 重视规范和提升	(76)
(三) 鼓励多元化创新	(80)
(四) 防范投融资风险	(83)
附录	
附录 1 “一带一路”沿线国家和地区中国海外 园区一览表	(87)
附录 2 “一带一路”沿线部分海外园区入驻 企业一览表	(102)
附录 3 中国海外园区建设发展的相关政策性 文件与优惠政策	(107)

4 国家智库报告

一	中国政府下发的海外园区建设相关政策性文件	(107)
二	国内主要优惠政策及部分海外国家相关优惠政策	(110)
三	部分海外园区优惠政策	(114)

附录4 海外园区建设排名 (120)

一	中国海外园区 50 强	(120)
二	接受中国投资企业数量最多的国家或地区 100 强	(123)
三	中国各省市自治区海外投资情况排名	(125)

附录5 2013—2017 年中国海外园区建设大事记 (127)