



“一带一路”跨境通道蓝皮书

BLUE BOOK OF "THE BELT AND ROAD" TRANS-BORDER GATEWAYS

“一带一路”跨境通道建设 研究报告

(2017~2018)

安全风险研究专辑

“一带一路”智库合作联盟

主 编/金鑫 张秋生

副主编/许永权 王立勇

ANNUAL REPORT ON "THE BELT AND ROAD"

TRANS-BORDER GATEWAYS CONSTRUCTION (2017-2018)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018
版



“一带一路”跨境通道蓝皮书

BLUE BOOK OF “THE BELT AND
ROAD” TRANS-BORDER GATEWAYS

“一带一路”跨境通道建设 研究报告（2017~2018）

ANNUAL REPORT ON “THE BELT AND ROAD” TRANS-BORDER
GATEWAYS CONSTRUCTION (2017-2018)

安全风险研究专辑

“一带一路”智库合作联盟

主 编 / 金 鑫 张秋生

副主编 / 许永权 王立勇



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

“一带一路”跨境通道建设研究报告. 2017 - 2018 /
金鑫, 张秋生主编. -- 北京: 社会科学文献出版社,
2018. 1

(“一带一路”跨境通道蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 1325 - 0

I. ①一… II. ①金… ②张… III. ①区域经济合作
- 国际合作 - 研究报告 - 中国 - 2017 - 2018 IV.
①F125. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 211677 号

“一带一路”跨境通道蓝皮书

“一带一路”跨境通道建设研究报告 (2017 ~ 2018)

主 编 / 金 鑫 张秋生

副 主 编 / 许永权 王立勇

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 祝得彬 刘 娟

责任编辑 / 刘 娟 王蓓遥

出 版 / 社会科学文献出版社 · 当代世界出版分社 (010) 59367004

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 20.25 字 数: 306千字

版 次 / 2018 年 1 月第 1 版 2018 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 1325 - 0

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2016 - 557 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

“一带一路” 跨境通道蓝皮书编委会

主 编 金 鑫 张秋生

副 主 编 许永权 王立勇

编 委 (按姓氏笔画排序)

王立勇	刘鹏飞	许永权	许建英	孙炳辉
杨 恕	李鼎鑫	张江河	张金平	张秋生
陆 钢	金 鑫	郑东超	钮菊生	高连甲

课题组成员 (按课题排序)

高连甲	刘鹏飞	李俊亮	张小芳	郑东超
孙家庆	翟飞飞	许建英	王海燕	刘作奎
杨 恕	王术森	石 岚	王富忠	张金平
杨 凌	陆 钢	卢潇潇	钮菊生	许 正
刘宗义	王世达	王玉主	周 嫱	陈利君
张江河	李 晶	吕 靖	官晓婷	黄庆波
李 焱	潜旭明			

主要编撰者简介

金鑫 当代世界研究中心主任，“一带一路”智库合作联盟理事会秘书长。先后就读于兰州大学、中国社会科学院研究生院、中欧国际工商学院、南开大学周恩来政府管理学院，高层管理人员工商管理硕士、法学博士，研究员，全国青联委员，教育部区域和国别研究评审专家，国家社会科学基金评审专家。2003~2004年，在英国剑桥大学国际问题研究中心做访问学者。曾任当代世界出版社副社长，《当代世界》杂志总编辑，安徽池州市委常委、副市长。长期从事国际问题研究，在国家核心期刊和有关部门刊物发表论文和内部报告上百篇，在香港和内地出版著作10余部，有多篇论文在全国和省部级成果评比中获奖，《中国问题报告》《世界问题报告》等著作获“全国优秀畅销书奖”。

张秋生 北京交通大学“一带一路”产业研究院院长、博士生导师。北京交通大学经济管理学院党委书记、院长，中国企业兼并重组研究中心主任，国务院学位委员会学科评议组成员，中国物流与采购联合会副会长，中国会计学会理事，中国数量经济学会常务理事，具有中国注册会计师和中国注册税务师资格。撰写专著《并购学——一个基本理论框架》《面向2020年的“十一五”期间我国现代服务业发展纲要研究报告》《并购论坛2005》，参编教材《中央企业并购重组报告》等。

许永权 当代世界研究中心副主任。1999年，毕业于中共中央党校研究生院，获经济学硕士学位。1999年起，在中共中央对外联络部研究室工作，历任副处长、处长。2011年1月，任当代世界研究中心办公室主任。2012~2013年，在山东省聊城市茌平县挂职常委、副县长。2013年任当代世界研究中心副主任。

王立勇 当代世界研究中心副主任。先后在中国人民大学国际关系学院、北京大学国际关系学院、清华大学社会科学学院学习，法学博士。2003年9月~2004年3月，在德国卢森堡基金会做访问学者。曾在中联部研究室理论处、政党处、战略处工作，担任副处长、处长。2014年1月~2015年12月，在云南普洱市挂职市政府党组成员、市长助理。长期从事中国外交、国际关系、政党政治、社会主义、理论思潮等研究，多次参加中央部委关于党建、外交、社会主义等领域课题研究，在《求是》《当代世界》《党建研究》《国际政治研究》《国际论坛》以及德国《乌托邦》等国内外期刊发表多篇论文。

摘 要

本书由“一带一路”智库合作联盟秘书处——当代世界研究中心联合北京交通大学“一带一路”产业研究院，组织智库合作联盟理事单位专家学者编著的年度报告。我们共同致力于将该“蓝皮书”打造成涉“一带一路”权威信息发布平台，理事单位发布权威学术成果、展示学术影响力的重要“窗口”，并最终成为具有学术性、影响力的系列产品，为“一带一路”顺利推进发挥咨政建言作用。该报告重点聚焦“一带一路”跨境通道面临的安全风险挑战和中国海外利益保护，全书共分九大部分，包括总报告、跨境通道建设总体安全风险研究报告、中蒙俄经济走廊建设安全研究报告、新亚欧大陆桥经济走廊建设安全研究报告、中国－中亚－西亚经济走廊建设安全研究报告、中国－中南半岛经济走廊建设安全研究报告、中巴经济走廊建设安全研究报告、孟中印缅经济走廊建设安全研究报告、海上港口及国际通道建设安全研究报告。报告主要围绕中国与跨境通道沿线国家和地区发展规划对接与合作情况，相关国家参与跨境通道建设的基本情况及其安全环境评估，中国及相关国家参与跨境通道建设中面临的安全风险挑战，应对跨境通道建设安全风险挑战、保护我国海外利益的对策建议等进行研究，并提出有针对性的对策建议。研究报告具有原创性、前沿性、权威性，数据和信息真实、准确，严格遵守学术规范，提出的对策建议具有较强的操作性和针对性。

“一带一路”智库合作联盟秘书处
北京交通大学“一带一路”产业研究院

2017 年 11 月

目 录



I 总报告

- B. 1** “一带一路”跨境通道总体安全形势评估 高连甲 / 001

II “一带一路”跨境通道安全风险研究

- B. 2** “一带一路”建设深化中的风险和对策
..... 刘鹏飞 李俊亮 / 014
- B. 3** “一带一路”背景下中国在中东地区的利益保护问题研究
..... 张小芳 郑东超 / 028
- B. 4** 我国天然气进口来源国安全风险评价与政策建议
..... 孙家庆 翟飞飞 / 039

III 中蒙俄经济走廊建设安全研究

- B. 5** 中蒙俄经济走廊与环阿尔泰山次区域经济圈建设 许建英 / 054
- B. 6** 中国与中亚国家共建“丝绸之路经济带”核心区跨境经济
走廊的战略思考 王海燕 / 062



- B. 7** “丝绸之路经济带”核心区建设与新疆开放型
经济发展 王 焱 / 073

IV 新亚欧大陆桥经济走廊建设安全研究

- B. 8** 中欧通道建设风险评估及政策建议 刘作奎 / 081
- B. 9** 关于中吉乌铁路西延至欧洲大陆的安全战略思考
..... 杨 恕 王术森 / 093
- B. 10** 当代西北边疆安全环境及其问题分析 石 岚 / 103

V 中国—中亚—西亚经济走廊建设安全研究

- B. 11** 聚焦“一带一路”，加强中国新疆与中亚互联互通及
安全合作 王富忠 / 115
- B. 12** 伊朗国内恐怖主义形势及对“一带一路”安全环境的
影响 张金平 / 123
- B. 13** 新疆企业“走进”中亚的路径选择及风险防范 杨 凌 / 131
- B. 14** 中吉经济走廊跨境通道安全对策研究 陆 钢 / 143

VI 中国—中南半岛经济走廊建设安全研究

- B. 15** 中国—中南半岛经济走廊建设：现状、风险与对策 卢潇潇 / 156
- B. 16** 大湄公河次区域构建安全机制的必要性 钮菊生 许 正 / 169
- B. 17** 西藏融入“一带一路”的国际挑战与战略选择
——兼论中尼印经济走廊的可行性 刘宗义 / 180

VII 中巴经济走廊建设安全研究

- B. 18** 中巴经济走廊安全环境探析 王世达 / 192

- B. 19** 巴基斯坦政治安全局势分析及对中亚经济走廊建设的影响 王玉主 周 婧 / 201

VIII 孟中印缅经济走廊建设安全研究

- B. 20** 孟中印缅经济走廊建设安全研究报告 陈利君 / 213
- B. 21** 孟中印缅经济走廊建设：共识、争论与地缘效应
..... 杨鲁慧 刘雨辰 / 228

IX 海上港口及国际通道建设安全研究

- B. 22** “21世纪海上丝绸之路”建设地缘安全的挑战及应对
..... 张江河 / 241
- B. 23** 保障“海上丝绸之路”通道安全的政策建议
..... 李 晶 吕 靖 宫晓婷 / 255
- B. 24** “21世纪海上丝绸之路”港口建设投资风险研究
..... 黄庆波 李 焱 / 264
- B. 25** “一带一路”倡议与海合会战略对接及安全评估分析
..... 潜旭明 / 277

后记 / 290

Abstract / 291

Contents / 293

皮书数据库阅读使用指南

总 报 告



General Report

B.1

“一带一路”跨境通道 总体安全形势评估

高连甲*

摘 要: 随着“一带一路”倡议深入推进,中国与沿线国家在“一带一路”框架下积极合作,共同商谈并规划合作发展的蓝图,同时把已有的合作项目有机地整合到“一带一路”框架中来,初步形成中蒙俄经济走廊、新亚欧大陆桥、中国-中亚-西亚经济走廊、中国-中南半岛经济走廊、中巴经济走廊、孟中印缅经济走廊这六大经济合作板块。作为“一带一路”在区域内的支柱和骨架,上述经济走廊和运输大动脉跨越国境,带来产品、物资、资本、人员、技术、信息的跨国

* 高连甲,当代世界研究中心研究员。



跨地区流动，是“一带一路”的经脉，也是“一带一路”的具体化和实体化。正因如此，跨境通道建设和跨境通道安全对“一带一路”有着重大的实际意义。总报告从跨境通道基本特点、跨境通道安全总体状况、影响跨境通道安全的主要因素、跨境通道安全建议这四大方面入手，概要分析了跨境通道安全总体形势及相关因素。

关键词： 跨境通道 安全形势 安全因素 安全风险

随着“一带一路”建设的深入推进，中国与沿线国家在“一带一路”框架下积极合作，共同商谈并规划合作发展的蓝图，同时把已有的合作项目有机地整合到“一带一路”框架中，初步形成中蒙俄经济走廊、新亚欧大陆桥、中国—中亚—西亚经济走廊、中国—中南半岛经济走廊、中巴经济走廊、孟中印缅经济走廊这六大经济合作板块。作为“一带一路”在区域内的支柱和骨架，上述经济走廊和运输大动脉跨越国境，带来产品、物资、资本、人员、技术、信息的跨国跨地区流动，是“一带一路”的经脉，也是“一带一路”的具体化和实体化。正因如此，跨境通道建设和跨境通道安全对“一带一路”建设有着重大的实际意义。

一 跨境通道基本特点

“一带一路”倡议涉及亚、欧、非大陆各地区之间的互联互通及上述地区同附近海洋国家的互联互通。作为一个跨国跨区域合作发展构想，“一带一路”涵盖了东亚、东南亚、南亚、中亚、西亚、东非、北非、东南欧、西欧、北欧等多个次级区域。

从涵盖地域看，目前相对成形的六大跨境通道主要是连接中国及其周边地区并顺势延伸，其中新亚欧大陆桥在连接周边后顺势延伸到欧洲腹

地。这几大跨境通道以陆上互联互通为主体，至少在前期是这样。陆海联动（如中国—中南半岛经济走廊）的特征初步显现，潜力有待进一步挖掘。新亚欧大陆桥初步呈现联通欧亚大陆和两大洋的特征，目前仅限陆海联运，这只是陆海联动发展的一部分内涵，海洋上的跨境通道目前尚未纳入这六大跨境通道的范畴。这些地域范围基本框定了上述跨境通道的地理特征。

从定位上看，六大跨境通道不仅是一条条过境线路，而且是亚洲地区——尤其是发展中国家间的合作平台。六大跨境通道途经的几乎都是发展诉求强烈的国家，它们在提升基础设施水平、减贫脱贫、创造就业等领域有迫切的现实需求。六大跨境通道是这些发展中国家改善民生、促进经济增长的重要依托，也是中国同沿线国家和人民交往和沟通的纽带。

从业务内容上看，上述跨境通道是以现有基础设施为基础，以升级改造和开拓性地建设新一代基础设施为主要业务，以产能合作为跟进业务，以商品流、物流、信息流、资金流为配套业务，以促进贸易、改善民生、增进民间往来和民心相通为主要目标的建设格局。

从建设效度上看，上述跨境通道在热度、进度、效率、回报情况等各个方面情形不尽相同。总的来看，上述跨境通道在相关国家内受到官方密切关注，尽管不同的政治经济群体对跨境通道作用的认知不尽一致，但相关国家民众对跨境通道普遍抱有热切期盼，从中看到了改善生活的新机遇。同时，客观地讲，不能排除有些地方势力或群体对跨境通道有疑虑或有抵触情绪。

从面临的安全风险和挑战来看：上述跨境通道面临的安全形势复杂，既有传统威胁，也有非传统挑战；既有现实威胁，也有潜在挑战；既有共性的风险，也有具体的独有的风险；既有经济风险，也有政治、社会、文化等因素带来的挑战。虽然跨境通道范围内的安全问题多维度、行为主体多元，但这些安全问题并不是因为跨境通道的展开而产生的，更不是直接针对“一带一路”的。但有必要对安全风险因素进行梳理分析，以便有效地加强跨境通道建设，使其更好地服务于“一带一路”。



二 跨境通道安全总体状况

目前,跨境通道在沿线国家引起的积极反响明显压过负面评价。总体上看,基础设施差的国家比基础设施相对好的国家对跨境通道反响更积极;经济条件差的国家比经济条件相对好的国家对跨境通道反响更积极。每一个国家或地区,总体情况下依然存在不同程度的个体差异,即总体反响积极的地区不排除有个体反响消极乃至负面。但有一点是毋庸置疑的:无论是发达国家、发展中国家,还是欠发达国家,甚至最不发达国家,它们都从跨境通道建设中看到了商机。上述情况是跨境通道运行的宏观外部环境,也为把握跨境通道安全形势提供了参照。

(一) 跨境通道安全形势基本面稳定,在可预见的未来会继续保持并谨慎向好

首先,中国作为跨境通道的发起者和现阶段的主要建设者,能主动同相关国家的政府、商界、学界广泛沟通,力图做到在跨境通道方面共商、共建、共享。此外,中国的官方机构、思想库和工商界能主动在国际合作、发展援助等领域向发达国家学习,探究、借鉴它们的经验,力图做到在正确的地方做正确的事。中国相关机构有日益严密的调研、论证、咨询、评估、报告、预警、监管、审核机制,这些机制对参与跨境通道(包括境内段和境外段)建设的中方行为主体也适用,这种自我监督是跨境通道安全的机制保障。

其次,中国作为一个在国际上负责任的、在国内有很强动员能力的、在世界经济中占有重要地位的大国,正积极调动国内外政治、经济、文化、宣传力量,积极致力于“一带一路”建设,力争把好事做好。这既彰显了确保跨境通道安全的政治决心,也让各界充分认识到,中国能在需要的时候动员各方力量、动用各种资源来确保跨境通道安全。这是确保跨境通道安全的政治经济基础。

再次，中国参与确保跨境通道建设的各方力量，从政府部门到企业、社会组织，再到普通民众，都在积极开展相关活动，加强能力建设，提升跨境通道的质量。这无疑为确保跨境通道安全奠定了一定的基础。

最后，外国政府、民众、非政府组织、国际机构对跨境通道的关心、关注、关切都在不同程度上督促中方把跨境通道建设好，这是跨境通道安全的外在监督效应。

（二）跨境通道安全将长期面临一些深层次问题，解决问题需要耐心

首先，跨境通道在开放或半开放的自然、政治、经济、地缘、社会环境下运作，行为主体多元且诉求多样，时有新的主体或诉求出现，关切不同、利益不完全一致乃至发生冲突的情形在所难免。不出问题是最理想的状态，但偶尔出些问题也属正常。跨境通道建设是集政治、经济、金融、人文等各项事业于一体的综合项目，解决问题是跨境通道建设的题中应有之意。

其次，跨境通道不仅要跨越国境，跨越文化、习俗、传统和法律体系，而且更要跨越心理和思想的边界。非物质的边界也是跨境通道建设必须跨越的一道坎。这就需要各方拿出善意和耐心，彼此主动沟通，以解决问题为目标，在跨境通道建设过程中，扫清心与心之间的障碍。民心相通是跨境通道安全的根本保障。

再次，跨境通道是在国际社会的关注下展开的，地缘政治、大国博弈、地区强国角力、跨国公司竞争等因素会时隐时现，以或明或暗的方式作用到“一带一路”建设上来。作为“一带一路”的显现形式，跨境通道不可能不受影响。

最后，跨境通道从规划到建设、运作、经营、管理，都是既浩大又细微的工作，每一个环节都要照顾到，要做对做好，这对每一个参与者都是一种挑战。从生理到心理，从体力到脑力，从理念到知识，从能力到魄力，无一不是考验。每个细节上的不确定性都有可能给跨境通道安全建设带来风险。



有鉴于此，有必要对跨境通道安全的相关因素进行分析，做到心中有数。

三 影响跨境通道安全的主要因素

（一）跨境通道安全受自然地理条件的影响

跨境通道涉及的地区广袤，地形、地质、气候、水文、气象等条件多样多变。复杂多变的自然地理条件对跨境通道安全有较强的影响。中蒙俄经济走廊有相当一段穿越高寒荒漠和山地，中巴经济走廊则要面对高原高寒山区和荒漠区。孟中印缅经济走廊则要经过热带亚热带高原和山地以及洪涝灾害频发地区。中国—中南半岛经济走廊则要在热带雨林和类似自然环境中运作。在交通运输线路建成之后，跨境通道无法回避高寒、高温、雪崩、泥石流、冰冻、风沙、地震、塌方、山体滑坡等自然灾害，线路维护的要求和成本会很高。这些都对跨境通道的物理安全构成挑战。

（二）跨境通道安全受到所在国家经济形势、经济结构、经济政策的影响

跨境通道涉及的国家国情各异，经济结构多样，发展水平参差不齐，经济政策成熟程度不一。这既增加了跨境通道建设的复杂性，也为跨境通道安全带来了不确定性。以孟中印缅经济走廊地区为例，孟的经济结构以农业为主，印则进入了经济全面发展阶段，尤其是工业化、再工业化、信息技术产业占比越来越高，并且正在把新技术应用于农业。理论上讲，异质化程度越高，互补性也就越强。但由于受到基础设施落后和资金短缺的限制，域内国家在异质互补领域的合作还很欠缺。与此同时，孟、印在纺织品加工贸易方面又有共同点。在经济政策上，孟、印、缅三个国家又都积极致力于吸引外资。在上述同质化程度很高的领域则有可能导致对资源、资金、市场的竞争。这些注定要对跨境通道的可持续性造成影响。可持续性也是跨境通道安