

GAODUAN JUECE 高端决策

周恩来



张颖 潘敬国◎著

黑龙江人民出版社

作为党的第一代中央领导集体的重要成员，周恩来是伟大的外交家，党和国家主要领导人之一，中华人民共和国的开国元勋。他的卓越功勋、崇高品德、光辉人格，使他在国际上享有很高威望。

与新中国外交

ZHOULENLAI YU
XINZHONGGUO
WAIJIAO

本书获得北京外国语大学青年学术创新团队支持计划资助

项目名称：中国首脑外交与国际秩序重构研究（项目批准号：2015JT004）



高端决策

外交

与新中国外交

张颖
潘敬国◎著

黑龙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

高端决策:周恩来与新中国外交 / 张颖, 潘敬国著.
—哈尔滨:黑龙江人民出版社, 2017. 12
ISBN 978-7-207-11264-4

I. ①高… II. ①张…②潘… III. ①外交史—史料—中国 IV. ①D829

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 327879 号

责任编辑:李 珊

封面设计:王 刚

高端决策:周恩来与新中国外交

Gaoduan Juece: Zhou Enlai yu Xinzhongguo Waijiao

张 颖 潘敬国 著

出版发行 黑龙江人民出版社

地 址 哈尔滨市南岗区宣庆小区 1 号楼

邮 编 150008

网 址 [www. longpress. com](http://www.longpress.com)

电子邮箱 [hljrmcbs@ yeah. net](mailto:hljrmcbs@yeah.net)

印 刷 黑龙江艺德印刷有限责任公司

开 本 787 × 1092 1/16

印 张 13. 75

字 数 220 千字

版 次 2017 年 12 月第 1 版 2018 年 1 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-207-11264-4

定 价 42. 00 元

版权所有 侵权必究

举报电话:(0451) 82308054

法律顾问:北京市大成律师事务所哈尔滨分所律师赵学利、赵景波



引言

Introduction

20世纪后半期的世界历史就是一部冷战史，几乎任何一件重大历史事件的背后都有美苏争霸的身影。20世纪中后期的中国历史则是一部新中国从初创到强大的历史，很多人将这个时代称为毛泽东时代。在这个伟大的时代中，有一位伟人，作为毛泽东的副手，在国际外交舞台上以他的魅力和智慧为中国外交的开创和发展做出了重要贡献，他就是周恩来。

作为党的第一代中央领导集体的重要成员，周恩来是伟大的外交家，党和国家主要领导人之一，中华人民共和国的开国元勋。他的卓著功勋、崇高品德、光辉人格，使他在国际舞台上享有崇高威望。

新中国成立后，周恩来先后担任政务院总理、国务院总理长达26年。同时，他也是新中国第一任外交部长，被人们称为“中国外交第一人”。他兢兢业业，殚精竭虑地为新中国开拓了外交事业，倾注了大量心血，做出了奠基性的贡献。他卓有成效地领导了党和国家的外事工作，首倡和平共处五项原则，遵照国家不分大小一律平等的原则，推动我国积极发展同各国特别是广大发展中国家的友好合作关系，使中国的朋友遍天下。他博大精深的外交思想、丰富多彩的外交实践、

独具一格的外交艺术和外交风格，在国际社会为党和国家赢得了很高的声誉。

本书以周恩来为传主，希望用国际视角审视新中国外交的重大发展以及周恩来在其中的作用。更确切地说，本书不是中国外交史，也不是周恩来传。本书希望通过研究毛泽东、周恩来等中国领导人在中国外交决策中的所思所想，让人们了解那段波澜壮阔的历史。



目 录

Content

第一章 外交初始

——数据视角下的周恩来与新中国外交 / 001

一、“一边倒”与“独立自主” / 002

二、和平外交 / 006

三、如何看待国际形势？ / 011

第二章 “不急于建交”

——确定对西方政策 / 015

一、“不急于建交” / 015

二、“另起炉灶”与“履行国际义务” / 018

三、与美英渐行渐远 / 020

四、独立自主、自力更生的立场 / 022

五、秘闻：为什么中英没有建交？ / 024

第三章 抗美援朝谈判

——将胜利成果落实到国家利益上 / 037

一、秘密访苏，获得苏联援助 / 037

二、协助毛泽东，指挥停战谈判 / 039

三、具体指导朝鲜停战谈判，显示出高超的谈判艺术 / 040

四、打谈结合，推动签订军事停战协定 / 043

第四章 从日内瓦到万隆 / 044

一、日内瓦会议

——大国总理的国际首秀 / 044

二、和平共处五项原则

——为世界提供中国智慧 / 050

三、万隆会议

——魅力与智慧 / 053

第五章 睦邻外交

——推动中国周边外交战略形成 / 065

一、“一边倒”前提下的睦邻外交 / 065

二、确定对周边国家政策 / 069

三、新中国周边外交战略的中国特色 / 073

四、秘闻：中印建交与新中国睦邻外交 / 075

第六章 中苏分裂

——危机处理的能手 / 090

一、赫鲁晓夫的秘密报告 / 090

二、中苏分裂 / 094

三、机场会谈：危机处理，避免了一场大战 / 096

第七章 “穷朋友”与好朋友

——中非关系的开创 / 098

一、亚非会议上的初次交往 / 098

二、出访非洲十国 / 103

三、“这是非洲黑人兄弟把我们抬进去的” / 109

四、修建坦赞铁路 / 114

第八章 “外交核爆炸”

——调整对西方政策 / 122

一、对国际形势的新判断 / 122

二、蒙哥马利两次访华 / 131

三、中法建交 / 140

第九章 “核战略”

——中国核外交战略的设计师 / 151

一、中国核战略的三次调整与核外交战略的酝酿 / 151

二、反对《三国条约》与中国核外交战略的形成 / 153

三、第一颗原子弹爆炸成功与中国核外交战略的发展 / 156

四、“文化大革命”中的中国核外交战略 / 158

第十章 破冰

——实现中美关系正常化 / 163

一、炮击金门 / 163

二、中美大使级会谈 / 165

三、四老师的“国际问题研究小组” / 169

四、乒乓外交 / 172

五、“波罗行动” / 174

六、跨越太平洋的握手 / 176

七、案例分析：中美关系正常化中的南亚因素 / 177

第十一章 “越顶外交”之后

——推动中日关系正常化的掌舵人 / 187

一、长期处在中日关系的中心地位 / 187

二、历史的掌舵人 / 190

第十二章 “微笑外交”的建筑师

——实现同东南亚国家的关系突破 / 195

一、关注中立地带 / 195

二、“第一个政治上的突破” / 197

三、第一百个同中国建交的国家 / 199

四、东南亚条约组织形同虚设 / 201

五、体育外交、石油外交、微笑外交 / 203

参考文献 / 206

第一章 外交初始

——数据视角下的周恩来与新中国外交

1949年,中华人民共和国即将成立。周恩来在主持起草作为共和国临时宪法的《共同纲领》时,对新中国外交提出了独立自主的和平外交的外交政策。《共同纲领》规定,中国外交政策的原则,为保障本国独立、自由和领土主权的完整,拥护国际的持久和平和各国人民间的友好合作。其中,“独立”与“和平”这两个词集中体现了中国在外交方面最基本的诉求,它既是基于历史的经验教训,也是基于现实的、长远的需要。

新中国建立后不久,周恩来就把新中国的外交政策概括为“和平外交政策”,并总结为六条方针,即:(1)“另起炉灶”——不承袭国民党与各国建立的外交关系,重新建立新关系;(2)“一边倒”——明确宣布中国站在苏联为首的和平民主阵营之内;(3)“打扫干净屋子再请客”——首先清除国内的帝国主义残余势力,不急于和帝国主义国家建交;(4)“礼尚往来”——在处理与资本主义国家的关系时,按照后发制人的原则,根据情况采取对应的外交行动;(5)“互通有无”——按照平等互利的原则与外国做买卖;(6)“团结世界人民”——巩固国际和平力量,扩大新中国影响。^①如何看待“一边倒”“另起炉灶”“打扫干净屋子再请客”等外交方针?新中国自建立以后与外部世界是否呈对抗趋势?新中国多大程度上参与到冷战中?中西关系的变化曲线是怎样的?

对于这些带有挑战性的问题,人们仁者见仁智者见智。这里,我们通过对一

^① 中华人民共和国外交部、中共中央文献研究室编:《周恩来外交文选》,中央文献出版社,1990年版,第48~51页。

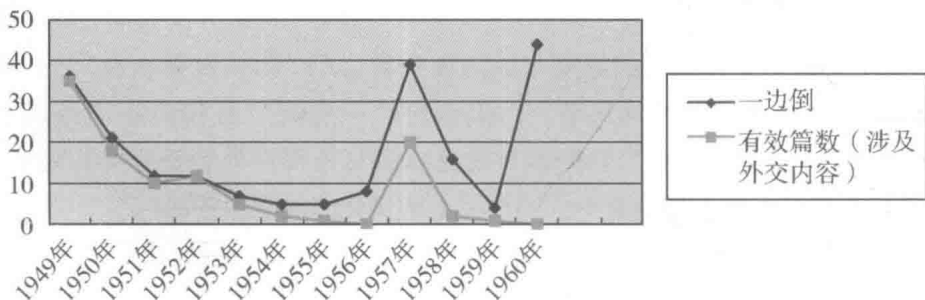


段时期《人民日报》中相关词汇使用频率的变化进行计量分析,可以从一个侧面分析建国初期中国外交方针的确立与调整。需要说明的是,之所以选择《人民日报》作为样本,首先是因为《人民日报》是中共中央的机关报,创刊于1948年的《人民日报》很大程度上反映了中共中央内政外交的基本思路,建国初期,很多对外文件都是通过《人民日报》公之于众的。以这份中国最具权威性、最有影响力的报纸为考察对象,可以比较全面地分析建国初期中国外交方针的确立与调整。从时间的选择上,这里选择1949—1956年之间作为节点进行考察。之所以选择这一时间段,是因为1956年新中国步入社会主义建设时期,中国外交的基本原则也已经初步确立。其中的一个例外是,对于“一边倒”战略,我们考察了整个20世纪50年代的《人民日报》,因为一般认为,“一边倒”是新中国在20世纪50年代的基本外交战略,因此只有对这十年进行全面分析才能看出其变化的基本规律。

一、“一边倒”与“独立自主”

“一边倒”外交战略是新中国成立前夕中国共产党确立的新中国基本外交战略。其主要内容是联合以苏联为首的社会主义阵营,反对美国为首的资本主义阵营。毛泽东早在中共七届二中全会上就曾指出:“积四十年和二十八年的经验,中国人不是倒向帝国主义一边,就是倒向社会主义一边,绝无例外。”^①“一边倒”外交战略是以中共中央针对二战后社会主义阵营与资本主义阵营高度对立的复杂的国际局势和中国的现实情况而做出的一项对外战略决策。考察这一词汇在作为中共中央机关报的《人民日报》的使用频率,可以明显地发现一些规律。

表一 1949—1960年《人民日报》中“一边倒”使用频率



① 《毛泽东选集》第四卷,人民出版社,1991年版,第1473页。

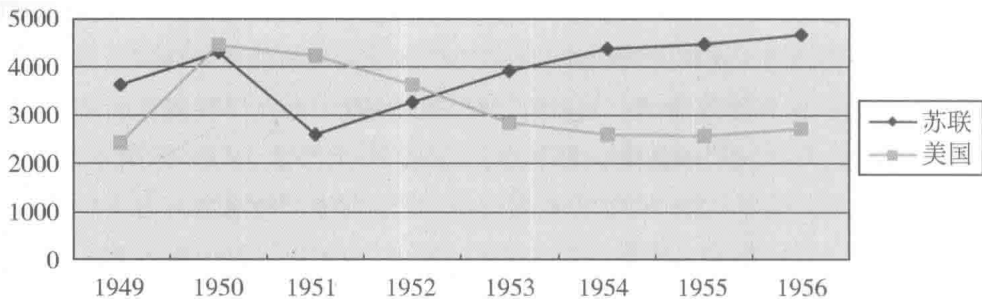
从表一可以看出,从数量上看,《人民日报》使用“一边倒”的频率始终不是很高。“一边倒”在1949年的使用频率是最高的。这一年新中国成立伊始,急需明确自己的外交政策。正是因为如此,“一边倒”在这一年被使用了36次,其中,有35次是涉及中国外交政策的。而在第二年,也就是《中苏友好同盟互助条约》签订的1950年,“一边倒”的使用大幅下降,共计使用了21次,其中18次是涉及中国外交政策的。到了1951年和1952年,这一词汇的使用频率进一步下降,都是12篇。1952年后,新中国实现了国民经济的恢复,并提出过渡时期总路线,从这时起到20世纪60年代,“一边倒”的使用已经很少涉及中国外交的内容,数量上也下降到个位数,甚至为零。从表一中可以看出,其中的一个例外是1957年。这一年,《人民日报》中“一边倒”一词的使用频率高达39篇,其中更是有20篇涉及的是外交政策问题。之所以“一边倒”在1957年的使用频率如此之高,是因为在这一年的整风运动中,一些人质疑新中国的外交战略。同时,1956年苏共二十大提出西方国家的共产党通过议会斗争使国家和平过渡到社会主义的理论,并全盘否定斯大林,中国共产党对此有不同意见。也是在这一时期,波匈事件的相继发生使得许多人对中国外交的方针产生了疑问。种种因素使1957年《人民日报》使用“一边倒”的频率出现了激增的现象。在此以后,随着中苏关系的恶化,“一边倒”已基本不再使用。虽然1960年“一边倒”一词出现了44篇次,但没有一次涉及外交内容的,而是谈农业技术或者是描述在某些讨论中的倾向性问题。由此可见,“一边倒”战略到20世纪60年代已经被弃用。可为佐证的是,在中央文献研究室编辑的《建国以来重要文献选编》中,除了周恩来在1952年的《我们的外交方针和任务》一文详细阐述了“一边倒”政策外,仅有的另一篇相关档案是1953年《中共中央关于纠正“技术一边倒”口号体罚错误的指示》,指示提出,“技术一边倒”的口号是错误的,而应以“学习苏联先进的科学技术”来代替。^①

以上可以看出,尽管20世纪50年代的大部分时间里,中苏关系始终处于蜜月期,但从1952年中国国民经济恢复后,《人民日报》即很少使用“一边倒”一词证明,“一边倒”作为新中国的外交战略到1952年以后已经被弱化。从实际宣传上看,这一战略更像是新中国成立初期的一种战略选择,更形象地说,“一边倒”更像是中国共产党在冷战格局下的一种政治表态。

^① 中共中央文献研究室编:《建国以来重要文献选编》第4册,中央文献出版社,1993年版,第178页。



表二 1949—1956 年《人民日报》中“苏联”和“美国”的使用频率

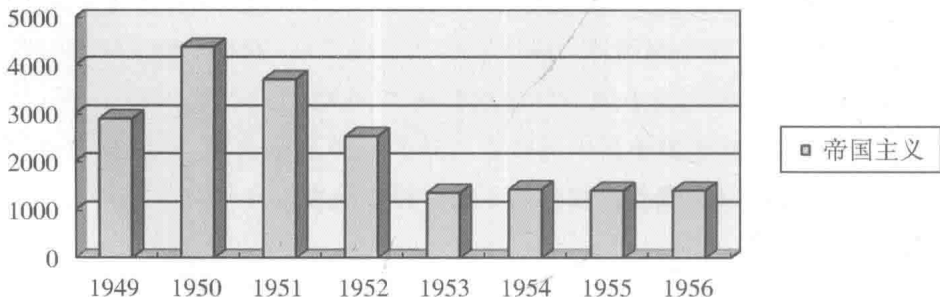


但实际情况似乎与表一所反映的情况又有所不符。从表二可以看出,由于朝鲜战争的影响,1950 年的《人民日报》中“苏联”和“美国”的使用频率骤然增加,此后的一年里,“美国”和“苏联”的使用频率均呈下降趋势,但明显的是,“苏联”一词的使用频率下降得更快一些。这样的变化,可以归结为中苏同盟关系已经确定,同时朝鲜战争爆发,人们的注意力更多地转向了中美之间的冲突。1951 年以后,“苏联”一词开始呈不断增加之势,而“美国”一词呈不断下降之势。显然,新中国对苏联的关注程度已远高于对美国的关注程度。

那么,表一和表二所反映的情况是否有矛盾之处呢?具体地说,到底如何看待“一边倒”战略的实际执行情况。本文认为,如表一所显示,“一边倒”无论是从战略上还是政策上,到 1952 年后均已较少被提及,但在冷战的大背景下,在新中国选择了站到社会主义阵营的前提下,整个 20 世纪 50 年代的中国外交都是以苏联为主要对象,所以如表二所显示,朝鲜战争后,“苏联”和“美国”两个词的使用频率呈现了反向发展的趋势。

“一边倒”涉及如何看待敌人和朋友的基本问题,这里我们选取了 1949 至 1956 年之间《人民日报》使用“帝国主义”一词的频率变化进行分析。

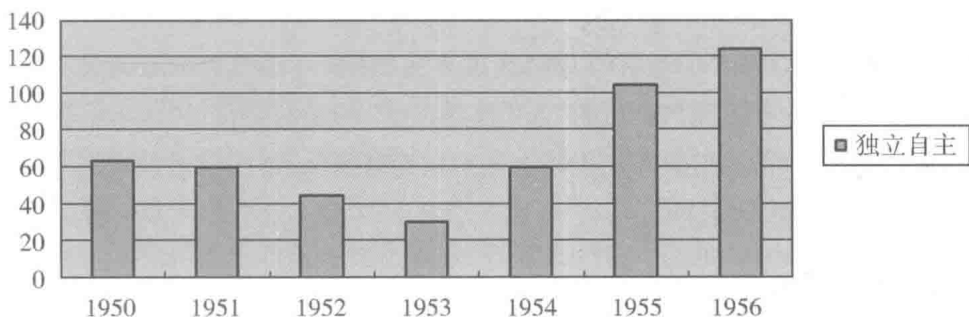
表三 1949—1956 年《人民日报》中“帝国主义”一词的使用频率



表三所反映的情况是耐人寻味的。如果说1950年的朝鲜战争加剧了中西对抗,因而在这一年“帝国主义”一词在《人民日报》中达到了高点的话,那么1950至1952年“帝国主义”一词呈下降趋势的原因就可以解释为,随着中朝军队在朝鲜战争的节节胜利,中西矛盾不但没有继续恶化,相反这种对抗在悄然地呈现出缓和的态势。那么又如何解释1953至1956年《人民日报》中“帝国主义”一词的使用频率大幅度减少,而且呈现稳定的趋势呢?一方面,1953年以后,中国的外交环境大大改善,中西矛盾缓和,中国也相对减少了对西方国家的指责;另一方面,这一时期,中国先后参加日内瓦会议和万隆会议,参加这些多边会议,中国是本着诚意的,正如周恩来在参加万隆会议时的开场白所说:“中国代表团是来求团结而不是来吵架的。”^①从媒体的词汇使用看,“帝国主义”一词的减少可以从一个侧面反映这个问题。如果将表三与表一相对照,可以进一步印证的是,“一边倒”战略虽然在短期内加剧了中西矛盾,但从长期看,并没有使这种矛盾不断恶化。事实上,随着朝鲜战争的结束,《人民日报》对西方的批判不是增加了,而是减少了。

“帝国主义”一词在《人民日报》使用频率的变化,可以从一个侧面说明新中国的“一边倒”战略并不是要加剧与西方的对抗,而“独立自主”一词在《人民日报》的使用频率的变化,则可以从另一个侧面说明新中国的“一边倒”战略并不是无条件地倒向苏联。

表四 1949—1956年《人民日报》中“独立自主”的使用频率



在纷乱的国际格局中,新中国自建国伊始就始终强调独立自主。毛泽东曾解释说:“究竟‘一边倒’对不对?我们一边倒是和苏联靠在一起,这种一边倒是

^① 《周恩来外交文选》,中央文献出版社,1999年版,第121页。



平等的。”^①值得研究的是,从1950到1956年,“独立自主”一词在《人民日报》上的使用频率呈现出一个“V”字的形态,是什么原因使这一词汇从1950年到1953年之间呈现下降趋势?又是什么原因使这一词汇从1953年到1956年之间出现了迅速增长的趋势?对于后一个问题的回答相对是简单的,从1953年到1956年之间,中国外交开始走出国门,并呈现出崭新的姿态。在这种情况下,媒体对于中国外交基本政策的宣传自然也会迅速增加,而独立自主是中国外交的核心内容之一,这一词汇的使用频率的提高也就可想而知了,而对于前一个问题的解释相对就要复杂得多。这里我们择其要点而言,本文认为,其中最主要的原因是,在中苏之间的同盟关系已经确定,同时冷战在朝鲜呈现出热战的形势后,中国与西方的关系降到冰点,“独立自主”一词无论是对东方也好还是对西方也好都相对缺少了使用的语境,因此它在《人民日报》中的使用频率出现下降趋势也有其道理。

以上可以看出,新中国成立后实行的“一边倒”外交方针主要的仍是在意识形态领域的一种表态,它既不意味着新中国决意以美英等西方国家为敌,也不意味着新中国放弃独立自主无原则地倒向苏联一边。将表一与表四进行比较,可以清楚地看到,在为巩固新生的人民政权而斗争的3年里(1949—1952),无论是“一边倒”还是“独立自主”在《人民日报》中都呈下降趋势,这一方面是因为新政权百废待兴,解决国内各种问题、实现各项民主改革远比加强对外交往重要得多;另一方面,朝鲜战争的爆发,加剧了中西矛盾,使“一边倒”变成中国必然的选择。新中国彻底地切断了西方国家在中国的殖民利益,废弃了西方国家与旧中国签订的不平等条约,使“独立自主”变成一个当然的政治选择。而1953年到1956年之间,“一边倒”与“独立自主”的逆向变化,可以再一次从一个侧面说明,“一边倒”从外交战略上看正在逐渐弱化,新中国更加重视如何开创独立自主的新局面。

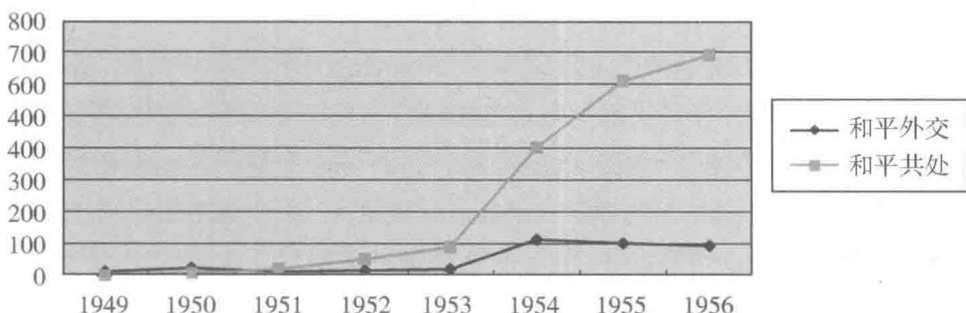
二、和平外交

1949年,新中国成立伊始,起到新中国临时宪法作用的《共同纲领》规定:

^① 《毛泽东文集》第七卷,人民出版社,1999年版,第176页。

“中华人民共和国外交政策的原则,为保障本国独立、自由和领土主权的完整,拥护国际的持久和平和各国人民间的友好合作,反对帝国主义的侵略政策和战争政策。”^①自此,和平外交成为新中国对外交往的基本方针。从1953年至1955年,周恩来又几经酝酿提出了著名的“和平共处五项原则”,即:互相尊重领土和主权完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处。“和平共处五项原则”的提出经典地诠释了新中国和平外交的内涵,也使新中国外交突破了冷战格局的束缚,确立了一条既被国际社会普遍接受,又直接指导外交、外事部门制定对外政策、处理对外关系的基本外交方针。

表五 1949—1956年《人民日报》中“和平外交”与“和平共处”的使用频率



新中国建立之初,周恩来就曾使用过“和平共居”^②这样的词汇。朝鲜停战后,周恩来更是指出:“我们政策的基本点是敢于在制度不同的国家间实行和平共处和和平竞赛。”^③但“和平共处”一词被广泛使用还是在1953年以后。从表五可以看出,从1953年到1956年“和平共处”一词每年以成倍增长的速度被《人民日报》使用,这显然与周恩来正在酝酿提出“和平共处五项原则”有着直接的关系。同样可以说明这一点的是,“和平外交”一词1954年以前在《人民日报》的使用频率并不是很高,如果再去除一些不涉及中国外交的内容,这一词汇的使用频率就更低一些。但在1954年以后,这一词汇的使用频率骤然增加了3倍以上。如果将表五与表一相比较,可以看出,当“一边倒”一词开始被较少使用的时候,“和平外交”一词却呈现出爆发性增长的态势。由此,是否可以从一个侧面证明,继“一边倒”战略之后,“和平外交”已成为中国外交的基本战略

① 《中国人民政治协商会议共同纲领》,《人民日报》1949年9月30日。

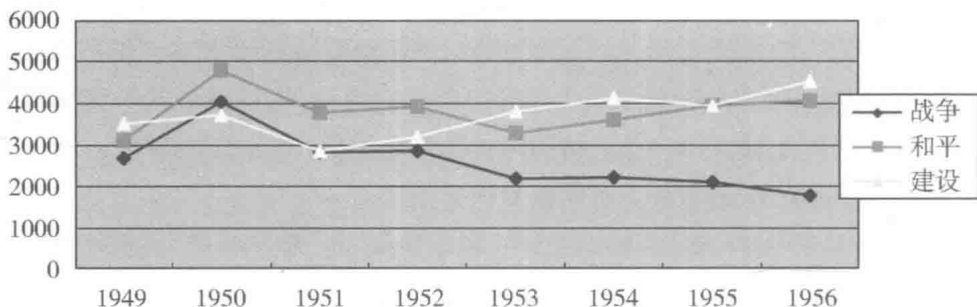
② 中共中央文献研究室编:《建国以来周恩来文稿》第一册,第666页。

③ 《周恩来外交文选》,第61~62页。



呢？为了对此进行进一步的分析，我们选择了对《人民日报》中“战争”“和平”“建设”三个词的使用频率进行分析。

表六 1949—1956 年《人民日报》中“战争”“和平”“建设”的使用频率



从表六可以看出，从数量上看，“和平”一词的使用频率始终高于“战争”一词。这在一定程度上印证了新中国自成立以后一直坚持和平外交的基本特征。事实上，“和平”一词在 20 世纪 50 年代的《人民日报》中使用频率是相当高的，其中两个最高点分别是 1950 年和 1956 年。1950 年，新中国刚刚成立，迫切希望有一个和平宽松的外部世界，但恰恰是在这一年爆发了朝鲜战争，所以这一年“战争”与“和平”的使用频率都达到了高点。1956 年，中国进入了社会主义建设阶段，国内建设成为中共决策层关注的焦点，所以这一年“建设”一词的使用频率也达到了高点。与“和平”一词被稳定使用不同，“战争”一词的使用频率则处于逐步下降的趋势。相反，“建设”一词的使用频率则处于逐步上升的趋势，这同样说明了中国与外部世界的对抗性逐步减弱，而中国外交服务于内政的特征更加明显。

“战争”与“和平”两个词犹如孪生姐妹，他们的变化趋势本应是相同的，但从表六看，从 1953 年开始，“和平”一词的使用频率不断增加，“战争”一词的使用频率不断减少，而“建设”一词从 1951 年开始即呈不断增加的趋势，到 1953 年后，“和平”和“建设”两词更是同时呈不断增加的趋势。这一现象，可以有效地说明中国周边外交环境的改善和中国正在从战争状态逐步走向建设的变化。

为了进一步说明和平外交是中国外交的基本政策，我们对 1949 年到 1956 年《人民日报》中“干涉中国内政”和“维护世界和平”两个词的出现频率做了统计。