

XINBAN QIYE ANQUANSHENGCHAN BIAOZHUNHUA
JIBEN GUIFAN JIEDU

新版《企业安全生产标准化 基本规范》解读

樊晶光 主编

安全生产



煤炭工业出版社

新版《企业安全生产标准化 基本规范》解读

樊晶光 主编

煤炭工业出版社

· 北 京 ·

图书在版编目(CIP)数据

新版《企业安全生产标准化基本规范》解读/樊晶光主编. --北京:煤炭工业出版社, 2017
ISBN 978-7-5020-5898-2

I. ①新… II. ①樊… III. ①企业安全—安全生产—标准化 IV. ①X931-65

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第113945号

新版《企业安全生产标准化基本规范》解读

主 编 樊晶光
责任编辑 尹忠昌 唐小磊
编 辑 梁晓平
责任校对 邢蕾严
封面设计 张 冉

出版发行 煤炭工业出版社(北京市朝阳区芍药居35号 100029)
电 话 010-84657898(总编室)
010-64018321(发行部) 010-84657880(读者服务部)

电子信箱 cciph612@126.com
网 址 www.cciph.com.cn
印 刷 北京玥实印刷有限公司
经 销 全国新华书店

开 本 880mm×1230mm¹/₃₂ 印张 9³/₄ 字数 260千字
版 次 2017年6月第1版 2017年6月第1次印刷
社内编号 8778 定价 38.00元

版权所有 违者必究

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,本社负责调换,电话:010-84657880

编写人员

主 编	樊晶光		
副 主 编	贾世国	侯 茜	
编写人员	刘宝静	张雪中	邬开发
	叶坚新	陈 璐	汪国华
	刘卫英	刘 峰	丁新森
	陈美龄	张 冉	甄瑞卿
	何 宁		

前 言

安全生产是关系人民群众生命财产安全的大事，是经济社会健康有序发展的标志。当前我国安全生产状况仍未跨过问题多、危害重的阶段，安全生产基础依然薄弱，与全面建成小康社会的宏伟目标还不相适应、还存在较大差距。推进企业安全生产标准化建设是党中央、国务院高度重视和大力加强安全生产工作的一项战略性举措，是强化安全生产的一项基础性、长期性、前瞻性、战略性、根本性的工作，需要始终坚持、常抓不懈。

2010年，为全面规范各行业企业安全生产标准化建设，实现系统化、科学化、标准化，国家安全生产监督管理总局制定发布了《企业安全生产标准化基本规范》（AQ/T 9006—2010，简称《基本规范》），对开展企业安全生产标准化建设的核心思想、基本内容、形式要求、考评办法等方面进行了规范，成为各行业企业制定安全生产标准化标准、推进安全生产标准化建设的基本要求和核心依据。经不断探索与实践，企业安全生产标准化工作在增强企业安全发展理念、强化安全生产红线意识、夯实安全生产基础、推动落实安全生产主体责任、提升安全管理水平等方面发挥了重要作用，取得了

显著成效。但随着实践的发展,《基本规范》的有些条款已难以适应安全生产新要求和企业实际需要,有些引用的专业标准已进行了修订完善。特别是新修订的《中华人民共和国安全生产法》(简称新《安全生产法》)首次将推进企业安全生产标准化建设写入法律条文,成为企业的法定职责。为保证《基本规范》的科学性和普遍适用性,便于广大企业自主推进安全生产标准化建设,《基本规范》修订完善势在必行。

2014年,为进一步提高标准的普遍适用性和工作效能,国家安全生产监督管理总局决定对《基本规范》进行修订,并由行业标准(AQ)上升为国家标准(GB)。2016年,修订后的新版《企业安全生产标准化基本规范》(GB/T 33000—2016,简称新《基本规范》)经国家标准化管理委员会审核通过后,以国家标准的形式发布,并于2017年4月1日正式实施。新《基本规范》对核心要素进行了重新调整,对具体条款进行了补充完善,并增加了安全生产有关最新要求,是指导当前和今后一个时期企业安全生产标准化建设的思想指南和行动纲领,意义重大,必将产生积极的作用和深远的影响。

为了全面解读新《基本规范》,指导帮助企业及相关人员准确把握安全生产标准化建设基本原则、主要内容和核心要求,进一步提高企业安全生产标准化创建水平,我们组织编写了《新版〈企业安全生产标准化基本规范〉解读》(简称《解读》)。《解读》介绍了安全标

准化的发展历程、修订背景，分析了修订特点及主要内容，详细诠释了新《基本规范》的具体要求，具有较强的指导性和实用性，是全面深化企业安全生产标准化建设的重要参考资料。希望广大企业通过学习领会《解读》内容，并紧密结合行业特点和企业实际，在安全生产标准化建设实践中取得新的进步和更好的成绩。

由于编者水平有限，加之时间仓促，本书难免有疏漏和不妥之处，欢迎广大读者朋友批评指正。

编 者

2017年5月

目 次

企业安全生产标准化基本规范 (GB/T 33000—2016)	1
第一部分 概述	27
一、企业安全生产标准化的发展历程	27
二、《基本规范》修订背景	31
三、《基本规范》修订主要特点	32
四、《基本规范》修订主要内容	34
五、企业安全生产标准化的作用和意义	38
第二部分 安全生产标准化通用条款解读	45
一、目标职责	45
二、制度化管理	60
三、教育培训	71
四、现场管理	84
五、安全风险管控及隐患排查治理	131
六、应急管理	164
七、事故管理	181
八、持续改进	193
附录一 中华人民共和国安全生产法	199
附录二 中华人民共和国职业病防治法	224
附录三 国务院关于加强企业安全生产工作的通知	246
附录四 中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见	256
附录五 国家安全监管总局关于印发企业安全生产标准化评审工作管理办法 (试行) 的通知	268
附录六 安全生产事故隐患排查治理暂行规定	275

1 新版《企业安全生产标准化基本规范》解读 1

附录七	国家安全监管总局办公厅关于印发《冶金等工贸行业企业安全生产预警系统技术标准（试行）》的通知.....	282
附录八	以贯标为契机 深化安全生产标准化建设.....	294

企业安全生产标准化基本规范

(GB/T 33000—2016)

前 言

本标准按照 GB/T 1.1—2009 给出的规则起草。

本标准由国家安全生产监督管理总局提出。

本标准由全国安全生产标准化技术委员会 (SAC/TC 288) 归口。

本标准起草单位：中国安全生产协会、中国安全生产科学研究院、中国建材检验认证集团股份有限公司、中钢集团武汉安全环保研究院有限公司。

本标准主要起草人：樊晶光、侯茜、贾世国、叶坚新、张雪中、邬开发、刘宝静、杨松柳。

1 范围

本标准规定了企业安全生产标准化管理体系建立、保持与评定的原则和一般要求，以及目标职责、制度化管理、教育培训、现场管理、安全风险管控及隐患排查治理、应急管理、事故管理和持续改进 8 个体系要素的核心技术要求。

本标准适用于工矿商贸企业开展安全生产标准化建设工作，有关行业制修订安全生产标准化标准、评定标准，以及对安全生产标准化工作的咨询、服务、评审、科研、管理和规划等。其他企业和生产经营单位可参照执行。

2 规范性引用文件

下列文件对本文件的应用是必不可少的。凡是注日期的引用文件，仅注日期的版本适用于本文件。凡是不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB 2893	安全色
GB 2894	安全标志及其使用导则
GB 5768（所有部分）	道路交通标志和标线
GB 6441	企业职工伤亡事故分类
GB 7231	工业管道的基本识别色、识别符号和安全标识
GB/T 11651	个体防护装备选用规范
GB 13495.1	消防安全标志 第1部分：标志
GB/T 15499	事故伤害损失工作日标准
GB 18218	危险化学品重大危险源辨识
GB/T 29639	生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则
GB 30871	化学品生产单位特殊作业安全规范
GB 50016	建筑设计防火规范
GB 50140	建筑灭火器配置设计规范
GB 50187	工业企业总平面设计规范
AQ 3035	危险化学品重大危险源安全监控通用技术规范
AQ/T 9004	企业安全文化建设导则
AQ/T 9007	生产安全事故应急演练指南
AQ/T 9009	生产安全事故应急演练评估规范
GBZ 1	工业企业设计卫生标准
GBZ 2.1	工作场所有害因素职业接触限值 第1部分：化学有害因素

GBZ 2.2	工作场所有害因素职业接触限值 第2部分：物理因素
GBZ 158	工作场所职业病危害警示标识
GBZ 188	职业健康监护技术规范
GBZ/T 203	高毒物品作业岗位职业病危害告知 规范

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

企业安全生产标准化 China occupational safety and health management system

企业通过落实安全生产主体责任，全员全过程参与，建立并保持安全生产管理体系，全面管控生产经营活动各环节的安全生产与职业卫生工作，实现安全健康管理系统化、岗位操作行为规范化、设备设施本质安全化、作业环境器具定置化，并持续改进。

3.2

安全生产绩效 work safety performance

根据安全生产和职业卫生目标，在安全生产、职业卫生等工作方面取得的可测量结果。

3.3

企业主要负责人 key person (s) in charge of the enterprise

有限责任公司、股份有限公司的董事长、总经理，其他生产经营单位的厂长、经理、矿长，以及对生产经营活动有决策权的实际控制人。

3.4

相关方 related party

工作场所内外与企业安全生产绩效有关或受其影响的个人或单位，如承包商、供应商等。

3.5

承包商 contractor

在企业的工作场所按照双方协定的要求向企业提供服务的个人或单位。

3.6

供应商 supplier

为企业提供材料、设备或设施及服务的外部个人或单位。

3.7

变更管理 management of change

对机构、人员、管理、工艺、技术、设备设施、作业环境等永久性或暂时性的变化进行有计划的控制，以避免或减轻对安全生产的影响。

3.8

安全风险 risk; hazard

发生危险事件或有害暴露的可能性，与随之引发的人身伤害、健康损害或财产损失的综合性的组合。

3.9

安全风险评估 risk assessment; hazard assessment

运用定性或定量的统计分析方法对安全风险进行分析、确定其严重程度，对现有控制措施的充分性、可靠性加以考虑，以及对其是否可接受予以确定的过程。

3.10

安全风险管理 risk management; hazard management

根据安全风险评估的结果，确定安全风险控制的优先顺序和安全风险控制措施，以达到改善安全生产条件、减少和避免生产安全事故的目标。

3.11

工作场所 workplace

从业人员进行职业活动，并由企业直接或间接控制的所有工作地点。

3.12

作业环境 **working environment**

从业人员进行生产经营活动的场所以及相关联的场所，对从业人员的安全、健康和工作能力，以及对设备（设施）的安全运行产生影响的所有自然和人为因素。

3.13

持续改进 **continuous improvement**

为了实现对整体安全生产绩效的改进，根据企业的安全生产和职业卫生目标，不断对安全生产和职业卫生工作进行强化的过程。

4 一般要求

4.1 原则

企业开展安全生产标准化工作，应遵循“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，落实企业主体责任。以安全风险管控、隐患排查治理、职业病危害防治为基础，以安全生产责任制为核心，建立安全生产标准化管理体系，实现全员参与，全面提升安全生产管理水平，持续改进安全生产工作，不断提升安全生产绩效，预防和减少事故的发生，保障人身安全健康，保证生产经营活动的有序进行。

4.2 建立和保持

企业应采用“策划、实施、检查、改进”的“PDCA”动态循环模式，按照本标准的规定，结合企业自身特点，自主建立并保持安全生产标准化管理体系，通过自我检查、自我纠正和自我完善，构建安全生产长效机制，持续提升安全生产绩效。

4.3 自评和评审

企业安全生产标准化管理体系的运行情况，采用企业自评和评审单位评审的方式进行评估。

5 核心要求

5.1 目标职责

5.1.1 目标

企业应根据自身安全生产实际，制定文件化的总体和年度安全生产与职业卫生目标，并纳入企业总体生产经营目标。明确目标的制定、分解、实施、检查、考核等环节要求，并按照所属基层单位和部门在生产经营活动中所承担的职能，将目标分解为指标，确保落实。

企业应定期对安全生产与职业卫生目标、指标实施情况进行评估和考核，并结合实际及时进行调整。

5.1.2 机构和职责

5.1.2.1 机构设置

企业应落实安全生产组织领导机构，成立安全生产委员会，并应按照有关规定设置安全生产和职业卫生管理机构，或配备相应的专职或兼职安全生产和职业卫生管理人员，按照有关规定配备注册安全工程师，建立健全从管理机构到基层班组的管理网络。

5.1.2.2 主要负责人及管理层职责

企业主要负责人全面负责安全生产和职业卫生工作，并履行

相应责任和义务。

分管负责人应对各自职责范围内的安全生产和职业卫生工作负责。

各级管理人员应按照安全生产和职业卫生责任制的相关要求，履行其安全生产和职业卫生职责。

5.1.3 全员参与

企业应建立健全安全生产和职业卫生责任制，明确各级部门和从业人员的安全生产和职业卫生职责，并对职责的适宜性、履职情况进行定期评估和监督考核。

企业应为全员参与安全生产和职业卫生工作创造必要的条件，建立激励约束机制，鼓励从业人员积极建言献策，营造自下而上、自上而下全员重视安全生产和职业卫生的良好氛围，不断改进和提升安全生产和职业卫生管理水平。

5.1.4 安全生产投入

企业应建立安全生产投入保障制度，按照有关规定提取和使用安全生产费用，并建立使用台账。

企业应按照有关规定，为从业人员缴纳相关保险费用。企业宜投保安全生产责任保险。

5.1.5 安全文化建设

企业应开展安全文化建设，确立本企业的安全生产和职业病危害防治理念及行为准则，并教育、引导全体从业人员贯彻执行。

企业开展安全文化建设活动，应符合 AQ/T 9004 的规定。

5.1.6 安全生产信息化建设

企业应根据自身实际情况，利用信息化手段加强安全生产管理工作，开展安全生产电子台账管理、重大危险源监控、职业病危害防治、应急管理、安全风险管控和隐患自查自报、安全生产

预测预警等信息系统的建设。

5.2 制度化管理

5.2.1 法规标准识别

企业应建立安全生产和职业卫生法律法规、标准规范的管理制度，明确主管部门，确定获取的渠道、方式，及时识别和获取适用、有效的法律法规、标准规范，建立安全生产和职业卫生法律法规、标准规范清单和文本数据库。

企业应将适用的安全生产和职业卫生法律法规、标准规范的相关要求及时转化为本单位的规章制度、操作规程，并及时传达给相关从业人员，确保相关要求落实到位。

5.2.2 规章制度

企业应建立健全安全生产和职业卫生规章制度，并征求工会及从业人员意见和建议，规范安全生产和职业卫生管理工作。

企业应确保从业人员及时获取制度文本。

企业安全生产和职业卫生规章制度包括但不限于下列内容：

- 目标管理；
- 安全生产和职业卫生责任制；
- 安全生产承诺；
- 安全生产投入；
- 安全生产信息化；
- 四新（新技术、新材料、新工艺、新设备设施）管理；
- 文件、记录和档案管理；
- 安全风险管理、隐患排查治理；
- 职业病危害防治；
- 教育培训；
- 班组安全活动；
- 特种作业人员管理；