

中国社会科学院创新工程学术出版项目

B

湖南蓝皮书

BLUE BOOK OF HUNAN

No.5

2018年

湖南社会发展报告

湖南省人民政府发展研究中心

主 编 / 卞 鹰

副主编 / 唐宇文

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT OF
HUNAN (2018)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018
版

湖南蓝皮书

湖南社会科学 湖南经济 湖南文化 湖南教育

2018年

湖南社会发展报告

湖南省社会科学界联合会编

湖南人民出版社

（长沙） 410005

（湖南） 湖南省社会科学界联合会编 湖南人民出版社

（长沙） 410005

（长沙） 410005





湖南蓝皮书

**BLUE BOOK OF
HUNAN**

2018 年 湖南社会发展报告

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT OF HUNAN
(2018)

湖南省人民政府发展研究中心

主 编 / 卞 鹰

副主编 / 唐宇文



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

2018 年湖南社会发展报告 / 卞鹰主编. -- 北京 :
社会科学文献出版社, 2018. 5

(湖南蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 2688 - 5

I. ①2… II. ①卞… III. ①社会发展 - 研究报告 -
湖南 - 2018 IV. ①D676. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 085938 号

湖南蓝皮书

2018 年湖南社会发展报告

主 编 / 卞 鹰

副 主 编 / 唐宇文

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 桂 芳

责任编辑 / 陈晴钰

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 26 字 数: 393 千字

版 次 / 2018 年 5 月第 1 版 2018 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 2688 - 5

定 价 / 128.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2014 - 393 - 5/8

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

湖南省人民政府发展研究中心 湖南蓝皮书编辑委员会

主 任 卞 鹰

副 主 任 唐宇文 邓仕军 王佳林 李建国 黄绍红
蔡建河

编 委 彭蔓玲 唐文玉 禹向群 左 宏 袁建四
李学文 罗德强 邓润平 王 斌 曾晓阳
柳 松 唐细华 罗小阳 彭谷前

主 编 卞 鹰

副 主 编 唐宇文

《湖南蓝皮书·2018 年湖南社会发展报告》

执行编辑 唐文玉 尹宝军 王 颖 王灵芝

主要编撰者简介

卞 鹰 湖南省人民政府发展研究中心主任、党组书记。历任湖南省委政研室科教文卫处副处长、处长，城市处处长，湖南省委巡视第一组副组长，湖南省委巡视工作办公室副主任，湖南省委巡视工作办公室主任，湖南省纪委副书记。主要研究领域为区域经济、城市发展等，先后主持多项省部级课题研究。

唐宇文 湖南省人民政府发展研究中心副主任，研究员。1984年毕业于武汉大学数学系，获理学学士学位，1987年毕业于武汉大学经济管理系，获经济学硕士学位。2001~2002年在美国加州州立大学学习，2010年在中共中央党校一年制中青班学习。主要研究领域为区域发展战略与产业经济，先后主持国家社科基金项目及省部级课题多项，近年出版著作主要有《创新引领开放崛起》《打造经济强省》《区域经济互动发展论》等。

摘 要

2017 年是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深化社会体制改革，不断完善相关政策，加大投入力度，切实保障和改善民生，全省社会发展形势总体良好。

本书以湖南省政府相关部门发布的权威数据和资料为基础编撰而成，共分四个部分，包括主题报告 4 篇，总报告 1 篇，部门报告 17 篇，专题报告 16 篇，共 38 篇。其中主题报告深入分析了 2017 年湖南卫生计生工作、社会治安治理工作、推进“放管服”改革和检察工作的现状和成效，提出了转变政府职能、创新社会治理方式的总体思路；总报告根据 2017 年湖南社会发展基本情况，分析当前湖南社会发展面临的主要问题，并提出了新时代湖南推进社会发展的政策建议；部门报告分别从公安、司法、就业与社会保障、居民收入、文化、教育、医疗卫生、民政、保障性住房、社会治安综合治理、信访、安全生产、食品药品安全、民族宗教、脱贫攻坚、知识产权和妇女工作等方面进行了专项研究，多视角展现了湖南社会事业发展的特点、亮点及制约因素，并展望 2018 年湖南社会建设的发展趋势；专题报告选取了对湖南社会发展有重大影响的几个领域，如医保支付、社会信用、共享单车、公共租赁住房、幼儿园建设、精准脱贫、创新创业和依法行政等当前重大理论与实践问题，展开了前瞻性与应用性研究，对推进湖南社会建设提供了有针对性的建议，为全省各级各部门推进社会发展、创新社会治理方式提供了丰富的资料和决策参考依据。

Abstract

2017 is an important year for the implementation of the 13th Five-Year Plan and supply-side structural reform. Guided by Xi Jinping Thought on Socialism with Chinese Characteristics for a New Era, The whole province deepen the reform of social system, perfect policies, increase investment, and endeavored to ensure and improve living standards, and the overall situation of social development is quite good in Hunan province.

This book is compiled of authoritative data and information which issued by government department of Hunan province. It is divided into 4 parts, including 4 Keynote Reports, 1 General Report, 17 Department Reports and 16 Special Reports, a total of 38 reports. Keynote Reports deeply analyzed the development situation of health and family planning, public security administration, the reform of “streamlining administration, delegating powers, improving regulation, and strengthening services”, and the procuratorial work in 2017, which put forward the overall train of transforming government functions and developing the new forms of social governance. Based on the study of Hunan, s development situation in 2017, the General Report analyzed the problems faced by Hunan province and put forward the policy suggestions for promoting Hunan’s social development. Department Reports has conducted studies on public security and judicial work, employment and social security, residents’, income, culture, education, health care, civil affairs, affordable housing, social governance, letters and calls work, safe production, food and drug safety, religion, poverty alleviation, intellectual property and women’s work, which reveals the characteristics and restricting factors of social development in Hunan, and puts forward the developing trend of Hunan, s social development in 2018. Special Reports were written by well-known scholars, who selected several influential areas to do prospective and applied research, such as health insurance payment,

social credit, bike-sharing, public rental housing, the kindergarten construction, poverty alleviation, entrepreneurship and innovation, and administration according to law. These conclusions will propose targeted suggestions, offer abundant information and provide decision-making reference to promote social development and develop new forms of social governance in Hunan.

目 录



I 主题报告

- B.1** 坚持六个“一以贯之” 奋力开创卫生计生工作新局面
..... 吴桂英 / 001
- B.2** 创新引领 科技支撑 开创新时代社会治安治理工作新局面
..... 许显辉 / 005
- B.3** 着力打造国际一流的营商环境
——关于长沙深入推进“放管服”改革的调查与对策建议
..... 陈文浩 / 012
- B.4** 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引
推动新时代检察工作在改革转型中科学发展..... 游劝荣 / 026

II 总报告

- B.5** 2017 年湖南社会发展形势分析与 2018 年展望
..... 湖南省人民政府发展研究中心调研组 / 035
- 一 2017 年湖南省社会发展总体形势分析..... / 036
- 二 当前湖南社会发展面临的主要问题 / 046
- 三 2018 年湖南社会发展态势与政策建议..... / 048



III 部门报告

- B. 6** 2017 年湖南公安工作进展及 2018 年展望
..... 湖南省公安厅 / 053
- B. 7** 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导
奋力开创湖南司法行政工作新局面
..... 湖南省司法厅 / 063
- B. 8** 2017 年湖南就业与社会保障工作及 2018 年展望
..... 湖南省人力资源和社会保障厅 / 072
- B. 9** 2017 年教育工作回顾与 2018 年展望
..... 湖南省教育厅 / 080
- B. 10** 2017 年湖南文化惠民工作和 2018 年展望
..... 湖南省文化厅 / 090
- B. 11** 2017 年湖南省医疗卫生和人口发展情况及 2018 年展望
..... 湖南省卫生和计划生育委员会 / 100
- B. 12** 2017 年湖南民政事业进展及 2018 年展望
..... 湖南省民政厅 / 107
- B. 13** 2017 年湖南保障性住房建设和管理现状及 2018 年展望
..... 湖南省住房和城乡建设厅 / 115
- B. 14** 2017 年湖南居民收入和消费状况及 2018 年展望
..... 国家统计局湖南调查总队 / 120
- B. 15** 2017 年社会治安综合治理工作情况及 2018 年工作打算
..... 熊晓强 / 130
- B. 16** 2017 年湖南信访情况及 2018 年展望
..... 湖南省信访局 / 137
- B. 17** 2017 年湖南省安全生产形势及 2018 年展望
..... 湖南省安全生产监督管理局 / 144

B. 18	2017 年湖南食品药品安全形势发展报告及 2018 年展望	湖南省食品药品监督管理局 / 153
B. 19	2017 年湖南民族宗教工作情况及 2018 年展望	徐克勤 / 162
B. 20	2017 年湖南省脱贫攻坚工作情况及 2018 年展望	湖南省扶贫开发办公室 / 169
B. 21	2017 年湖南知识产权发展情况及 2018 年展望	段志雄 / 181
B. 22	2017 年湖南妇女工作进展和成效	湖南省妇联 / 191

IV 专题报告

创新社会管理

B. 23	加强医保支付精细化管理助力医改 ——基于湖南的实践	邓 微 陈云凡 范世明 / 197
B. 24	湖南省社会信用建设的现状评价与完善对策研究	刘 丹 彭 澎 牛 磊 / 216
B. 25	共享单车需要“共想共治” ——关于长沙共享单车规范发展的调查与思考	长沙市人民政府研究室 / 234
B. 26	加强后续管理 保障租住需求 ——关于长沙市公共租赁住房管理工作的调研与思考	长沙市公共租赁住房管理课题组 / 241
B. 27	文化自信 科技支撑 ——长沙市文化与科技协调创新体系的对策研究	傅晓华 傅泽鼎 / 249



B.28 让孩子们都能就近上好幼儿园

——长沙市小区配套幼儿园普惠发展的调查与思考

..... 王德志 / 257

精准脱贫

B.29 湖南易地扶贫搬迁政策及其执行研究 许源源 熊 瑛 / 269

B.30 湖南产业扶贫现状分析及对策研究 周 旋 / 282

创新创业

B.31 长沙市扩大就业调研报告 杨大庆 / 295

B.32 湖南省中小企业创新转型存在的问题及对策分析 钟云华 / 304

B.33 湖南农村创业创新政策实施的现状、问题与对策

..... 姜芳蕊 / 313

依法行政

B.34 知识产权案件技术事实查明机制研究

..... 刘庆富 曾得志 陈小珍 / 323

B.35 在惩戒与填补之间：我国刑事追偿制度的反思与重构

..... 戴朝玲 尹玄海 / 338

B.36 引入重大行政决策程序 推进湖南 PPP 模式法治保障

..... 肖北庚 / 357

B.37 论追加配偶为被执行人之正当性

——基于执行力主观范围扩张之再思考

..... 周春梅 / 367

B.38 深入推进湖南地方法治建设 探索法治政府建设新实践

——永州双牌县法治政府建设的内容梳理与经验总结

..... 彭 澎 / 384

CONTENTS



I Keynote Reports

- B.1** Adhere to the Six Principles And Strive to Create a
New Situation of Health and Family Planning *Wu Guiying / 001*
- B.2** Innovation and Technology Create New Era of
Social Security Management *Xu Xianhui / 005*
- B.3** Focus on Building a better Business Environment
—*A Survey About Deepening Reforms to Streamline Administration, Delegate
Powers, Improve Regulation, And Strengthen Services in Changsha*
Chen Wenbao / 012
- B.4** Guided by Xi Jinping Thought on Socialism with Chinese
Characteristics for a New Era, Promote the Scientific
Development of Procuratorial Work *You Quanrong / 026*

II General Report

- B.5** Analysis of Hunan's Social Development Situation
in 2017 and Prospect in 2018
*Research Group of the Development Research
Center of the Hunan Provincial People's Government / 035*
1. Analysis of Hunan's Social Development Situation in 2017 / 036



2. *Analysis of the Main Problems Faced by Hunan's Social Development* / 046

3. *Analysis of Hunan's Social Development Situation and Suggestion in 2018* / 048

III Department Reports

B.6 Review of Hunan's Public Security Situation in 2017
and Prospect in 2018 *The Department of Public Security* / 053

B.7 Guided by Xi Jinping Thought on Socialism with Chinese
Characteristics for a New Era, Create a New Situation
of Hunan's Judicial Work
The Department of Justice of Hunan Province / 063

B.8 Review of Hunan's Employment and Social Security
Work in 2017 and Prospect in 2018
The Department of Human Resource and Social Security of Hunan Province / 072

B.9 Review of Hunan's Education Work in 2017 and Prospect in 2018
The Department of Education of Hunan Province / 080

B.10 Review of Hunan's Cultural Programs in 2017 and Prospect in 2018
The Culture Department of Hunan Province / 090

B.11 Review of Hunan's Health and Family Planning in 2017
and Prospect in 2018
The Health and Family Planning Commission of Hunan Province / 100

B.12 Review of Hunan's Civil Affairs Development in 2017
and Prospect in 2018
The Civil Affairs Department of Hunan Province / 107

B.13 Progress of Hunan's Construction and Management
of Affordable Housing Projects in 2017 and Prospect in 2018
The Housing and Urban-Rural Development Department of Hunan Province / 115

B.14 Review of Hunan's Residents' Income and Consumption
Development Situation in 2017 and Prospect in 2018
Hunan Provincial Survey Corps of National Bureau of Statistics / 120

- B.15** Review of Hunan's Public Security Situation in 2017
and Prospect in 2018 *Xiong Xiaoqiang / 130*
- B.16** Situation of Hunan's Letters and Calls Development
Situation in 2017 and Prospect in 2018 *The Department for Letters and Calls of Hunan Province / 137*
- B.17** Situation of Hunan's Safe Production in 2017 and Outlook in 2018
The Bureau of Safe Production Supervision and Administration of Hunan Province / 144
- B.18** Review of Hunan's Food and Drug Safety Development
in 2017 and Prospect in 2018 *Hunan Food and Drug Administration / 153*
- B.19** Review of Hunan's Nationality and Religion Development
in 2017 and Prospect in 2018 *Xu Keqin / 162*
- B.20** Review of Hunan's Poverty Alleviation in 2017 and Prospects in 2018
*The Leading Group Office of Poverty Alleviation
and Development of Hunan Province / 169*
- B.21** Review of Hunan's Intellectual Property Development
in 2017 and Prospect in 2018 *Duan Zhixiong / 181*
- B.22** Review of Hunan's Women Work Achievements in 2017
Women's Federation of Hunan Province / 191

IV Special Reports

SOCIAL MANAGEMENT INNOVATION

- B.23** Strengthening the Fine Management of Medical Insurance
Payment to Promote Medical Reform
—Based on Practice in Hunan *Deng Wei, Chen Yunfan and Fan Shiming / 197*
- B.24** A Research on the Current Situation and Development
of Hunan's Social Credit Construction *Liu Dan, Peng Peng and Niu Lei / 216*



- B.25** Bike-Sharing Requires “Co-Management”
—*A Survey on the Development of Bike-sharing in Changsha*
Research Office of Changsha Government / 234
- B.26** Strengthening Management to Ensure Tenancy Demand
—*A Research about Public Rental Housing Management in Changsha*
Research Group of Changsha's Public Rental Housing Management / 241
- B.27** Science and Technology Supporting Culture Confidence
—*Suggestions for the Coordinated Innovation System of Science
and Technology in Changsha* *Fu Xiaobua, Fu Zeding / 249*
- B.28** Let the Children Go to a Good Kindergarten Nearby
—*An Investigations About the Development of Supporting
Kindergarten in Changsha Community* *Wang Dezhi / 257*

ACCURATE POVERTY ALLEVIATION

- B.29** An Investigation of Relocation Policy of Poverty
Alleviation in Hunan Province *Xu Yuanyuan, Xiong Ying / 269*
- B.30** An Investigation of Industrial Poverty Alleviation
in Hunan Province *Zhou Xuan / 282*

INNOVATION AND ENTREPRENEURSHIP

- B.31** An Investigation Report of Employment Expansion in Changsha
Yang Daqing / 295
- B.32** A Study on Problems and Countermeasures of Transformation
and Innovation of Small and Medium-Sized
Enterprises in Hunan Province *Zhong Yunhua / 304*
- B.33** A Study on the Current Situation, Problems and Countermeasures
of Rural Entrepreneurship and Innovation Policy
in Hunan Province *Jiang Fangrui / 313*

LAW-BASED ADMINISTRATION

- B.34** A Study on the Technical Factual Mechanism
of Intellectual Property Cases
Liu Qingfu, Zeng Dezhi and Chen Xiaozhen / 323