

RENCAI LILUN YU
RENCAI JIHUA YANJIU

CHANGSHA GAOXINQU RENCAI GONGZUO
CHUANGXIN SHIJIAN

杨峥嵘◎编著

长沙高新区人才工作创新实践

人才理论与 人才计划研究

杨峥嵘◎编著

人才理论与人才计划研究

胡紫程题

长沙高新区人才工作创新实践

CS 湖南人民出版社

本作品中文简体版权由湖南人民出版社所有。
未经许可，不得翻印。

图书在版编目（CIP）数据

人才理论与人才计划研究：长沙高新区人才工作创新实践 / 杨峥嵘编著. —长沙：
湖南人民出版社，2015. 10

ISBN 978-7-5561-1066-7

I. ①人… II. ①杨… III. ①人才—工作—研究—长沙市 IV. ①C964.2

中国版本图书馆CIP数据核字（2015）第222909号

人才理论与人才计划研究——长沙高新区人才工作创新实践

编 著 者 杨峥嵘
责任编辑 杨 纯
装帧设计 黎 珊

出版发行 湖南人民出版社 [http://www.hnppp.com]
地 址 长沙市营盘东路3号
邮 编 410005

印 刷 湖南省汇昌印务有限公司
版 次 2015年10月第1版
2015年10月第1次印刷
开 本 710 mm × 1000 mm 1/16
印 张 33.25
字 数 520千字
书 号 ISBN 978-7-5561-1066-7
定 价 88.00元

营销电话：0731-82683348 （如发现印装质量问题请与出版社调换）

謹以此書獻給為人才工作默默奉獻、
辛勤付出的中級領導、專家學者及廣大人才工作者。

張其成

二〇一二年八月於長沙



学术、梦想、信念的凝合

——读《人才理论与人才计划研究》的感受

中共湖南省委原常委、组织部部长

翟海藩

峥嵘送来最新书稿《人才理论与人才计划研究》让我作序。我知道他是做事认真的人，欣然答应。这部书稿是他近三年思考与经验的结晶，内容充实，言之有序，是一部既有学术视野又有情怀的好书。峥嵘对工作的认真不只体现在对规则、秩序的遵循上，他还敢于在既定的规则上推陈出新，丰富规则所缺乏的内容。我们常常把工作当作某种任务，任务完成了就万事大吉。但峥嵘似乎不是这么看，我能感觉到他乐在工作中。峥嵘在工作中投入的不仅有热情，还有思想。换句话说，他不只想完成某种任务，而是把这件任务视为生活中不可或缺的一部分，所以他能持之以恒地投入他的大部分精力与情感。正因如此，他常常有所发现，在思考中不断更新工作的内涵。

这是峥嵘的第三部著作。短短的四年时间中，峥嵘相继出版了两本书，这本有关人才理论与实践的书马上又要付梓出版，其中的艰辛与付出，大概只有峥嵘自己才能体会出来。据我所知，《人才理论与人才计划研究》是国内第一部专门研究人才计划问题的专著。虽然人才计划问题这些年引起了方方面面的注意，但对此都缺乏系统性、全面性研究。峥嵘这本书可以说是应时而生，它及时弥补了这一领域的空白。

峥嵘的书不是率尔操觚的那种类型，他写得细，写得严谨，换句话说，他把自己的热血与经验熔铸在书中的每个字眼中。读这种书，或许你觉得专业性太强，工作性太明显，但如果想想，

他不是在自己为自己，而是为了人才在苦心经营，你会怎么想，是不是觉得有一些感动波靡在心中，然后徐徐扩散到整个思绪？说句实话，我被峥嵘着着实地感动了。我看到了他对党交付工作的认真以及对事业溢自内心的热爱。

峥嵘的几本书我都读过，一个大体的感觉是，他的学术水平在不断提升，这很难得。学术对党员干部具有重要的意义，它能使党员干部具有宏观视野及处理问题的合适方法。《人才理论与人才计划研究》的学术性体现于理论在实践中恰到好处的运用及二者的交融上。这不是空对空的高头讲章，而是在工作中体会与感悟的成果。人才问题包罗万象，什么都可以谈，但什么都谈等于什么都没有谈。峥嵘避开了这种流于玄空的方法。他在书中统摄枢纽、纲举目张，以合理合适的方法切入与解决问题。要而言之，峥嵘是以工作中的问题为起点来寻找合适的理论与方法。因此，那些恢宏抽象的理论就具有了扎实的根基，这与纯学术研究不一样。纯学术研究注重的是逻辑性与思辨性，但缺少实战的根底。峥嵘则综合了学术与实战，他在工作中遇到不少问题，对这些问题的解决他没有简单依靠经验，峥嵘这一点我很欣赏，他并不满足于某个问题的解决，还善于归纳解决问题的方法，把个案综括起来建构某种系统的理论。《人才理论与人才计划研究》引用了当前很多国际国内最新的材料、理论。里面既有人才学的基础理论，又有国家近几年人才的大政方针、人才研究的学术文章。对这些材料，峥嵘含英咀华、了然于胸，然后取精用弘、厚积薄发，将这些思想、理论熔铸到工作实践中去。解决工作中的问题，对于他而言，不仅是完成任务，更是思想累积的途径，他在解决问题的过程中积累了经验，还充实丰富了自己的理论知识。工作与思维相生相成、交相辉映。通过这种方式，峥嵘的实践与理论水平有了质的飞跃。

峥嵘学术水平大步前进的根源，在于其厚重的实战经验与人生阅历。峥嵘作为一名从基层一步一步上来的干部，没有特殊背景，靠的是自己的实干。他具有各个社会层次的实践经验与经历，正因如此，峥嵘对人才有着更为深切的体会。他从乡镇到省城的人生跨越，其实正是一个人才逆袭的绝好例子。峥嵘骑着理想这匹奋鬣扬蹄之马，一骑绝尘走过人生不同的风景。基于他这样的特

殊经历，峥嵘推己及人，对人才惺惺相惜，努力为他们营造一个良好的政策及环境。那些字字掷地有声的政策规章是给予引进人才的可靠保障，让他们留得下、安得下、用得好，而不是泛萍浮梗的过客。为此，峥嵘在涉及人才政策草拟制定中推敲每个细节，着力构建政策、环境和服务为一体的人才工作体系，那些文字里面承载着一个党员干部对于未来的梦想。在这部闷中肆外的书稿中，隐隐寄托着峥嵘对于高新区未来发展的美好祝愿，这个未来美好的蓝图是峥嵘孜孜不倦努力不息的动力。

峥嵘对与他有过命运交集的人念念不忘，他是个懂得感恩回报的人，社会给他创造了发展的机遇，他想为社会实实在在做点什么。这逐渐成为了他在工作中的一种信念，一种对工作的深度热爱。读这本书稿，我们能感受到他内心信念澎湃有力的回响，仿佛大浪一个一个打在岸边的礁石上，溅起无数碎玉，点点滴滴扩散开来，润泽了思绪的各个角落，让我感触良多。四年三部煌煌之作，累积一百五十多万字，信念的力量有多强，由此可见一斑。峥嵘的书让我感受到了自己年少时的意气风发。现在有不少干部意志消沉，对党的事业缺乏信念，纠结于个人的成败利钝，峥嵘的书他们很有必要读一读，看一看这个从最基层上来的干部，经历那么多事，吃过那么多苦，他的内心仍然充满波澜壮阔的激情和对党交付事业矢志不移的信念。如果我们都有这样的信念，习近平总书记念兹在兹的中国梦在不久的将来一定会变成现实，高新区的人才工作、其他工作一定会取得更加瞩目的成绩。

有峥嵘这样的干部，高新区的明天一定会日升月恒、拾级而上。
是为之序。

2015年8月28日

知行合一，书写人才之道

——阅读《人才理论与人才计划研究》

国务院学位委员会学科评议组哲学组成员

湖南师范大学公共管理学院院长

博士、教授、博士生导师



孟秋之际，峥嵘又送来他的新作，我感到格外诧异。据悉，这是他近四年工作以来的第三部。作为一个基层干部，能够在工作之余还能静下心来思考、来总结，像他这样兼具谋士的实战经验与学者理性思辨融合为一体的基层干部还真不多，作为峥嵘的老师，替学生感到高兴，嘱我作序，欣然应允。

峥嵘是一步一步从基层干出来的干部，也是一位有着高学历、高职称的“双高型”青年才俊。他将基层工作十八年如一日所见所闻和所思所想，全部融入他撰写的《乡镇干部手记》《党小组做活大文章》等专著中。听说他2012年8月调到长沙高新区组织人事局工作后，扎根人才工作，很快又有了今天这本著作《人才理论与人才计划研究》。透过这三本书，我看到了他学习、工作与思考的完美结合，他身上有一种“安、专、迷”的精神，就是每从事一项工作，都能安下心来、专心致志、迷恋至深，勤于思考、勇于创新、善于总结，着实令人敬佩。

“人才资源是第一资源”“一切竞争归根结底是人才的竞争”。这些著名论断早已深入人心，人才工作的重要性不言而喻。据我所知，国内人才工作研究兴起于近30年前，对人才计划的研究，更是近十年内的新兴学科，系统研究人才工作并著书立说的学者少之又少。显然，峥嵘算得上一位先行者、探路者。细细拜读下

来，发现这本书确实填补了我国人才计划研究的空白，是一本不可多得的人才工作宝典。通读这本书，我觉得有这么几个特点：

第一，具有知行结合的实用性。人才工作很管用，做好了，能直接给企业带来经济效益，给机关事业单位带来社会效益。引进或培育一批人才，往往能盘活一个企业，甚至撬动一个产业。所以，峥嵘这本书是很实用的。无论是 对党政机关，还是企事业单位，都能有所用；不论是对学术研究者，还是实务操作者，都有参考价值；无论是人才开发，还是人力资源管理，都具有指导意义。总之，本书是一本实用的工具书，适合各行各业参阅，甚至可作为人才工作者的培训教材、人力资源管理专业的教科书。

那么，峥嵘是怎么把实用变为管用的呢？这得益于他既是政策研究者也是实务工作者，得益于全书贯彻了理论与实践相结合的方法。纵览全书，不难发现他有着颇深的理论造诣。一方面，理论研究“青出于蓝而胜于蓝”。尽管峥嵘只在第一章集中论述了人才理论，花的篇幅不多，但他运用扎实的理论素养进行深度思考，运用科学的研究方法进行整合创新，既完成了系统梳理，也结出了原创硕果。从人才的内涵、类型、本质属性、价值，讲到人才规律，从普通人才讲到高层次人才，从如何选才育才讲到如何培养人才，峥嵘的理论研究外延广、内涵深，抽丝剥茧，条分缕析，层层递进，循序渐进，颇有不是学者胜似学者的风范。难得的是，峥嵘并不满足于“站在前人栽的树下乘凉”，而是既引用了权威的理论，也有自己独到的见解。对每一种人才理论，既分析先进性，也指出局限性，着力进行去粗取精、去伪存真的吸收和改进。例如，他在研究中提炼出了更准确、严谨的人才定义，特别是对“人才计划”进行了创造性的解读，提出要以“人才生态学”理论指导人才工作。另一方面，实践探索“源于实践又高于实践”。本书的绝大部分内容来源于实践、高于实践，又能指导实践。源于实践所以具体细致。峥嵘注重从工作实践中采集鲜活素材，通过大量深入扎实的调查研究，把每一项实践探索转化成了本书的研究成果。高于实践所以科学管用。峥嵘对实践探索进行总结提升，把经验总结、问题研究、前沿探索融入到一篇篇真知灼见的调研报告中，详细论述了创新型人才队伍建设、海外高层次人才的引进和服务、人才计划的实施等实务课题。峥嵘喜欢用

案例说话，使得书中提炼的人才工作机制、模式、方法和技巧，具有很强的可操作性、可借鉴性、可复制性、可推广性。比如，怎么开发高层次人才，如何申报国家“千人计划”、湖南省“百人计划”、长沙市“3635计划”，具体到有什么优惠政策，要注意些什么问题，等等，都表述得一清二楚，拿来就可用。

第二，具有点面结合的典型性。所谓点面结合，也就是立足宏观、剖析微观，从宏观着眼、从微观入手，上接天线、下接地气，既很好地总结了宏观全局、精深地研究了大政方针，也对典型案例进行了深入解剖和系统研究。

从宏观来看，这无疑是一本人才工作的“百科全书”。为做到这一点，峥嵘对古今中外的人才观和方法论进行了全面收集、系统梳理和深度总结，横向介绍了国内的中关村、无锡、深圳、武汉等地和国外的美国、韩国等国家系统培养人才的方法，纵向深挖了国家、省、市、区四个层次。

从微观来看，峥嵘把自己的工作单位长沙高新区作为重点研究对象，既是出于“近水楼台、熟门熟路”的考量，也是由于长沙高新区具有很好的代表性、典型性。长沙高新区2014年排名全国115个国家级高新区的第14位；目前是长株潭国家自主创新示范区、湘江新区的核心区，也是湖南省唯一的国家海外高层次人才创新创业基地，是各类人才聚集的洼地、创新创业的高地。显然，长沙高新区的发展主要得益于坚持走人才强区、人才特区之路，探索实施了“555人才计划”，通过优惠的政策、优厚的条件、优越的环境、优质的服务，集聚了一大批站在科技前沿的领军人才和高层次创新创业人才，形成了人才荟萃、人才辈出、聚天下英才而用之的良好局面。长沙高新区尝到了高度重视人才工作的甜头，也创造了不少人才工作的宝贵经验，对各地的高新区、经开区乃至各级政府都有启示和借鉴作用。该书是对长沙高新区人才工作的一次集中展示，是高新区人才工作者集体智慧的结晶。长沙高新区人才工作的成功经验，在峥嵘同志的总结提升中得以彰显，提升了本书典范意义。

第三，具有远近结合的前瞻性。本书出版之际，正值“十二五”收官、“十三五”规划之时，峥嵘一面回头看，一面向前看，在传承中创新，在总结中谋划，无形中给本书赋予了承前启后、继往开来的色彩。

“回头看”，“十二五”的人才经值得传承。峥嵘以长沙高新区为范例，以每年一篇的年度人才工作思考和“十二五”人才工作调研思考为载体，归纳总结了各地“十二五”人才工作的通行做法和一般经验，将其概括为“五个一”，即制定一个规划，用“十二五”人才发展规划来引领；推进一个计划，以“555高层次人才计划”为抓手；建设一个载体，深入推进国家海外高层次人才创新创业基地载体建设；构建一个体系，着力构建政策支持服务体系、投融资服务体系、孵化加速服务体系和公共技术支持服务体系；提供一流服务，树立亲商理念，提供一站式、一条龙、专员制服务。同时，本书也全面收录了国家、省、市三级组织、人社、科技等部门“十二五”期间的各类人才计划，包括计划内容、实施情况和利弊得失，为“十三五”如何调整优化指明了方向。

“向前看”，“十三五”的新蓝图逐步绘就。当前，我国人才事业发展正处在战略机遇期、黄金发展期、创新驱动期，这是人才工作的又一个春天。为进入“春天里”、走到最前沿，峥嵘解放思想，更新观念，通过研究新常态、运用新思维、谋划新举措，专门就如何编制“十三五”人才规划进行了前瞻性研究，就做好新时期人才工作提出了对策建议。峥嵘洞悉了“十三五”人才工作的新形势，在他看来，机遇大于挑战，因为有“大众创业，万众创新”“互联网+”“中国制造2025”等重大利好。在此基础上，他结合新常态的发展趋势，初步提出了“十三五”人才工作的主要举措，包括完善政策体系聚人才、创新体制机制兴人才、优化发展环境留人才，提出“实施更加开放的人才引进政策、创新人才激励保障机制、人才工作先行先试”等举措，这些代表了他当前研究的最新成果，尤有开拓之意。

第四，具有又红又专的思想性。这是一本又红又专的书，峥嵘同志既坚持了政治性，也有很强的专业性，体现了政治成熟、业务熟练的特点。

从政治上来说，全书坚持以马克思主义人才思想为指导，用马克思主义的立场、观点和方法来分析研究，同时贯彻了党管人才的理念，强调了党在人才事业发展中的根本保证作用。在此基础上，峥嵘同志提出要创新党管人才的方式方法，更好地统筹人才发展和经济社会发展，更好地统筹人才工作和其他工

作，更好地统筹人才工作的各个方面，调动各方面力量把人才管好用活。

从专业上来说，峥嵘同志从事人才工作多年，基本掌握了人才工作的行业规律和人才成长规律，初步成为一名精通业务的行家里手。纵观全书，表述内容符合学术规范、彰显内行门道，表述方式深入浅出、通俗易懂，每一章节都严谨、规范。一方面，论证理性严谨，条理清晰，引经据典也一一标明出处。特别是人才工作比较敏感，有一定的保密要求，但峥嵘引用的都是已经公开的资料，而且都负责任地注明来源。另一方面，表述面向大众，清新通俗。峥嵘以生动的笔调，把自己所认识、了解、研究的人才工作，通俗易懂地展现给读者，让人一看就懂。

我与峥嵘相识多年，他是一个基层工作者，一直都在勤奋地工作，刻苦地思考。他在工作中思考，思考工作中的诸多理论和实践问题；又在思考中工作，将思考的成果在工作中实践检验。因此，他每干一项工作，不仅能够取得良好的业绩，而且还能够在理论上进行不懈地总结和探索。本书便是峥嵘从事人才工作给出的又一份出色答卷，虽算不上鸿篇巨制，谈不上字字珠玑，但字里行间无不洋溢着作者对人才工作的热爱、对理论研究的钟情和对实务操作的精通，也将引发更多的人对人才工作的关注、思考和探索。认真读之，您将获益不浅；灵活用之，您将受用无穷。

是为序。

2015年9月8日

第一章 人才理论

人才是社会主义现代化建设事业发展最宝贵的资源。一个国家、一个民族要发展、要昌盛，关键是人才。在当今国际舞台上，一个国家要有地位、有发言权、有竞争力，关键还是人才。在这样的背景下研究人才和人才学，对于我国正在实施的人才强国战略具有重要的理论价值和实践意义。

第1节 人才的内涵与基本属性

- 一、人才的内涵和分类 / 002
- 二、人才的基本属性 / 009
- 三、人才的价值及表现形式 / 012

第2节 人才学的基础理论

- 一、人的全面发展理论 / 015
- 二、人才资源是第一资源的理论 / 024
- 三、人才强国战略理论 / 029
- 四、人与环境关系的理论 / 035

第3节 人才规律

- 一、人才成长规律 / 041
- 二、人才开发规律 / 042

第4节 高层次人才的内涵特点和开发启示

- 一、高层次人才的内涵 / 048

- 二、高层次人才的特征 / 049
- 三、对高层次人才开发的启示 / 051

第二章 人才计划

人才计划是指本地区或本单位根据特定时期战略发展的需要，用一定的时间，在某个领域或多个领域，为有专业特长背景的人制定一些特殊的政策和措施。目前国内对此研究还是空白。本章着重从国家、省、市三个层面论述不同类型的人才计划，为企业和人才申报各类人才计划提供样本和指南。

第1节 人才计划的概述

第2节 国家层面的人才计划

一、中共中央组织部等：国家“千人计划” / 055

〔案例1〕中共中央组织部办公厅关于2014年“千人计划”申报工作的通知 / 057

二、科技部等：国家“万人计划”等两项计划 / 061

〔案例2〕科技部关于开展2014年创新人才推进计划组织推荐工作的通知 / 069

三、人力资源社会保障部：国家百千万人才工程人选等三项计划 / 073

〔案例3〕关于做好2015年国家百千万人才工程人选推荐工作的通知 / 074

〔案例4〕博士后管理工作规定 / 077

〔案例5〕关于做好湖南省2014年享受国务院政府特殊津贴人员选拔推荐工作的通知 / 088

四、中国科协：国家级院士专家工作站 / 092

〔案例6〕中国科协关于推进院士专家工作站建设的指导意见 / 094

五、中国侨联：国家级创新人才奖、创新成果奖、创新团队奖等 / 097

〔案例7〕关于做好中国侨界贡献奖推荐工作的通知 / 098

六、国家层面的其他人才计划 / 101

第3节 湖南省层面的人才计划

一、中共湖南省委组织部等：湖南省百人计划 / 101

- (案例8) 中共湖南省委组织部关于开展2014年“百人计划”申报工作的通知 / 103
- 二、湖南省科技厅：湖南省科技领军人才培养计划等五项计划 / 106
- (案例9) 中共湖南省委组织部、湖南省科学技术厅、湖南省人事厅关于印发
《湖南省科技领军人才培养计划实施方案》的通知 / 109
- (案例10) 关于开展“湖南省企业科技创新创业团队”支持计划工作的通知
/ 116
- (案例11) 湖南省院士工作站认定办法 / 118
- (案例12) 关于推荐湖湘青年科技创新创业平台入台培养对象人选的通知 / 121
- 三、湖南省人力资源与社会保障厅：博士后科研流动站协作研发中心等五项计划
/ 123
- (案例13) 关于开展湖南省博士后科研流动站协作研发中心申报工作的通知
/ 124
- (案例14) 关于申报2014年度省级引进海外人才与智力项目计划的通知 / 126
- (案例15) 湖南省人力资源和社会保障厅关于开展首届享受湖南省政府特殊津贴人
员选拔工作的通知 / 129
- (案例16) 关于做好第六届“潇湘友谊奖”推荐工作的通知 / 134
- 四、共青团湖南省委：湖湘青年英才计划 / 135
- (案例17) 关于开展湖南省“湖湘青年英才”支持计划工作的通知 / 136
- 五、湖南省科协：湖南省院士专家工作站 / 138
- 第4节 长沙市层面的人才计划
- 一、中共长沙市委组织部等：长沙市“3635人才计划” / 139
- (案例18) 长沙市引进紧缺急需和战略型人才计划 / 141
- (案例19) 关于开展2014年长沙市引进紧缺急需和战略型人才申报工作的通知
/ 148
- 二、长沙市科技局：长沙市科技创新创业领军人才 / 151
- (案例20) 长沙市科技创新创业领军人才认定管理暂行办法 / 153
- 三、长沙市人力资源与社会保障局：长沙市引进海外人才与智力项目等两项计划
/ 157

〔案例21〕关于申报2015年度市级引进海外人才与智力项目计划的通知 / 158

〔案例22〕长沙市“星城友谊奖”奖励办法 / 161

四、长沙市科协：长沙市院士专家工作站 / 163

〔案例23〕关于推进长沙市院士专家工作站建设的实施意见 / 164

第5节 人才计划实施的重要作用

一、初步形成了人才计划体系 / 169

二、培养造就了一大批人才 / 169

三、健全完善了人才发展的体制机制 / 170

四、为科技事业发展做出了积极贡献 / 170

第6节 申报人才计划应注意的几个问题

一、企业要注意的问题 / 171

二、从事具体人才工作的同志要注意的问题 / 172

第三章 长沙高新区“555人才计划”及其他计划

长沙高新区面对新一轮的机遇与挑战，为打造“人才特区”，构筑“人才高地”，从2012年起开始探索实施“引进高层次人才计划”，后总结提升为“555人才计划”，即在5年（2012—2017年）内，在先进装备制造、电子信息、生物医药等六大专业领域，重点引进并支持50名创新创业领军人才和500名高层次创新创业人才。通过近4年的实施，“555人才计划”已成功打造成全国较为知名的人才计划品牌。

第1节 长沙高新区“555人才计划”

一、背景及主要政策 / 174

〔案例24〕关于进一步加强人才工作的若干意见 / 176

〔案例25〕长沙高新区“十二五”人才发展规划 / 182

〔案例26〕长沙高新技术产业开发区引进高层次人才五年行动计划（2012—2016年）实施办法 / 195