

国家级新区发展报告

2017

国家发展和改革委员会 编

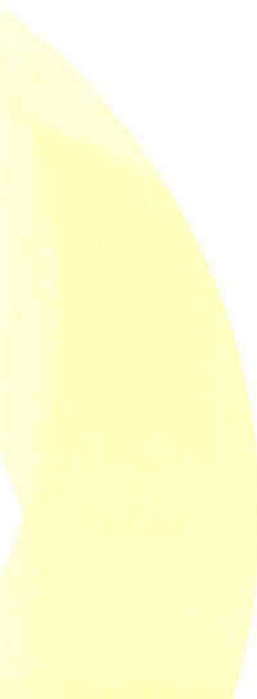


中国计划出版社



国家级新区发展报告 2017

国家发展和改革委员会 编



图书在版编目 (CIP) 数据

国家级新区发展报告. 2017 / 国家发展和改革委员会编. — 北京 : 中国计划出版社, 2018. 1
ISBN 978-7-5182-0748-0

I. ①国… II. ①国… III. ①经济开发区—区域经济发展—研究报告—中国—2017 IV. ①F127.9

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第292198号

国家级新区发展报告 2017

国家发展和改革委员会 编

中国计划出版社出版

网址: www.jhpress.com

地址: 北京市西城区木樨地北里甲 11 号国宏大厦 C 座 3 层

邮政编码: 100038 电话: (010) 63906433 (发行部)

新华书店经销

北京汇瑞嘉合文化发展有限公司印刷

787mm×1092mm 1/16 17.25 印张 245 千字

2018 年 1 月第 1 版 2018 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5182-0748-0

审图号: GS (2017) 3636 号

定价: 78.00 元

版权所有 侵权必究

侵权举报电话: (010) 63906404

如有印装质量问题, 请寄本社出版部调换

序 言

F O R E W O R D

国家级新区(以下简称“新区”)是由国务院批准设立,以相关行政区、特殊功能区为基础,承担国家重大发展和改革开放战略任务的综合功能区。自20世纪90年代初国务院设立上海浦东新区以来,新区建设发展已走过了近30年的历程,2016年,国务院批复设立长春新区、江西赣江新区,2017年4月,党中央、国务院公布设立河北雄安新区,截至目前,国家级新区数量达到19个,^①分布在19个省(市),其中东部地区8个,中部地区2个,西部地区6个,东北地区3个,涉及陆域总面积2.24万平方公里,截至2016年底总人口2600万人,地区生产总值约3.9万亿元,约占全国经济总量的5.3%。

按照党中央、国务院决策部署,围绕推进新区持续健康发展,2016年,我委会同有关部门进一步加大对新区发展建设的统筹指导与支持力度,开展了一系列工作。加强工作指导,在重庆两江新区组织召开第二次国家级新区工作经验交流会暨新区工作推进会,组织开展新区发展年度评估并及时将情况通报有关省市领导,发布国家级新区发展报告2016,指导举办国家级新区发展论坛,建立国家级新区经济运行监测与沟通交流平台。推进改革创新,印发实施国家级新区年度体制机制创新工作要点,鼓励支持各新区围绕1—2个重点领域开展体制机制创新,推动在有条件的新区开展自由贸易试验区、国家双创示范基地、服务贸易创新发展试点、开放型经济

^① 2017年4月1日,党中央、国务院公布设立河北雄安新区,考虑到本报告主要反映2016年国家级新区发展情况,因此未将其计入相关现状分析和分报告。

新体制综合试点等建设，鼓励国家开发银行等金融机构利用专项建设基金支持新区重大基础设施和创新能力建设，增强核心竞争力。

在各方面的共同努力下，各新区全面贯彻落实新发展理念，以推进供给侧结构性改革为主线，勇担使命、主动作为、锐意改革、大胆创新，“放管服”改革深入推进，创新发展活力进一步激发，开放合作水平不断提升，干事创业环境持续优化，经济继续保持快速发展势头，积累了一批体现新区特色、可复制可推广的好做法好经验，成为引领经济发展新常态、贯彻落实新发展理念的示范平台，为推动“三大战略”深入实施和“四大板块”稳增长、促改革、调结构作出了积极贡献。

2017年是国家级新区夯实基础、加快转型、创新突破、再创佳绩的关键一年。各新区要深入学习和认真贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚持贯彻新发展理念，坚持质量第一、效益优先，在供给侧结构性改革上下功夫，在持续改善营商环境上下功夫，在全面提升开放水平上下功夫，激发内生发展动力，大力培育发展新动能，促进集约节约和可持续发展，努力建设现代化经济体系，推动形成你追我赶、竞相发展局面，不断探索积累可复制可推广的经验，更好地发挥新区引领示范带动作用。

本报告由国家发展改革委地区经济司会同天津滨海综合发展研究院、各新区管委会等单位编写。在报告编写过程中，有关省（市）发展改革委、国家测绘地理信息局规划司、国土司等提供了积极支持，在此一并致谢。本报告所涉及数据根据有关方面提供数据初步测算形成，相关内容仅供研究参考，不作为开展工作的依据。

编 者

2017年10月



序 言

1

总报告
成绩与展望

贯彻新发展理念 培育发展新动能
——国家级新区年度建设发展总体情况

一、2016 年国家级新区经济社会发展总体进展	3
（一）工作进展	3
（二）发展成效	16
（三）主要问题	25
二、国家级新区建设发展面临新环境、承载新使命	27
（一）新时期国家级新区建设发展面临新的形势和要求	27
（二）国家级新区建设发展承载的新使命	31
三、2017 年国家级新区建设发展的重点任务	35
（一）因地制宜，突出抓好重点任务， 切实发挥示范引领作用	36
（二）攻坚克难，率先突破重要领域和关键环节， 形成可复制可推广经验	37

（三）勇挑重担，扎实推进供给侧结构性改革， 促进产业转型升级	41
（四）迎难而上，千方百计力促招商引资和项目建设， 夯实产业发展基础	43
（五）统筹兼顾，优化提升整体环境和公共服务水平， 建设宜居宜业美丽城区	44

2

分报告 新区巡礼

创新发展成效篇

——2016 年各国家级新区创新发展成绩和 2017 年工作展望

一、上海浦东新区	51
二、天津滨海新区	60
三、重庆两江新区	67
四、浙江舟山群岛新区	77
五、兰州新区	85
六、广州南沙新区	91
七、陕西西咸新区	99
八、贵州贵安新区	104
九、青岛西海岸新区	110
十、大连金普新区	117
十一、四川天府新区	123
十二、湖南湘江新区	130

十三、南京江北新区	139
十四、福州新区	146
十五、云南滇中新区	153
十六、哈尔滨新区	158
十七、长春新区	164
十八、江西赣江新区	171

特色亮点展示篇

——2016 年国家级新区体制机制创新典型案例

案例 1

上海浦东新区在张江探索完善开发区与周边镇之间的 区域发展统筹、事权边界清晰、利益联动共享机制	178
---	-----

案例 2

上海浦东新区探索法定机构模式推进陆家嘴金融城 管理体制改革	181
----------------------------------	-----

案例 3

天津滨海新区推进电子市民中心建设	185
------------------	-----

案例 4

天津滨海新区“创通票”开启创新创业制度新模式	189
------------------------	-----

案例 5

重庆两江新区后谷咖啡项目建设全球第三大咖啡交易所	191
--------------------------	-----

案例 6

浙江舟山群岛新区舟山保税燃油供应中心助推国际海事 服务基地建设	193
------------------------------------	-----

案例 7	
兰州新区依托兰白科技创新改革试验区提高区域创新能力	196
案例 8	
广州南沙新区率先建立进出口商品全球质量溯源体系	199
案例 9	
贵州贵安新区率先探索“一章审批、一网审管、一单规范”	203
案例 10	
青岛西海岸新区大力推动“信用西海岸”建设	206
案例 11	
大连金普新区多策并举大力发展跨境电子商务	209
案例 12	
四川天府新区“清华能源院”开创地校深度合作和 创新引智新模式	211
案例 13	
湖南湘江新区着力推动“产金融合”	213
案例 14	
南京江北新区完善产学研协同机制发挥高校院所的 创新源头作用	217
案例 15	
哈尔滨新区积极构建中俄金融联盟助推对俄全面合作 重要承载区建设	220
案例 16	
长春新区建设人才管理改革试验区	224

附表

表 3.1 国家级新区基本情况表	229
表 3.2 2016 年国家级新区经济发展主要指标	233

附图

图 3.1 国家级新区区位图	236
图 3.2—3.19 各国家级新区略图	237

有关文件

国家发展改革委关于印发 2017 年国家级新区体制机制 创新工作要点的通知（发改地区〔2017〕583 号）	256
---	-----

总报告 成绩与展望

国家级新区发展报告 2017

1

贯彻新发展理念 培育发展新动能
——国家级新区年度建设发展总体情况

2016年，各新区全面贯彻落实新发展理念，以推进供给侧结构性改革为主线，勇担使命、主动作为、锐意改革、大胆创新，“放管服”改革深入推进，创新发展活力进一步激发，开放合作水平不断提升，干事创业环境持续优化，经济继续保持快速发展势头，积累了一批体现新区特色、可推广可复制的好做法好经验，成为引领经济发展新常态、贯彻落实新发展理念的示范平台，为“三大战略”深入实施和“四大板块”稳增长、调结构、促改革作出了积极贡献。

一、2016年国家级新区经济社会发展总体进展

（一）工作进展

1.国家指导、地方主体，持续优化新区建设发展政策环境

第一，继续加强统筹指导。按照党中央、国务院部署，围绕深化供给侧结构性改革，贯彻落实新发展理念，推进新区持续健康发展，2016年，国家进一步加大对新区发展建设的统筹指导与支持力度，开展了一系列工作。一是强化工作指导。国家发展改革委在重庆两江新区组织召开第二次国家级新区工作经验交流会暨新区工作推动会，总结交流各新区建设发展经验，分析新形势新问题，进一步明确各新区发展的方向和重点。组织开

展新区发展年度评估，发布《国家级新区发展报告2016》、指导举办国家级新区发展论坛，推动建立国家级新区经济运行监测与沟通交流平台。二是推进改革创新。国家发展改革委印发实施国家级新区年度体制机制创新工作要点，鼓励支持各新区围绕1—2个重点领域开展体制机制创新，探索积累可复制可推广的经验做法。有关部门积极推动在有条件的新区开展国家双创示范基地、自由贸易试验区、服务贸易创新发展试点、开放型经济新体制综合试点等建设。三是加大支持力度。国家开发银行等金融机构主动加强与各新区对接服务，推动拓宽新区融资融智渠道，利用有关专项建设基金支持新区重大基础设施和创新能力建设，增强核心竞争力。2016年国家开发银行向新区提供融资总量1004亿元，与15个新区签订合作协议。四是有序推进新区布局优化。2016年2月，国务院批复设立长春新区，着力打造创新经济发展区、新一轮东北振兴的重要引擎、图们江区域合作开发的重要平台和体制机制改革先行区，至此，东北三省各有一个国家级新区，成为新一轮东北振兴重要引领区域。6月，批复设立江西赣江新区，着力打造中部地区崛起和长江经济带发展的重要支点，成为中部地区第二个国家级新区。



图 1.1 第二次国家级新区工作经验交流会暨工作推进会在重庆两江新区召开

第二，不断完善顶层设计。坚持规划引领、高标准设计，国家级新区着力完善规划体系，深化“多规合一”等探索，按照国家明确的发展目标和战略定位进行布局谋划，并以此引领新区建设发展。与此同时，所在省份进一步加大指导支持力度，为新区发展营造良好政策环境。四川天府新区全面启动新一轮总体规划评估修编，逐步细化完善分区规划、重点功能区规划以及重点区域城市设计，推动产业布局加速由分散向功能区集聚转变。《湖南湘江新区发展规划（2016—2025年）》获湖南省政府正式批复，“2+5”规划体系基本形成，努力实现城市规划、土地利用总体规划和环境保护规划的“多规合一”“无缝衔接”；湖南省委、省政府出台《关于支持湖南湘江新区加快改革发展的若干意见》，积极助力新区建设。福州新区通过“院士领衔、专家参与、团队负责、地方合作”方式，组成高端科研规划设计团队，并建立“新区顾问”制度，积极创建具有国际影响力的福州新区“顶级智库”；青岛西海岸新区成立新区研究院，加快推进“多规合一”省级试点。

第三，主动对接融入国家重大战略。2016年，各新区主动对接推进“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展“三大战略”和创新驱动发展、自由贸易试验区建设等重大国家战略，因地制宜探索发展新路径，寻找适宜的发展突破口，积极打造贯彻落实重大区域发展战略的重要节点和功能平台，不断丰富拓展发展空间与内涵。天津滨海新区深入落实京津冀协同发展战略，主动对接非首都功能疏解，同京冀有关地区深入开展合作，与北京市共建天津滨海一中关村科技园，与河北省合作组建渤海津冀港口投资发展有限公司，2016年签约京津项目369个，协议金额879.8亿元。广州南沙新区积极推动建立“一带一路”沿线城市港口联盟，深化与汉堡、不莱梅等欧洲港口城市枢纽型合作关系，推进与沿线国家通关通检互认，打造“一带一路”沿线国家国际产能合作新平台。广州南沙、陕西西咸、贵州贵安新区建立战略合作关系，共同推动“一带一路”战略实施。福州新区积极促进中国—东盟海产品交易所发展壮大，组织举

办海上丝绸之路(福州)国际旅游节等一系列以“海上丝绸之路”为主题的重大活动。浙江舟山群岛新区瞄准打造长江经济带“龙眼”，边谋边干推进江海联运服务中心建设，“舟山江海联运服务中心的总体方案”获批，公共信息平台上线运行。青岛西海岸新区成功举办东亚海洋合作平台黄岛论坛，揭牌成立东亚港口联盟，达成“东亚港口联盟黄岛共识”，致力打造海上丝绸之路沿海港口交流合作重要平台。湖南湘江新区宁乡经济技术开发区入选长江经济带国家级转型升级示范开发区。

2. 改革引领、锐意创新，进一步提升新区建设管理效能

第一，着力深化“放管服”改革。精简高效的行政管理体制是确保新区竞争力和吸引力的核心要素。2016年，各新区继续把转变政府职能作为深化经济体制改革和行政体制改革的关键举措，按照使市场在资源配置中起决定作用和更好地发挥政府作用的要求，继续狠抓“放管服”改革，努力做足简政放权的“减法”、加强监管的“加法”和优化服务的“乘法”，继续以新思路、新机制提升管理服务水平，探索新的经验和做法。上海浦东新区深入推进“证照分离”改革试点，分类改革116项行政许可事项，推出“双告知”“双随机”“互联网+信用监管”等一批配套事中事后监管措施。探索开展法定机构改革试点，上海浦东新区成立陆家嘴金融城理事会和陆家嘴金融城发展局，组成以“业界共治+法定机构”为基础的公共治理架构。天津滨海新区电子市民中心建设工作完成阶段性目标，实现民政、人社、卫计、教体服务事项网上办理，创新设立“综合一窗”，形成线上线下一体化的“互联网+政务服务体系”，一期系统试运行。浙江舟山群岛新区将86%的行政许可事项下放给县(区)、功能区，基本实现了市县同权。广州南沙新区实现1个工作日内“十三证三章”联办，市场准入联办证件数量和速度全国领先，在全国率先推行港澳籍人民陪审员参审案件，公正高效解决涉外商事纠纷。贵州贵安新区率先开展国家相对集中行政许可权试点，构建审批服务“六朵云”(“审批云”“监管云”“监督

云”“招商云”“证照云”“分析云”），走出“一章审批、一网审管、一单规范”改革路子。

第二，深入推进供给侧结构性改革。深化供给侧结构性改革是提高新区建设效能与竞争力的关键举措。各新区扎实推进“三去一降一补”，着力振兴实体经济，切实防范重点领域潜在风险，务实提升建设发展质量和效能，探索形成了一系列好的经验和做法。天津滨海新区探索从产业端发力推动供给侧结构性改革，实施以加快培育新兴产业做“加法”，以节能减排做“减法”，以创新驱动动力转换做“乘法”，以逐步去除低效产能做“除法”的“加减乘除”战略，并将供给侧结构性改革与企业分类帮扶工作紧密结合，累计调查服务企业9000余家（次），协调解决问题1000余个。重庆两江新区实施“十增十降五补五防”的供给侧结构性改革方案，按照“减负”“解难”“放活”三个原则，采取综合措施，为实体经济减负担、降成本，累计为辖区企业直接节约成本20亿元以上，率先实施售电侧改革，全国首创“银行资金实缴到位同股同权分收益”方案。青岛西海岸新区重点实施50项创新举措，推动经济保持高速增长、产业迈向高端水平“双高”发展；开展降低实体经济企业成本行动计划，出台十一条降成本政策。湖南湘江新区通过积极拓展海外市场、国际产能合作和优化改进产品结构，推动工程机械、有色金属等传统产业加快去产能。

3. “双创”驱动、项目支撑，大力推进产业结构转型升级

第一，构建良好创新生态。各新区深入实施创新驱动发展战略，持续优化创新创业环境，大力推动“大众创业、万众创新”，集聚创新资源，加快培育发展新动能，激发经济发展活力。天津滨海、重庆两江、贵州贵安、陕西西咸、福州和湖南湘江新区入选全国首批17个双创示范基地。上海浦东新区大力推进科创中心核心功能区建设，实质启动张江科学城规划建设，引进“阿里云+创客基地”“微软云”等一批知名孵化器，推动太库、医汇谷等国内孵化器在硅谷、柏林、特拉维夫等地合作设立孵化培训