

陕西省国家教育体制改革试点项目  
——探索职业教育集团化办学

# 职业教育集团化办学 试点项目实施方案

主编 蔡钊利



西安电子科技大学出版社

陕西省国家教育体制改革试点项目

——探索职业教育集团化办学

## 职业教育集团化办学试点项目

# 实施方案

主 编 蔡钊利

副主编 李明富 崔 岩

西安电子科技大学出版社

## 内 容 简 介

职业教育集团化办学是近年来我国职教领域的重大改革之一，是建立具有中国特色职业教育体系的有效探索。本书主要介绍了陕西省自从承担国家教育体制改革试点项目——探索职业教育集团化办学以来，省教育厅制定的总试点方案、四个一级项目方案、七个二级项目方案和七个三级项目方案，涵盖职业教育集团化办学不同操作层面，可供职业教育领域的理论工作者和实践者参考。

### 图书在版编目(CIP)数据

职业教育集团化办学试点项目实施方案/蔡钊利主编.

—西安: 西安电子科技大学出版社, 2013.5

ISBN 978-7-5606-3060-1

I. ① 职… II. ① 蔡… III. ① 职业教育—发展—研究—中国 IV. ① G719.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 088830 号

策 划 李惠萍

责任编辑 李惠萍

出版发行 西安电子科技大学出版社(西安市太白南路2号)

电 话 (029)88242885 88201467 邮 编 710071

网 址 www.xduph.com 电子邮箱 xdupfb001@163.com

经 销 新华书店

印刷单位 陕西华沐印刷科技有限责任公司

版 次 2013年5月第1版 2013年5月第1次印刷

开 本 787毫米×960毫米 1/16 印 张 12 彩插 2

字 数 188千字

印 数 1~1500册

定 价 26.00元

ISBN 978-7-5606-3060-1/G

**XDUP 3352001-1**

\*\*\*如有印装问题可调换\*\*\*

# 前 言

2010年10月,国务院办公厅印发了《关于开展国家教育体制改革试点的通知》(国办发〔2010〕48号),部署了56项职业教育国家教育体制改革试点项目,按照构建现代职业教育体系的要求,推动各地改革职业教育办学模式。陕西省上报的“探索职业教育集团化办学”被确定为国家教育体制改革试点项目,试点时间为三年。

为切实发挥陕西优质职业教育资源的辐射带动作用,促进职业教育与经济社会和产业发展的有效对接、资源共享、共同发展,建立健全技术技能型人才培养、交流、使用、激励的新体系、新机制,探索校际合作、校企合作、职业院校与科研院所深入合作的有效途径,促进职业教育实现工学结合、顶岗实习人才培养模式的转变,提高教育教学质量,全面落实我省国家教育体制改革试点项目——探索职业教育集团化办学试点任务,省教育厅研究制定了《国家教育体制改革试点项目——探索职业教育集团化办学试点方案》,确定20所职业院校同步试点。同时,为加快推进我省职业教育集团化办学教育体制改革理论研究的步伐,支撑和推动职业教育集团化办学试点工作深入开展,省教育厅职业教育集团化办学试点工作领导小组组织开展职业教育集团化办学试点项目专题研究工作,12所职业院校申报的20项课题为2012年度陕西职业教育集团化办学专项研究课题。

全书共包含试点项目总方案、一级项目方案、二级项目方案、三级项目方案和附录等五大部分,具体为:陕西省教育厅制定的总试点方案;陕西工业职业技术学院、杨凌职业技术学院、西安航空职业技术学院、神木县职业教育中心等院校制定的建立职业教育与产业对话

协作机制、完善职业教育集团化办学制度机制、推进校企一体合作办学、建立并落实教师到企业实践制度等四个一级项目方案；陕西工业职业技术学院、西安航空职业技术学院、陕西交通职业技术学院、陕西省渭南工业学校、西安铁路职业技术学院、合阳县职教中心等院校制定的陕西装备制造业职业教育集团化办学实施方案、推进校企一体合作办学实施方案、搭建校企对话平台实施方案、校企合作“订单式”人才培养子项目试点实施方案、校企一体开发教材的新机制实施方案、探索规范化的学生企业实习管理模式实施方案、陕西省职业学校教师到企业实践制度实施方案等七个二级项目方案；西北工业学校、陕西银行学校、陕西省电子工业学校、陕西省建筑材料工业学校、陕西省经贸学校、靖边县职业教育中心、彬县职业教育中心等院校制定的探索职业教育集团化办学实施方案、搭建校企合作平台实施方案、搭建校企对话平台实施方案、集团化办学下的校企合作工学结合办学模式探究实施方案、校企合作工学结合顶岗实习实施方案等三级项目方案。

本书涵盖陕西装备制造、现代农业、航空、交通物流、轨道交通、现代服务、电子、建筑建材、化工、经贸、机电、能源化工等职教集团在职业教育集团化办学试点过程中的具体规划和举措。

在本书编写过程中，得到了陕西工业职业技术学院等 15 家成员单位的大力支持和帮助，在此，对他们的辛勤劳动表示衷心感谢！

由于编者水平有限，书中有关观点和提法难免有不妥之处，敬请广大读者提出宝贵意见！

编者

2013 年 3 月

# 目 录

<b>第一篇 试点项目总方案</b> .....	1
陕西省教育厅：探索职业教育集团化办学试点方案 .....	3
<b>第二篇 一级项目方案</b> .....	11
陕西工业职业技术学院：建立职业教育与产业对话协作机制实施方案 .....	13
杨凌职业技术学院：完善职业教育集团化办学制度机制实施方案 .....	30
西安航空职业技术学院：推进校企一体合作办学实施方案 .....	43
神木县职业教育中心：建立并落实教师到企业实践制度实施方案 .....	52
<b>第三篇 二级项目方案</b> .....	61
陕西工业职业技术学院：陕西装备制造业职业教育集团化办学实施方案 .....	63
西安航空职业技术学院：推进校企一体合作办学实施方案 .....	84
陕西交通职业技术学院：搭建校企对话平台实施方案 .....	92
陕西省渭南工业学校：校企合作，“订单式”人才培养子项目试点实施方案 .....	107
西安铁路职业技术学院：校企一体开发教材的新机制实施方案 .....	117
西安铁路职业技术学院：探索规范化的学生企业实习管理模式实施方案 .....	121
合阳县职业教育中心：陕西省职业学校教师到企业实践制度实施方案 .....	124
<b>第四篇 三级项目方案</b> .....	133
西北工业学校：探索职业教育集团化办学实施方案 .....	135
陕西银行学校：搭建校企合作平台实施方案 .....	147
陕西省电子工业学校：搭建校企对话平台实施方案 .....	153
陕西省建筑材料工业学校：探索职业教育集团化办学实施方案 .....	159
陕西省经贸学校：探索职业教育集团化办学实施方案 .....	164
靖边县职业教育中心：探究集团化办学模式下的校企合作工学结合办学模式的 实施方案 .....	167
彬县职业教育中心：校企合作、工学结合顶岗实习实施方案 .....	173
<b>附录 试点学校介绍</b>	

# 第一篇 试点项目总方案





## 陕西省教育厅：探索职业教育集团化办学试点方案

根据《国务院办公厅关于开展国家教育体制改革试点的通知》(国办发〔2010〕48号),我省上报的“探索职业教育集团化办学”已被确定为国家教育体制改革试点项目,为认真组织实施试点项目,实现试点目标,特制定试点方案如下:

### 一、总体要求

#### 1. 指导思想

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,全面贯彻党的教育方针,全面推进素质教育,以服务为宗旨、以就业为导向、以改革创新为动力,立足省情,遵循职业教育发展规律,以优化结构,提高质量为核心,解放思想,勇于实践,大胆突破,推动改革创新,激发活力,努力形成有利于职业教育事业科学发展的体制机制。

#### 2. 基本原则

(1) **坚持以人为本,着力解决突出问题。**以办人民满意的职业教育为出发点,从影响职业教育发展的突出问题入手,着力破除体制机制障碍,努力解决深层次矛盾和问题。

(2) **坚持统筹谋划,有序推进。**搞好总体规划设计,把握工作节奏,立足当前,兼顾长远,着眼影响职业教育集团化发展的关键领域和薄弱环节,有计划、有步骤地扎实推进,确保试点项目科学有序推进。

(3) **坚持因地制宜,积极改革创新。**坚持全面推进与各有侧重相结合,充分发挥各试点院校的主动性、积极性、创造性,鼓励各院校结合实际,重点突破相关试点内容,共同推进职业教育集团化办学科学发展。

### 二、主要目标

#### 1. 总体目标

探索建立政府推动、行业企业参与、院校牵头、优势互补、资源共享的职

## 职业教育集团化办学试点项目实施方案

业教育集团化办学模式，基本形成行业性和区域性职业教育集团相互补充、共同发展的办学格局。推动教育与产业、学校与企业、专业设置与职业岗位、教学内容与职业标准的深度对接，建立校企一体化办学新机制。

### 2. 阶段目标

(1) 2011年，依托职业教育集团，搭建校企对话平台，组建若干部门行业参加的全省中等职业教育改革创新指导委员会和专业委员会；

(2) 2012年，制定出台《陕西省职业教育校企合作促进条例》，20所校企一体化办学试点院校试点工作全面开展，并取得初步成效；

(3) 2013年，集团化办学和校企一体化办学全面推进，新的职业教育办学体制机制基本形成。

## 三、重点任务及试点院校

### 1. 建立职业教育与产业对话协作机制

建立由全省装备制造、现代服务、能源化工、交通物流、航空航天等主导产业相关行业性职业教育集团牵头，有关部门、行业和企业领导、专家参加的<sub>1</sub>行业职业教育指导委员会。围绕产业发展和人才培养的实际需求，定期举办职业教育与行业技能型人才培养主题对话活动，共同研究探讨校企一体等职业教育集团化办学中的若干重大问题，并提出相关解决方案和建议，供政府决策。(陕西工业职业技术学院、陕西交通职业技术学院、西安航空职业技术学院、陕西银行学校、西北工业学校、陕西省电子工业学校等为试点院校，其中列在首位的为牵头院校，其他院校为参与试点单位。下同。)

### 2. 完善职业教育集团化办学制度机制

研究制定《陕西省职业教育集团化办学实施意见》，完善职业教育集团功能作用和内部管理制度。由各市职业技术学院牵头，区域内中等职业学校、有关行业、企业共同参与，组建区域性职业教育集团；充分发挥行业、企业的优势，围绕陕西新兴产业和传统优势产业的振兴与发展，由相关职业院校牵头，新组建一批行业性职业教育集团。加强和规范学生实习管理，强化企业实习的教育功能，探索规范化的学生企业实习模式。(杨凌职业技术学院、咸阳职业技术学院、西安铁路职业技术学院、陕西省渭南工业学校、陕西省建材工业学

校、陕西省经贸学校、神木县职业教育中心等为试点院校。)

### 3. 推进校企一体合作办学

研究制定《陕西省职业教育校企合作促进条例》。拟订《陕西省职业教育校企一体合作办学试点方案》，在全省确定 20 所校企合作试点职业院校，加强与企业合作办学，积极探索“校企合作、工学结合、顶岗实习”人才培养模式。推进校企紧密合作，与企业共同研究开发职业能力标准，建立专业人才培养信息与产业人才需求预警机制。加强专业建设，围绕国家产业振兴和战略性新兴产业，以及现代农业、现代服务业的发展需求，与行业、企业共同研究制定专业设置标准和人才培养目标及教学实习计划。推进课程改革，开展课程创新实践，构建并形成紧贴岗位实际工作过程的专业教学环境、课程结构体系和教学方法，强化实践教学方式的工作过程导向。加强教材建设，以职业标准为依据，改革专业课程教材，依托行业、企业研发适应新兴产业、新职业和新岗位的课程教材，更新教材内容和结构。在学校建设企业生产车间，在企业建立学生实训基地，将教学、实习和生产有机结合起来，逐步形成教产结合、校企一体办学新机制。(西安航空职业技术学院、陕西交通职业技术学院、杨凌职业技术学院、咸阳职业技术学院、西安铁路职业技术学院、陕西银行学校、陕西省渭南工业学校、陕西省电子工业学校、西北工业学校、陕西省经贸学校、陕西省建材工业学校、西安旅游职业中等专业学校、靖边县职业教育中心、彬县职业教育中心、旬阳县职教中心、岐山县职业教育中心等为试点院校。)

### 4. 建立并落实教师到企业实践制度

研究制定《陕西省企业接纳职业院校学生顶岗实习的税收优惠政策和实施办法》。发挥各有关职教集团加盟企业资源优势，依托职教集团加盟企业建立校外实训基地，落实学生顶岗实习；建立稳定的教师实践基地，每年有计划地安排教师到企业生产一线实践，不断提高教师的技能水平和实践教学能力。全面落实专业课教师、实习指导教师每年定期到企业进行实践并形成制度。(神木县职业教育中心、合阳县职业教育中心、旬阳县职业教育中心、南郑县职业教育中心、彬县职业教育中心、岐山县职业教育中心、靖边县职业教育中心等为试点单位。)

## 四、试点步骤和进度安排

### 1. 试点进度安排

(1) **启动阶段(2011年1月—2011年6月)**: 研究制定陕西省职业教育集团化办学实施意见、陕西省校企一体合作办学实施方案和陕西省职业院校教师到企业实践工作实施方案, 确定承担项目试点的学校及具体试点任务实施方案, 召开试点工作专题会议, 启动试点工作。

(2) **试点阶段(2011年7月—2013年6月)**: 会同有关部门, 研究制定《陕西省职业教育校企合作促进条例》、《陕西省企业接纳职业院校学生顶岗实习的税收优惠政策和实施办法》等文件, 制定试点项目评估验收办法。组织试点学校、企业全面开展项目试点并形成试点初步成果。

(3) **成果总结阶段(2013年7月—2013年12月)**: 各试点院校总结试点成果, 形成相对成熟的集团化办学做法和经验。组织开展全省试点项目评估总结和成果展示, 并适度在全省范围推广试点经验。

### 2. 2011年主要任务及进程安排

2011年1—3月份, 制定并印发《陕西省国家教育体制改革试点项目——探索职业教育集团化办学试点方案》, 明确承担试点任务职业院校, 召开会议, 启动试点工作。

2011年4月份, 各试点院校上报试点工作实施方案, 各试点任务牵头院校组织召开会议, 分解落实试点任务, 着手安排部署试点工作。

2011年5—6月份, 省上成立试点工作领导小组, 筹建全省装备制造、现代服务、能源化工、航空航天等行业职业教育指导委员会和中等职业学校教学指导委员会, 搭建校企对话平台。

2011年6—7月份, 装备制造、现代服务、现代农业职业教育集团牵头院校组织举办职业教育与行业技能型人才培养主题对话活动, 共商教产结合、校企一体等有关问题。

2011年8—9月份, 开展研究制定《陕西省校企合作促进条例》工作的前期调研, 召开国家教育体制改革职业教育集团化办学试点工作推进会。

2011年10—11月份, 研究制定陕西省校企一体合作办学实施方案和陕西省职业院校教师到企业实践工作实施方案, 推进校企合作办学。

2011年12月份，试点工作领导小组深入试点院校调研督查，召开试点工作研讨会。

## 五、保障条件

### 1. 加强对试点工作的组织领导

成立由教育厅主管领导任组长的试点工作领导小组，厅相关业务处室、省教育科学研究所、省职业教育学会共同参与，全面规划，统筹安排，落实人员和试点任务，组织试点项目的实施，并对试点项目实施情况开展跟踪研究。

### 2. 加强政策支持

制定《陕西省职业教育集团化办学实施意见》，联合职教集团加盟企业制定《校企一体合作办学实施方案》。选择一批职业教育集团开展办学改革试点工作，包括在办学模式、机制、人才培养模式、就业服务等方面的多项改革。2012年在省政府、省人大及有关方面的大力支持和指导下，研究出台《陕西省职业教育校企合作促进条例》，为推进职业院校校企合作办学提供政策支持。

### 3. 建立完善试点工作推进机制

省教育行政部门会同省国资委、省工信厅、省商务厅等省级有关部门以及有关行业、企业组织，积极搭建教育与产业对话平台，依托各职业教育集团和校企合作试点院校，在技能型紧缺专业和区域经济发展、产业发展的相关专业领域成立“专业委员会”和中等职业学校教学指导委员会。围绕校企订单式培养、共建实训基地、合作培养师资、联合开发课程和教材、安排学生顶岗实习等内容开展形式多样的合作办学实践。

依据《教育部、财政部关于印发〈中等职业学校学生实习管理办法〉的通知》(教职成〔2007〕4号)和《财政部国家税务总局关于企业支付学生实习报酬有关所得税政策问题的通知》(财税〔2006〕107号)有关精神，会同省财政厅、省地方税务局，在2012年下半年，研究制定《陕西省企业接纳职业院校学生顶岗实习的税收优惠政策和实施办法》，鼓励和支持企业主动接收职业院校学生顶岗实习。

### 4. 加大对职业教育集团化办学试点项目的经费支持

项目试点期间，省级职业教育专项资金将对试点院校给予重点倾斜支持，积极创建若干个示范性职业教育集团，使之发挥示范、引领和带动作用。同时，对参与试点的职业教育集团和职业院校开展试点任务的实施、研究、总结评估以及成果展示与推广等工作给予经费支持。

## 六、试点要求

### 1. 加强领导、精心组织

承担试点任务的各职业院校要紧密结合自身实际，建立相应的工作机制，切实加强改革试点工作的领导，统筹制定试点方案，推进试点实施，确保组织到位、责任到位、保障到位。开展改革试点的院校主要负责人要亲自抓，把推进改革试点作为重要工作职责，纳入重要议事日程，落实改革措施，掌握改革动态，及时研究新情况、新问题，及时总结经验、完善制度，妥善处理改革、发展与稳定的关系，确保试点工作顺利推进。

### 2. 科学制定实施方案

各试点院校要按照本方案确定的试点任务，进一步细化、实化、具体化，形成试点项目实施方案，报省教育厅备案。实施方案要突出针对性、操作性、实效性，立足解决重大现实问题，着力创新体制机制，明确改革目标、改革措施、进度安排、配套政策、保障条件、责任主体、风险分析及应对措施、预期成果及推广价值等核心内容。制定实施方案要充分听取本单位广大师生员工和教育工作者的意见，充分听取家长、专家、相关部门和社会各界的意见，在体现创新的基础上务求稳妥，确保试点工作取得实实在在的效果。

### 3. 加强检查指导

改革试点启动后，省上将建立督促检查机制，按照各试点院校试点工作实施的计划进度，开展跟踪调研，及时了解情况，定期进行评估，在实践中不断完善试点方案。及时妥善处理试点过程中发现的问题。对实践中的好经验、好做法、好成果，及时总结，组织交流，加以推广，发挥示范带动作用，扎扎实实把改革引向深入。省上将根据试点进展情况对试点项目进行动态调整和补充。对措施不具体、保障不到位、成效不明显、群众不满意的试点项目，将予以调整。

陕西省国家教育体制改革试点项目——探索职业教育集团化办学

附件:

重点任务及试点院校一览表

改革任务	试点任务	试点院校
建立职业教育与产业对话协作机制	1. 建立由全省装备制造、现代服务、能源化工、航空航天等主导产业相关行业性职业教育集团牵头,有关部门、行业和企业领导、专家参加的行业职业教育指导委员会和中等职业学校教学指导委员会。探索装备制造业职业教育集团化办学的新模式。	陕西工业职业技术学院、西安航空职业技术学院、陕西银行学校、西北工业学校。(列首位的为该项试点任务牵头院校。下同。)
	2. 搭建校企对话平台,定期举办职业教育与行业技能型人才培养主题对话活动,共同研究探讨产教结合、校企一体等职业教育集团化办学中的若干重大问题,为政府决策提供服务。	陕西交通职业技术学院、陕西工业职业技术学院、陕西银行学校、陕西省电子工业学校、西北工业学校。
完善职业教育集团化办学制度机制	3. 完善职业教育集团功能作用,探索形成完整的职业教育集团化办学的管理制度。	杨凌职业技术学院、咸阳职业技术学院、陕西省建材工业学校。
	4. 加强和规范学生实习管理,强化企业实习的教育功能,探索规范化的学生企业实习管理模式。	西安铁路职业技术学院、陕西省渭南工业学校、陕西省经贸学校、神木县职业教育中心。
推进校企一体合作办学	5. 创新“校企合作、工学结合、顶岗实习”人才培养模式,开展校企一体合作办学实践,实现全过程的工学结合。	陕西省渭南工业学校、靖边县职教中心、彬县职业教育中心。
	6. 推进校企紧密合作,与企业共同研究开发职业能力标准,建立专业人才培养信息与产业人才需求预警机制。	咸阳职业技术学院、陕西交通职业技术学院、陕西省电子工业学校、陕西省渭南工业学校。
	7. 加强专业建设,围绕国家产业振兴和战略性新兴产业,以及现代农业、现代服务业的发展需求,与行业、企业共同研究制定专业设置标准和人才培养目标以及教学实习计划。	杨凌职业技术学院、西北工业学校、陕西省建材工业学校、西安旅游职业中等专业学校。

## 职业教育集团化办学试点项目实施方案

续表

改革任务	试点任务	试点院校
	8. 推进课程改革, 研究制定加工制造、交通运输、信息技术、财经商贸类相关专业课程标准, 开展课程创新实践, 构建并形成紧贴岗位实际工作过程的专业教学环境、课程结构体系和教学方法, 强化实践教学方式的工作过程导向, 研究制定课程标准。	西安航空职业技术学院、陕西银行学校、陕西省经贸学校、合阳县职教中心。
	9. 加强教材建设。以职业标准为依据, 改革专业课程教材。依托行业、企业研发 10 种适应新兴产业、新职业和新岗位的课程教材。更新教材内容和结构。	西安铁路职业技术学院、西安旅游职业中等专业学校、旬阳县职教中心、靖边县职教中心。
	10. 在学校建设企业生产车间, 在企业建立学生实训基地, 将教学、实习和生产有机结合起来, 逐步形成教产结合、校企一体办学的新机制。	合阳县职教中心、神木县职教中心、南郑县职教中心、岐山县职业教育中心。
建立并落实教师到企业实践制度	11. 与职教集团加盟企业共同建立稳定的学生校外实训基地, 学生定期到企业生产一线顶岗实习, 探索形成学生到企业顶岗实习的制度及办法。	神木县职教中心、彬县职教中心、岐山县职教中心。
	12. 落实专业课教师、实习指导教师定期到企业进行实践, 探索形成教师到企业实践的制度 and 办法。	旬阳县职教中心、南郑县职教中心、岐山县职教中心、靖边县职业教育中心。



## 第二篇 一级项目方案