



长江中游城市群蓝皮书

BLUE BOOK OF URBAN AGGLOMERATION IN THE MIDDLE REACHES OF THE YANGTZE RIVER

长江中游城市群协同发展 评价报告 (2017)

主编 / 杨刚强

ANNUAL REPORT ON THE COORDINATED
DEVELOPMENT EVALUATION OF URBAN AGGLOMERATION
IN THE MIDDLE REACHES OF THE YANGTZE RIVER (2017)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2017
版



长江中游城市群蓝皮书

BLUE BOOK OF URBAN AGGLOMERATION
IN THE MIDDLE REACHES OF THE YANGTZE RIVER

长江中游城市群协同发展 评价报告（2017）

ANNUAL REPORT ON THE COORDINATED DEVELOPMENT
EVALUATION OF URBAN AGGLOMERATION IN THE
MIDDLE REACHES OF THE YANGTZE RIVER (2017)

主 编 / 杨刚强

武汉大学长江经济带发展研究中心

武汉大学中国中部发展研究院



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

长江中游城市群协同发展评价报告. 2017 / 杨刚强

主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2017. 12

(长江中游城市群蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 1906 - 1

I. ①长… II. ①杨… III. ①长江中下游 - 城市群 -
发展 - 研究报告 - 2017 IV. ①F299.275

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 290359 号

长江中游城市群蓝皮书

长江中游城市群协同发展评价报告 (2017)

主 编 / 杨刚强

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 任文武

责任编辑 / 张丽丽

出 版 / 社会科学文献出版社·区域与发展出版中心 (010) 59367143

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 18.25 字 数: 242 千字

版 次 / 2017 年 12 月第 1 版 2017 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 1906 - 1

定 价 / 88.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2016 - 578 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

长江中游城市群蓝皮书

编 委 会

主 编 杨刚强

编委会成员 (按姓氏拼音顺序)

陈志刚	范 斐	贺清云	黄永明	李雪松
李地保	雷 斌	孙元元	吴 艳	王 磊
王圣云	翁亮子	张秀生	张建清	张司飞

主要编撰者简介

杨刚强 武汉大学中国中部发展研究院副院长，武汉大学长江经济带发展研究中心主任，武汉大学珞珈青年学者（武汉大学“351”人才），美国杜克大学访问学者，研究方向为公共资源配置与区域协调发展。先后主持国家社科基金一般项目、国务院政策研究室项目、教育部青年基金项目、国家发改委项目等 30 余项。在人民出版社、社会科学文献出版社出版学术专著 2 部，编著 1 部，在权威学术期刊等发表学术论文 40 多篇。

贺清云 湖南师范大学资源与环境科学学院教授、博士生导师，湖南省人民政府参事。主要从事人文地理、区域经济学领域的教学与科研工作，近年来承担国家自然科学基金项目等课题 30 余项，发表论文 40 多篇，出版专著、教材多部。

王 磊 美国哥伦比亚大学城市规划博士，武汉大学中国中部发展研究院教授、副院长，中国区域科学协会理事，中国区域经济学会副秘书长。主要研究方向为转型背景下的区域经济发展与空间结构演化。先后主持教育部人文社科基金、美国林肯土地政策研究院研究基金、日本东京财团优秀青年基金、韩国高等教育财团等科研项目，在国内外重要刊物发表论文 40 余篇，出版英文专著、编著各 1 部，译著《正义的理念》被新华网评为“2012 年度中国影响力图书”。

张司飞 武汉大学中国中部发展研究院副研究员，武汉大学长江

经济带发展研究中心副主任，硕士生导师，主要研究方向为创新与区域经济发展。在《管理世界》、《光明日报》（理论版）、《人民日报》（理论版）、《经济日报》（理论版）及 *Journal of Informetrics* 等 CSSCI 来源期刊、SSCI 收录期刊和权威报纸发表学术论文多篇，主持国家、政府和企业项目多项。

孙元元 武汉大学博士、博士后，武汉大学中国中部发展研究院副教授，武汉大学长江经济带发展研究中心副主任，主要研究方向为空间经济与世界经济。在《经济研究》、《世界经济研究》、《中国软科学》、《光明日报》（理论版）等发表学术论文 10 余篇。主持国家自然科学基金青年项目、武汉大学自主科研项目、中国博士后科学基金项目等多项科研项目。

王圣云 博士，南昌大学中国中部经济社会发展研究中心副研究员，美国密歇根州立大学访问学者，主要研究方向为区域经济与福祉地理学。在《中国软科学》、《人文地理》、《地理科学进展》、《经济地理》等期刊发表学术论文 50 余篇，在国家级出版社出版学术专著 4 部。主持国家社会科学基金青年项目、国家自然科学基金项目、教育部青年基金项目等多项科研项目。

范 斐 武汉大学中国中部发展研究院讲师，武汉大学长江经济带发展研究中心副主任，区域经济学博士后，主要研究方向为城市与区域创新政策。在 *Applied Economics* 及《系统工程理论与实践》、《科学学研究》、《中国软科学》、《地理学报》等发表学术论文 20 余篇。主持国家自然科学基金青年项目、中国博士后科学基金特别资助项目、湖北省软科学面上项目、武汉市软科学重点项目等 10 余项。

摘要

湖北、湖南、江西三省全面贯彻新发展理念，以共抓大保护、不搞大开发为导向，以推进城乡、产业、基础设施、生态文明、公共服务“五个协同发展”为重点任务，积极加快长江中游城市群建设，在基础设施、生态文明、市场开放、公共服务等领域取得初步成效。

本书以“长江中游城市群协同发展评价”为主题，以总报告和分报告的形式，全面分析了长江中游城市群在城乡、产业、基础设施、生态文明、公共服务“五个协同发展”方面所取得的成效，并构建评价指标体系对其协同发展状况进行了客观评价，分析了存在的问题，提出了政策思路。

本研究认为，长江中游城市群经济社会发展呈现良好的态势，经济发展的质量和效益明显提高。武汉、长沙、南昌等省会城市加强对话交流，积极开展协商合作，在基础设施互联互通、市场一体化体系构建、产业和科技协同创新、生态环境联防联控、公共服务共建共享等方面取得了初步成效，长江中游城市群城乡、产业、基础设施、生态文明、公共服务协同发展度明显提升，但各区域在协同发展度、协同发展模式、协同发展路径等方面存在明显差异。长江中游城市群协同发展仍处于初级阶段，市场推动协同发展的潜力尚未充分发挥，影响协同发展的体制机制性障碍依然存在，协同发展的利益协调机制还不健全。

新时代、新征程。推进长江中游城市群协同发展，依然面临着一体化挑战、空间统筹挑战、开放性挑战等。促进长江中游城市群协同发展，要认真落实党的十九大关于促进区域协调发展的战略部署，特



别是推动长江经济带发展的相关要求。深入贯彻新发展理念，准确把握发展中存在的不平衡不充分问题，以共抓大保护、不搞大开发为导向，坚持生态优先、绿色发展，协同共进、同心致远，协同建设长江中游现代经济体系、协同构建“有效市场”和“有为政府”、协同深化开放推进合作、协同推进发展体制机制创新。

关键词：长江中游城市群 五个协同发展 指数评价

前 言

党的十九大做出中国特色社会主义进入新时代的科学论断，并明确指出我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。实施区域协调发展战略是新时代影响我国社会主要矛盾的重要因素，也是我国决胜全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重点任务。

中国特色社会主义进入新时代，要求中国区域协调发展开创新格局。迈向新征程，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻新发展理念，着力解决区域发展中的不平衡不充分问题，不断增强区域发展的协调性，谱写区域经济发展的新篇章。

党的十八大以来，在区域发展总体战略的指引下，国家出台了一系列关于区域发展的重大战略部署，“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展成效显著，区域经济增长格局进一步优化。特别是通过重点区域的辐射带动，区域经济整体得到发展，区域发展的协调性增强，有力地支撑了国民经济的持续健康发展。

长江中游城市群是长江经济带的重要组成部分，是新时代国家推动长江经济带发展战略的重要支撑，是长江上、中、下游协同联动发展的关键环节，是打造中国区域经济新棋局的重要抓手。自《长江中游城市群发展规划》实施以来，立足中国经济新增长极、中西部新型城镇化先行区、内陆开放合作示范区、“两型”社会建设引领区的战略定位，紧紧围绕推进城乡、产业、基础设施、生态文明、公共服务“五个协同发展”的重点任务，长江中游城市群各城市开展了富有成效的工作。长江中游城市群省会城市会商会定期举行，各省会



城市凝心聚力、携手共进，相继签署了《武汉共识》、《长沙宣言》、《合肥纲要》和《南昌行动》，在推动长江中游城市群协同发展、提升城市群竞争力方面发挥了重要作用。总的来说，长江中游城市群整体经济实力明显增强，在交通等基础设施建设、产业分工合作、城乡统筹发展、流域生态环境保护、基本公共服务体系一体化等方面都取得了明显成效，但依然面临诸多发展中的不平衡不充分问题。

推进新时代长江中游城市群发展，必须贯彻落实新发展理念。坚定不移以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以共抓大保护、不搞大开发为导向，坚持生态优先、绿色发展，并一以贯之。

推进新时代长江中游城市群发展，必须准确把握发展中存在的不平衡不充分问题。以当前发展中不平衡不充分的突出问题为着力点，加快完善长江中游城市群一体化发展机制，增强中心城市辐射带动能力，不断优化产业结构和空间布局，强化生态环境污染联防联控，加快实施乡村振兴战略，推进重点领域和重点区域的发展，形成良性互动、合作共赢的发展格局，协同打造中国经济新支撑带。

推进新时代长江中游城市群发展，必须协同共进、同心致远。应充分发挥长江中游城市群资源要素禀赋的比较优势，促进特色化、差异化发展。依托武汉国家中心城市，长沙、南昌等区域性中心城市，全面推进城乡建设、基础设施、产业发展、生态文明和公共服务等对接合作，实现集约发展、联动发展、互补发展。

新时代、新征程。在国家深入实施区域协调发展战略的新阶段，必须深化马克思主义理论研究和建设，必须充分发挥新型智库在决策咨询服务等方面的作用。新时代，新担当。武汉大学为服务国家长江经济带发展战略，建立了武汉大学长江经济带发展研究中心智库平台，组织广大专家学者就长江经济带发展过程中出现的新情况、新问题进行了深入研究，为有效促进长江经济带发展提供了新思路、新举措。

本书的出版，得到了国家发展改革委地区司、湖北省发展改革委、湖南省发展改革委、江西省发展改革委的关心指导与大力支持，有效地推进了长江中游城市群发展战略的研究工作和实践应用。希冀能够对国家有关部门和长江中游地区省市制定相关政策提供参考并产生积极影响，能够对致力于研究长江中游城市群发展的专家学者有所裨益。

目 录



I 总报告

B.1 长江中游城市群协同发展实践与展望

- 武汉大学长江经济带发展研究中心课题组 / 001
- 一 长江中游城市群协同发展取得的成效 / 002
- 二 长江中游城市群协同发展存在的问题 / 019
- 三 长江中游城市群协同发展展望与建议 / 023

II 分报告

- B.2 长江中游城市群城乡协同发展报告 王圣云 罗 颖 / 029
- B.3 长江中游城市群产业协同发展报告 孙元元 / 069
- B.4 长江中游城市群基础设施协同发展报告
..... 范 斐 王 嵩 / 112
- B.5 长江中游城市群生态文明建设协同发展报告
..... 贺清云 许 骏 欧阳晓 邓杉文奇 / 168



B.6	长江中游城市群公共服务协同发展报告	
		王磊 高倩 / 219
B.7	后记	 / 262
	Abstract	 / 264
	Contents	 / 267

总 报 告



General Report

B.1

长江中游城市群协同发展实践与展望^{*}

武汉大学长江经济带发展研究中心课题组^{**}

摘 要： 加快长江中游城市群城乡、产业、基础设施、生态文明、公共服务“五个协同发展”，是落实国家区域发展战略的重要举措，也是推动经济增长空间从沿海向沿江内陆拓展的重要途径。以武汉、长沙、南昌三个省会城市为核心的长江中游地区，在基础设施互联互通、

^{*} 本研究报告为国家发展改革委课题“长江中游城市群协同发展评价与政策研究”成果、武汉大学自主科研项目（人文社会科学）研究成果，得到“中央高校基本业务经费专项资金”资助，得到湖北省发改委“长江流域专项研究经费”资助。

^{**} 执笔：杨刚强、程恒祥、张司飞。杨刚强，武汉大学中国中部发展研究院副院长，武汉大学长江经济带发展研究中心主任，武汉大学珞珈青年学者（武汉大学“351”人才），美国杜克大学访问学者，国家发展改革委课题“长江中游城市群协同发展评价与政策研究”负责人，主要研究方向为公共资源配置与区域协调发展；程恒祥，武汉大学中国中部发展研究院硕士生，主要研究方向为公共服务资源配置与区域协调发展；张司飞，武汉大学中国中部发展研究院副研究员，武汉大学长江经济带发展研究中心副主任，主要研究方向为创新与区域经济发展。



市场一体化体系构建、产业和科技协同创新、生态环境联防联控、公共服务共建共享等方面取得了初步成效，经济社会发展呈现良好的态势。但长江中游城市群协同发展仍处于初级阶段，市场推动协同发展的潜力尚未充分发挥，影响协同发展的体制机制性障碍依然存在，协同发展的利益协调机制还不健全。进入新时代，要推进长江中游城市群协同发展，必须深入贯彻新发展理念，以共抓大保护、不搞大开发为导向，协同建设长江中游现代产业体系、协同构建“有效市场”和“有为政府”、协同深化开放推进合作、协同推进发展体制机制创新，协同推进长江中游城市群经济社会协调发展。

关键词： 长江中游城市群 协同发展 指数评价

长江中游城市群山水相连、人文相亲。加快长江中游城市群协同发展，是我国发展进入新常态后培育区域发展新动能的重要举措，也是推动经济增长空间从沿海向沿江内陆拓展的重要支撑。近年来，武汉、长沙、南昌等省会城市不断凝聚共识，加强对话交流，积极开展协商合作，在基础设施、生态文明、市场开放、公共服务等领域取得初步成效，有效促进了长江中游城市群比较优势和内需潜力的充分发挥，有效带动了长江经济带和中部地区的快速发展。

一 长江中游城市群协同发展取得的成效

推进城乡、产业、基础设施、生态文明、公共服务“五个协同

发展”，是加快长江中游城市群发展的重点任务，也是加快长江中游城市群建设的着力点。近年来，长江中游城市群三省省会城市会商合作稳步推进，合作机制日益规范化、常态化，相继签署了《武汉共识》、《长沙宣言》、《合肥纲要》、《南昌行动》、《长江中游城市群省会城市合作行动计划（2017～2020年）》，进一步将省会城市合作推向新的阶段，加快了省会城市一体化进程。长江中游城市群湘、鄂、赣三省间合作协调机制也逐步完善，分别签署了《长江中游城市群战略合作协议》、《关于建立长江中游地区省际协商合作机制的协议》、《长江中游湖泊湿地保护与生态修复联合宣言》，三省在区域空间格局优化、基础设施互联互通、市场一体化体系构建、产业和科技协同创新、生态环境联防联控、公共服务共建共享等方面深入开展合作，取得了初步成效。

长江中游城市群各城市及省域立足国家区域战略，对于加快长江中游城市群转变经济发展方式，加强区域协作对接，增强整体经济实力，积极推进“五个协同发展”发挥了重要作用。^①

（一）长江中游城市群经济发展呈现新局面

在中国进入新常态的背景下，各城市全面贯彻落实新发展理念，加快推进供给侧结构性改革和经济发展方式转变，积极落实国家区域发展战略，长江中游城市群经济发展呈现良好的态势，经济发展的质量和效益明显提高。2016年长江中游城市群GDP达到7.1万亿元，比上年同期增长9.23%，占全国GDP的9.57%。其中，湖北、湖南、江西省内城市分别实现GDP 2.91万亿元、2.56万亿元，1.63

^① 本部分内容中，吸收了本书五篇分报告中的部分内容和观点。