

行政办案实用手册

—— 含 2017 年修正行政诉讼法 ——

人民法院办案实用手册编选组 / 编



图书在版编目 (C I P) 数据

行政办案实用手册 / 人民法院办案实用手册编
选组编. —北京: 人民法院出版社, 2017. 7
ISBN 978 - 7 - 5109 - 1836 - 0

I. ①行… II. ①人… III. ①行政法—汇编—中国
IV. ①D922. 109

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 150548 号

行政办案实用手册

人民法院办案实用手册编选组 编

责任编辑 赵作棟
出版发行 人民法院出版社
地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)
电 话 (010) 67550565 (责任编辑) 67550558 (发行部查询)
65223677 (读者服务部)
客 服 QQ 2092078039
网 址 <http://www.courtbook.com.cn>
E - mail courtpress@sohu.com
印 刷 保定彩虹印刷有限公司
经 销 新华书店

开 本 787 × 1092 毫米 1/16
字 数 1501 千字
印 张 55
版 次 2017 年 7 月第 1 版 2017 年 7 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978 - 7 - 5109 - 1836 - 0
定 价 98.00 元

出版说明

本书是“人民法院办案实用手册系列”的行政分册，该系列丛书已出版《刑事办案实用手册》《民事办案实用手册》，深受读者好评，并已成为法律工作人员案头的必备工具书。为满足广大读者查阅学习行政法律规范的需要，帮助广大国家工作人员在执法办案过程中依法行使权力，履行工作职责，帮助广大人民群众依法维护自身权益，我们延续“人民法院办案实用手册系列”的内容编选特色，对现行有效的常用行政法律、法规、规章、司法解释进行了全面梳理，形成了本书。

在内容选取上本书具有以下特点：（1）**收录行政管理法律规范所涉领域广泛。**全书收录的法律规范内容涵盖公安管理、司法行政、民政、土地、城乡建设、交通运输等18个行政管理领域，适合各管理领域工作人员查阅使用。（2）**收录法律规范效力级别全面。**全书收录了法律、行政法规、部门规章、部门规范性文件、最高人民法院制定的与行政诉讼案件办理相关的司法解释和司法文件、最高人民法院公布的指导性案例，法律规范效力级别全面，既方便国家工作人员学习各项行政法律规范，牢固树立社会主义法治理念，不断增强在法治轨道上化解矛盾、维护稳定的能力，也方便行政诉讼当事人在诉讼程序中查阅使用，切实增强应诉能力，还有助于审判工作人员快速查找裁判依据，及时化解行政争议。

在体例编排上本书具有以下特点：（1）对行政法实体规范与行政诉讼程序规范进行分类编排。全书分行政法编、行政诉讼程序编、国家赔偿法编三部分，对法律规范进行分类收录，行政法编按行政管理类别进一步细化分类，行政诉讼程序编按行政诉讼程序顺序编排，方便读者快速查阅不同类别的法律依据。（2）同一类别法律规范按效力级别排序，同一级别法律规范按公布时间倒序编排。对同一类别的法律规范按法律、行政法规、司法解释、指导性案例、司法文件、部门规章、部门规范性文件不同的效力级别予以排序，对同一级别法律规范采取公布、修订时间由近至远的排序方式，方便读者查阅检索。

2017年5月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。“谁执法谁普法”把普法融入执法的全过程，强调由哪个机关、哪个工作人员执法，就由哪个机关、哪个工作人员普法；在哪里执法就在哪里普法；具体的执法方式就是具体的普法方式。这对国家机关及其工作人员的执法工作提出了更高的要求。国家工作人员不仅要依法办事，还要向当事人等诉讼参与人、行政相对人、利害关系人以及相关重点人群进行行政政策宣讲和法律法规讲解。本书在帮助国家工作人员查阅执法办案法律依据的同时，也为政府部门、司法机关在执法、司法过程中向社会公众开展普法宣传提供了宣传讲解资料，是国家工作人员学法用法普法的重要工具书。

希望本书能为广大国家工作人员及法律工作者的工作和学习提供方便。由于编者时间有限，书中难免存在疏漏与不足，敬请读者批评指正。

编 者

2017年6月

总 目 录

行 政 法 编

一、总 类	(1)
二、公安管理	(56)
三、司法行政	(119)
四、民 政	(160)
五、土 地	(200)
六、城乡建设	(264)
七、交通运输	(300)
八、环境保护	(329)
九、资源、能源	(376)
十、教 育	(408)
十一、文化、出版、广播影视	(440)
十二、劳 动	(482)
十三、安全生产	(509)
十四、医药卫生	(540)
十五、食品安全	(569)
十六、海 关	(602)
十七、税 收	(636)
十八、工 商	(654)

行政诉讼程序编

一、综 合.....	(697)
二、受案范围.....	(736)
三、管 辖.....	(759)
四、诉讼参加人.....	(765)
五、证 据.....	(772)
六、法律适用.....	(782)
七、执 行.....	(796)

国家赔偿法编

.....	(802)
-------	---------

目 录

行政法编

一、总 类

中华人民共和国行政强制法 (2011年6月30日)	(1)
中华人民共和国行政监察法 (2010年6月25日修正)	(8)
中华人民共和国行政处罚法 (2009年8月27日修正)	(12)
中华人民共和国行政复议法 (2009年8月27日修正)	(17)
中华人民共和国行政许可法 (2003年8月27日)	(22)
中华人民共和国行政复议法实施条例 (2007年5月29日)	(30)
中华人民共和国政府信息公开条例 (2007年4月5日)	(35)
中华人民共和国行政监察法实施条例 (2004年9月17日)	(39)
最高人民法院 关于审理政府信息公开行政案件若干问题的规定 (2011年7月29日)	(44)
最高人民法院 关于审理行政许可案件若干问题的规定 (2009年12月14日)	(46)
最高人民法院 关于适用《行政复议法》第三十条第一款有关问题的批复 (2003年2月25日)	(48)
指导案例5号·鲁潍(福建)盐业进出口有限公司苏州分公司诉江苏省苏州市 盐务管理局盐业行政处罚案	(48)
指导案例6号·黄泽富、何伯琼、何熠诉四川省成都市金堂工商行政管理局 行政处罚案	(50)
指导案例26号·李健雄诉广东省交通运输厅政府信息公开案	(52)

指导案例 60 号·盐城市奥康食品有限公司东台分公司诉盐城市东台工商行政管理局工商行政处罚案	(53)
最高人民法院	
关于举报人对行政机关就举报事项作出的处理或者不作为行为不服是否具有行政复议申请人资格问题的答复	
(2014 年 3 月 14 日)	(55)

二、公安管理

中华人民共和国人民警察法	
(2012 年 10 月 26 日修正)	(56)
中华人民共和国治安管理处罚法	
(2012 年 10 月 26 日修正)	(60)
中华人民共和国消防法	
(2008 年 10 月 28 日修订)	(71)
中华人民共和国禁毒法	
(2007 年 12 月 29 日)	(78)
戒毒条例	
(2011 年 6 月 26 日)	(84)
公安机关办理行政案件程序规定	
(2014 年 6 月 29 日修正)	(88)
公安机关办理行政复议案件程序规定	
(2002 年 11 月 2 日)	(111)

三、司法行政

中华人民共和国公证法	
(2015 年 4 月 24 日修正)	(119)
中华人民共和国律师法	
(2012 年 10 月 26 日修正)	(123)
中华人民共和国监狱法	
(2012 年 10 月 26 日修正)	(129)
全国人民代表大会常务委员会	
关于司法鉴定管理问题的决定	
(2015 年 4 月 24 日修正)	(134)
法律援助条例	
(2003 年 7 月 21 日)	(135)
司法鉴定程序通则	
(2016 年 3 月 2 日)	(138)
公证程序规则	
(2006 年 5 月 18 日)	(142)
司法行政机关行政复议应诉工作规定	
(2001 年 6 月 22 日)	(149)
司法行政机关行政处罚程序规定	
(1997 年 2 月 13 日)	(153)

最高人民法院 最高人民检察院 公安部 司法部

关于印发《社区矫正实施办法》的通知

(2012年1月10日) (155)

四、民 政

社会团体登记管理条例

(2016年2月6日修订) (160)

社会救助暂行办法

(2014年2月21日) (163)

殡葬管理条例

(2012年11月9日修订) (168)

军人抚恤优待条例

(2011年7月29日修订) (170)

自然灾害救助条例

(2010年7月8日) (175)

彩票管理条例

(2009年5月4日) (179)

农村五保供养工作条例

(2006年1月21日) (182)

婚姻登记条例

(2003年8月8日) (185)

城市居民最低生活保障条例

(1999年9月28日) (187)

民办非企业单位登记管理暂行条例

(1998年10月25日) (189)

伤残抚恤管理办法

(2013年7月5日修订) (192)

社会组织登记管理机关行政处罚程序规定

(2012年8月3日) (196)

五、土 地

中华人民共和国土地管理法

(2004年8月28日修正) (200)

不动产登记暂行条例

(2014年11月24日) (208)

中华人民共和国土地管理法实施条例

(2014年7月29日修订) (212)

土地复垦条例

(2011年3月5日) (217)

基本农田保护条例

(2011年1月8日修订) (221)

中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例

(1990年5月19日) (224)

不动产登记暂行条例实施细则	
(2016年1月1日)	(227)
国土资源行政处罚办法	
(2014年5月7日)	(239)
土地权属争议调查处理办法	
(2010年11月30日修正)	(243)
国土资源行政复议规定	
(2009年11月14日)	(246)
违反土地管理规定行为处分办法	
(2008年5月9日)	(249)
土地登记办法	
(2007年12月30日)	(252)
招标投标挂牌出让国有建设用地使用权规定	
(2007年9月28日)	(258)
协议出让国有土地使用权规定	
(2003年6月11日)	(261)

六、城乡建设

中华人民共和国城乡规划法	
(2015年4月24日修正)	(264)
中华人民共和国建筑法	
(2011年4月22日修正)	(271)
中华人民共和国城市房地产管理法	
(2009年8月27日修正)	(277)
国有土地上房屋征收与补偿条例	
(2011年1月21日)	(282)
最高人民法院	
关于审理房屋登记案件若干问题的规定	
(2010年11月5日)	(286)
最高人民法院	
关于房地产管理机关能否撤销错误的注销抵押登记行为问题的批复	
(2003年11月17日)	(287)
房屋登记办法	
(2008年2月15日)	(288)
国有土地上房屋征收评估办法	
(2011年6月3日)	(297)

七、交通运输

中华人民共和国道路交通安全法	
(2011年4月22日修正)	(300)
中华人民共和国道路运输条例	
(2016年2月6日修订)	(311)

中华人民共和国道路交通安全法实施条例 (2004 年 4 月 30 日)	(317)
---	-------

八、环境保护

中华人民共和国水污染防治法 (2017 年 6 月 27 日修正)	(329)
中华人民共和国固体废物污染环境防治法 (2016 年 11 月 7 日修正)	(340)
中华人民共和国环境影响评价法 (2016 年 7 月 2 日修正)	(348)
中华人民共和国大气污染防治法 (2015 年 8 月 29 日修订)	(352)
中华人民共和国环境保护法 (2014 年 4 月 24 日修订)	(365)
中华人民共和国环境噪声污染防治法 (1996 年 10 月 29 日)	(371)

目
录

九、资源、能源

中华人民共和国水法 (2016 年 7 月 2 日修正)	(376)
中华人民共和国深海海底区域资源勘探开发法 (2016 年 2 月 26 日)	(384)
中华人民共和国电力法 (2015 年 4 月 24 日修正)	(387)
中华人民共和国草原法 (2013 年 6 月 29 日修正)	(392)
中华人民共和国森林法 (2009 年 8 月 27 日修正)	(398)
中华人民共和国矿产资源法 (2009 年 8 月 27 日修正)	(403)

十、教 育

中华人民共和国民办教育促进法 (2016 年 11 月 7 日修正)	(408)
中华人民共和国教育法 (2015 年 12 月 27 日修正)	(413)
中华人民共和国高等教育法 (2015 年 12 月 27 日修正)	(419)
中华人民共和国义务教育法 (2015 年 4 月 24 日修正)	(425)
中华人民共和国学位条例 (2004 年 8 月 28 日修正)	(429)

国家教育考试违规处理办法	
(2012年1月5日修正)	(431)
教育行政处罚暂行实施办法	
(1998年3月6日)	(435)

十一、文化、出版、广播影视

印刷业管理条例	
(2017年3月1日修订)	(440)
广播电视管理条例	
(2017年3月1日修订)	(445)
营业性演出管理条例	
(2016年2月6日修订)	(450)
娱乐场所管理条例	
(2016年2月6日修订)	(457)
出版管理条例	
(2016年2月6日修订)	(462)
音像制品管理条例	
(2016年2月6日修订)	(469)
电影管理条例	
(2001年12月25日)	(475)

十二、劳 动

中华人民共和国劳动合同法	
(2012年12月28日修正)	(482)
中华人民共和国劳动法	
(2009年8月27日修正)	(491)
工伤保险条例	
(2010年12月20日修订)	(497)
最高人民法院	
关于审理工伤保险行政案件若干问题的规定	
(2014年6月18日)	(504)
指导案例40号·孙立兴诉天津新技术产业园区劳动人事局工伤认定案	(506)

十三、安全生产

中华人民共和国安全生产法	
(2014年8月31日修正)	(509)
安全生产许可证条例	
(2014年7月29日修订)	(520)
生产安全事故报告和调查处理条例	
(2007年4月9日)	(522)
安全生产违法行为行政处罚办法	
(2015年4月2日修正)	(527)

安全生产行政复议规定 (2007 年 10 月 8 日)	(535)
---------------------------------	-------

十四、医药卫生

中华人民共和国药品管理法 (2015 年 4 月 24 日修正)	(540)
中华人民共和国药品管理法实施条例 (2016 年 2 月 6 日修订)	(548)
医疗事故处理条例 (2002 年 4 月 4 日)	(556)
卫生行政处罚程序 (2006 年 2 月 13 日修订)	(563)

十五、食品安全

中华人民共和国食品安全法 (2015 年 4 月 24 日修订)	(569)
中华人民共和国食品安全法实施条例 (2016 年 2 月 6 日修订)	(589)
食品药品行政处罚程序规定 (2014 年 4 月 28 日)	(595)

十六、海 关

中华人民共和国海关法 (2016 年 11 月 7 日修正)	(602)
中华人民共和国海关稽查条例 (2016 年 6 月 19 日修订)	(611)
中华人民共和国海关行政处罚实施条例 (2004 年 9 月 19 日)	(614)
最高人民法院办公厅 关于转发全国人民代表大会常务委员会法制工作委员会“对 海关法第三十条规定具体适用问题的答复意见”的通知 (2003 年 7 月 25 日)	(621)
附：全国人民代表大会常务委员会法制工作委员会对海关法第三十条 规定具体适用问题的答复意见	(621)
中华人民共和国海关行政复议办法 (2014 年 3 月 13 日修改)	(622)

十七、税 收

中华人民共和国税收征收管理法 (2015 年 4 月 24 日修正)	(636)
---------------------------------------	-------

中华人民共和国税收征收管理法实施细则 (2016年2月6日修订)	(644)
-------------------------------------	-------

十八、工 商

中华人民共和国消费者权益保护法 (2013年10月25日修正)	(654)
中华人民共和国商标法 (2013年8月30日修正)	(660)
个体工商户条例 (2016年2月6日修订)	(668)
中华人民共和国公司登记管理条例 (2016年2月6日修订)	(670)
中华人民共和国企业法人登记管理条例 (2016年2月6日修订)	(677)
中华人民共和国商标法实施条例 (2014年4月29日修订)	(681)
最高人民法院 关于审理商标授权确权行政案件若干问题的规定 (2017年1月10日)	(690)
最高人民法院 关于商标法修改决定施行后商标案件管辖和法律适用问题的解释 (2014年3月25日)	(694)
最高人民法院 印发《关于专利、商标等授权确权类知识产权行政案件审理分工 的规定》的通知 (2009年6月26日)	(695)
附：关于专利、商标等授权确权类知识产权行政案件审理分工的规定	(696)

行政诉讼程序编

一、综 合

中华人民共和国行政诉讼法 (2017年6月27日修正)	(697)
诉讼费用交纳办法 (2006年12月19日)	(706)
最高人民法院 关于适用《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释 (2015年4月22日)	(711)
最高人民法院 关于行政诉讼撤诉若干问题的规定 (2008年1月14日)	(714)

最高人民法院

关于严格执行案件审理期限制度的若干规定

(2000 年 9 月 22 日) (715)

最高人民法院

关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释

(2000 年 3 月 8 日) (718)

最高人民法院

关于行政诉讼应诉若干问题的通知

(2016 年 7 月 28 日) (728)

最高人民法院

关于行政案件申诉复查和再审工作分工的通知

(2012 年 8 月 31 日) (729)

最高人民法院

关于开展行政诉讼简易程序试点工作的通知

(2010 年 11 月 17 日) (730)

最高人民法院

关于适用《诉讼费用交纳办法》的通知

(2007 年 4 月 20 日) (731)

最高人民法院办公厅

关于印发《行政审判办案指南(一)》的通知

(2014 年 2 月 24 日) (732)

最高人民法院行政审判庭

对如何执行《关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉

若干问题的解释》第九十二条的请示的答复

(2000 年 12 月 14 日) (735)

二、受案范围

最高人民法院

关于人民法院登记立案若干问题的规定

(2015 年 4 月 15 日) (736)

最高人民法院

关于行政机关根据法院的协助执行通知书实施的行政行为是

否属于人民法院行政诉讼受案范围的批复

(2004 年 7 月 13 日) (738)

指导案例 22 号·魏永高、陈守志诉来安县人民政府收回土地使用权批复案 (738)

指导案例 38 号·田永诉北京科技大学拒绝颁发毕业证、学位证案 (739)

指导案例 39 号·何小强诉华中科技大学拒绝授予学位案 (741)

指导案例 59 号·戴世华诉济南市公安消防支队消防验收纠纷案 (743)

指导案例 69 号·王明德诉乐山市人力资源和社会保障局工伤认定案 (745)

指导案例 76 号·萍乡市亚鹏房地产开发有限公司诉萍乡市国土资源局不履行

行政协议案 (747)

指导案例 77 号·罗镕荣诉吉安市物价局物价行政处理案 (748)

最高人民法院

关于行政机关不履行人民法院协助执行义务行为是否属于行政诉讼受案范围的答复

(2013年7月29日) (750)

最高人民法院

关于特种设备监督检验所出具的《电梯验收检验报告》是否属于可诉行政行为问题的答复

(2012年6月5日) (751)

最高人民法院

关于不服县级以上人民政府信访行政管理部门、负责受理信访事项的行政管理机关以及镇(乡)人民政府作出的处理意见或者不再受理决定而提起的行政诉讼人民法院是否受理的批复

(2005年12月12日) (751)

最高人民法院

关于规范行政案件案由的通知

(2004年1月14日) (752)

最高人民法院

关于教育行政主管部门出具介绍信的行为是否属于可诉具体行政行为请示的答复

(2003年11月26日) (754)

最高人民法院

关于当事人不服教育行政部门对适龄儿童入学争议作出的处理决定可否提起行政诉讼的答复

(1998年8月21日) (755)

最高人民法院

关于不服计划生育管理部门采取的扣押财物、限制人身自由等强制措施而提起的诉讼人民法院应否受理问题的批复

(1997年4月4日) (755)

最高人民法院

关于受理房屋拆迁、补偿、安置等案件问题的批复

(1996年7月24日) (755)

最高人民法院

关于对“当事人以卫生行政部门不履行法定职责为由提起行政诉讼人民法院应否受理”的答复

(1995年6月14日) (756)

最高人民法院

关于不服政府或房地产行政主管部门对争执房屋的确权行为提起诉讼人民法院应作何种案件受理问题的函

(1993年4月17日) (756)

最高人民法院

关于行政机关对土地争议的处理决定生效后一方不履行另一方不应以民事侵权向法院起诉的批复

(1991年7月24日) (756)