

CCIEE

智库报告



中国经济 分析与展望

(2017 ~ 2018)

CHINA ECONOMIC ANALYSIS & OUTLOOK
(2017-2018)

中国国际经济交流中心 编著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

CCIEE

智库报告

中国经济 分析与展望 (2017 ~ 2018)

CHINA ECONOMIC ANALYSIS & OUTLOOK
(2017-2018)

中国国际经济交流中心 编著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国经济分析与展望. 2017-2018 / 中国国际经济交流中心编著. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 4

(CCIEE 智库报告)

ISBN 978-7-5201-2425-6

I. ①中… II. ①中… III. ①中国经济-经济分析-2017-2018②中国经济-经济展望-2017-2018 IV. ①F123.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 048746 号

· CCIEE 智库报告 ·

中国经济分析与展望 (2017~2018)

编 著 / 中国国际经济交流中心

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红

责任编辑 / 吴 敏

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 27.75 字 数: 487 千字

版 次 / 2018 年 4 月第 1 版 2018 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-2425-6

定 价 / 158.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

出版说明

自2009年成立以来，本着“同享人类智慧，共谋全球发展”的宗旨，中国国际经济交流中心开始筹划出版研究报告，对国际国内经济形势进行分析和展望，为政府、企业和社会组织等科学决策提供智力支持，为参与全球治理和服务中国经济发展提供咨询建议。九年来，中国国际经济交流中心以自身研究力量为主，吸纳国内各有关机构人员参加，对世界经济形势和国内经济形势进行系统研究，每年出版《国际经济分析与展望》和《中国经济分析与展望》（简称《世情报告》和《国情报告》）两本报告集，前者主要跟踪世界经济的年度变化，后者主要跟踪我国经济的年度变化，并展望下一年的发展前景。

本年度《国际经济分析与展望》在多年探索的基础上，在框架模式、研究方法与研究内容上进行了大胆创新。本年度《中国经济分析与展望》延续往年的设计体例，对2017年中国经济遇到的问题进行了深入剖析，对这些问题会怎样影响到中国的发展进行了系统的分析与论述；对未来经济形势的分析与展望，也放在全球经济一体化、中国经济进入新常态的大背景下展开，以求能够对中国经济形势做出更为全面和准确的判断。

这两本研究报告通过对国际国内经济形势和区域、行业等多维度的透视，全面系统地评价了过去一年与未来的发展趋势和特点，便于读者把握国内外经济发展大势，具有较强的战略性、系统性、针对性和应用性，希望这两本研究报告能对读者有所裨益。同时，也欢迎广大读者对其中的疏漏给予指正。

中国国际经济交流中心

2018年3月1日

目 录

综合报告

深化供给侧结构性改革 着力提升经济发展质量·····	003
----------------------------	-----

专题 1 宏观经济

财税政策分析与展望·····	027
货币政策分析与展望·····	040
固定资产投资分析与展望·····	056
消费形势分析与展望·····	072
对外贸易发展分析及展望·····	084
价格形势分析及展望·····	094
我国就业形势分析与展望·····	108

专题 2 改革开放

财税体制改革进展与建议·····	125
深化金融改革进展及建议·····	135
我国所有制结构变化与发展建议·····	153
自由贸易试验区建设进展及建议·····	166
外商直接投资现状与展望·····	180
对外投资回顾与展望·····	193

专题 3 产业经济

先进制造业发展及展望·····	207
-----------------	-----

现代农业产业发展现状及展望	218
大健康产业发展现状与趋势分析	234
我国能源发展及展望	250

专题 4 区域与城乡

京津冀协同发展现状与展望	271
“一带一路”建设的主要进展及若干建议	286
西部大开发建设进展与展望	299
振兴东北建设进展与展望	317
粤港澳大湾区发展现状及展望	330
两岸经贸发展与合作展望建议	343

专题 5 热点领域

我国房地产市场形势分析与展望	359
国有企业去杠杆进展及展望	375
生态文明建设进展与展望	389
共享经济发展与展望	402
当前我国金融风险形势及其应对	412
东莞市加快构建开放型经济新体制	425

優化供輸電結構性改革 將為提升經濟發展區域

综合报告

一 十八大以來我國經濟社會發展的顯著成就和鮮活樣

黨的十八屆三中全會以來，我國經濟社會發展取得顯著成就，鮮活樣本生動地展現了中國特色社會主義制度的優越性。在經濟發展方面，我國經濟保持中高速增長，經濟結構不斷優化，經濟發展質量不斷提高。在社會建設方面，我國社會事業全面發展，人民生活水平不斷提高，社會和諧穩定。在生態文明建設方面，我國生態環境不斷改善，生態文明建設取得顯著成就。在對外開放方面，我國對外開放水平不斷提高，國際影響力不斷增強。這些成就和鮮活樣本，充分體現了中國特色社會主義制度的優越性，也為我們進一步全面深化改革、推動經濟社會高質量發展提供了堅強支撐。

深化供给侧结构性改革 着力提升经济发展质量

——2017 年经济形势分析和 2018 年展望及建议

2017 年以来,我国经济形势好于预期,经济结构不断优化,新旧动能加快转换,质量效益有所提升,总体上呈现出好中趋稳态势,全年 GDP 增长 6.9%,较好地实现了政府预期调控目标。展望 2018 年,支持国内经济保持稳定发展的有利条件仍然较多。但是,发展不平衡不充分已经成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素,国际环境不确定性因素较多、国内高杠杆率、地方政府隐性债务、房地产泡沫、实体经济困难等问题依然突出,提升经济发展质量的基础仍不稳固。为此,必须长期坚持稳中求进的工作总基调,以供给侧结构性改革为主线深化各项改革,确保积极的财政政策精准有效,稳健的货币政策适度中性,大力支持实体经济发展,防范化解重大风险,着力提升经济发展质量。

一 十八大以来我国经济社会发展的新变化和新成就

党的十八大以来,我国经济社会发展的内外环境发生了深刻变化,世界经济处在危机后的深度调整期,国际金融市场震荡波动;过去支撑我国经济高速增长的要素条件和市场环境发生了明显改变,经济增长面临较大的下行压力。面对新情况新变化,以习近平同志为核心的党中央作出了我国经济发展进入速度换挡、结构优化、动力转换的新常态的科学论断,坚持稳中求进的工作总基调,以新思想引领新常态,以新理念指导新实践,以供给侧结构性改革为主线深化各项改革,引导我国经济向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化,取得了一系列举世瞩目的成绩。

（一）新发展理念逐步贯彻落实

为应对我国经济社会发展出现的新问题，党中央和各级政府深入贯彻以人民为中心的思想，以新理念指导新发展。一是创新宏观调控方式，确保经济运行在合理区间。不再实行单一的目标调控，不因经济一时波动而采取短期强刺激政策，不搞大水漫灌。在区间调控的基础上进一步实施定向调控，抓住经济发展中的突出矛盾和结构性问题，定向施策、精准发力，协同推进经济增长与结构调整。二是深入推进供给侧结构性改革，优化经济结构，提升经济发展质量和效益。大力推进“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五大任务，既利用市场倒逼机制，又加强政策引导。大力推动服务业重点领域发展，支持网约车、远程教育、在线医疗、数字家庭、智慧社区等新业态新经济发展，产业结构和需求结构出现积极变化。三是创新驱动发展战略全面实施，促进经济增长动能加速转换。近年来，我国以科技创新为核心带动全面创新，以健全教育体系培养人才，以打造人才队伍支撑创新，大力推动大众创业、万众创新，积极推进“中国制造 2025”、“互联网+”行动计划，促进产业链、创新链、人才链、教育链有机衔接，为经济稳中向好不断注入新的动力。四是深化城乡区域协调发展战略，大幅提升对外开放水平。同步推进新型城镇化与美丽乡村建设，城乡一体化建设有序推进；把区域“四大板块”发展与京津冀协同发展、长江经济带发展和“一带一路”建设三大战略有机结合起来，区域协同发展差距稳步缩小；把“一带一路”建设作为开放的总抓手和新引擎，推动我国外向型经济水平稳步提升。

（二）经济运行保持稳中有进

党的十八大以来，我国经济发展取得历史性成就，经济实力再上新台阶。一是经济保持中高速增长，始终运行在合理区间。7.1%的年均经济增长速度、2%的通胀率、5%左右的调查失业率，这样的运行格局难能可贵，符合经济发展的内在规律，在世界范围内一枝独秀。我国对世界经济增长的平均贡献率达到30%以上，超过美国、欧元区和日本贡献率的总和，居世界第一位，成为世界经济增长的主要动力源和稳定器。二是经济结构调整持续稳步推进，产业结构迈向中高端发展水平。2013 ~ 2017 年，我国服务业增加值年均增长 8.0%，比国内生产总值增速高 0.9 个百分点；高技术产业和装备制造业增长明显快于传统产业；

最终消费支出对经济增长的年均贡献率为 56.2%，高于资本形成总额贡献率 12.4 个百分点。三是经济体制改革持续推进，经济更具活力和韧性。重要领域和关键环节改革取得突破性进展，主要领域主体框架基本确立。中国特色社会主义制度更加完善，国家治理体系和治理能力明显提高，全社会发展活力和创造活力明显增强。四是对外开放深入发展，倡导和推动共建“一带一路”，积极引导经济全球化朝着正确方向发展。开放型经济体制逐步健全，对外贸易、对外投资、外汇储备稳居世界前列。五是创新驱动发展战略深入实施，新产业、新业态、新商业模式茁壮成长。2014~2016 年，全国新登记市场主体超过 4400 万户，其中新登记企业 1362 万户，年均增长 30%。共享经济、数字经济、生物经济、现代供应链等新业态新模式方兴未艾。六是协调发展取得积极进展，城乡和区域一体化水平提升。协调发展的重要标志是基本公共服务均等化、基础设施通达程度比较均衡、人民生活水平大体相当。“三大战略”实施进展顺利，西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先，“四大板块”统筹推进。七是生态环境状况明显好转，推进生态文明建设决心之大、力度之大、成效之大前所未有，大气、水、土壤污染防治行动成效明显。八是人民获得感、幸福感明显增强，脱贫攻坚战取得决定性进展，基本公共服务均等化程度不断提高，形成了世界上人口最多的中等收入群体。

（三）克服重重困难和挑战

党的十八大以来，我国经济社会发展遇到了前所未有的挑战，主要体现在：一是进入全面建成小康社会的攻坚期。脱贫任务仍十分艰巨而繁重，尚未脱贫的大都是条件较差、基础较弱、贫困程度较深的地区和群众，进入了“啃硬骨头”的攻坚阶段，与人民群众密切相关的就业、医疗、教育、养老等方面的保障水平依旧较低。二是进入经济减速换挡期。改革开放以来我国经济保持了年均 9.6% 的高速增长，然而长期以来支撑经济高速增长的人口红利正随着老龄化程度的加深出现逆转，经济全球化红利在国际金融危机冲击下消失殆尽，各类改革步入深水区，使制度性变革红利释放逐渐衰减。三是进入结构调整的阵痛期。国际金融危机带来的外需衰退导致内外需不平衡结构性问题凸显，消费升级加剧了产品供给质量不足和结构不合理问题，资源价格大幅下降直接导致资源依赖型的产业和区域出现崩塌，大量没有盈利能力的僵尸企业严重挤占社会资源等。四是进入经济增长动力的转换期。依靠大量要素投入驱动经济增长的粗放型模式无法持续，

包括劳动力、资本、土地、自然资源、生态环境等在内的要素成本大幅上升,同时带来了严重的产能过剩和环境污染问题,经济发展模式亟须向依靠创新驱动的质量集约型增长转变。

(四) 经济出现新的质的变化

在一系列新思想、新战略、新理念的指导下,我国经济社会发展面貌焕然一新。一是经济增长减速不失速,综合国力稳步提升。2013 ~ 2017 年,我国国内生产总值年均增长 7.1%,在世界主要经济体中位居前列。2017 年我国 GDP 为 12.2 万亿美元,占世界经济总量的 15.7% 左右,比 2012 年提高 4.2 个百分点。二是结构调整稳中有进,经济发展协调性增强。伴随着供给侧结构性改革的深入,市场预期和信心有效提振,工业企业利润持续改善;我国经济逐渐由工业主导向服务业主导转型;消费成为拉动经济增长的核心动力。三是新旧动力有序转换,创新驱动后劲增强。创新对经济社会发展的支撑和引领作用日益凸显,市场主体开办新企业、开发新产品、开拓新市场的速度加快。四是民生问题持续改善,人民的获得感显著增强。农村贫困发生率从 2012 年末的 10.2% 降到 2016 年末的 4.5%,城乡居民收入差距持续缩小,居民物质和精神生活极大丰富,社会保障覆盖面逐步扩大。五是对外开放向纵深拓展,国际话语权和影响力进一步提升。自由贸易区作为对外开放的新窗口,成为经济的新增长点;一批重大工程和国际产能合作项目落地,高铁、核电“走出去”迈出坚实步伐;在“一带一路”国际合作高峰论坛、APEC 北京峰会、杭州 G20 峰会等国际高规格论坛上,不断贡献中国智慧、中国方案。

二 2017 年我国经济增长好于预期,呈现好中趋稳态势

2017 年,在外需好于预期、房地产销售依然旺盛、工业补库存等需求拉动,供给侧结构性改革扎实推进,以及新旧动能加快转换等因素作用下,我国经济运行呈现出增速平稳、结构优化、动能增强、质量效益提升的稳中有进态势。

(一) 经济增长明显好于预期

2017 年前,我国经济运行延续了十八大以来稳中有进的发展态势,GDP 增长 6.9%,较上年提高 0.2 个百分点,明显好于预期。

1. 生产形势趋于好转，农业发展基础扎实

2017年，农业生产增长3.9%，同比加快0.6个百分点。粮食产量稳步提升，2017年全国粮食总产量12358亿斤，比2016年增加33亿斤，增长0.3%。粮食生产再获丰收，属历史第二高产年。畜牧业稳定运行，农业投资增长较快，农业技术创新取得进展，农业供给侧结构性改革加速推进。

工业稳中有升。2017年，规模以上工业生产增长6.6%，同比加快0.6个百分点。工业对经济增长的贡献率为30.9%，拉动经济增长2.1个百分点。供给侧结构性改革加快工业领域产能出清进程，钢铁、煤炭以及高耗能行业加快转型升级，市场供需关系有所改善，全国工业产能利用率为77.0%，较上年提高3.7个百分点，创5年新高。

服务业运行平稳。2017年，服务业生产增长8.0%，比上年提高0.3个百分点，对经济增长的贡献率达到58.8%，拉动经济增长4.0个百分点。尤其突出的是信息传输、软件和信息技术服务业增速高达26%，对经济增长的贡献率为11.3%，拉动经济增长0.78个百分点。

2. 需求走势有所分化，投资需求逐季放缓

2017年，固定资产投资增长7.2%，较上年回落0.9个百分点。从季度看，投资增速呈下滑态势，四个季度累计增速分别为9.2%、8.6%、7.5%和7.2%。全年投资实际增速仅为1.3%，较上年回落7.4个百分点。受严控地方政府违规举债融资、财政支出放缓等影响，基建投资延续放慢态势，基建投资增速由年初的21.3%逐步放缓至全年的13.9%；受实体经济经营困难的影响，制造业投资低迷，制造业投资增长4.8%，低于全部投资2.4个百分点。在吸引外资方面，2017年国务院先后出台两个促进吸引外资的文件，效果开始显现，2017年全国实际利用外资同比增长7.9%，新设外商投资企业同比增长27.8%，比前两年明显加快。全年固定资本形成对经济增长的贡献率为32.1%，同比减少11个百分点。消费需求基本平稳。我国居民消费名义增长基本稳定、实际增速小幅回落。全年社会消费品零售总额名义增长10.2%，较上年略降0.2个百分点，但剔除价格因素的社会消费品零售总额实际增长9.0%，同比放缓0.6个百分点。全年最终消费对经济增长的贡献率为58.8%，高于资本形成26.7个百分点。出口增速明显好于预期。全年外贸出口增长7.9%，进口增长15.9%，同比分别提高15.6个和21.4个百分点。全年外需对经济增长的贡献率由负转正，净出口对经济增长的贡献率为9.1%，而上年同期为-9.6%。

（二）经济结构优化升级

1. 供给侧结构性改革不断深化

2017 年“三去一降一补”取得明显成效。去产能方面，5000 万吨钢铁、1.5 亿吨煤炭等重点领域全年去产能任务提前完成，1.4 亿吨“地条钢”全部取缔；全国工业产能利用率为 77%，同比提高 3.7 个百分点。去库存方面，截至 12 月末，全国商品房待售面积 5.89 亿平方米，较 2016 年末减少了 11632 万平方米，同比下降 15.3%。去杠杆方面，11 月末规模以上工业企业资产负债率为 55.8%，同比降低 0.5 个百分点，其中国有控股企业资产负债率为 60.8%，同比降低 0.6 个百分点。降成本方面，在 2016 年减税降费 1 万亿元的基础上，2017 年预计又减轻 1 万亿元企业成本负担，1~11 月规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本同比减少 0.28 元。补短板方面，生态环保、水利、社会事业等薄弱环节得到加强，全年生态保护和环境治理业投资增长 23.9%，道路运输业投资增长 23.1%，公共设施管理业投资增长 21.8%，水利管理业投资增长 16.4%。

2. 新旧动能转换持续推进

工业领域，高技术产业、装备制造业呈现快速增长态势，2017 年高技术产业和装备制造业增加值同比分别增长 13.4% 和 11.3%，增速分别比规模以上工业快 6.8 个和 4.7 个百分点，工业机器人产量增长 68.1%，新能源汽车增长 51.1%。服务业领域，新兴服务业快速发展，1~11 月，战略性新兴产业、生产性服务业和科技服务业营业收入同比分别增长 18.0%、15.0% 和 15.1%。消费领域，以网络销售和快递业为代表的互联网经济快速增长，分享经济覆盖范围不断拓展，共享单车、网络约车、在线医疗等新模式涌现。全年全国网上零售额增长 32.2%，比上年同期加快 6.0 个百分点。

（三）经济发展的质量效益有所提升

就业形势基本稳定，2017 年全国城镇新增就业超过 1300 万人。居民收入较快增长，全国居民人均可支配收入实际增长 7.3%，高于 GDP 增速 0.4 个百分点，城乡居民人均收入倍差 2.71，比上年缩小 0.01。企业效益大幅改善，1~11 月，规模以上工业企业利润同比增长 21.9%，同比加快 12.5 个百分点。财政收入增势良好，1~11 月，全国财政收入增长 8.4%，同比加快 2.7 个百分点，部分省份扭转财政收入下降的局面；1~11 月，全国政府性基金预算收入增长

30.1%，其中国有土地使用权出让收入增长 35.3%。节能降耗成效显著，全年单位 GDP 能耗同比下降 3.7%，全国 300 多个地级及以上城市 PM2.5 浓度同比大幅下降。

（四）物价水平温和可控

居民消费价格保持温和上涨态势，既没有通胀压力，也没有通缩担忧。2017 年，CPI 上涨 1.6%，同比回落 0.4 个百分点。粮食、猪肉、鸡蛋等食品价格下跌下拉 CPI 涨幅，医疗保健、居住、教育服务等价格支撑 CPI 上涨。工业生产者出厂价格高位运行。PPI 上涨 6.3%，同比提高 7.7 个百分点。工业品价格上涨中翘尾因素带动了 66.7%，煤炭、钢铁、石化、有色等原材料价格拉动了八成左右。此外，环保督察风暴使得部分高污染企业关停也推动相关产品涨价。

总体来看，2017 年，社会预期有所改善、新产业新业态蓬勃发展，服务业保持平稳增长对经济运行形成支撑，保持经济稳定增长的有利条件仍然较多。全年 GDP 增长 6.9% 左右，自 2010 年以来首次出现年度增速回升，可以较好地完成政府预期增长目标，也实现了“在实际工作中争取更好结果”的目标。居民消费价格温和可控，全年上涨 1.6% 左右；城镇新增就业超过 1300 万人，超额完成预期目标；进出口增速好于预期，国际收支基本平衡。

三 国内外经济发展处于重要转换阶段

（一）世界经济处于技术革命向商业化转变的关键期

发达经济体私人部门资产负债表修复、劳动力市场改善、企业利润回升，社会信心逐渐恢复，带动全球经济复苏动能增强。国际货币基金组织（IMF）《世界经济展望》连续两次上调 2017 年、2018 年全球经济增长预期分别至 3.6% 和 3.7%，改变了过去几年来 IMF 多次持续下调增长预期的状况。世界经济出现由收缩向复苏转变，主要表现如下。一是全球贸易增长动能增强。世界贸易组织数据显示，截至第三季度，全球贸易景气指数为 102.6，创 2011 年 4 月以来新高，波罗的海干散货指数由年初的 953 上升至 11 月末的 1578。世界贸易组织上调 2017 年全球贸易量增速 1.2 个百分点至 3.6%。二是全球外商直接投资恢复增长。国际贸易改善、企业利润反弹以及投资者信心增强对全球外商直接投资形成

有力支撑,联合国贸发组织预计,2017 年全球外商直接投资规模将达到 1.8 万亿美元,增速由上年的 -2% 升至 5%。三是全球就业形势向好。自金融危机以来,主要发达经济体劳动力市场持续改善,近期,美国失业率降至 4.2%,为 2000 年以来新低,欧元区失业率降至 8.9%,为 2009 年初来的低位,日本失业率降至 2.8%,为 1994 年以来新低。四是全球通胀水平逐步回升。欧、日等主要经济体已摆脱通缩风险,美国通胀率在 2.0% 左右,欧元区通胀率在 1.5% 左右,日本通胀率在 0.7% 左右。五是全球制造业有所回暖。主要经济体制造业 PMI 指数达阶段性高点,其中美国制造业扩张强劲,制造业 PMI 达 60.8,为近 13 年来新高,欧元区制造业加速扩张,PMI 达 58.1,为 2011 年来的高点,日本制造业 PMI 达 52.9。全球经济逐步摆脱“低增长、低通胀、低利率”的“三低”状态。

展望未来,世界经济处于技术革命向商业化转变的关键期。从长波周期看,以页岩油气革命为代表的新能源技术取得较大突破,以机器人、大数据、3D 打印为代表的新一代信息技术快速发展,以人工智能为引领的智能制造方兴未艾,节能环保以及生物工程等技术的研发正在如火如荼地进行中,全球技术革命逐渐由单一领域“裂变”引领转向多领域“聚变”,支撑第六长波的技术革命已现端倪。从短波周期看,全球经济以制造业复苏为支撑逐渐步入上行周期,经济活力不断增强,经济增速在 2016 年达到近六年以来的低点后,2017 年开始出现明显回升。在长波周期和短波周期的叠加效应下,预计 2018 年全球经济将继续保持回暖势头。但也应注意到,全球经济尚未完全摆脱对高信贷增长以及宽松政策的依赖,前期全球过度宽松的货币环境滋生了资产泡沫,而今美国等主要经济体货币政策同步回归正常化,存在刺破资产泡沫、引发金融市场动荡的风险;特朗普税改计划可能引发全球恶性减税竞争、贸易保护主义抬头,以及地缘政治局势动荡等因素给全球经济复苏带来一定的负面冲击。

(二) 中国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段

十九大报告指出,“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”。2017 年以来对于我国经济新周期的讨论较多,当前与其说中国经济进入新周期,不如说中国经济进入新阶段,准确地说由经济快速下降阶段过渡到稳定提质阶段,未来工作重点将集中到提高经济发展质量上来。高质量发展阶段主要强调更高质量、更有效率、更加公平和更可持续的发展,必须坚持质量第一、效益优先,以供给侧结构性改革为主线,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变

革,提高全要素生产率。

一是推动经济发展方式显著转变。我国顺应经济发展基本规律,通过深化改革和激励创新来推动发展方式的切实转变,经济逐步由要素投入型向创新驱动型转变,由技术引进型向自主创新型转变,由高碳型经济向低碳型经济转变,由资源消耗型向环境友好型转变,由“少数人先富”向“共同富裕”型社会转变。

二是推动供给质量显著提升。以供给侧结构性改革为主线,把发展经济的着力点放在实体经济上,把提高供给体系质量作为主攻方向,显著增强我国经济质量优势。加快建设制造强国,大力发展先进制造业,推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合发展。支持传统产业优化升级,加快发展现代服务业,瞄准国际标准提高水平。促进我国产业迈向全球价值链中高端,努力培育若干世界级先进制造业集群。

三是推动增长动力显著转换。我国以科技创新为核心带动全面创新,以健全教育体系培养人才,以打造人才队伍支撑创新,推动产业链、创新链、人才链、教育链有机衔接,促进经济发展更多依靠创新驱动。大力推动大众创业、万众创新,积极推进“中国制造2025”、“互联网+”行动计划,新产品、新服务快速成长,平台经济、分享经济、协同经济等新模式广泛渗透,跨境电商、智慧家庭、智能交流等迅速成长,新旧动能加速转换,为经济提质增效不断注入新的强劲动力。

(三) 我国社会主要矛盾重大变化对未来发展提出新要求

站在新的历史起点上,我国经济社会发展由“站起来”到“富起来”进入“强起来”新时代。新时代面临的社会主要矛盾发生了重大变化,我国社会主要矛盾已经由“人民日益增长的物质文化需要和落后的社会生产之间的矛盾”转化为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。一方面,随着居民消费结构不断升级,衣食住行得到较大满足,休闲娱乐、健康医疗、文化体育等服务消费需求日益增加。人民不仅对物质文化生活提出了更高要求,而且在民主、法治、公平、正义、安全、环保等方面的需要日益增长。另一方面,我国社会生产力水平得到显著提高,已经是世界制造业大国,不再是社会生产能力落后的问题了,发展中存在的是城乡间、地区间发展不平衡问题,以及质量效益不高、创新能力不强、生态环境保护不力、可持续发展能力不足等发展不充分问题。发展不平衡不充分成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制