

# 澜湄合作新机遇与 中国 - 东盟关系新篇章

——第七届西南论坛暨澜湄合作  
智库论坛论文集

**New Opportunity for Lancang-Mekong Cooperation and  
New Chapter for China-ASEAN Relations:**

The 7<sup>th</sup> Southwest Forum and Lancang-Mekong  
Cooperation Think Tank Forum

林文勋 郑永年 © 主编



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

# 澜湄合作新机遇与 中国-东盟关系新篇章

—— 第七届西南论坛暨澜湄合作  
智库论坛论文集

**New Opportunity for Lancang-Mekong Cooperation and  
New Chapter for China-ASEAN Relations:**

The 7<sup>th</sup> Southwest Forum and Lancang-Mekong  
Cooperation Think Tank Forum

林文勋 郑永年 © 主编



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

澜湄合作新机遇与中国 - 东盟关系新篇章: 第七届西南论坛暨澜湄合作智库论坛论文集 / 林文勋, 郑永年主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2017. 12

ISBN 978 - 7 - 5201 - 1665 - 7

I. ①澜… II. ①林… ②郑… III. ①湄公河 - 流域 - 国际合作 - 区域经济合作 - 文集 ②国际合作 - 中国、东南亚国家联盟 - 文集 IV. ①F127.74 - 53 ②F125.533 - 53  
③D822.333 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 260782 号

## 澜湄合作新机遇与中国 - 东盟关系新篇章

——第七届西南论坛暨澜湄合作智库论坛论文集

---

主 编 / 林文勋 郑永年

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 宋月华 郭白歌

责任编辑 / 周志宽 郭白歌 李惠惠 孙 逊 等

出 版 / 社会科学文献出版社·人文分社 (010) 59367215

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www.ssap.com.cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 18 字 数: 272 千字

版 次 / 2017 年 12 月第 1 版 2017 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 1665 - 7

定 价 / 89.00 元

---

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

**主办方**

云南大学  
新加坡国立大学东亚研究所  
中共普洱市委  
普洱市人民政府  
普洱学院

**承办方**

云南大学周边外交研究中心  
云南大学国际关系研究院  
云南大学缅甸研究院  
中共普洱市委宣传部  
云南省普洱市发改委  
云南省普洱市商务局  
云南省普洱市社会科学联合会  
普洱学院东盟学院

2016年10月17~19日云南·普洱

# 前 言

作为中国推进区域合作和周边外交的一项重要举措，“澜沧江－湄公河合作机制”于2015年11月12日正式成立。2016年3月，中国主办了首次澜湄合作机制领导人会议，预示着澜湄机制建设进入全面推进阶段。启动澜湄合作机制，既是对习近平主席建设亚洲命运共同体的具体实践，也将为促进区域、次区域发展振兴探索新路。

从顶层设计来看，推进澜湄合作是为落实习近平主席提出的建设亚洲命运共同体的构想。而这一旨在促进次区域发展与繁荣、建立互利互惠与合作共赢的澜湄国家命运共同体的“中国方案”，已经得到了湄公河国家的积极响应和参与。从内容规划来看，澜湄合作将进一步深化六国睦邻友好关系，促进成员国经济社会发展，缩小地区发展差距，推动东盟共同体建设和区域一体化进程，打造应对非传统安全挑战的“南南合作”新典范。从具体路径来看，合作机制筹建工作顺利推进，已确定了“3+5”合作框架，即以政治安全、经济和可持续发展、社会人文为三大合作支柱，以互联互通、产能合作、跨境经济、水资源、农业和减贫为优先方向，并将通过首次领导人会议继续加以丰富和深化。

中国目前参与的次区域合作机制主要有大湄公河次区域经济合作机制（GMS）和东盟－湄公河流域开发合作机制等，新建立的澜湄合作机制是针对现有合作机制的不足而发起的，目的不是取代现有合作机制，而是克服其松散、缺乏效率、亚洲开发银行支持项目分布不均、筹资力不足等弱

点, 满足区域合作的需求, 提升区域合作水平。李克强总理在澜湄合作首次领导人会议上表示, 这一合作是对中国 - 东盟合作框架的有益补充, 有利于促进成员国经济社会发展、缩小发展差距, 构建中国 - 东盟全方位合作升级版。澜湄合作的三大支柱机制, 即政治安全、经济和可持续发展、社会人文, 与东盟共同体建设的三大支柱高度契合, 将为东盟一体化和中国 - 东盟合作进程提供新的助力。

尽管如此, 推进澜湄合作, 仍然面临着不少现实困难。首先是澜湄合作机制与区域内现存老机制的协调问题。众所周知, 澜沧江 - 湄公河次区域内, 由多方参与的多种区域合作机制长期并存, 各自发挥不同功能并满足多层次需求和各方利益。不可否认的是, 澜湄合作机制在合作目标、领域、项目等方面与其他机制存在交叉和重叠。如何与这些既有机制形成相互补充、相互促进的关系, 以及如何与次区域内的国家和国际组织开展有效合作等, 是问题的关键。其次是下游湄公河国家对澜湄合作机制的认可和接受程度。湄公河流域国家对澜湄机制有着不同的声音: 既不希望全面倒向中国, 也对西方国家在本地区的活动保持警惕; 次区域国家间存在多重矛盾与利益之争。如何增强澜湄合作机制对下游湄公河国家的吸引力, 切实让湄公河国家从合作中得到实惠, 这是推进澜湄合作机制面临的一个突出问题。再次是东盟方面将如何看待澜湄机制的问题。从东盟区域合作“开放性”的惯例来看, 东盟不会也没有理由去反对澜湄合作。但这显然并不足够, 澜湄机制需要和东盟一体化形成相互促进的良性关系, 这取决于以下两个主要因素: 一是澜湄机制能真正带动湄公河次区域的经济社会发展和区域互联互通水平; 二是尽可能要使东盟 (尤其是除了湄公河下游国家之外的六个成员国) 相信, 澜湄机制没有割裂东盟大家庭的团结。最后是中国的支持力度到底有多大的问题。虽说澜湄合作是共商、共建、共享的, 但中国需要发挥主要的引领作用。特别是在基础设施建设领域, 一旦澜湄合作项目全面铺开, 由于项目往往投入大、回收期长, 中国恐怕也难单方面承受。因此, 中国将在多大程度上为深化澜湄合作提供资金和市场支持, 也是澜湄合作机制建设过程中面临的重要问题。

基于此, 本届论坛邀请了澜沧江 - 湄公河流域六国及新加坡学者共聚云南省普洱市, 共同讨论该区域在新时期的合作机遇与“中国 - 东盟”

关系的影响。论坛围绕推进“一带一路”倡议实施，加快澜湄合作和“中国-中南半岛经济走廊”建设的方式、路径和部分具体项目等议题进行了商讨，这对推进澜湄合作的实施、促进中国-东盟关系的发展意义重大。本书即是基于各位学者提交的论文汇编而成。

林文勋 郑永年

2017年9月7日

# 目 录

## 主旨演讲

全球化与中国外交 .....	郑永年 / 003
开幕式致辞 .....	林文勋 / 011
澜湄合作的特点、趋势和路径 .....	刘 稚 / 014
加快打造中国（云南）沿边自贸区 ——主动融入服务澜湄合作的云南作为 .....	刘光溪 / 024
深化澜湄合作 共创美好未来 .....	卫 星 / 032
Non-traditional Security Cooperation: A Critical Issue for Greater Mekong Sub-region .....	Ko Ko Hlaing / 037

## “一带一路”倡议与中国 - 东盟关系

“一带一路”倡议下中国和菲律宾的经济合作 .....	陆建人 蔡 琦 / 051
丝绸之路经济带建设与西部大开发：协同发展 .....	全 毅 / 070
Understanding the Belt and Road: Role of China's Trade and Investment to Its Neighboring Country in Greater Mekong Subregion (GMS): A Case Study of Thailand. ....	Dr. Nisit Panthamit / 082



## 东盟共同体建成后的中国 - 东盟关系

以云南园区跨境合作带动中国 - 中南半岛经济走廊建设

..... 段 涛 刘振中 周希宁 陈 雁 / 095

China-ASEAN Economic Relations and The ASEAN Economic Community

..... Sarah Y Tong / 106

China-ASEAN Economic Relations after Establishment of Free Trade Area

..... Chiang Min-Hua / 120

## “一带一路”与中国 - 中南半岛合作

ASEAN-China Relation; Cambodia-China Relation in Politic, Economic

and Culture ..... Sok Touch / 151

The 7th Southwest Forum And the 1st Lancang-Mekong Cooperation Think

Tank Forum The Belt and Road Initiative; Implications for Lao Economy

..... Khamkieng Chanthavong / 162

## 澜湄合作与中国 - 中南半岛经济走廊建设

澜湄合作机制与中国 - 中南半岛经济走廊建设 ..... 卢光盛 / 171

东南亚地区对宗教内外群体的态度变迁分析 ..... 孔建勋 张晓倩 / 181

云南省参与中国 - 中南半岛经济走廊建设的经验和做法 ..... 李 飞 / 197

## 中国与东盟国家功能性合作

澜湄水资源合作的挑战与优先领域 ..... 吕 星 / 203

中国 - 中南半岛经济走廊国际产能合作研究 ..... 朱 立 / 216

China-Thailand's Security Cooperation in the 21<sup>st</sup> Century and Its Effect  
..... Song Qingrun / 225

China's Evolving Food Security Strategy and Implications for the  
Greater Mekong Subregion Countries ..... Zhang Hongzhou / 243

Singapore-China Moving with the Times: From Industrial Park to  
Connectivity Projects ..... Lye Liang Fook / 265

# 主旨演讲



# 全球化与中国外交

郑永年\*

十八大后，中国已经形成了三位一体、相互关联的外交格局——“两条腿、一个圈”。“第一条腿”为“新型大国关系”，主要是美国，当然也包括其他大国；“第二条腿”为“针对广大国家的发展战略”——“一带一路”；“一个圈”则是长期处于中国外交核心的周边外交。随着西方国家全球化引导力的减弱与“逆全球化”思潮的泛滥，中国外交面临新的机遇和抉择。对中国来说，因为西方和美国所面临的困难而出现的国际空间，如果把握得好，就是一个在国际舞台上提升自己的很好的机会。理性地说，这个机会也必须把握好。

## 一 “逆全球化”下的中国机遇

当今世界正处于全球化最不确定的时刻。自2008年全球金融危机发生以来，西方国家没有能力助力世界经济复苏，世界经济仍然处于不平衡的状态，发展缺乏持续的动力。因为处于危机状态，西方现在开始搞贸易保护主义，自顾不暇，不仅很难再推进全球化，还开始成为全球化的阻力。这不仅直接影响到已经全球化了的国际企业，而且也势必影响全球经济。如果欧盟继续弱化，甚至解体，那么不仅会促成欧洲内部的巨变，更

---

\* 郑永年，新加坡国立大学东亚研究所所长、教授，云南大学周边外交研究中心学术委员会主任委员。

会促成全球地缘政治和经济的巨变。

根据世界贸易组织的研究，近年来全球贸易增速开始低于全球 GDP（国内生产总值）增速。这导致了人们开始讨论“逆全球化”现象。实际情况的确不容乐观。今天，欧美盛行的反全球化、反自由贸易政治已经为世界经济带来巨大的不确定性。英国的脱欧、美国特朗普主义、法国国民阵线、德国右派等无一不是反全球化的。自近代以来，西方国家一直在引导全球化。如果没有西方的推动，就很难形成今日世界的经济秩序。西方国家主导下的全球化的确为全球创造了很多财富，但同时也产生了各种问题。其中一个重要的问题是，国家内部分配高度不平等，社会分化、收入悬殊，引发了很多国家民众的不满。

全球化和技术进步所造成的巨大收入差异、社会分化、就业流失等，导致西方贸易保护主义的迅速抬头。贸易自由一直是西方经济可持续发展的一部分，也一直被西方视为软力量。不过，现在“自由贸易”在西方已经变成了一个人人规避使用的词语。

尽管反全球化现象一直存在，但从来也没有形成像今天那样的席卷西方各国的主流思潮。这种政治思潮的崛起必然影响西方的政治生态和经贸政策。尽管西方总是批评中国的各种“墙”，但西方现在自己也开始筑墙。英国已经筑墙来堵难民，特朗普政府也决议在美国和墨西哥边境筑墙来堵移民。西方有更多的无形的“墙”抵制着全球化的进展。例如西方国家总是以“国家安全”“环保”“与我们抢饭碗”等理由，拒绝来自中国等国家的投资者。特朗普的当选表明右派民粹主义和经济民族主义战胜了以往的自由主义，美国不再扮演全球化领头羊的角色，反而开始扮演起“逆全球化”的角色。

不过，“逆全球化”并不是说没有全球化了，只是西方主导的全球化遭遇巨大的困难，甚至出现倒退，而西方本身也难以再充当全球化的领头羊了。与此同时，以中国为代表的发展中国家引领的全球化似乎方兴未艾。中国、印度等金砖国家已经融入世界经济，并且在世界经济体系中扮演着越来越重要的角色。没有这些发展中国家参与全球化，全球化也不会是今天的样子。以中国为例，中国倡导的“一带一路”建设正在给全球化（至少在区域范围内）注入强大的动力。不过，较之西方发

达国家，发展中国家经济体量仍然比较小，全球化动力不足，必然对全球化带来负面影响。世界经济需要通过开拓新兴市场和发展中国家的市场，来达到新的平衡。也就是说，世界仍然需要全球化。当西方不再能够扮演全球化推进者角色的时候，人们的目光很自然地转移到中国。实际上，自2008年以来，中国一直对世界经济的增长提供最大份额的贡献。尽管近年来本身经济下行，但因经济基数已经很大，中国仍保持最大的贡献份额。

## 二 充当“领头羊”的中国的实力与意愿

中国的“领头羊”角色既是客观使然，也是中国的机遇。中国能否抓住这个机遇呢？这既是一个能力问题，即中国是否有实际能力去抓住这个机遇，也是一个认识论问题，即中国是否把此视为一个机遇，要不要抓住这个机遇。

从客观条件来说，中国已经是世界第二大经济体，尽管经济增长进入新常态，但经济发展势头仍然良好，即使是中速增长，也会在不远的将来在经济总量上超越美国。同时，中国也是世界上最大的制造业基地和最大的贸易国家。如果中国没有能力，那么其他国家就更不用说了。中国也是近数十年来在全球化下获得良好发展的国家，在加入世界贸易组织后的不长时间里，中国的GDP增加了一倍。尽管高速增长是很多因素促成的，但开放政策无疑是极其重要的因素。

更为重要的是，引领全球化也是中国的机遇，即在走向世界的过程中，继续顺势和平崛起的机遇。中国是全球化的主要参与者，也从全球化过程中获得发展机会。如果没有对全球化的参与，中国经济很难获得高速发展。在下一阶段，没有其他国家像中国那样更需要全球化。今天的中国，尽管仍然需要吸引大量外来资本来进行产业升级，尤其是技术含量高的资本，但同时在很多领域中也出现资本过剩的现象。就是说，在一些领域资本已经饱和，需要“走出去”寻找新的投资空间。除了资本，中国也拥有过量的产能。尽管“去产能”主要还是要通过国内的改革来达成，但“走出去”也是一个有效途径。再者，中国拥有诸多技术，尤其在基

基础设施建设领域和中小企业发展方面。中国的技术是辅助资本和产能“走出去”的有效手段。这里的关键是通过什么样的方式“走出去”，如果把这个问题置于中国和世界自由经济秩序的关系中来理解，人们或许能找到更为有效的答案。

世界期待着一个新的全球化领导者。无论是西方国家还是发展中国家，都希望中国扮演领头羊的角色。2017年初，中国国家主席习近平出席瑞士达沃斯世界经济论坛，并做了题为《共担时代责任、共促全球发展》的主旨演讲，在世界范围内引起巨大反响。对西方来说，更重要的是习近平的演讲体现了西方广为接受的传统自由贸易和全球化的价值观。2017年5月，中国成功举办了“一带一路”国际合作高峰论坛。这次主场外交再度吸引了国际社会各界的目光。“一带一路”的沿线，大部分是发展中国家，部分是落后国家，这些国家都需要发展，需要规模基础设施、工业化、城市化。这些都是中国改革开放之后最成功的经验。中国用20年走完了西方200年的时间，走得太快当然也有问题。沿线国家可以借鉴中国的经验，也可以吸取其中的教训。在这样的国际形势下，国际社会再次给予中国很高的期待。

发展是硬道理，“一带一路”沿线国家，首先要有经济和社会的发展。20世纪80年代后，西方对发展中国家也提出要重视发展，但是西方有一整套价值理念，对发展中国家的援助附加了太多社会、政治条件，尤其是人权条件——这对很多发展中国家来说不公平。这并不是说这些国家不需要民主、人权，西方发展200多年，但真正的一人一票是过去50年才兴起的。而很多国家还问题重重，要实现有效的政治权力，必须先实现有效的经济权力和社会权力。人均GDP 1000美元和人均GDP 10000美元都可以投票，但是两种情况不一样。前者，老百姓没有怎么受过高等教育，无办法理性思考，用肥皂就可以收买选票；后者，老百姓会思考什么叫有效的治理。因此，到经济社会发展到一定程度的时候，才会实现真正的民主。

“一带一路”是一个带动经济发展的倡议，共享、包容的发展是“一带一路”的本质。“一带一路”并不是中国的项目，就像AIIB尽管是中国倡导的，但很多非亚国家也参与。中国引导的全球化，与西方引导的全球化将有本质区别，共享、包容将为很多区域做出贡献。此外，中国不干



干预其他国家的内政，历史上周边国家对中国的朝贡制度，实际上除了其封建制度下的设计，其根本是自由贸易。因此，中国能够接下西方的自由贸易大旗。

### 三 引领全球化的中国抉择

当然，中国要引领全球化，必须直面几个重大的挑战和选择。

首先，是要从西方推动的全球化过程中吸取经验和教训。这里最重要的莫过于全球化过程中的财富创造和分配问题。全球化无疑创造了大量的财富和其他方面的利益，但财富和利益在各国、各区域、各社会群体之间的分配高度不平等。全球化所创造的财富和利益流向主导全球化进程的少数人，而很多社会群体没有得到好处，有些甚至成为受害者。因此，全球化导致了收入分配不公，社会高度分化。更为严重的是，在全球化影响下，各国中产阶级急剧变小。西方各国尤其是美国曾经拥有庞大的中产阶级，他们是民主的基石。但是，现在中产阶级减少，直接导致了内部政治生态的大变化，使得民粹主义崛起，以往运作良好的民主政治不可持续。

中国如果要引领全球化，必须重新构造全球化，使其更具包容性。至少，全球化必须缩小富国和穷国之间的差距，而非继续扩大。同时，各国政府之间也需要合作，节制资本，在亲商和亲民之间达成初步平衡。当然，资本本身也需要自我节制。资本的流动性很强，在全球化中扮演主角。不过，一旦全球社会动荡起来，资本也会是受害者。对政府来说，需要防止全球化成为资本逃避税收的工具。

其次，中国需要和其他国家合作寻找全球化新的动力。从技术层面来看，全球化具有了新的动力。金融和互联网表现得最为显著。不过，资本本身的力量不足以构成新一波全球化的动力，政府必须为全球化构造平台。中国要改革当前全球化体制，广大发展中国家应该有更大发言权。中国不会另起炉灶，而是对现有机制进行补充（比如对 ADB 的补充）。今天，在全球化遭受困难的情况下，包括中国在内的国家开始强调新型区域性全球化，例如中国的“一带一路”、以亚洲国家为主的区域经济全面伙伴关系（RCEP）、跨太平洋伙伴关系协定（TPP）与跨大西洋贸易与投资