

Strengthening Party Discipline  
Comprehensively  
and Law Implementation

The Paper Collection of the Sixth Session of  
the China Law Implementation Forum

中国法学会支持计划



中国行为法学会 编 | 中国行为法学会丛书

# 全面从严治党与 法律实施

——第六届中国法律实施论坛论文集

人民法院出版社



中国行为法学会丛书

中国法学会支持计划

# 全面从严治党与 法律实施

—— 第六届中国法律实施论坛论文集

+

中国行为法学会 编

Strengthening Party Discipline Comprehensively  
and Law Implementation

The Paper Collection of the Sixth Session of  
the China Law Implementation Forum

人民法院出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

全面从严治党与法律实施：第六届中国法律实施论坛论文集 / 中国行为法学会编.  
—北京：人民法院出版社，2017.11

ISBN 978-7-5109-1909-1

I. ①全… II. ①中… III. ①法律—中国—文集 IV. ①D920.4-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 235574 号

## 全面从严治党与法律实施

——第六届中国法律实施论坛论文集

中国行为法学会 编

---

责任编辑：李安尼 执行编辑：沈国婧

出版发行：人民法院出版社

地 址：北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)

电 话：(010) 67550579 (责任编辑) 67550558(发行部查询)

65223677 (读者服务部)

网 址：<http://www.courtbook.com.cn>

E-mail: courtpress@sohu.com

印 刷：保定市中画美凯印刷有限公司

经 销：新华书店

---

开 本：787×1092 毫米 1/16

字 数：280 千字

印 张：21.25

版 次：2017 年 11 月第 1 版 2017 年 11 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978-7-5109-1909-1

定 价：65.00 元

---

版权所有 侵权必究

## 编者的话

法律的生命在于实施。中国特色社会主义法律体系形成以后，法律实施问题不仅是全社会共同关注的课题，也是法治建设的中心问题。

在法律体系建设的历史阶段，中国法学主要关注法律规范本体的研究，是一种静态的审视、一种定性的研究。这种规范的、静态的、定性的研究方法不可避免地存在一些不足，法行为需要、法行为动机、法行为模式和法行为目标等问题被放置在相对次要的位置甚至一度被忽略。任何法律关系和法律事实，任何法律的健全和完善，任何法治目标的实现都离不开人的行为，由此也决定了法学的研究必须要全面、深入地研究人的行为以及与行为相对应的心理现象。因此，“后法律体系”时代中国法学的研究重点和研究方法必须作出重大调整。

中国行为法学会长期致力于法行为层面的研究，在中国法治建设进程中贡献了众多研究成果，搭建了诸多高水准平台。随着法治建设的中心议题向行为与实施转向，中国行为法学会必须也必将承担历史使命，发挥更为核心和关键性的作用。

党的十八大报告提出全面推进依法治国的重大决策和战略部署，强调法治是治国理政的基本方式。在加快建设社会主义法治国家的新的历史时期，以习近平同志为核心的党中央更加注重发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用，于2013年1月7日举行的全国政法工作会议上又进一步提出了“法治中国”的愿景。

在此历史背景下，在2011年成功举办“首届中国法律实施高端论坛”的基础上，中国行为法学会相继于2013年1月13日举办了“第二届中国法律实施论坛”，于2013年12月21日举办了“第三届中国法律实施论坛”，于2014年11月1日举办了“第四届中国法律实施论坛”，于2015年12月12日举办了“第五届中国法律实施论坛”，于2017年1月16日举办了“第六届中国法律实施论坛”，积极探讨法治中国背景下的中国法律实施问题。我国法律界的法学泰斗、各法学学科带头人、知名学者和公检法实务专家相聚一堂，共同回顾和总结了我国法治建设的历史、发展和成就，深入研讨了各学科各领域的法律实施过程中存在的问题和经验。如今，中国法律实施论坛受到国家领导和社会各界的高度关注和充分肯定，已经成为法治中国建设进程中的品牌平台和亮丽风景。

为汇聚和展示第六届论坛的研究成果，中国行为法学会编撰了《全面从严治党与法律实施——第六届中国法律实施论坛论文集》。期冀更多人关心、关注和致力于法律实施问题的实践与研究，共同推动中国法治建设迈向崭新阶段。鉴于时间与水平有限，舛误在所难免，敬请指正！

本书编辑委员会  
二〇一七年九月八日

## 目 录 / CATALOGUE

### 第一编 论坛致辞

- 在第六届中国法律实施论坛暨中国行为法学会  
第五届五次理事会上的讲话 王乐泉 3
- 为全面从严治党提供强有力的法治保障  
——全面从严治党下执政党与法治的十大关系 江必新 10

### 第二编 观点精编

#### 第一单元：全面从严治党与法律实施的理论研究

- 党规——基于信仰的强制规范 吴高盛 17
- 反腐败斗争压倒性态势与中国“廉洁拐点” 高 波 21
- 依法执政是法律实施的重要方式 卓泽渊 27
- 法律实施中的政党引领 肖北庚 36
- 论全面从严治党与法律实施的重要关系  
——思想界限与实践耦合的辩证统一 付子堂 50

论全面从严治党与破解法律实施难题	冯 军	61
全面从严治党促进中国经济法治建设	朱小黄	74
法安天下 德润人心 ——从严治党与法律实施融合思考三则	李俊晔	79
“以德治国”与意识形态阵地建设和管理的法治化	莫纪宏	95
我国监察制度改革的两点思考	陈光中	120

## 第二单元：全面从严治党与法律实施的实践探索

从法律基准论“从严治党”	陈雄飞	125
国家监察体制改革与宪法再造	李 忠	130
论国家监察体制改革的几个问题	吴建雄	148
“严于治吏”的法文化传统及其现代意义	崔永东	153
党政主导下的地方法治评估实践研究 ——以湖北法治评估模式为例	徐汉明 郭川阳	163
行政机关负责人依法出庭应诉制度的构建与完善	王小光	187
制度反腐与贿赂犯罪立法完善	但未丽	197

## 第三编 论文集萃

全面从严治党视阈下“党内法规功能”初探

车 蕊 钟铮铮 吴清愉 胡 军 211

改革开放以来党内法规建设的思路与经验	侯嘉斌	225
全面从严治党视角下的党内法规制度执行力研究	梁静	244
关于党内法规的几个重要理论问题	刘长秋	260
我国权力运行制约和监督机制存在的问题及对策	彭新林	274
需求与回应：论全面从严治党语境下我国领导干部 财产申报制度之进路探微	王浚华 石瑞婷	295
习近平全面从严治党思想研究的回顾与前瞻	张国	312
在第六届中国法律实施论坛暨中国行为法学会 第五届五次理事会上的总结讲话	江必新	326



第一编 论坛致辞



## 在第六届中国法律实施论坛暨中国行为法学会 第五届五次理事会上的讲话

中国法学会会长 王乐泉

(2017年1月15日)

各位代表，同志们：

大家上午好！

今天，第六届中国法律实施论坛暨中国行为法学会第五届五次理事会在這裡隆重举行。首先，我谨代表中国法学会，向大会的召开表示热烈地祝贺！向来自全国各地的嘉宾代表、专家学者们致以诚挚的问候！向中国行为法学会一直以来对中国法学会工作的支持表示衷心的感谢！

在中国法学会主管的55个全国性法学社团中，中国行为法学会历史悠久、人员广泛、活动丰富、成绩斐然。历经近30年的发展，在历届会长和理事会的带领下，在全体会员的共同参与下，始终坚持以推动中国特色社会主义法治国家建设为己任，致力于从个体行为与社会运行的独特视角，总结我国法治实践中的普遍性与特殊性规律，为立法、司法部门提供理论指导和智力支持，为法治中

国建设积极出谋划策。行为法学会职责定位准确，发展目标清晰，工作活跃规范，活动广泛深入。特别是近年来，在繁荣法学研究、开展法治宣传、推动法学交流、培养优秀人才等方面开展了一系列独具特点、卓有成效、影响深远的工作。如，瞄准依法治国的重心，凝练了以推进法律实施、完善法治实施体系为核心的研究方向，打造了“中国法律实施论坛”“法治中国·湘江论坛”“法治社会·长江论坛”“法治政府·珠江论坛”“法治经济·黄河论坛”、侦查论坛、执行论坛、金融法律论坛、医疗法治论坛、新闻法治建设学术峰会、廉政理论论坛等一批高规格、多学科、宽领域的学术平台品牌。可以说，行为法学会经过不懈努力，在学术影响力、社会影响力和决策影响力等方面不断扩大，已经成长为法治中国建设中的重要研究力量。希望行为法学会能够把握历史机遇，不断开拓创新，勇于担当，积极投身于实现民族复兴中国梦的法治实践。

同志们，随着全面深化改革的深入进行，法治国家建设的任务更加迫切地摆在我们面前。党的十八大以来，党中央高度重视党内法规制度建设，推动这项工作取得了重要进展和成效，加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策。我们党先后召开十八届三中、四中、五中全会，对全面深化改革、全面依法治国、全面建成小康社会作出重大部署，六中全会是在全面深化改革、决胜全面实现小康的关键时刻，召开的一次十分重要的会议，专题研究全面从严治党重大问题，这是党中央着眼于协调推进“四个全面”战略布局作出的整体设计，是治国理政方略的渐次展开、深度推进。在2017年1月6日召开的中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第七次全体会议上，再一次提出将全面从严治党作为工作的总体要求，并重申了严肃党内政治生活，加强党内监督，维护好党内政治生态，推动全面从严治党向纵深发展的重要性。当前改革任务之重、压力之大，要求我们广大法学法律工作者们要有大

担当、大智慧。借此机会，我对行为法学会下一步的工作提几点要求和期望：

### 一、全面贯彻党的十八届六中全会精神，牢固树立“四个意识”，增强服务大局的使命意识

十八届六中全会全面分析党的建设面临的形势和任务，系统总结近年来特别是党的十八大以来，全面从严治党的理论和实践，就新形势下加强党的建设作出新的重大部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚定不移推进全面从严治党的坚强决心和历史担当，对确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导力量，对统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，推进中国特色社会主义伟大事业，具有重大现实意义和深远历史意义。全面贯彻落实六中全会精神，就要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，特别要增强核心意识和看齐意识。增强核心意识，就是要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，更加坚定地维护党中央权威，自觉在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致；增强看齐意识，就是要经常、主动向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。

当前，我国已进入全面建成小康社会决胜阶段，各种矛盾叠加、风险隐患集聚，我们前进的路上有各种各样的“拦路虎”“绊脚石”。只有把党建设得更加坚强有力，我们党才能团结带领人民有力应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，赢得优势、赢得主动、赢得未来。学习贯彻落实六中全会精神，是当前和今后一个时期的重要政治任务，切实把思想和行动统一到中央精神上来，按照中央对群团组织政治性、先进性、群众性

的要求，坚持从政治上考量、在大局下行动，要在贯彻落实党中央重大决策部署上凝神聚力。我们广大法学法律工作者要进一步增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，勇于担负起历史赋予我们的责任和使命。

## 二、紧密围绕大局开展法学研究，为中国特色社会主义法治国家建设提供更加坚强有力的理论支撑

始终服从和服务于党和政府的中心工作，是行为法学会发挥作用、体现价值的根本要求。习近平总书记就加强党内法规制度建设作出重要指示强调：“认真贯彻落实《中共中央关于加强党内法规制度建设的意见》，以改革创新精神加快补齐党建方面的法规制度短板，力争到建党100周年时形成比较完善的党内法规制度体系，为提高党的执政能力和领导水平、推进国家治理体系和治理能力现代化、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力的制度保障。”这一要求，对法学研究工作提出了更高标准。行为法学会要将六中全会精神作为开展下一步工作的行动指南和根本遵循，着眼于贯彻中央的重大决策部署，站在全局的高度谋划改革，立足新的形势和任务开展法学研究。着力发挥独特优势和职能作用，以改革为契机，不断提高行为法学会的引领力、凝聚力、创造力、协调力和执行力。

在新形势下，行为法学会要从大局出发，找准工作的切入点和着力点，深入学习研究六中全会提出的重大理论观点和重大任务部署。勇于实践、善于实践，抓住经济社会发展和法治建设中最亟需解决的问题展开深入研究，不断推出有价值、高质量的研究成果，不断丰富和创新中国特色社会主义法治实施理论，体现出时代性、规律性、创新性。要坚持问题导向，从我国改革发展的实践中挖掘新材料、发现新问题、提出新观点，提炼出有学理性的新理论，概

括出有规律性的新实践；要主动回应改革发展所需、党政所急、群众所盼，不断研究新情况、总结新经验、解决新问题，不断推进法治实践创新和法治理论创新；要主动服务政府决策，积极参与法治政府建设、司法体制改革和社会治理创新等法治实践探索，促进成果转化。

2017年是实施“十三五”规划的重要一年和全面建成小康社会的关键一年，本次论坛的主题是“全面从严治党与法律实施”，这个主题非常切合当前形势的迫切需要，具有很强的现实指导意义，希望大家集思广益，群策群力，形成高质量的年会成果。

### 三、不断加强理论学习，重视政治修养，努力培养一支政治坚定、素质过硬的优秀人才队伍

建设好法治人才队伍、发挥好法治人才队伍的作用，是全面依法治国、建设社会主义法治体系的根本所在，也是行为法学会的重要职责内容。要把加强思想政治建设摆在首要位置，严守党的政治纪律和政治规矩。队伍建设的关键在于学习，通过持之以恒的理论武装，才能正确认识和妥善处理发展中不断出现的新情况新问题；才能不断增强政治敏感程度、拓展思维视野广度、提升思想境界高度；才能从根本上解决理想信念问题，解决作风学风问题。

行为法学会作为从事法学研究的学术组织，更加要重视学习、善于学习，自觉增强学习的主动性、积极性、有效性。一方面，要重视法学专业理论的学习，理论联系实际开展研究，多出接地气、有实效的研究成果；另一方面，更加要重视党的政治理论和中国特色社会主义法治理论学习，坚持政治和法治原则，不越政治和法治底线。努力造就一支政治坚定、德才兼备、视野开阔、具有坚实理论功底和深厚专业造诣的法治理论人才队伍。特别是要重视青年人才的培养，重视从实务部门吸收会员，抓好会员服务工作的，使行为

法学会真正成为法学研究者和法律工作者之家。

#### 四、加强自身建设，不断完善体制机制，持续提升制度化、规范化、专业化能力水平

始终牢记党领导下的群团组织要“确保工作中与党和国家事业同步前进”的要求，坚持将行为法学会的服务宗旨置于党和国家工作大局之中。围绕促进法律实施这个中心，珍惜好、建设好、维护好行为法学会这个平台，按照“学习型、协同型、智库型、国际型”的标准，不断推进行为法学会的自身建设。近年来，行为法学会在自身建设方面取得了较大提升，工作体系不断优化，规章制度日益完备，运行管理更加规范。与此同时，要注重加强对分支机构的管理，开展活动要突出学术性、专业性和权威性。

行为法学会要以六中全会精神为指引，进一步推进党的建设工作，加强对各项工作的政治引领，严守政治纪律和政治规矩。充分发挥中国行为法学会党总支对中心工作的核心领导作用，扎实落实全面从严治党要求，认真学习《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，大力推进党风廉政建设和反腐败斗争。要全面加强党组织和党员队伍建设，把推进党的建设与推动行为法学会各项事业发展相结合，切实把党建工作优势转化为破解自身改革发展难题的重要抓手。

当前和今后一个时期，行为法学会要一手抓工作推动、一手抓学会建设，既要发挥联系面广的基础优势，整合资源、挖掘潜力，更要在“立足特色、服务专域”上多做文章，通过加强制度化、规范化、专业化运行来不断提升能力水平，推动各项工作的整体跃升，把行为法学会建设得更加充满活力、更加坚强有力。

各位代表，同志们！在2017年开年之际，希望中国行为法学会乘势而上，精准谋划，主动作为，谋划好、开展好行为法学会的



工作，进一步推进中国法学会工作整体跃升，为落实全面从严治党向纵深发展、推动建设法治中国，做出新的更大贡献，以良好的精神状态和优异的工作成绩迎接党的十九大召开！

祝大会取得圆满成功！

谢谢大家！