

全球治理新格局

G20 的中国贡献 与未来展望

[土耳其] 费伊楠 著
中国人民大学重阳金融研究院

- ★ 全球知名智库年度重量级研究报告
- ★ 权威解读2016中国最重要主场外交成果
- ★ 聚拢世界共识，共创全球经济发展与治理新模式



全球治理新格局

G20 的中国贡献 与未来展望

〔土耳其〕费伊楠 著
中国人民大学重阳金融研究院



新世界出版社
NEW WORLD PRESS

图书在版编目 (C I P) 数据

全球治理新格局 : G20的中国贡献与未来展望 /
(土) 费伊楠, 中国人民大学重阳金融研究院著 ; 中国人
民大学重阳金融研究院译. — 北京 : 新世界出版社,
2017.7

ISBN 978-7-5104-6339-6

I. ①全… II. ①费… ②中… III. ①国际经济合作
组织—研究报告—2016 IV. ①F116

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第150150号

全球治理新格局——G20的中国贡献与未来展望

出 品: 王君校
策 划: 张海鸥
作 者: (土耳其) 费伊楠 中国人民大学重阳金融研究院
译 者: 中国人民大学重阳金融研究院
责任编辑: 李晨曦 董 莹
封面设计: 贺玉婷
版式设计: 北京维诺传媒文化有限公司
责任印制: 李一鸣 黄厚清
出版发行: 新世界出版社
社 址: 北京西城区百万庄大街24号 (100037)
发 行 部: (010)6899 5968 (010)6899 8705 (传真)
总 编 室: (010)6899 5424 (010)6832 6679 (传真)
<http://www.nwp.cn>
<http://www.nwp.com.cn>
版 权 部: +8610 6899 6306
版权部电子信箱: nwpcd@sina.com
印 刷: 北京京华虎彩印刷有限公司
经 销: 新华书店
开 本: 710mm×1000mm 1/16
字 数: 200 千字 印张: 14.75
版 次: 2017年7月第1版 2017年7月第1次印刷
书 号: ISBN 978-7-5104-6339-6
定 价: 88.00 元

版权所有, 侵权必究

凡购本社图书, 如有缺页、倒页、脱页等印装错误, 可随时退换。

客服电话: (010)6899 8638

全球治理时代，中国智库责无旁贷

中国人民大学重阳金融研究院执行院长 王文

2016年9月4日至5日，举世瞩目的二十国集团（G20）领导人峰会在杭州举行。这是中国首次主持全球治理顶层设计的盛会。开幕式当晚，在如诗如画的西子湖畔，文艺演出精彩上演，为全世界展现了一个绝美的杭州。这是杭州作为城市的“巅峰时刻”，也是全球治理的“中国时间”，更标志着中国步入“引领全球治理时代”。

如今，杭州峰会的盛况使G20变得家喻户晓。然而，仅仅在三年多以前，它还是一个相对冷门的术语。

改变发生在2013年。那一年，中国人民大学重阳金融研究院（人大重阳）成立。当年8月，由中国人民大学主办、人大重阳承办的首届“二十国智库研讨会”，通过了全球第一份G20智库共同声明，最早公开建议中国主办2016年G20峰会，此后连续在《人民日报》《环球时报》等报刊发表理论文章，阐述G20对全球治理与中国发展的意义，把G20推向决策、

推向大众。

此后，在中国人民大学的全力支持下，人大重阳更是以全球经济治理研究为己任，先后出版了十余本与 G20 相关的著作与蓝皮书，形成了日常研究产品《G20 双周报》。同时，人大重阳还注重知行合一，连续举办了三届“G20 智库论坛”，承办了 2014 年布里斯班 G20 峰会官方预热项目，成为 2015 年 G20 安塔利亚峰会唯一的中国合作智库；在此过程中，人大重阳打造了一个国内外知名的 G20 研究专家团队，并构建了遍布全球的、超过 500 人规模的 G20 研究智库合作网络。

人大重阳充分发挥建言献策的智库角色，其 G20 相关成果多次得到党和国家领导人的重要批示，并接受了来自中共中央办公厅、国务院办公厅、外交部、中宣部、商务部、农业部、人社部和网信办等多个党和国家机关部委关于 G20 工作的指导。

2015 年，人大重阳正式成为官方指定的 2016 年二十国集团智库峰会（T20，G20 的正式智库合作机制）的三家共同牵头智库之一。从土耳其手中“接棒”之日起，人大重阳与诸多合作机构在全球 9 个城市共同举办了 10 场智库活动，取得了丰富的研究成果，出版了以《2016: G20 与中国》为代表的多部图书，做了大量智力支持与公共外交工作，并逐步深入到全球治理议程设置的深度博弈之中。

在杭州 G20 峰会举办期间，人大重阳的中外研究者们在中外媒体上发表了 50 多篇文章，广泛接受了央视等数十家中外媒体的采访，参与舆论引导与塑造的全过程。

三年多来，“在中国举办 G20”从一条政策建议、一次智库活动，一步步落实为政策和行动。一千多个日夜的辛劳，最终凝结成一次成功的盛会。人大重阳 G20 研究与实践的整个历程，体现了全体中国民众、官员、媒体致力于为世界做贡献的国际主义精神，也成为用思想改变世界的经典案例。

杭州峰会把 G20 推向了全社会，使之成为一门“显学”。不过，在杭州峰会的“热闹”过后，作为致力于全球治理研究的智库，我们感到有必要展示其中的“门道”。因此，我们组建了包括人大重阳外籍学者在内的“混编”课题组，准备做一次系统的梳理总结，形成一份详实的研究报告，以此向广大读者系统地展现中国 G20 的成果，向下一届 G20 主席国德国提出建议，并对 G20 的长期发展进行展望。

然而，尽管人大重阳已经在 G20 研究上积累了丰富经验，在研究与撰写过程中，我们依旧遇到了远超预期的困难。

最根本的“困难”，恰恰就来自于杭州峰会本身——它的成果太过丰硕，给我们的研究工作带来前所未有的挑战。

我们原以为，一个月内就能拿出一份八千字左右的成果总结报告——这个时间表参考的是我们过去几年解读 G20 峰会的经验。然而，我们随后发现自己犯了一个巨大的错误：由于杭州峰会以及整个 G20 中国主席年的成果远远超出以往任何一届，光是第一步收集和翻阅文件就费了很多时日，工作量大大增加，过去的“经验”不管用了。成果不仅数量巨大，而且内容繁杂、领域众多。因此，我们不时感到心有余而力不足。此外，与往届

不同的是，杭州峰会的成果不仅仅是若干文件，还是一整套体系，是完整的发展理念。我们的 G20 研究者虽然研究领域跨度大、综合能力强，但也不可能面面俱到，遇到拿不准的问题也难免“卡壳”，为了报告的高质量，不得不多方请教。最后，由于在 G20 中国主席年中，不同成果之间的相互联系极为紧密，一处成果往往要在若干个不同领域加以佐证；而文件本身也因为数量过于庞大，有的上网发布没那么及时，因此给研究造成困扰。结果，进度一拖再拖，字数不断增加，最终十倍于预期，形成了目前这本书。整个过程本身，就侧面印证了 G20 中国主席年成果之丰硕——当然，我们的 G20 研究者也是相当辛苦的。

其次，困难还来自于本书与其他工作相交叉。人大重阳的规模并不大，全职人员只有 30 余名，而同时在手的研究课题常常有数个，“超负荷”本就是常态。例如，G20 课题组同时还着手进行“一带一路”、金砖国家机制等全球治理问题的研究。而 G20 研究恰恰又需要大量时间和精力投入，研究的辛苦程度可想而知。

第三是大量的协调工作。这份报告是由一个跨国团队完成的：团队由人大重阳国际研究部牵头，院内数位主要部门负责人也参与其中，并由一位在中国智库任访问学者的外籍研究员担纲主要执笔人。国际团队的搭建和跨文化的沟通本身就是一门学问，期间也少不了学术讨论乃至争论，但最终的目的都是为了报告的圆满。从这个角度来看，这个课题组也为中国智库的深度国际化积累了宝贵的经验。

最后，时间的紧迫性与我们对质量的高要求也增加了难度。自杭州峰会闭幕并发表公报以来，至今不过 3 个月余。在这期间，我们完成了百余

页研究报告，共囊括四大核心要点、八大主要领域、27个板块、上百个具体议题，并严格对照中英文，确保两个语言版本内容一致、但语言表达又符合“信、达、雅”的原则，深入浅出，让更多人了解中国 G20 取得的成果。由于对报告质量的高要求，在初稿完成后，翻译和校对者们又对多处内容加以校对、修正，有些部分甚至推倒重来。多少个日日夜夜，我们课题组内外人员加班加点，为了哪怕一条细微的注释而查阅多处文献资料，为的就是不负读者的期望，不负学者的责任，不负历史的重托。

尽管面临着以上诸多困难，人大重阳仍然凭借执行力、韧性与毅力，在 2016 年岁末完成了这份《全球治理新格局——G20 的中国贡献与未来展望》研究报告。

本书是针对杭州峰会的突出亮点、针对 G20 中国主席年的重要议题进行的一次全面梳理。报告高度概括了 G20 杭州峰会的四大要点：创新经济增长方式、完善经济治理机制、促进贸易投资增长、推动包容联动发展。由此，我们总结出中国 G20 的 20 个亮点，清晰地呈现给读者。

在此基础上，本书全景式地展示了中国 G20 的主要成果，其中包含若干个“第一次”：第一次与可持续发展议程全面融合；第一次将创新引入 G20 中心议程；第一次通过了深化结构性改革议程；第一次建立绿色金融研究小组；第一次通过了《全球贸易增长战略》；第一次达成了全球多边投资规则框架；第一次将非洲工业化倡议作为一个完整的、成体系的议题代入 G20；第一次发起了全球互联互通联盟；第一次由新兴的亚洲基础设施投资银行、金砖国家新开发银行等多边开发银行共同签署支持投资的联合声明……正是这些“第一次”，共同组成了全球治理的中国贡献。

G20 中国主席年还建立了长效机制，起到了承上启下的作用。为此，本书还特别对 2017 年德国主席年提供了政策建议，希望实现中德两国的全面交接，让中国主席年的议程延续、成果落实。我们建议，G20 汉堡峰会应在创新、包容和可持续增长、经济与金融治理、税收监管、贸易治理、全球发展议程和非洲等重点领域落实好杭州峰会的成果，并继续向前迈进。而且，要继承中国主席年重在落实、重在行动的精神，继续推进问责评估机制，把 G20 真正打造为不清谈、重行动的长效治理机制。

在完成本书之际，我们要衷心感谢为本研究报告做出贡献的所有项目组成员：项目组顾问、组长、执行组长、报告执笔人、翻译者与审校者等。以下列出的只是他们其中的代表（排名不分先后）：何亚非（外交部原副部长、中国人民大学重阳金融研究院高级研究员）；张燕玲（人大重阳高级研究员、国际商会执行董事、原中国银行副行长）；魏本华（人大重阳高级研究员、原国家外汇管理局副局长）；刘志勤（人大重阳高级研究员、原瑞士苏黎世州银行驻华首席代表）；何伟文（人大重阳高级研究员、原中国驻旧金山、纽约总领馆经济商务参赞）；古温·萨克（Güven Sak，土耳其经济政策研究基金会 <TEPAV> 执行总裁）；项目组执行组长陈晓晨（人大重阳国际研究部副主任）、贾晋京（人大重阳宏观研究部主任）、杨清清（人大重阳学术合作部主任）；本书的执笔人费伊楠（Feride Inan，人大重阳访问学者、土耳其经济政策研究基金会政策分析师）、首席译者成书婧（人大重阳实习研究员）等。

为了《全球治理新格局——G20 的中国贡献与未来展望》的诞生，还有许多人做出了大量艰辛而重要的工作，包括各章节的翻译者、审校者、

编辑和美工，以及在各方面给予我们支持的人们，在此一并致谢！

当然，本书直至现在的成书依旧存在着许多不尽如人意之处，还望各位读者海涵并不吝赐教！

当前的世界正处在一个十分重要的转折点。全球化的进程是将继续深化，还是倒退回分裂、封闭，值得每个国家深思并做出选择。在很大程度上，全球化成就了我国，而今天的我国也越来越成为推动全球化、成就全球化的新力量。我国将更加走向世界，世界也将更加走向我国。对我国来说，谋划全球治理新格局已是题中之义，是时代的迫切需求。为此，需要为国家提出切实可行的建议，并开展多层次的国际合作。在这一过程中，诸如人大重阳这样的新型智库将发挥不可或缺的作用，为全球治理和中国发展提供智力支持。

全球治理迎来新格局，这是中国智库的发展机遇，更是我们肩上的历史重任。在 2016 年岁末，我们基于三年多来人大重阳深度参与 G20 工作的扎实基础，发布《全球治理新格局——G20 的中国贡献与未来展望》研究报告，既是对 G20 中国主席年的全面总结，更是对未来的全球治理与中国发展的分析展望。在我国步入“全球治理时代”的今天，我辈责无旁贷，更当奋力前行。

2016 年 12 月 22 日

二十国集团中国主席年的二十大亮点

二十国集团（G20）中国主席年到 2016 年 12 月 1 日就告一段落，由德国接任。本书全面概述了 2016 年 G20 在各领域的广泛成果，并着重强调了中国作为主席国所做出的贡献。本书分析了 G20 成果文件、G20 议程的背景资料，并援引文献对此进行阐述。

写作本书的目的是为了更好地总结 G20 在中国主席年期间的议程和成果，概述 G20 中国主席年在全球经济治理中的作用，并为下任 G20 主席国——德国以及 G20 未来的发展提供政策建议。以下是本书总结的 2016 年 G20 的二十大亮点：

1. 聚焦经济发展——G20 中国主席年为促进经济可持续增长提供了完整、连贯的发展方案，聚焦绿色发展和包容发展。中国主席年成功地将不同领域相互联系，特别是把经济增长与可持续发展联系起来。中国主席年注重经济议题，强调创新和投资是实现增长和可持续发展的核心。

2. 建立长效机制——G20 中国主席年强调通过结构性改革促进潜在增长的长效机制，其中最重要的是将创新引入 G20 议程，作为中心议题。

G20 中国主席年强调通过结构性改革，解决全球经济停滞问题。

3. 优先创新主题——创新是中国主席年的优先事项，也是 G20 杭州峰会领导人公报的中心内容。中国主席年设定长期愿景，解决当前政策的弱点，并通过创新增长蓝图、创新行动计划、新工业革命（NIR）和数字经济激发经济增长新动能。创新行动计划强调了利用技术创新促进包容性和可持续增长。

4. 深化结构改革——中国主席年通过了《二十国集团深化结构性改革议程》，这是兑现 G20 结构性改革承诺的针对性办法。深化结构性改革议程将有助于开辟经济增长新道路。

5. 完善金融治理——G20 中国主席年重启了国际金融架构工作组，以应对全球经济中出现的新风险和脆弱性。杭州峰会核准了《迈向更稳定、更有韧性的国际金融架构的 G20 议程》。针对全球经济中出现的风险和脆弱性，《议程》致力于规范资本流动，改善主权债务重组进程，特别是对发展中国家。《议程》强调，要通过以下途径来提升抗风险能力：强化全球金融安全网（GFSN），充实国际货币基金组织（IMF）的资源，增进 IMF 与其他区域融资安排（RFAs）之间的协调，以及扩大使用特别提款权（SDR）。该议程还将继续促进国际金融机构的进一步改革。

6. 推进绿色金融——中国主席年建立了绿色金融研究小组，以支持全球经济的绿色转型，为应对环境问题和气候变化带来了新动力。绿色

金融引导资本用于绿色投资。它还与 2016 年 G20 促进优质项目发展的基础设施议程密切相关。在杭州峰会前，中美两国领导人在时任联合国秘书长潘基文的见证下，举行了批准应对气候变化的《巴黎协定》的签字仪式。（注：特朗普上台后不顾各方反对，宣布退出《巴黎协定》。）

7. 加大反腐力度——反腐败和财务透明度受到高度重视。杭州峰会批准了《二十国集团反腐败追逃追赃高级原则》和《二十国集团 2017—2018 年反腐败行动计划》。中国成立了 G20 反腐败追逃追赃研究中心。

8. 批准能效合作——G20 中国主席年重视能源可持续问题，突出创新和长期规划。杭州峰会批准了《G20 能效引领计划》（EELP），构建长期框架，支持 G20 自愿能效合作。与中国主席年优先强调创新的主题相符，EELP 囊括了能效新技术的各个合作领域。

9. 规划贸易战略——2016 年 G20 杭州峰会首次通过了《G20 全球贸易增长战略》。该战略旨在将发展中国家和中小企业纳入全球经济，并解决全球贸易和投资增长放缓的问题。

10. 制定投资规则——G20 中国主席年通过了《G20 全球投资指导原则》，这是全球首个多边投资规则框架。峰会公报强调了知识产权，同时也提出了自愿基础上的技术转让问题，并呼吁共同创建一个可预测的投资环境。

11. 贯彻包容发展——G20 中国主席年通过了《二十国集团落实 2030 年可持续发展议程行动计划》，为 G20 成员实施联合国 SDG（可持续发

展目标）议程提供了动力。不同于往届 G20 的工作方式，《行动计划》中确定的 16 个可持续发展领域（SDS）同时在财金渠道和发展轨迹方面获得优先地位。该计划与中国主席年的整体议程设计相符，使包容可持续发展贯彻到 G20 的各个议题中。

12. 关注非洲发展——G20 中国主席年发起了《二十国集团支持非洲和最不发达国家工业化倡议》。这是 G20 首次对低收入发展中国家提出全面、综合的政策愿景。《倡议》指出，工业化包括能源、贸易、基础设施和就业等许多因素。同时，《倡议》中所涉及的工业化议程除了上述几点，还包括创新议程。

13. 倡议互联互通——中国发起了《全球基础设施互联互通联盟倡议》，以支持互联互通的提升。该联盟旨在加强不同区域方案间的协同增效，监测评估全球互联互通。中国主席年还非常重视基础设施，因为它可以加强互联互通，同时也是非洲工业化议程的关键问题，能够促进发展中国家与地区加入区域内和区域间贸易体系。

14. 提升基础设施——G20 中国主席年的基础设施议程突出强调的是提升质量，对具有社会包容性和环境可持续性的项目进行高质量投资。由 11 个多边开发银行（MDB）——包括由新兴市场引领的亚洲基础设施投资银行（AIIB）和金砖国家新开发银行（BRICS Development Bank）——签署的有关支持基础设施投资的联合声明，重点关注了高质量投资。此外，中国主席年的非洲工业化和绿色金融议程也十分重视高质量投资。

15. 鼓励创业创新——2016 年，G20 就业议程继续促进技能开发和创

业，重点强调技术转型对就业和劳动技能的挑战。杭州峰会《公报》承诺执行新的 G20《创业行动计划》中设定的规划，并对中国建立的 G20 经济体创业研究中心表示欢迎。中国主席年将劳动力技能发展中的挑战继续作为优先事项。其中，新工业革命（NIR）议程致力于解决新工业革命对就业和劳动力技能造成的挑战。领导人还批准了另一项倡议，将提高学徒制度的人数、质量和提升其多样性作为政策重点。

16. 重视劳动保护——2016 年，G20 就业议程重视社会保障制度，注重劳动力市场与提高生产力之间的联系，促进体面劳动和工资增长，特别是针对低收入劳动者。杭州峰会核准可持续工资增长政策原则，使工资增长与生产力的增长和收入差距的缩小相呼应。

17. 促进农业合作——G20 中国主席年注重通过技术、制度和社会创新促进农业和食物价值链的发展。为此，G20 农业首席科学家会议（MACS）支持全球研究协作平台（GRCP）的发展，建立由中国牵头的农业技术共享（ATS）工作组。在中国主席年期间，G20 努力提高小农户的生产力及其市场参与，为农民提供创新和技术的便利。同样，农业工业化倡议也致力于提高农业劳动生产率，发展农业技术。中国主席年还致力于增加农户、科研机构和企业之间的合作，促进农业投资。为此，2016 年 G20 的一个重要举措是举办史上首届 G20 农业企业家论坛（AE20）。

18. 重视落实机制——G20 中国主席年不仅提出计划，而且重在落实。这与土耳其主席年重在落实的主题相吻合。为此，杭州峰会通过了《二十国集团深化结构性改革议程》，制定涵盖短期、中期和长期的综合增长战略，开展进度落实与问责评估工作，包括对 G20 工作组自身工作进展的问责

评估。

19. 创新之城杭州——2016 年 G20 领导人峰会定在中国杭州举行。
杭州是中国著名的电子商务集团阿里巴巴的故乡，这本身即是中国从“世界工厂”向高科技经济转型的象征。结合中国改革的经验和国内问题的重点，中国政府很自然地将创新作为本届 G20 的中心议题。

20. 指明未来航向——2016 年的 G20 议程和杭州峰会领导人公报构建了一整套框架，为世界经济指明了新方向。

第一部分 总论	1
----------------	----------

第二部分 创新经济增长方式	15
----------------------	-----------

2.1 创新行动计划.....	18
2.2 新工业革命行动计划.....	21
2.3 G20数字经济发展与合作倡议.....	26

第三部分 完善经济治理机制	35
----------------------	-----------

3.1 国际金融架构.....	40
3.2 金融改革.....	47
3.3 气候变化与绿色金融.....	53
3.4 能源合作	57
3.5 税收治理和政策.....	67
3.6 反腐败.....	73

第四部分 促进贸易投资增长	81
----------------------	-----------

4.1 多边贸易体系和贸易保护主义	85
4.2 促进贸易增长.....	92