



中国社会科学院创新工程学术出版项目



社会建设蓝皮书

BLUE BOOK OF SOCIETY-BUILDING

2017年 北京社会建设 分析报告

主编 / 宋贵伦 冯虹

执行主编 / 唐军 唐志华

副主编 / 胡建国 李君甫

ANNUAL REPORT ON ANALYSIS OF BEIJING
SOCIETY-BUILDING (2017)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2017
版

 中国社会科学院创新工程学术出版项目



社会建设蓝皮书

**BLUE BOOK OF
SOCIETY-BUILDING**

2017 年 北京社会建设分析报告

ANNUAL REPORT ON ANALYSIS OF BEIJING
SOCIETY-BUILDING (2017)

主 编 / 宋贵伦 冯 虹
执行主编 / 唐 军 唐志华
副 主 编 / 胡建国 李君甫



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

2017 年北京社会建设分析报告 / 宋贵伦, 冯虹主编

—北京: 社会科学文献出版社, 2017. 9

(社会建设蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 1246 - 8

I. ①2… II. ①宋… ②冯… III. ①社会发展 - 研究报告 - 北京 - 2017 IV. ①D671

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 202486 号

社会建设蓝皮书

2017 年北京社会建设分析报告

主 编 / 宋贵伦 冯 虹

执行主编 / 唐 军 唐志华

副 主 编 / 胡建国 李君甫

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 郑庆寰

责任编辑 / 张 媛 郑庆寰

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 25.25 字 数: 418 千字

版 次 / 2017 年 9 月第 1 版 2017 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 1246 - 8

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2010 - 173 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为
“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

《2017 年北京社会建设分析报告》

编撰人员名单

编委会主任 宋贵伦 冯虹

编委会副主任 张坚 唐军 杨茹

编辑委员会成员 蔡扬眉 曹飞廉 陈锋 胡建国 鞠春彦
韩秀记 李君甫 李升 李晓婷 宋贵伦
宋国恺 唐军 唐志华 杨桂宏 杨荣
杨茹 王敏 岳金柱 张坚 赵丽琴
赵卫华 朱涛

主 编 宋贵伦 冯虹

执行主编 唐军 唐志华

副 主 编 胡建国 李君甫

撰 稿 人 曹飞廉 陈晶 杜鹏 耿梦然 韩秀记
胡建国 胡元瑞 黄锂 黄造玉 鞠春彦
兰宇 李歌诗 李君甫 李升 李筱婧
李晓婷 李晓壮 刘鸿桥 卢磊 聂品
任奕 宋贵伦 宋国恺 汤溥泓 唐志华
王敏 王涛 王学武 吴斌 吴镛鸣
吴群利 杨桂宏 杨荣 张晓锐 赵卫华
朱涛

主要编撰者简介

宋贵伦 男，河北人，中共党员，研究员；中共北京市委社会工作委员会书记、北京市社会建设工作办公室主任；北京师范大学本科毕业，北京市委党校在职研究生毕业；历任中央文献研究室秘书处秘书，理论研究组助理研究员，中央宣传部办公厅副处级秘书，北京市西城区委宣传部副部长（挂职）、常务副部长（正处级）、部长，北京市委宣传部副巡视员，北京市委宣传部副部长，北京市社会科学界联合会党组书记、常务副主席（2002年破格晋升为研究员）。第十一届全国人大代表，2012年7月3日当选中国共产党北京市第十一届委员会委员。

冯虹 男，重庆市人，经济学博士、教授，博士研究生导师；北京工业大学前纪委书记，首都社会建设与社会管理协同创新中心（北京市）主任兼首席科学家；中国劳动科学教学研究会副会长，中国社会学会劳动社会学专业委员会副会长，中国人力资源开发研究会常务理事，国家教育行政管理学术委员会委员，教育部高等学校本科教学工作水平评估专家，北京市高级职称评审委员，北京市哲学社会科学规划项目评审专家，首都经济贸易大学经济学博士生导师；曾任首都经济贸易大学副校长、校学术委员会常务副主任，北京联合大学副校长、校学术委员会常务副主任；先后被评为北京市优秀青年知识分子、北京市中青年学科带头人；主持有国家社科基金重点项目等国家级省部级科研项目多项。

唐军 男，湖北人，博士、教授，硕士研究生导师；北京工业大学人文社会科学学院院长，社会学学科部主任，社会学研究所所长，首都社会建设与社会管理协同创新中心首席教授；中国社会学会理事，中国社会思想史分会理事，北京市社科院北京社会管理研究中心专家组成员；主要研究方向为社会学理论、发展社会、劳工研究、家庭研究；主持有教育部人文社会科学研究项目、法国国家科学研究中心“国际合作计划”项目、北京市教委人文社会科学

学重点项目等课题。成果有《蛰伏与绵延——当代华北飘荡家庭生长的历程》、《历史上最具影响力的社会学名著 20 种》、《仪式性的消减与事件性的加强——当代华北村落家庭生长的理性化》（《中国社会学科学》）、《对村民自治制度下家族问题的理论反思》（《社会学研究》）、《生存资源剥夺与传统体制依赖》（《江苏社会科学》）等。

唐志华 男，高级政工师，中共北京市委社会工作委员会、北京市社会建设工作室政策法规处处长；中国人民大学国际关系专业毕业；曾就职于中共北京市委统战部、北京市黄埔军校同学会；2008 年进入北京市委社会工委、市社会办，从事社会建设、社会治理工作，主要研究涉及社会建设统筹协调机制、政府购买服务、基层社会治理、社会体制改革等；参与编写了《北京社会建设分析报告》《中国社会建设报告》等系列蓝皮书。

胡建国 男，山东人，博士，教授，硕士研究生导师；北京工业大学人文社会科学学院副院长，社会学系主任，首都社会建设与社会管理协同创新中心秘书长；中国社会学会劳动社会学专业委员会副秘书长，中国社会学会理事；主要研究领域为社会分层与社会流动、劳动社会学；主持有国家社科基金、北京市自然科学基金、北京市社科基金、北京教育科学规划项目等国家及省部级科研项目；入选北京市社科理论中青年优秀人才“百人工程”、北京市属高校人才强教“拔尖人才”、北京工业大学“京华人才”，2010 年中国博士后制度设立 25 周年之际，被评选为北京市博士后“杰出英才”。

李君甫 男，陕西人，博士，北京工业大学人文社会科学学院社会学系教授，诺丁汉大学中国研究中心客座研究员，硕士研究生导师，中国社会学会劳动社会学专业委员会常务理事，主要研究领域为住房问题与住房政策、城乡社会学、劳动社会学等；主要研究成果有《北京的住房变迁与住房政策》、《北京的人口、社会阶层与空间结构》、《农民的非农就业与职业教育》、《当代中国社会建设》（合著）、《北京社会建设 60 年》（合著）、《北京的社会空间分化与隔离——基于社会阶层分布的研究》、《农村人口过疏化对社会建设的挑战》、《走向终结的村落——山区人口流失、社会衰微与扶贫政策思考》等。

摘 要

本书是北京工业大学“北京社会建设分析报告”课题组 2016~2017 年度的研究成果,分为七个部分,包括总报告、特稿、社会结构篇、公共服务篇、社会治理篇、地方社会建设篇和调查报告篇。报告充分利用了北京市政府和相关部门发布的统计数据 and 资料,结合课题组成员调研和观察,分析了 2016 年北京社会建设的主要成就和北京社会建设面临的挑战,对北京未来的社会建设提出了若干政策建议。

2016 年是北京加快疏解非首都功能,加快北京副中心建设的重要一年。北京社会建设体制机制进一步完善,首都特色的社会建设模式进一步成形,在基本公共服务供给、基层社会治理和社会结构优化等方面取得了显著成就,为北京疏解非首都功能,加快副中心建设,维护社会稳定、建设宜居城市、改善人民福祉做出了新的贡献。人口增长趋缓、外来人口减少,城乡差距缩小,就业结构优化;基本公共服务力度加大,教育、医疗、住房等基本公共服务得到加强,公共交通建设加速,共享交通蓬勃发展。北京的社会建设还存在一些挑战,还需要进一步推动公共服务均等化,完善社会治理体制机制,优化社会结构,社会建设的财政投入还需要大幅增加。

北京的社会建设还需要从以下三个方面推进,第一,完善社会政策,提高公共服务水平;第二,加强社会治理主体培育,完善社会治理机制;第三,发展高端产业,调整社会结构。

关键词: 社会建设 社会治理 公共服务 社会结构

目 录



I 总报告

B.1 首都功能新定位背景下的北京社会建设报告

- 北京社会建设分析报告课题组 执笔人：李君甫 韩秀记 / 001
- 一 北京社会建设年度形势 / 002
- 二 北京社会建设面临的挑战和难题 / 015
- 三 加强北京社会建设的若干建议 / 024

II 特稿

B.2 北京社会建设的形势与任务 宋贵伦 / 029

III 社会结构篇

B.3 北京市人口调控政策分析

- 基于人口增长的内部结构视角 杨桂宏 / 048

B.4 “十二五”时期北京流动人口分析报告 李晓壮 / 059

B.5 北京市转居农民阶层分化研究报告 宋国恺 李歌诗 / 073

B.6 超大城市中的“流动老人”特征分析报告

- 基于对北上广深流动家庭的调查 李 升 黄造玉 / 084



B.7 首都中产阶层子女出国留学热背后的社会心态探析

..... 赵丽琴 吴群利 / 102

IV 公共服务篇

B.8 北京市保障性住房发展现状与有效供给的政策思考

..... 王 敏 / 116

B.9 北京市流动人口与住房租赁市场研究报告

..... 胡元瑞 李君甫 / 129

B.10 共享交通与北京交通发展 朱 涛 / 145

B.11 “四级双向全过程”的项目管理模式探索

——朝阳区政府购买社会组织服务管理实践 黄 铨 / 157

B.12 共享经济促进城市社区融合新趋势

——以北京海淀区 S 社区共享经济生活为例 陈 晶 / 168

V 社会治理篇

B.13 首都社区工作者能力素质模型建构研究 杨 荣 / 180

B.14 北京市民办社工机构专业社工岗位设置与激励保障研究

..... 卢 磊 / 193

B.15 北京市社区协商共治研究报告：以朝阳区北郎东社区为例

..... 韩秀记 杜 鹏 / 217

B.16 我国城市社区网络化治理研究

——以北京市大栅栏街道 B 社区为例

..... 李晓婷 耿梦然 / 226

B.17 2016年北京互联网舆情分析报告

..... 鞠春彦 任 奕 吴 斌 / 237

B.18 北京市城市居民社区参与研究

——基于北京市 D 街道社区营造案例 曹飞廉 刘鸿桥 / 248

VI 地方社会建设篇

- B. 19** 顺义区推进“枢纽型”社会组织参与社会治理分析
..... 王学武 / 259
- B. 20** 社区有效自主治理机制初探
——以丰台区老旧小区为例 丰台区社工委 / 269
- B. 21** 公众参与基层社会治理的探索
——以史家胡同风貌保护协会为载体 东城区社工委 / 277

VII 调查报告篇

- B. 22** 北京市居民获得感调查 胡建国 兰 宇 / 285
- B. 23** 北京市城市社区居民自治水平和能力研究
——以西城区、石景山区为例
..... 北京市委社会工委政策法规处课题组 / 295
- B. 24** 北京市居民对“京津冀协同发展”相关举措及依法行政
评价调查报告 吴楠鸣 张晓锐 / 353
- Abstract / 370
- Contents / 372

皮书数据库阅读使用指南

总 报 告



General Report

B. 1

首都功能新定位背景下的 北京社会建设报告

北京社会建设分析报告课题组

执笔人：李君甫 韩秀记

摘 要：在疏解非首都功能的背景下，2016 年的北京社会建设围绕社会治理现代化的目标，制定了新的社会治理规划，扎实推进城市精细化管理，提高基本公共服务水平，积极培育社会组织，完善购买社会服务和基层社会治理机制，社会建设取得了良好的业绩。北京的社会建设还面临着交通拥堵、住房拥挤等“城市病”问题和社会建设投入不足、管理低效等许多挑战，在新的一年里北京还需要进一步发展社会组织、提高公共服务水平。夯实社会治理的基础，完善城市治理机制和社会政策，推动社会治理的现代化。

关键词：社会建设 社会治理 公共服务



2016 年是北京落实“十三五”规划的开局之年，也是北京加快城市副中心建设，加大力度疏解非首都功能的一年。在这样的大背景下，2016 年 11 月 11 日，北京市在全国率先印发《北京市“十三五”时期社会治理规划》，提出了构建“六大体系”、提高“四大能力”的社会治理现代化建设思路，为“十三五”时期的社会建设指明了方向。新的时期，北京的社会建设要继续以现实问题为导向、以群众需求为导向、以发展目标为导向，深化社会治理改革，提升治理和服务水平，为全面建设小康社会、实现社会治理体系的现代化打下坚实基础。

一 北京社会建设年度形势

2016 年，北京在社会建设中致力于保障和改善民生，促进城市功能改善，提高城市管理水平，促进协商共治，增强城市文明，加快京津冀协同发展，完善具有时代特征、中国特色、首都特点的社会治理体制，积极建设国际一流的和谐宜居之都，保障经济社会平稳健康发展，实现了“十三五”阶段社会建设的良好开局。

（一）经济社会协调发展，更加惠及城乡居民

2016 年，北京经济形势总体保持平稳，并稳中求进，继续保持新常态，经济结构进一步优化。2016 年，北京市实现地区生产总值 24899.3 亿元，比上年增长 6.7%。其中，第一产业增速进一步降低，占比仅有 0.5%；第二产业增加值 4774.4 亿元，增长 5.6%，占比 19.2%；第三产业增加值 19995.3 亿元，增长 7.1%，占比最大，达 80.3%。其中，金融、科技、信息等行业成为优势产业，增速突出，其产值占全市总量的 36.3%，对经济增长的贡献率合计超过一半，服务型经济更加稳固。^①

经济较快增长带动了政府财政和居民收入的增长。2016 年北京市一般公共预算收入 5081.3 亿元，突破 5000 亿元大关，增长 7.5%，相当于全市地区

^① 《北京市 2016 年国民经济和社会发展统计公报》，北京统计信息网，http://www.bjstats.gov.cn/tjsj/tjgb/ndgb/201702/t20170227_369467.html，2017 年 2 月 25 日。

生产总值的 20.4%^①，为地方经济发展和民生改善提供了强有力的支撑。同时，居民获得感不断增加。从人均 GDP 来看，全市人均 GDP 达到 11.5 万元，人均 GDP 超过 1.7 万美元，继续处于地区经济发展第一梯队^②，地区经济社会发展水平整体上达到中上等收入国家水平。全市居民人均可支配收入 52530 元，扣除价格因素，实际增长 6.9%，快于经济增速 0.2 个百分点。城镇居民人均可支配收入 57275 元，农村居民人均可支配收入 22310 元，扣除价格因素后，城乡居民收入实际增速分别为 6.9% 和 7.0%^③。城乡居民收入增速高于地区生产总值增速，在经济蛋糕做大的同时，也逐渐提升了居民支配财富的再分配比重（见图 1）。

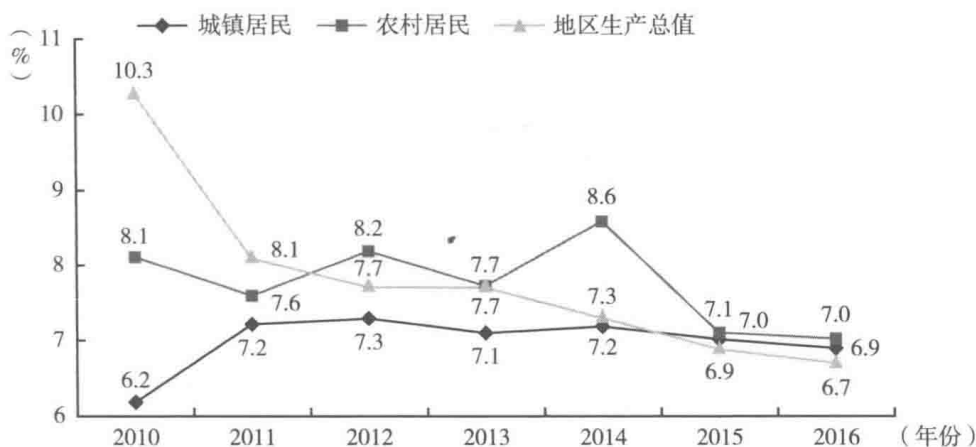


图 1 2010~2016 年地区生产总值与城乡居民收入增长速度比较

资料来源：根据北京市历年国民经济和社会发展统计公报整理。

居民收入的增长带动了消费增加，促进了消费升级。2016 年，全市实现服务性消费 8921.1 亿元，增长 10.1%，占市场总消费的 44.8%，对市场总消费增长的贡献率达到 55.1%，成为带动消费增长的主要力量。服务性消费引

① 《稳中求进谱写新篇章“十三五”实现良好开局——〈北京市 2016 年国民经济和社会发展统计公报〉解读》，北京统计信息网，http://www.bjstats.gov.cn/tjsj/tjgb/ndgb/201702/t20170227_369468.html，2017 年 2 月 27 日。

② 《人均 GDP 比拼：9 省超 1 万美元，广东不及内蒙古》，第一财经网，<http://www.yicai.com/news/5235032.html>，2017 年 2 月 28 日。

③ 《北京市 2016 年国民经济和社会发展统计公报》，北京统计信息网，http://www.bjstats.gov.cn/tjsj/tjgb/ndgb/201702/t20170227_369467.html，2017 年 2 月 25 日。



领首都消费转型升级。全市居民人均消费支出达到 35416 元，比上年增长 4.8%。其中，人均服务性消费支出 17817 元，增长 8.9%，占据了人均消费支出的一半（50.3%）。^① 在满足衣、食、住、行等必需消费的基础上，居民更加注重提升生活品质。消费的增加反过来进一步拉动了经济的增长，成为地区经济发展的首要动力。

与此同时，京津冀一体化发展进程加速推进，包括社会建设在内的发展成果突出，受到社会广泛关注，三地居民获得感不断增强。三年来，京津冀以交通、环保、产业三大重点领域为突破口，大力推进一体化进程，共享一体化发展成果，城乡居民收入稳步增长。2016 年京津冀城镇居民人均可支配收入分别为 57275 元、37110 元和 28249 元，比上年分别增长 8.4%、8.8% 和 8.0%；农村居民人均可支配收入分别为 22310 元、20076 元和 11919 元，比上年分别增长 8.5%、8.6% 和 7.9%。^② 有调查显示，79.5% 的受访者表示关注京津冀协同发展。其中，84.9% 的居民对京津冀协同发展有信心；90% 以上的居民认为协同发展带来积极影响。^③

（二）疏解人口工作日益实效，城市精细化管理和服务水平提升

2016 年，北京市围绕首都城市战略定位，以治理“大城市病”、优化提升首都核心功能为目标，通过疏解非首都功能和产业，有效带动了人口调控，促进城市精细化管理和服务，治理城市问题。调查显示，居民对北京市社会治理评价总体良好，满意度明显提升，73.6% 的被调查者对社会治理表示非常满意和比较满意，比 2012 年提高 6.8 个百分点。^④

1. 人口结构继续优化，常住外来人口开始由增转减

2016 年，北京市常住人口 2172.9 万人，比上年末增加 2.4 万人。其中，

① 《北京市 2016 年国民经济和社会发展统计公报》，北京统计信息网，http://www.bjstats.gov.cn/tjsj/tjgh/ndgb/201702/t20170227_369467.html，2017 年 2 月 25 日。

② 《京津冀共享一体化发展成果 居民收入稳步增长》，北京统计信息网，http://www.bjstats.gov.cn/zxfb/201702/t20170227_369495.html，2017 年 2 月 27 日。

③ 《协同发展受关注对居民生活产生积极影响》，北京统计信息网，http://www.bjstats.gov.cn/zxfb/201611/t20161122_363284.html，2017 年 3 月 2 日。

④ 《居民共享改革红利社会治理满意度提升》，北京统计信息网，http://www.bjstats.gov.cn/tjsj/sjjd/201702/t20170228_369532.html，2017 年 2 月 28 日。

全市户籍人口 1362.9 万人，比上年末增加 17.7 万人；常住外来人口 807.5 万人，占常住人口的 37.2%，比上年末减少 15.1 万人（见图 2）。值得注意的是，常住外来人口在 2016 年首次出现较大幅度的下降。

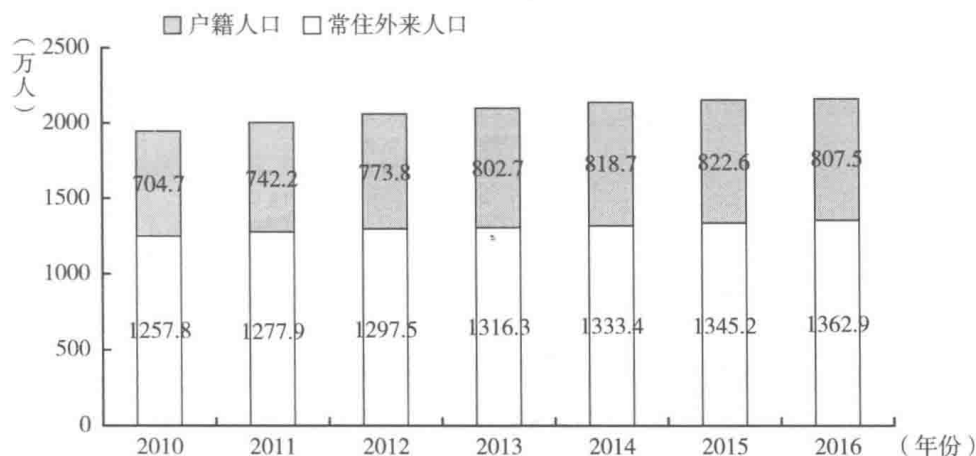


图2 2010年以来北京市常住人口构成变化趋势

资料来源：根据《北京市统计年鉴》和《北京市 2016 年国民经济和社会发展统计公报》整理。

实际上，自 2010 年以来，北京市常住人口增量和增速逐年递减。如图 3 所示，2010 年之后，人口增量逐年递减。尤其是 2015 年和 2016 年，人口增速进一步下探。2016 年，新增人口仅有 2.4 万人，增速近乎停滞。这表明，过去几年非首都功能疏解工作的人口调控效果逐渐显现。可以预测，2017 年，北京市有可能首次出现人口减少的转折点，人口增长势头将彻底扭转。

2. 完善居住证制度，强化服务管理

完善居住证制度，促进人口管理制度升级。2016 年 10 月 1 日，北京市针对外来人口，取消暂住证制度，全面启动居住证政策。截至 11 月 25 日，本市公安机关已累计办理居住证（卡）82.3 万件。^① 这为积分落户的实施提供了前期准备。居住证制度的实施意义重大，持有居住证的外来人口将和北京本地

^① 《居住证网上申领预计下周开通》，《北京日报》，http://www.bjd.com.cn/jx/toutiao/201611/27/t20161127_11046394.html，2016 年 11 月 27 日。

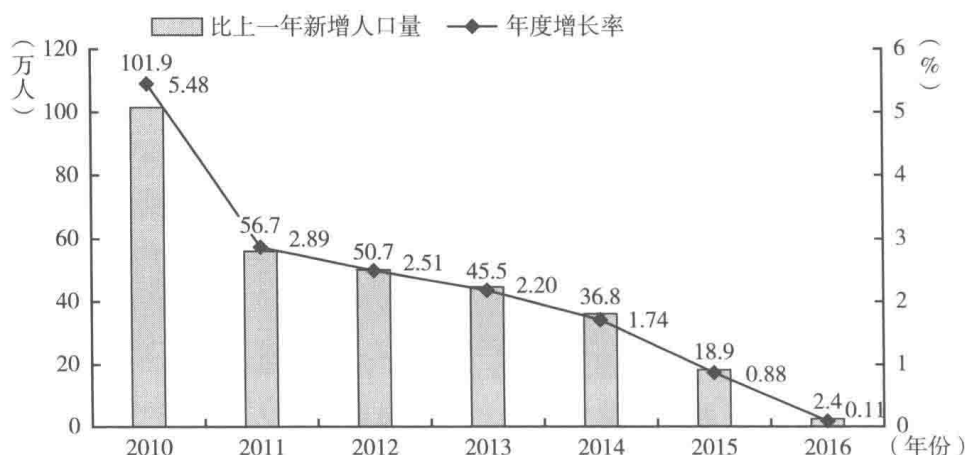


图3 2010~2016年北京市常住人口增量及增长速度分析

资料来源：根据《北京市统计年鉴》和《北京市2016年国民经济和社会发展统计公报》整理。

居民享受一系列同等的公共服务，一些符合条件的常住外来人口可以申请办理北京户籍。在外来人口增量趋于减少的情况下，通过积分落户，北京外来人口的比例会逐渐下降，有利于北京社会的和谐稳定。

3. 加强城市精细化管理，提升城市环境品质

北京市整治开墙打洞、无照经营等城市顽疾，拆违换新。有报道指出，无证无照经营40%集中在市区，而朝阳区、海淀区、丰台区尤甚。^①因此，整治城市违章问题是城市精细化管理的重要内容。据统计，从2011年至2016年底，全市共完成5418处、458万余平方米地下空间整治工作，消除各类安全隐患9.9万多处次^②。同时，致力于改善民生和人居环境，违建拆除后用于留白增绿，完善市民身边的菜场商铺，发展新业态，增强城市居民获得感。通过行动，46个区域环境得到综合改善，100条背街小巷环境得到整治，286个老旧小区的环境得到提升^③。

① 《多部门联合惩戒“开墙打洞”》，《北京日报》2017年3月12日，第6版。

② 《人防工程清理后主要用于公益便民》，《北京日报》2017年4月24日，第3版。

③ 《2016年北京市政府重点工作情况汇编之提升城市规划建设管理水平篇》，首都之窗网站，<http://zhengwu.beijing.gov.cn/zwtz/hb/nr/t1465441.htm>。