

海洋发展战略研究系列丛书

海洋发展战略时论

贾宇 主编



海洋出版社

海洋发展战略时论

贾 宇 主编

海洋出版社

2017年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

海洋发展战略时论/贾宇主编. —北京: 海洋出版社, 2017. 9

(海洋发展战略研究系列丛书)

ISBN 978-7-5027-9914-4

I. ①海… II. ①贾… III. ①海洋战略-研究-世界 IV. ①P74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 213164 号

海洋发展战略时论

Haiyang Fazhan Zhanlüe Shilun

责任编辑: 常青青

责任印制: 赵麟苏

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

北京市海淀区大慧寺路 8 号 邮编: 100081

北京朝阳印刷厂有限责任公司印刷

2017 年 9 月第 1 版 2017 年 9 月北京第 1 次印刷

开本: 787 mm×1092 mm 1/16 印张: 18.5

字数: 294 千字 定价: 68.00 元

发行部: 62132549 邮购部: 68038093

总编室: 62114335 编辑室: 62100038

海洋版图书印、装错误可随时退换



庆祝国家海洋局海洋发展战略研究所
成立 30 周年 (1987—2017)

《海洋发展战略时论》

编审委员会

主 编：贾 宇

编 委：商乃宁 于 建

王 芳 吴继陆

出版说明

国家海洋局海洋发展战略研究所成立于1987年。2017年是她的而立之年。三十年来，我们热爱海洋，关心海洋，研究海洋，保护海洋，与国家的海洋事业一同发展。在海洋发展战略、海洋法律权益、海洋政策规划、海洋经济科技、海洋环境资源以及全球海洋治理等方面，付出了艰苦的努力，取得了丰硕的成果。今天，我们可以自豪地说，战略所为发展海洋经济，维护海洋权益，建设海洋强国做出了重要贡献。

我们认为，为提高全民族的海洋意识贡献力量也是战略所的历史使命。这本文集收录了近五年来战略所同仁在《中国海洋报》上发表的文章：或解读国家海洋大政方针，或深入浅出地普及海洋知识，或与部分周边国家的海上侵权行为进行法理斗争，或严词批驳域外势力对我国海洋维权的污蔑抹黑。这一篇篇闪耀着智慧灵光的小文，凝结了我们爱海洋、护海权的赤子之心。今天读来，回味无穷，以时论之名，献给建所三十周年。

国家海洋局 海洋发展战略研究所 党委书记



2017年8月

目次

海洋战略与政策

高屋建瓴 内容丰富 内涵深刻 意义深远

——学习习近平总书记 2013 年在中央政治局第八次集体

学习会议上的讲话	高之国(3)
宏观着眼 推动海洋强国建设	贾宇(6)
也谈中国的海洋强国之路	张海文(8)
建设中国特色海洋强国可分两阶段	贾宇(10)
借鉴国外经验发展我国海洋经济	高之国(12)
加快构建和实施海洋战略规划	王芳(14)
建设海洋强国要深度经略深远海	刘岩(16)
建设海洋强国是一项紧迫的战略任务	王芳(18)
从国家战略高度统筹部署南海资源开发	李明杰(20)
四大国政课题促韩国海洋发展	郑苗壮 李明杰(22)
拓展蓝色经济空间 建设新型海洋强国	王芳(25)
“十三五”规划建议对海域管理提出新要求	张平 赵骞(27)
与国际社会共建南极美好未来	
——读《中国的南极事业》白皮书	姜祖岩(29)

海洋权益与法律

《深海法》奠定我国深海法律制度的基石	贾宇(35)
正确认识海洋维权形势 坚决维护国家海洋权益	吴继陆(39)
中国应该退出《联合国海洋法公约》吗	贾宇(42)

海洋:世界政治与经济的“角力场”

- “海洋世纪”首个十年国际海洋形势综述 张海文(46)
- 国际法在解决海洋争端中的作用 贾 宇 密晨曦(49)
- 日本非法命名岛屿意欲何为 疏震娅(52)
- 开启法治海洋新征程 密晨曦(55)
- 谎言永远无法掩盖事实

——日本外务省和共同社就日本大陆架延伸申请获得
大陆架界限委员会建议的发言和报道严重失实

- 张海文 丘 君(58)
- 中国东海部分海域 200 海里以外大陆架划界案有理有据.....
- 丘 君 张海文(64)

得道多助 失道寡助

- “大陆架界限委员会第 29 届会议主席的说明”解读 丘 君(71)
- 提交东海 200 海里外大陆架划界案是应然之举 丘 君 张海文(76)
- 谎言不能掩盖事实

- 日本划界案“建议摘要”解读 丘 君(79)
- 白皮书是维护中国对钓鱼岛领土主权的有力武器 贾 宇(84)
- 日本并未实现从国际法上“有效占领”钓鱼岛 张海文(86)
- 白皮书敦促日本履行国际法义务 疏震娅(92)
- 菲律宾单方提起强制仲裁是怎么回事 密晨曦(95)
- 所谓的“裁决”丧失了公正性和合法性 贾 宇(99)
- 从历史性捕鱼权看南海“仲裁”的谬误 付 玉(103)
- 海峡两岸应共同维护中华民族的祖宗海 李明杰(106)
- 南沙群岛法律地位辨析 张 颖(109)
- 评菲律宾侵犯黄岩岛的非法无理主张 疏震娅(114)
- 黄岩岛自古以来就是中国领土 张 颖(121)
- 中菲南海争议:唯有双边谈判是解决正道 密晨曦(127)
- 大局平稳 挑战严峻

- 2013 年中国周边海洋形势回顾 张 丹(129)
- 实现中美在南海航行自由的共同利益 张小奕(132)
- 开启维护海洋权益的新征程 张小奕(136)
- 从林肯海划界看北极的“和与争” 贾 宇(139)

海洋经济与科技

以海洋科技创新深度经略海洋	刘岩	(145)
可燃冰:商业化开采路有多远	刘明	(147)
推进海洋经济发展转型	刘容子 张平	(150)
构建我国海洋水下观测体系的思考	王芳	(152)
加强国际合作 打造海洋经济升级版	张平	(157)
浅析岛群综合承载力作用	刘明	(159)
推动中希海洋科技领域合作 共建和谐之海	朱璇	(161)
扩大开放 加强合作 推进海洋经济转型	刘堃	(164)
我国海洋经济合作与发展迎来新机遇	刘堃	(166)
关于我国海洋经济发展的认识与建议	张平 李军	(169)
我国海洋产业绿色转型的政策建议	刘容子	(173)
海洋科技创新是海洋经济转型升级核心动力		
——我国海洋科技发展回顾与展望	刘明	(177)
我国海洋产业发展方兴未艾	刘堃	(181)
推进海洋生态环境 治理体系现代化	郑苗壮 刘岩	(185)
积聚创新要素 驱动海洋经济绿色发展	刘堃	(189)
统筹管理 合理规划 促进海洋新能源健康发展		
.....	张平 刘容子 于华明	(191)
健全观测与评估体系 合理开发海洋新能源		
.....	张平 刘容子 于华明	(194)
我国应加强海洋新能源试验平台及配套建设		
.....	张平 刘容子 于华明	(198)
如何挖掘岛群开发的最大效益		
——国外岛群开发经验谈	刘明	(201)
实施创新驱动发展战略 有效拓展蓝色经济空间	刘堃	(204)
低碳发展滨海旅游	刘明	(206)
欧盟《蓝色经济创新计划》带来的启示	刘堃 刘容子	(208)
滨海旅游业如何应对气候变化	朱璇	(214)
多元创新发展海水健康养殖业	刘堃	(217)

多管齐下 高效推进海洋领域创新 刘 堃 刘容子(222)

海洋环境与资源

保护我国海洋生态环境 推动海洋生态文明建设.....

..... 郑苗壮 刘 岩(227)

建立完善的海洋生态补偿机制 郑苗壮 刘 岩(229)

坚持绿色发展理念 推进海洋生态文明建设 郑苗壮(233)

解读公海生物多样性保护的最新进展 刘 岩 李明杰(235)

提高海洋资源开发能力 为全面建成小康社会做出更大贡献

..... 刘 岩(239)

全力治理近海海洋生态环境 刘 岩(241)

开展国际合作 用好海洋资源 保护海洋环境 郑苗壮(243)

建立“源头严防”的制度体系 郑苗壮 刘 岩(245)

建立“过程严管”的制度体系 郑苗壮 刘 岩(248)

以理论创新推动制度创新 郑苗壮 刘 岩(251)

海洋资源利用呼唤创新引领 刘 岩 郑苗壮(254)

用法律手段实现海洋善治

——从欧盟立法发展看海洋治理趋势 袁婉飞(257)

悄然兴起的“新海洋圈地运动” 丘 君(260)

其 他

开创性的理论应用研究 前瞻性的发展战略谋划 商乃宁(265)

积极倡导和平、合作、和谐的中国新海洋观 郑苗壮(269)

切实增强法治思维 全面深化海洋战略研究 刘 堃(271)

加快开放发展 共建和谐海洋 张 颖(273)

立足新起点 开启海洋战略研究新篇章 刘 堃(275)

深刻领会讲话精神实质 深入开展海洋战略研究 刘 堃(277)

推动中希文明交流互鉴 共建和谐海洋 赵 骞(279)

抓住机遇深化中希海洋领域合作 李 军(281)

期待打开阻碍数据共享的“玻璃门” 丘 君(283)



海洋战略与政策

高屋建瓴 内容丰富 内涵深刻 意义深远

——学习习近平总书记 2013 年在中央政治局
第八次集体学习会议上的讲话

高之国

2013 年 7 月 30 日，习近平总书记在中共中央政治局第八次集体学习会上就建设海洋强国战略发表重要讲话。总书记的讲话高屋建瓴，内容丰富，内涵深刻，意义深远，既有战略上的宏观指导，也有实际层面上的具体指示和要求，为发展海洋经济、维护海洋权益、建设海洋强国指明方向。

一、建设海洋强国的历史和战略背景

总书记从中外两个方面阐述了海洋强国的历史沿革。从世界历史看，西方大国的发展无不与海洋息息相关，工业革命后西方主要国家通过海洋开拓殖民地、掠夺世界资源，发展成为世界强国。从中国历史看，中华民族曾经创造过灿烂的海洋文明，但从明代中期以后，由于闭关锁国，国力衰落，最终成为一个落后挨打的国家。历史经验告诉我们，面向海洋则兴，放弃海洋则衰；国强则海权强，国弱则海权弱。

关于海洋的战略地位，总书记一连用了三个“更加”来强调 21 世纪海洋在国际政治、经济、军事和科技竞争中的重要性：海洋在国家经济发展格局和对外开放中的作用更加重要，在维护国家主权、安全、发展利益中的地位更加突出，在国家生态文明建设中的角色更加显著。他还特别强调指出，中国是拥有 300 万平方千米主张管辖海域的陆海复合型国家。

二、海洋与国家的关系及在国家发展战略中的位置

总书记指出，海洋事业总体上进入了历史上最好的发展时期。我国在

海洋上拥有广泛的战略利益，海洋事业发展得怎么样，海洋问题解决得好不好，关系到民族生存发展，关系到国家兴衰安危。

总书记进一步从四个方面强调建设海洋强国在国家发展战略中的地位和作用：对推动经济持续健康发展，对维护国家主权、安全、发展利益，对实现全面建成小康社会目标，对实现中华民族伟大复兴都有重大而深远的意义。

总书记在讲话的结论中，高度概括总结和评价了海洋与国家发展的关系，指出：“建设海洋强国是中国特色社会主义事业的重要组成部分。”海洋是一个物质概念，传统意义上属于经济基础的范畴，在总书记的讲话中，把海洋强国及其建设上升到一个哲学意义上的上层建筑的高度。上述精辟论断和结论，把海洋开发和海洋事业提高到一个前所未有的高度，把海洋与国家的前途和命运紧密地结合在一起。

三、关于建设海洋强国的理论、道路和模式

总书记高屋建瓴地阐述了中国建设海洋强国的道路和方式。那就是，“我们坚持依海富国、以海强国、人海和谐、合作共赢的发展道路；通过和平、发展、合作、共赢方式，实现建设海洋强国的目标”。也就是说，中国将通过和平而非战争的方式、合作而非霸权的道路实现建设海洋强国的目标。这是一条史无前例、强而不霸、具有中国特色的社会主义海洋强国之路，完全值得我们去大胆地探索和实践。

四、关于建设海洋强国的战略领域、措施和任务

总书记在讲话中，着重从以下四个方面阐述了建设海洋强国的战略领域、战略措施和战略任务。

第一，提高海洋资源开发能力，着力推动海洋经济从数量向质量效益型转变。为了实现这一目标，应采取的战略措施是：“加强海洋产业规划和指导”，优化海洋产业结构，提高海洋经济质量，目标是“努力使海洋产业成为国民经济支柱产业，为保障国家能源安全、食物安全、水资源安全做出贡献”。

第二，保护海洋生态环境，着力推动海洋开发方式向循环利用型转变。在这一战略领域中，应采取的方针是：“坚持开发和保护并举”，主要

措施为“三制度一规划”，即：建立入海污染物总量控制制度；完善海洋工程环境影响评价制度；加快建立海洋生态补偿和生态损害赔偿制度；尽快制定海岸线保护利用规划。

第三，发展海洋科学技术，着力推动海洋科技向创新引领型转变。这一领域的总体措施是：“搞好科技创新总体规划”，重点目标是在深水、绿色、安全的高技术领域取得突破，为利用大洋和极地资源做好前期准备。

第四，维护国家海洋权益，着力推动海洋维权向统筹兼顾型转变。关于维护海洋权益的战略举措，总书记指出“一个统筹，一个统一”，即“统筹维稳和维权两个大局，坚持维护国家主权、安全、发展利益相统一”。

我们一定要认真学习，深刻领会，努力贯彻执行总书记的讲话精神和工作指示，在各自的工作岗位上，把本部门、本单位的工作推上一个新的台阶，为发展海洋事业、建设海洋强国做出更大的贡献。

(2013年8月26日)

宏观着眼 推动海洋强国建设

贾 宇

2013年7月30日，习近平总书记在中共中央政治局第八次集体学习时，就建设海洋强国进行了全面、系统、科学、深刻的论述，既有战略层面的宏观指导，也有操作层面的具体指示和要求。在发展海洋经济、维护海洋权益、建设海洋强国的伟大事业中，如何从宏观层面破解我们目前遇到的发展难题，值得深思。

笔者认为，建设海洋强国要从宏观层面解决以下几个重大问题。

一是做好顶层设计。要尽快制定海洋发展战略，构建海洋强国战略规划体系，统筹规划海洋强国建设。建议由中央定期召开海洋工作会议，举全国之力开展海洋强国建设。

二是健全海洋法律体系。建议尽快研究制定并出台《中华人民共和国海洋基本法》。海洋基本法在实质上是把党的政策和国家战略法律化，以法律的形式将党的十八大提出的“建设海洋强国”的战略决策以及实现这一目标的四个方面的任务明确和固定下来。

三是加强改革和组织实施。在国家海洋委员会的统筹协调下，进一步提升海洋综合管理部门的工作地位和统筹协调能力，把海洋强国建设的各项任务落实到位。国务院各部门应根据职责，结合实际制定相关规划；沿海各省（区、市）应将海洋事业发展纳入社会经济发展规划，做好中央和地方各项规划的统筹和衔接。

四是设立国家重大海洋专项工程。尽快研究提出保障海洋强国建设的重大专项工程，大力推进海洋领域基础性、前瞻性、关键性和战略性技术研发，快速提升和拓展走向深远海的能力。应尽快设立重大海洋科学研究计划、深海工程及装备技术专项、南海深远海基地建设工程等一系列国家重大海洋专项工程。

五是打造“硬实力”。制定相关政策，加大财政投入，提升装备水平，

将中国海警建设成一支快速高效、行动有力、保障到位的海上综合执法队伍。根据军民结合、平战结合的要求，制定专门的法规、政策和技术标准，加快建设高效能的国家海洋船队力量。

六是提升“软实力”。将海洋强国建设列为中央宣传工作的重要议题，把海洋强国知识纳入国民教育体系，进一步强化全民族的海洋意识。改革和完善海洋科研管理体制，促进海洋科研机构 and 智库的建设和发展。加强海洋外交工作，营造有利的国际舆论环境，积极参与全球海洋事务和多边治理，多角度、多渠道宣传我国和平建设海洋强国的方针政策，推动和谐海洋建设。

(2013年8月27日)