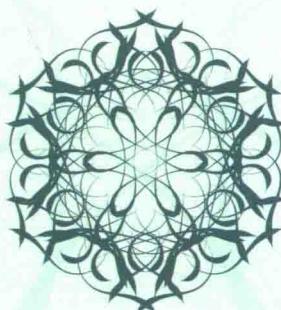


# 民族自治地方 产业结构优化升级与 绿色转型实证研究

MINZU ZIZHI DIFANG CHANYE JIEGOU YOUHUA SHENGJI YU  
LÜSE ZHUANXING SHIZHENG YANJIU

张新平 曹骞 吴祖梅 / 著



人民出版社



# 民族自治地方 产业结构优化升级与 绿色转型实证研究

基于恩施州产业结构现状

MINZU ZIZHI DIFANG CHANYE JIEGOU YOUPU SHENGJI YU  
LUSE ZHUANXING SHIZHENG YANJIU

张新平 曹骞 吴祖梅 / 著



人 民 出 版 社

策划编辑:郑海燕  
责任编辑:陈登  
封面设计:林芝玉  
责任校对:周昕

### 图书在版编目(CIP)数据

民族自治地方产业结构优化升级与绿色转型实证研究——基于恩施州产业  
结构现状/张新平,曹骞,吴祖梅著. —北京:人民出版社,2017.11  
ISBN 978 - 7 - 01 - 017967 - 4

I. ①民… II. ①张…②曹…③吴… III. ①民族自治地方-产业结构优化-  
研究-中国 IV. ①F121. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 180916 号

### 民族自治地方产业结构优化升级与绿色转型实证研究

MINZU ZIZHI DIFANG CHANYE JIEGOU YOUNHU SHENGJI YU

LÜSE ZHUXIANG SHIZHENG YANJIU

——基于恩施州产业结构现状

张新平 曹 骞 吴祖梅 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京龙之冉印务有限公司印刷 新华书店经销

2017 年 11 月第 1 版 2017 年 11 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:18

字数:300 千字

ISBN 978 - 7 - 01 - 017967 - 4 定价:60.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042



版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

# 前　　言

经济发展问题一直是民族自治地方追求可持续发展的核心问题,然而,制约民族自治地方经济发展的因素较多,其中产业结构优化升级是关键。因此,如何推进民族自治地方产业结构优化升级,实现民族自治地方绿色转型目标,成为理论界关注的焦点。本书以恩施土家族苗族自治州(以下简称“恩施州”)为例进行研究,研究的主要内容如下。

第一,阐述了产业结构优化升级与绿色转型的关系。可持续发展的本义就是由“黑色”工业文明向“绿色”生态文明转型,而绿色转型的核心在于产业结构的优化升级,因此,产业结构优化升级是绿色转型的手段和路径,绿色转型是产业结构优化升级的终极目标,产业结构的优化升级可以推动经济的绿色化发展,实现产业的绿色转型。另外,产业结构优化升级是有序的、阶段性的。产业结构优化升级的过程,也是不断实现产业绿色转型的过程,最终实现由“黑色”工业文明向“绿色”生态文明的转型和发展。

第二,梳理了恩施州产业结构历史演进的历程。尊重历史,探索历史发展规律是科学研究的重要内容。通过梳理恩施州产业发展的历史,我们发现:恩施州产业结构演进史主要着眼于其不同时期占主要地位的经济结构、生产力和生产关系的变化状态。以马克思主义对经济时代划分的“指示器”——生产工具为标志,将恩施州产业结构发展演进史划分为传统社会时期、社会主义时期,通过对演进历程的梳理,对恩施州产业结构变迁现状有了更清晰的认识。

第三,分析和评价了恩施州产业结构优化升级与绿色转型的生态环境质量。生态环境质量是产业结构优化升级过程中能否真正实现绿色转



型的基础,因此,做好生态环境质量评价是本书研究的基础性工作。产业生态环境质量评价主要是对生态环境优劣的定量描述和评定,其目的是准确反映生态环境质量和污染状况,找出当前的主要环境问题,为有针对性地采取措施,制订生态环境规划和有关管理对策提供科学依据。本项课题采用综合评价法,得出恩施州生态环境综合评价指数为 64.7878,达到“良好”水平,与《国家生态示范区建设标准》对比分析(执行三类地区标准),略优于国家三类地区建设标准。

第四,比较分析了恩施州三次产业结构:一方面,将恩施州三次产业结构进行纵向比较研究,主要以 2003—2012 年这 10 年间的统计数据为基础数据,从恩施州三次产业结构内部发展的质量水平来加以具体分析与认识,深入挖掘产业结构内部的问题;另一方面,将恩施州与宜昌市以及武陵山片区的 5 个民族自治地方三次产业发展速度进行横向因子比较分析,以此判断恩施州在产业结构优化升级过程中还存在多大的差距以及差距产生的主要原因,有助于对恩施州产业结构优化升级有一个更加清晰的认识。

第五,构建并实证分析了恩施州产业结构优化升级与绿色转型评价模型。恩施州产业结构优化升级与绿色转型评价指标体系模型从宏观和微观两个层次出发,整个评价指标体系模型包括四大类一级指标(产业结构合理化、高度化、绿色化及产业系统日常运行评价指标)、31 个二级指标和 31 个三级指标,主要核算的指标数量为 62 个。通过实证分析得出:恩施州产业结构合理化得分占该项指标总分的 31%,产业结构高度化占该项指标总分的 30%,日常运行监测指标占该项指标总分的 72%,产业结构绿色化占该项指标总分的 62%。可以看出,恩施州产业结构合理化、高度化严重不足,日常运行控制水平一般,绿色化程度相对较好。

第六,探讨了恩施州产业结构优化升级与绿色转型的战略布局。始终围绕绿色转型、生态文明、低碳发展三大主线,坚持实施具有恩施特色的“三部曲战略”,即“大力发展循环农业,积极倡导低碳工业,稳步推进生态文化旅游业”,通过总体、阶段、部门不同层面的目标组合,与宏观、中观、微观不同层次的策略集成,与“面一线一点”不同尺度的项目支撑,

体现宏观上的指导性、中观上的协调性、微观上的可操作性。逐步实现恩施州产业结构的全面优化升级，多层次推进恩施州经济、社会、文化等方面绿色转型。

第七，探索了恩施州生态文明特区建设路径。本书针对恩施州实际，大胆提出：分散的产业结构优化升级系统及传统经济发展模式无法真正解决恩施州产业结构优化升级与绿色转型问题。因此，需要从国家层面来解决绿色转型与经济发展的困局，即构建恩施生态文明特区，走生态文明发展道路。这不仅对中西部“四位一体”地区经济社会发展具有引领和示范作用，而且能够为维护国家生态安全和民族团结进步奠定生态基础，进而为新时期民族自治地方全面建设“两型”社会和率先探索生态文明建设提供试验基地和创新平台。

# 目 录

前 言 .....	1
导 论 .....	1
第一节 研究背景 .....	1
第二节 研究目的及意义 .....	8
第三节 国内外研究现状 .....	12
第四节 研究思路与方法 .....	16
<b>第一章 产业结构优化升级与绿色转型的理论概述 .....</b>	<b>19</b>
第一节 产业结构优化升级与绿色转型的内涵 .....	19
第二节 产业结构优化升级与绿色转型的关系 .....	23
第三节 产业结构优化升级与绿色转型的理论基础 .....	26
<b>第二章 恩施州产业结构优化升级与绿色转型的经济基础之一</b>	
——传统社会时期恩施州产业经济发展史 .....	29
第一节 原始社会恩施州产业经济发展史 .....	29
第二节 奴隶社会恩施州产业经济发展史 .....	31
第三节 封建社会恩施州产业经济发展史 .....	33
<b>第三章 恩施州产业结构优化升级与绿色转型的经济基础之二</b>	
——社会主义时期恩施州产业经济发展史 .....	35
第一节 1949—1978 年恩施州产业发展 .....	35
第二节 1978—1998 年恩施州产业发展 .....	37
第三节 1998—2008 年恩施州产业发展 .....	39



第四节 2008—2013年恩施州产业发展	41
<b>第四章 恩施州产业结构优化升级与绿色转型的生态基础</b>	
——清江干流生态资源调查	44
第一节 恩施州清江干流经济社会发展概况	45
第二节 恩施州清江干流生态农业发展概况	46
第三节 恩施州清江干流水文概况	49
第四节 恩施州清江干流气候概况	53
第五节 恩施州清江干流生态资源概况	61
第六节 恩施州清江干流地质灾害防治概况	71
第七节 恩施州清江干流水土保持监测概况	76
第八节 恩施州清江干流水资源开发利用概况	80
<b>第五章 恩施州生态环境质量绿色评价</b>	85
第一节 恩施州生态环境资源现状分析	85
第二节 恩施州生态环境质量评价	91
第三节 恩施州生态环境质量总结	93
第四节 恩施州生态环境保护与绿色转型	94
<b>第六章 恩施州三次产业结构合理化分析</b>	102
第一节 恩施州第一产业比较分析	102
第二节 恩施州第二产业比较分析	106
第三节 恩施州第三产业比较分析	110
<b>第七章 恩施州三次产业结构高度化分析</b>	114
第一节 恩施州与宜昌市三次产业结构因子比较分析	114
第二节 恩施州与武陵山片区三次产业发展速度的横向比较	118
第三节 恩施州与全国三次产业结构比重横向比较分析	123
<b>第八章 恩施州产业结构优化升级与绿色转型的SWOT分析</b>	126
第一节 恩施州产业结构优化升级与绿色转型的S分析	126

第二节 恩施州产业结构优化升级与绿色转型的 W 分析	129
第三节 恩施州产业结构优化升级与绿色转型的 O 分析	137
第四节 恩施州产业结构优化升级与绿色转型的 T 分析	139
<b>第九章 恩施州产业结构优化升级与绿色转型综合评价</b>	<b>141</b>
第一节 评价指标选取原则	141
第二节 评价指标选取方法	143
第三节 评价指标体系设计	145
第四节 评价指标体系分类	150
第五节 恩施州综合指标体系评价分析	161
第六节 恩施州综合指标体系评价总结	166
<b>第十章 恩施州产业结构优化升级与绿色转型战略布局</b>	<b>167</b>
第一节 恩施州产业结构优化升级与绿色转型的战略思想	167
第二节 恩施州产业结构优化升级与绿色转型的战略目标	169
第三节 恩施州产业结构优化升级与绿色转型的战略布局	170
<b>第十一章 产业结构优化升级与绿色转型三部曲战略之一</b>	
——大力发展循环农业	173
第一节 循环农业的基本含义和特征	173
第二节 循环农业的 4R 原则及层次划分	175
第三节 循环农业的典型发展模式	177
第四节 恩施州循环农业发展定位	185
第五节 恩施州循环农业发展模式构建及实证分析	191
第六节 恩施州循环农业发展的对策建议	203
<b>第十二章 产业结构优化升级与绿色转型三部曲战略之二</b>	
——积极倡导低碳工业	208
第一节 恩施州发展低碳工业的基本原则	208
第二节 恩施州发展低碳工业的定位分析	210



第三节 恩施州发展低碳工业的战略布局 .....	214
第四节 恩施州发展低碳工业的战略保障 .....	217
<b>第十三章 产业结构优化升级与绿色转型三部曲战略之三</b>	
——稳步推进生态文化旅游业 .....	219
第一节 恩施州生态文化旅游发展定位 .....	219
第二节 恩施州生态文化旅游功能分区 .....	221
第三节 恩施州生态文化旅游产业发展措施 .....	224
第四节 恩施州生态文化旅游产业发展保障 .....	226
第五节 恩施州生态文化旅游竞争力实证分析 .....	229
<b>第十四章 产业结构优化升级与绿色转型的创新探索</b>	
——建立恩施生态文明特区 .....	258
第一节 建立恩施生态文明特区的理论基础 .....	258
第二节 建立恩施生态文明特区的背景及意义 .....	261
第三节 建立恩施生态文明特区的发展目标 .....	263
第四节 建立恩施生态文明特区的制度设计 .....	265
第五节 建立恩施生态文明特区的评估体系 .....	266
<b>第十五章 结束语</b> .....	271
第一节 总结 .....	271
第二节 展望 .....	273
<b>参考文献</b> .....	275
<b>后记</b> .....	277

# 导 论

## 第一节 研究背景

### 一、国际背景分析

#### (一)世界产业发展呈现出新趋势

经济全球化步伐不断加快,科学技术突飞猛进以及产业结构调整趋势不断加强,世界各国为获得竞争优势,纷纷确立了以发展高新技术产业和改造传统技术产业为主要目标的产业优化升级模式,有效地推动了全球性的产业结构优化升级步伐,世界产业结构优化调整与绿色转型也出现了新的趋势。

##### 1. 产业转移全球化

受经济全球化一体化的影响,世界各国的产业体系逐步扩展到全球范围内,加剧了产业要素在全球范围内的有效流动,产业链在全球范围内的有效延伸形成了全球化的产业体系;同时,全球产业的分工也逐步从不同产业的全球分工发展到产业内的全球分工,再发展到企业内的全球分工。当这种产业分工所引起的要素转移效应累积到一定程度时必然会发生产业结构革命性的转换,形成产业转移国际化的新兴趋势。

##### 2. 产业升级全球化

世界各国间通过跨国公司相互交叉投资,使产业资源通过国际直接投资和国际贸易的方式实现跨国流动并且相互融合,再加上全球网络经济的飞速发展,逐渐形成了一个相互渗透、相互连通、相互制约的全球网络产业体系。通过这种全球一体化的网络产业体系推动全球产业随技术



进步而调整,从而实现全球产业资源的优化配置与升级,并且随着全球一体化网络体系的不断推进,产业结构也日趋优化,不断升级。

### 3. 产业经济融合化

20世纪90年代以来经济全球化和新技术革命使世界经济的运行主体逐步由依赖自然资源和制造业的国别型经济,向倚重信息资源和服务业的全球与区域型经济过渡。因此,最初以国家为边界的产业系统逐渐由国与国之间的制约和被制约关系转变为经济互动、产业互联的一体化关系。产业系统逐步演变成一个多元化、多层次相互交叉的复杂立体结构系统。全球性产业体系模式正冲破各国相对完整独立的产业结构体系,形成世界各国既相互依存渗透,又相互制约竞争的产业经济体系,并且随着国际间技术进步速度的加快,技术融合程度的加深,在宏观上导致了国与国之间的产业重组和整合,从基本层面上重塑了产业结构的演进形态,使产业结构出现融合化的新趋势。

### 4. 产业经济知识化

纵观当今世界产业结构正由过去的刚性结构逐步向柔性结构转化,即由重、厚、长、大为主的重型化的生产技术结构,向以高效、智能、信息、服务为主的软型化的生产技术结构转变。21世纪的竞争主要是信息化、知识化的竞争,谁掌握了尖端的科技信息,谁拥有了丰富的人才知识的储备,谁就能在激烈的国际市场竞争中拥有一席之地。全球产业经济结构中,知识含量日益增大,知识化的程度直接决定了产业化的深度与广度,因此,全球产业经济结构演进过程中逐步呈现出知识化的趋势。

### 5. 产业经济绿色化

近年来环境问题愈演愈烈,导致人类开始反思传统的产业结构模式。伴随着对传统的产业结构的认真反思,人类逐步开始认识到产业结构的演进必须遵循自然生态环境系统的有机循环原理,建立产业经济绿色发展新模式,使不同类别的产业部门逐步建立起资源节约、环境友好和资源循环利用的循环经济模式,尽可能地消除生产和消费环节对环境的污染和破坏,达到产业经济发展与自然环境保护和谐共存、协调可持续发展的



目的。

## (二) 国际性组织倡导和引领绿色转型

从 1988 年世界气象组织(WMO)和联合国环境规划署(UNEP)联合成立了政府气候变化专业委员会,到 1989 年国际大气污染和气候变化部长级会议通过了《关于防止大气污染与气候变化的诺德韦克宣言》,1992 年 6 月在巴西里约热内卢举行的联合国环境与发展大会上,150 多个国家签订了《联合国气候变化框架公约》,1997 年在日本京都召开的第三次缔约方大会上签署了《京都议定书》,紧接着 2007 年在印度尼西亚巴厘岛举行了第 13 次缔约方大会,并通过了《巴厘行动计划》等。可以看出,环境问题已经引起了全世界的高度关注,世界主流趋势已经开始由传统的经济发展方式向绿色化的发展方式转型。<sup>①</sup> 据统计,1970 年以来平均每 10 年全球气温上升约 0.15℃,近年来,全球的极端气温天气频频发生,并且影响到了人们的生产生活,甚至生命财产安全。人们开始慢慢觉醒,逐渐认识到气候变化对于人类社会的深远影响,开始反思原有的粗放式的经济发展模式,寻求新的绿色化发展道路。从 20 世纪 80 年代开始,发达国家纷纷将目光投向了绿色转型道路,世界性环境问题的出现使得人们开始反思自己的经济行为,开始认识到绿色转型是拯救人类生态环境的最好手段。在国家层面,很多国家以政府为主导,大力推行产业结构优化升级与绿色转型的发展模式,力求构筑全球竞争新格局;在个人层面,通过公共宣传引导,大力培养普通民众的绿色生产消费理念。2011 年 2 月联合国环境规划署在肯尼亚首都内罗毕正式发布了《绿色经济报告》,该报告认为:“绿色经济意味着更好地利用自然资源,实现可持续增长是更加有效、更加公正的经济发展模式。”2011 年 11 月,联合国环境规划署在中国首都北京面向全球发布了《迈向绿色经济:通往可持续发展和消除贫困的各种途径——面向决策者的综合报告》,该报告指出:“大力发展战略性新兴产业,促进产业绿色转型已成为全球共识,各国政府和企业正

<sup>①</sup> 杨晓东等:《绿色转型推进中国新时期经济发展》,《中国市场》2012 年第 7 期,第 88 页。

在积极采取措施,加快全球向低碳环保型、资源节约型及社会兼容型的绿色经济转型。发展绿色经济,实现产业绿色转型将成为全新的增长引擎。”中国、印度等发展中国家也开始纷纷摒弃原有的粗放式经济发展模式,积极向绿色化的发展模式转型,其举措主要有:提高资源回收利用率,大力发展循环经济和开发低碳技术。可以预见,未来对绿色经济的重视程度会不断提升,绿色产业所占比重会不断提高,原有的粗放经济模式将被绿色经济发展模式所取代。<sup>①</sup>

### (三)发达国家纷纷推行绿色转型新政

在欧洲方面,各国大力扶持绿色科技企业发展,以绿色科技企业为突破口,实现传统经济向绿色经济的转型。例如:英国把绿色转型放在绿色经济政策的首位,英国政府计划到2020年可再生能源在总能源供应中所占份额必须在15%以上。其中40%的电力要来自可再生、核能、清洁煤等低碳绿色可再生的领域,明确提出加强对依赖煤炭的火电站进行“绿色化改造”,重点发展风电、太阳能等清洁绿色能源,力争用10年的时间把英国建设成为世界上更干净、更绿色、更繁荣的国家之一。法国的绿色经济政策重点是发展核能和可再生能源。2008年12月法国环境部公布了一份旨在发展可再生能源的计划,将可再生能源的发展利用提上了历史的日程。<sup>②</sup>2009年法国政府投资4亿欧元用于支持绿色科研企业研发“清洁汽车”“低碳汽车”和“绿色汽车”。此外,法国坚持以政府为主导,大力推动核能科技的创新和发展,将核能资源作为法国的重要支柱性能源,力争成为全球核能利用的典范。德国发展绿色经济的重点是发展生态工业。<sup>③</sup>2009年6月德国公布了旨在推动德国生态工业发展的战略性文件,德国政府强调生态工业政策应成为德国经济发展的指导方针,力争通过十年的努力促进80%的工业企业实现绿色转型,真正走上生态工业

<sup>①</sup> 杨晓东等:《绿色转型推进中国新时期经济发展》,《中国市场》2012年第7期,第89页。

<sup>②</sup> 杨晓东等:《绿色转型推进中国新时期经济发展》,《中国市场》2012年第7期,第89页。

<sup>③</sup> 杨晓东等:《绿色转型推进中国新时期经济发展》,《中国市场》2012年第7期,第89页。



的发展道路。

在美洲方面,美国政府在国会的大力支持下,大力推行“绿色转型新政”。具体内容包括:大力推进资源循环利用技术的开发,倡导节能增效的生产生活模式,鼓励与支持可再生能源的开发,带动新型环保技术的研发等等。其中,可再生能源开发是其绿色新政的核心。2009年2月美国国会通过了总额达到7870亿美元的《美国复苏与再投资法案》,法案中将发展新能源作为美国的主攻领域之一,重点包括发展资源循环技术、高效电池、智能电网、碳捕集与封存以及可再生能源,比如风能和太阳能等。同时美国还大力扶持低碳节能汽车、绿色环保建筑等的开发。<sup>①</sup> 巴西通过提高生物柴油含量等措施来加快产业结构优化升级与绿色转型步伐,巴西政府从2009年7月1日起,将生物柴油的使用量所占普通柴油中的比例提高到4%,2010年达到5%,这种将生物柴油按一定比例添加到普通柴油中的方法,既可以减少普通柴油对环境的污染程度,同时,也可以扩大可再生能源的生产和销售,形成绿色产业发展链。

在亚洲方面,日本突出强调通过“低碳社会”的构建来推动经济社会的全面绿色转型。日本前首相福田康夫2008年6月提出了“福田蓝图计划”,强调“低碳社会是日本发展的核心目标”,提出要大力发展太阳能、风能、水力和生物能等可再生能源,支持科技型企业积极研发绿色科技技术,通过绿色科技技术来带动经济社会的全面绿色转型。韩国政府也非常重视绿色新政,率先提出了“绿色增长理论”,成为绿色新政的先导国家,已经开始大力实施向低碳经济转型,从政府到企业、从生产到生活、从巨额耗资的“零碳建筑”到微不足道的“淀粉牙签”,其低碳发展理念无处不在,低碳发展计划已逐步深化为韩国增强国际竞争力的强有力手段。

由此可见,这些发达国家“绿色转型新政”的长期目标就是逐渐将当前高能耗、高排放的“黑色”传统发展模式转变为低能耗、低排放的“绿色”可持续发展模式。同时,世界各国纷纷出台“绿色新政”表明,全球

<sup>①</sup> 杨晓东等:《绿色转型推进中国新时期经济发展》,《中国市场》2012年第7期,第89页。

“绿色竞争”的气氛已日趋激烈。<sup>①</sup>面对新一轮绿色发展契机,谁掌握了主动,谁就掌握了未来。对中国而言,发展绿色经济既是国际竞争的新焦点,也是谋求大国地位的新起点,必须抓住这一千载难逢的绿色发展机遇,抢占新一轮绿色竞争的“制高点”。

## 二、国内背景分析

### (一) 产业结构面临严峻考验

加入世贸组织以来,经济全球化对我国产业结构的影响越来越广泛,我国和世界的联系越来越紧密,这种联系虽包含有共同的利益,但更多的是竞争和冲突。如何趋利避害,使我国在激烈的世界竞争中拥有一席之地,在国际产业分工体系中占据有利的地位,归根结底取决于我国的产业是否具有国际竞争力。当前,我国正面临着全面建成小康社会和提升经济结构的双重任务。通过制度调节、政策扶持等众多手段来优化我国产业结构,使我国经济尽快摆脱“低端产业、低附加值”的国际分工地位,向高层次、高技术和高附加值产业结构不断升级,这是时代赋予我们的使命。随着我国经济的快速发展和社会的不断进步,在党中央国务院的正确领导以及民族自治地方人民群众的共同努力下,民族自治地方经济社会发展取得了巨大成就,但受各种因素的制约,长期以来,民族自治地方产业结构走的是一条传统的粗放型增长道路,资源消耗高、浪费大、污染重,使得民族自治地方产业结构的可持续发展面临严峻的挑战。

### (二) 政府高度重视绿色转型

随着世界性的环境问题越来越突出,发达国家纷纷推出“绿色新政”来实现“绿色转型”。为了顺应时代发展潮流,基于对我国经济社会可持续发展的全面考量,我国政府对发展绿色经济、实现绿色转型给予了高度重视。2012年3月全国人大审议通过的“十二五”规划纲要,就“绿色转

<sup>①</sup> 梁慧刚、汪华方:《全球绿色经济发展现状和启示》,《新材料产业》2010年第8期,第31页。

型,建设资源节约型、环境友好型社会”专设一个篇章,明确提出:“面对日趋强化的资源环境约束,必须增强危机意识,树立绿色、低碳发展理念,以节能减排为重点,健全激励与约束机制,加快构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式,增强可持续发展能力,提高生态文明水平。”2012年11月党的十八大报告将生态文明建设正式列入中国特色社会主义现代化建设总体布局,特别强调:“建设生态文明,是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势,必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。”在全面建成小康社会的关键时期以及中华民族复兴的伟大征程中,如何以科学发展观为指导,切实有力地推进我国经济社会的绿色低碳发展,实现全面的绿色转型,从而更好地推进生态文明建设,是摆在各级政府部门管理者和学术界理论工作者面前的一个重大课题。

### (三) 民族自治地方现实情况

近年来为缩小民族自治地方与其他地区之间的发展差距,人们从理论和实践两个角度出发对产业结构优化方面进行了一些探索和研究,但这种研究带有明显的区域特征,主要集中在对西部民族地区的研究上,而对位于中西结合部的湖北民族自治地方研究很少。从最近几年的发展状况来看,这些被忽视的中西结合部的民族自治地方的产业结构明显失衡,突出表现在:农业产业化发展程度相对滞后,产业化程度低;第二产业内部轻重工业比重相对失衡,新型工业化水平不高;第三产业增长缓慢,服务业在地区生产总值的比重仍然较低。同时,这些地区的经济发展程度明显落后于西藏、新疆等国家重点关注地区。因此,笔者选取该地区的典型代表——恩施土家族苗族自治州为例进行研究,通过对该地区产业结构现状的分析,探索出实现该地区产业结构优化升级的科学路径,以促进其经济社会的全面绿色转型。

恩施州位于湖北省西南部,西面和北面邻接重庆市,南邻湖南省。辖恩施、利川二市和巴东、来凤、咸丰、建始、鹤峰、宣恩六县,其经济发展水