

● 新农村建设读本

村级经济社会发展随论

——乡村经营谋略与对策探述

邹廷贤◎著



贵州大学出版社
Guizhou University Press

◎ 新农村建设读本

村级经济社会发展随论

——乡村经营谋略与对策探述

邹廷贤◎著



贵州大学出版社
Guizhou University Press

图书在版编目(CIP)数据

村级经济社会发展随论:乡村经营谋略与对策探述/
邹廷贤著.--贵阳:贵州大学出版社,2016
ISBN 978-7-81126-975-8

I. ①村… II. ①邹… III. ①农村经济—研究—中国
IV. ①F323

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第325334号

村级经济社会发展随论 ——乡村经营谋略与对策探述

著 者:邹廷贤

责任编辑:周 清

出版发行:贵州大学出版社

印 刷:贵州思捷华彩印刷有限公司

成品尺寸:240毫米×170毫米

印 张:16.5

字 数:235千字

版 次:2016年12月第1版

印 次:2016年12月第1次印刷

书 号:ISBN 978-7-81126-975-8

定 价:46.00元

版权所有 侵权必究

本书若出现印装质量问题,请与出版社联系调换

电话:0851-85981027

序

序

被誉为“中国农村改革之父”的原中央农村政策研究室和国务院农村发展研究中心主任杜润生先生曾经说过：“农民受苦、中国就受苦，农民不富、中国不会富，农村古代化、中国不会现代化。”2015年中央一号文件提出：“中国要强、农业必须强，中国要富、农民必须富，中国要美、农村必须美。”这充分说明了“三农”问题在我们国家的重要性。农民是中国贫困人口最集中、规模最大的群体，农业是中国国民经济社会发展中最为明显的“短板”，农村是中国面积最大、最不发达的区域。如何解决“三农”问题已成为各级党委和政府最为迫切和重要的使命和工作。

农村、农业和农民问题最直接相关的组织形式和单元是村级组织。从这个角度讲，“三农”问题其实质应该是村级经济社会问题。因此，研究村级经济社会发展，实现村级经济社会可持续、快速发展，是解决好“三农”问题最直接、最有效的路径。

安顺市邹廷贤先生，在总结自己几十年“三农”工作经验的基础上，选择村级经济社会发展作为研究对象，对村级经

济、社会、文化等进行了系统的思考和分析。一是分析了村级经济发展的历史沿革，界定了村级经济的概念，总结了村级经济的基本特征。二是从村级干部价值观、村级集体意识观、村级组织经营观三维角度分析了村级经济社会发展观。三是阐述了特色乡村文化建设。在归纳乡村文化基本特征、基本内容、重要价值的基础上，着重论述了特色乡村文化的构建与推广运用问题。四是研究了村级和谐群体关系构建问题，提出了村级和谐群体关系构建的要领和重点策略。五是分析了村级经济发展模式与走向，提出了发展与创新方略。六是从体制、人文、人才、土地、能源、金融、品牌和科技等多个方面分析了村级经济可持续发展问题。最后是分析了在新常态背景下的村级农业、村级经济社会和农民角色的演绎趋势。

该书从比较独特的视角，系统、全面地分析了村级经济社会发展问题，是邹廷贤先生几十年“三农”工作系统思考和创新的结果。从书中，我们能从一个崭新的角度比较系统地了解村级经济社会的过去、现在和未来的发展轨迹，村级经济、社会和文化建设的内容和方法。我相信该书的出版发行，对于广大农村工作者、“三农”问题研究人员、关心“三农”问题的各界人士、村级干部、农民朋友以及农业企业经营者等，都会有十分重要的借鉴意义和参考价值；对实施精准扶贫战略，加强乡村治理，建设美丽乡村，2020年实现全面同步建成小康社会目标，具有重要的现实意义和指导作用。

王秀峰

2016年10月于贵阳花溪河畔

王秀峰：贵州省省管专家、政府津贴专家、“三农”问题专家、贵州大学经济学院院长、教授、博士。

章前絮语

此“论”的形成，是基于笔者在“三农”基层一线工作近三十年所见所思、所感所悟所得。

由于笔者生于农村、成长于农村，农学院毕业后曾在县级农业中学、农业部门，从事农业职业教育、科技培训、农技推广、产业规划、驻村帮扶、经济组织建设等工作，对村级经济社会建设与经营管理治理存在的理论性短缺、方略性匮乏和体制性病律，以及其后的发展走向和演绎趋势，有思有想、有感有悟，遂经多年奋笔而形成此微管之见。

笔者认为，现行乡村经济社会发展与治理，存在经营理论短缺、经营方略单一、组织体系不全和组织体制病律等问题，其与“政务”管治为核心的沉疴和短板，有所彰显；与村落不断发展壮大和时代演绎规则不相俱进和匹应的矛盾，有所凸显。沿革数十年的“管”“理”与“维持”浅层的乡村组织经营体制与治理方式，已难以适应新时期、新常态乡村经济社会全面协调可持续科学发展和城乡一体化推进需求，改革和创新势成必然。而要研究、探索改革和创新乡村经济社会发展这个“面”，首先要研究好村级经济社会这个“点”，只有研透村级

村级经济社会发展随论
——乡村经营谋略与对策探述

经济社会这个“点”，从特殊性中探索共性，窥斑知豹，才能针对症结探寻相应改革策略，以“点”为圆心圈构好乡村经济社会这个“面”、圈画好乡村经济社会这个“圆”，以“点”带“面”推动乡村经济社会协调持续健康发展。

此“论”于2010年1月完成初稿，2012年4月寄给时任贵州省省委书记栗战书。由于多种原因遂至今才得以出版，其间“章节”略有调整改动。

此“论”若能对读者起到抛砖引玉、引发思路的作用，对广大农村工作者、“三农”问题研究人员以及农民朋友有所裨益的话，权算笔者对乡村经济社会的发展和新农村建设尽了绵薄之力。

本书在出版过程中得到了贵州大学经济学院院长王秀峰教授的肯定和指导，得到了贵州大学出版社编辑周清的用心编校。同时也得到了贵州大学出版社社长闵军、办公室主任吴瑕，贵州大学农学院原农学系主任杨昌达教授以及安顺市西秀区文联主席杨汝祥、贵州省黔中文化研究会会长邓克贤等人的热心支持。谨在此一并致谢！

由于笔者水平有限，书中定有不妥之处，恳请阅者批评指正。

2016年3月

目 录

导 言	1
-----	---

第一章 村级经济概论	3
------------	---

别看村级经济是一个微弱的多元经济形态，它孕育着、彰显着的是一种更具特色的社会主义与“资本主义”融合的经济形态。……

第一节 村级经济历史变迁	3
--------------	---

第二节 村级经济概念及其基本特性	11
------------------	----

第三节 乡村经济简论	14
------------	----

小 结	17
-----	----

第二章 特色乡村文化建设	20
--------------	----

经济促进文化的发展，文化又加快推动社会文明体系的进步。系统文化的运用，必将成为新时代村级迈向稳健持续远程的战略要件和资源，必将成为新时期村级跃向科学经营轨道的价值手段和策略。未来乡村什么都可以缺，唯独不能缺文化，不能缺具有村域特色与价值的生态经营文化。

第一节	乡村文化的基本含义及其基本特性	20
第二节	乡村文化的基本内容	23
第三节	乡村文化的发展与运用	27
第四节	乡村文化的重要作用及其构建的目的和意义	35
第五节	怎样构建具有村级特色与价值的乡村文化	38
第六节	怎样推广乡村文化	57
小 结		61

第三章 和谐群体关系构建 64

村和万事兴，民和万事顺。

经济社会的发展需要和谐的群体关系，和谐的群体关系更有利于加快推动经济社会的全面协调与健康发展。和则利、裂则败，和谐凝聚力量，和谐蕴积动源。.....

第一节	和谐群体关系构建的主要策略和要领	64
第二节	和谐群体关系构建的重要作用和意义	83
小 结		85

第四章 村级经济发展观 87

2

经济落后并不可怕，可怕的是起着根本制约作用的观念的落后。观念改变命运、观念创造奇迹，有什么样的观念，就有什么样的行为，行为很大程度上是观念孕育的产物和结果。观念更重要，尤其是在新的时代、新的历史期际更显重要。

第一节	村级干部价值观	87
第二节	村级集体意识观	93
第三节	村级组织经营观	99
小 结		113

第五章 村级经济发展模式与方略 116

黑格尔说：“熟悉的东西并不等于掌握了它。”其实，我们门前就潜藏着一座“金矿”，只是我们没有去探研它、耕耘它、深掘它。……

第一节 单元经济模式——村级核心价值品块探述.....	116
第二节 多元经济模式——村级核心价值品系探述.....	122
第三节 经济组织的重建与创新.....	127
第四节 政策资源的谋用与策略.....	137
第五节 市场生态的建构与培育.....	138
小 结.....	148

第六章 村级经济可持续发展论 153

“国大物薄”，是当今中国的基本国情。

我们的资源并不殷实、并不丰富，关键是怎样走好可持续科学发展与循环高效推进之路。

第一节 村级体制与经济可持续发展论.....	153
第二节 人文因素与经济可持续发展论.....	157
第三节 人才资源与经济可持续发展论.....	172
第四节 土地资源与经济可持续发展论.....	182
第五节 能源资源与经济可持续发展论.....	186
第六节 金融资源与经济可持续发展论.....	188
第七节 品牌产业与经济可持续发展论.....	193
第八节 科学要素与经济可持续发展论.....	195
第九节 教育扩伸与经济可持续发展论.....	198
第十节 公共产品与经济可持续发展论.....	205
小 结.....	206

第七章 新常态下的“三农”演绎趋势 210

继续深化改革，提高开放水平，坚持科学发展，增强创新动能，迎接一体挑战，加快小康进程——是中国经济社会常态化推进、成熟化推进的既定战略和国策，是中国融入 WTO 一体化、国际化发展历程的既定目标和对策。中国“三农”将会在这一常态化、一体化进程中，步入恒稳的、成熟的新常态、新周期。

第一节 村级农业发展演绎趋势 210

第二节 村级经济社会演绎趋势 232

第三节 农民角色身份演绎趋势 239

小 结 245

后 记 249

导 言

中国是农业大国、农民大国、乡村大国，是世界上农业人口最多、乡村分布最广、农业产品销量最大的国度。可见，农业、农村、农民“三农”问题即村级经济社会问题，是我国经济社会的基础，是我国国力结构的重要组成部分。

谨鉴于此，“三农”问题即村级经济社会问题，是关系我国能否健步全面协调可持续的战略问题，是关系我国能否实现和谐社会构建、小康社会建设的根本问题。没有农业的发展、农村的稳定、农民的富裕，尤其是没有其后不断更新规范的经济社会秩序和发展规则下的“三农”和谐持续健康科学经营形态的支撑和助力，中国宏伟蓝图将缺失底蕴和厚重，中国宏伟目标的实现就缺失根本和保障。因此，村级经济社会问题的探究，具有重要而深远的战略意义。

那么，如何研究村级经济社会？如何有效推引村级经济社会走向和谐、持续、健康的常态？——这须从村级经济社会发展历程、客观现状、价值观念、组织体制、治理方式和经营方略等历史沿革探析和立题；须从经济一体化、职业多元化、发展规模化和专业化等演绎形态探究和破题，通过对村级经济社会历史沿革、客观现状、发展趋向的破解和研析，从而探寻和解读村级经济社会发展演进与经营治理存在的问题，以及发展走向和规律，

期以修补村级发展短板，完善村级治理功能，创新村级经营形态，提高村级自治效能。

村级经济社会是中国经济社会的基础，是中国经济社会的基本组成单位。如何探究和振兴村级这一基本经济社会单元，推引村级经济社会走向协调和谐、持续健康的新常态、新周期。本书主要从现行村级经济社会经营治理存在的问题和病症、改革的内容和方向以及其后的发展演绎趋势等诸方面进行探述。

第一章 村级经济概论

别看村级经济是一个微弱的多元经济形态，它孕育着、彰显着的是一种更具特色的社会主义与“资本主义”融合的经济形态。……

第一节 村级经济历史变迁

纵观人类社会发展史，村级经济随着人类社会的产生而产生，随着人类社会的发展而繁衍。从原始社会出现第一个部落群体开始至今建设社会主义新农村，村级经济经由一个简单化到复杂化的历史演绎，经历了一个以生产力递升为核心的不同历史周期行程。

原始社会

原始社会由于生产工具极其简陋，生产力水平极其低下，个人同自然界作斗争的能力极其稚弱，个体生产活动受到很大程度上的束缚和制约，因而就产生了团结协作、群力共奋的部落群体和氏族公社集体组织。采摘果实、猎取食物、护卫幼弱等分工与协作的生产关系自然形成，原始集体型的生存自然经济应运而生，集体经济形态开始呈现。

紧接着,随着语言的产生、人脑的进化、劳动技能的提高和劳动工具的改进,以及人类的繁衍、群落的壮大,原始人类的劳动生产力有所提升,社会分工开始细化。一部分人从事劳动工具制造,一部分人利用采摘的果实种子进行种植(此前,由于前辈将食后的果实种子丢撒于地,后生根发芽长出果实,原始人类逐步发现和基本掌握植物生长规律及习性),一部分人将多余猎获的动物进行蓄养。在采集和狩猎的基础上产生了原始农业和畜牧业,紧随着农牧业及原始社会后期金属制造业的发展,开始出现了纺织、金属器具加工等手工业。社会的演进,逐渐推动原始畜牧业和手工业从农业部落中分离出来,形成不同集体属性的专业自然经济板块,生产资料、产品资源分属于不同的集体组织。专业自然板块业态的发展,进而提高了社会生产力和劳动效率,加速了原始小集团产品私有化的产生,加快了氏族集团之间公共财物商品化交换进程。

交换之初,由于是以氏族集体为单位、以氏族首领为代表进行的集团公物互换方式,因而在很大程度上是一种公有均等经济制度,但随着商品生产和交换的推进,氏族首领就把公共财物当作私有财物进行支配,后随交换逐渐渗透到氏族集团内部,继而加速了氏族集团之间和氏族内部私有制的产生和贫富均衡不等现象的出现,社会矛盾开始产生和加剧,生产资料、财物资源的私有制就逐步代替了公有制,经济性质发生嬗变,劳役制、奴役制经济逐渐衍生,人类社会始入奴隶社会。

原始社会经济的基本特征:是集体共同劳动,劳动资源属于集体共有的公有制自然经济形态。

奴隶社会

奴隶社会,是由于原始社会后期生产力有了较大的提高以后,原始社会的生产体系已不再适应生产力的发展,生产力与生产关系的社会矛盾日益加剧,并逐渐导致原始公社化体制的解体而产生的。

奴隶社会是原始社会生产力与生产关系矛盾的产物。

奴隶社会的产生,主要基于以下几方面原因:

首先，由于原始社会后期劳动生产力的提高，社会分工体系的细化，加速了以氏族首领为代表的集体经济组织和劳动产品集团私有化的产生，氏族首领就成为集团的象征、成为集团大家庭的家长 and 主人，行使对劳动和劳动资源的支配权，集权式家长制的出现，为奴隶社会的产生奠定了基础。其次，随着商品生产和交换的发展，产生了货币，货币的出现，为人们提供了一种新的财富累积方式，刺激了人类积累私有财产的欲望，继而加速了氏族集团之间和氏族内部私有制的发展和贫富两极分化，为奴隶制的产生起到了推波助澜的作用。第三，随着氏族集团内生育的繁衍，氏族成员的增多，小家庭的出现，亲疏有别的群体关系导致了人们在财物分配上出现了不平等现象，这为一部分人占有另一部分人的劳动创造了条件，氏族内部私有化开始加快，贫富两极分化开始加剧。以氏族首领为代表的近亲家属为了积攒更多的财富，加紧了对贫困家庭和弱势民众的统治和剥削，统治与被统治、剥削与被剥削开始孕育，这是奴隶制产生的内在动因。第四，随着氏族集团规模的不断发展壮大，氏族集团之间实力和人口数量不均等，集团大小不均衡，就出现了氏族之间相互掠夺和战争，氏族首领为了增强实力、占有更多财富，加强了对集团内弱势群体的统治和剥削，统治力的加强、集权制的产生，就出现了剥削和被剥削的奴隶主和奴隶两大对立阶级，氏族首领变成奴隶主，贫弱民众沦为奴隶，生产资料、财物资源的集体所有制经济组织，变成了奴隶主个人私有制经济组织，原来保护集体公共利益的氏族机构，变成了维护奴隶主私有利益和统治奴隶的暴力机器，这是阶级矛盾加剧和奴隶制诸侯列国产生的外在动因。

随着奴隶社会生产工具（包括暴力武器）的不断创新和推广使用，进而提高了劳动效率和社会生产力。生产力的普遍提高，继而推动了商品生产的快速发展和社会分工的进一步细化，从而就出现了明显的城市和乡村、脑力劳动和体力劳动的分派和对立，真正意义上的乡村开始呈现，乡村经济开始诞生。

追溯其因，奴隶主阶级为了加强对奴隶的统治和剥削，设置了行政机构和管理官吏，为了防止奴隶暴动和武装袭击，圈墙构筑了城市防御体系。

奴隶主、官吏及商贾等剥削阶级，大都聚居在城市，城市就成为奴隶制政治、经济和文化的中心，而遭受剥削的奴隶和小生产者则散居在乡野，这就形成了城市在政治上统治乡村、在经济上剥削乡村的阶级对立两大体系。

由于主仆有别的奴隶主阶级和奴隶阶级，居所属于两个不同而相对独立的生存环境，这为遭受残酷剥削和压迫的奴隶阶级，提供了相对自由的空间和聚所，为奴隶暴动和起义，加速奴隶社会的瓦解和灭亡，提供了平台和条件，社会嬗变成为必然。

奴隶社会经济的基本特征：是奴隶主直接占有生产资料、产品成果和奴隶等劳动资源的私有制自然经济形态。奴隶主直接占有奴隶，是奴隶社会剥削制度区别于封建社会、资本主义社会剥削制度的显著特点。

封建社会

当奴隶社会生产关系已不再适应生产力发展并逐渐演变成生产力发展的桎梏时，新的社会生产体系和制度取代原有陈旧的社会生产体系和制度已成必然，新的社会体制——封建制，由此产生，这是封建制生产关系适应生产力发展的客观要求和结果。

奴隶社会末期，奴隶主阶级和奴隶阶级的社会化矛盾日益加剧，受尽剥削与压榨的奴隶开始觉醒和反抗，奴隶主已难于完全控制和利用奴隶劳动来攫取更大的私人财富，奴隶已不完全再是奴隶主的私有产品，阶级的对抗，迫使奴隶主不得不改变原有的剥削方式和生产关系。奴隶主开始把占有的大量地块细划为若干小地块，租给破产的贫民和被释放的奴隶去耕种，规定他们除缴纳租税以外，并承担一定的社会义务（如：军事义务），这是封建社会初期的隶农制，即农奴制的前身。隶农除了把收获的大部分产品缴纳给主子外，开始拥有自己的劳动产品和相应的人身自由，家庭经济开始孕育，乡村经济开始发展。

由于这种把生产者的局部利益和劳动成果有效联结起来的方式，全面激发了隶农的生产积极性和能动性，引发生产动力。生产关系的改进，进一步解放和推动了封建社会生产力的发展，经济体系和阶级矛盾有了进步