

江西经济发展研究丛书

Scientific Development Models and Realization Routes of
Counties in Jiangxi Province

江西县域科学发展模式及 实现途径研究

赵波等 著



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

江西经济发展研究丛书

Scientific Development Models and Realization Routes of
Counties in Jiangxi Province

江西县域科学发展模式及 实现途径研究

赵 波 著



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

江西县域科学发展模式及实现途径研究/赵波等著. —北京: 经济管理出版社, 2015. 9
ISBN 978-7-5096-3893-4

I. ①江… II. ①赵… III. ①县级经济—区域经济发展—研究—江西省 IV. ①F127.564

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 193666 号

组稿编辑: 杜 菲
责任编辑: 杜 菲
责任印制: 司东翔
责任校对: 王 森

出版发行: 经济管理出版社

(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址: www.E-mp.com.cn

电 话: (010) 51915602

印 刷: 北京九州迅驰传媒文化有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 720mm × 1000mm/16

印 张: 13.5

字 数: 172 千字

版 次: 2015 年 9 月第 1 版 2015 年 9 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5096-3893-4

定 价: 45.00 元

· 版权所有 翻印必究 ·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

前 言

“郡县治，天下安。”县域生活着大部分人口，是国家最基本的经济社会单元，是承上启下、联结城乡的枢纽，故推进县域科学发展的建设，是树立科学发展观、构筑和谐社会、全面推进社会主义小康建设的重要任务。江西共设有 80 个县（市）（不含市辖区，下同），其中 70 个县，10 个县级市，全省县域土地面积为 15.55 万平方千米，占全省总面积的 93.2%，人口 3592 万人，占全省总人口的 81.0%。县域成为江西经济的主体，是扩大内需的主流，是解决“三农”问题的主战场，是维系国计民生的主要根基，是工业资源的主要基地。

在中共十八届三中全会和省委十三届七次、八次全会的号召下，江西把大力发展县域经济，增强县域发展的活力与实力当作一项重要而紧迫的任务，努力“做大做强中心城市、做强县域经济”。然而，近年江西县域经济虽有较大发展，但总体看，江西县域经济综合实力仍不强，经济结构不尽合理，市场竞争能力和应变能力较弱，大部分县依然是“农业大县、工业小县、财政穷县”。江西县域发展面临着阻碍和“瓶颈”，对江西省县域科学发展模式的研究以及促进县域经济科学稳健发展的研究需求迫在眉睫。因此，在科学发展观指导下，以江



西师范大学为主体的研究团队对江西县域发展现状进行调查研究,分析县域科学发展存在的问题与障碍,探索适合江西各县域科学发展的模式和运行机制,并提出江西省县域科学发展的实现途径,为江西县域科学发展及相关政策提供依据和参考。

所有研究成果汇集成了一本专著——《江西县域科学发展模式及实现途径研究》,全书共包括九章,各章主要内容如下:

第一章导论,交代了县域科学发展研究的背景和意义,并对县域发展、县域经济、县域科学发展模式的内涵进行了总结。

第二章县域科学发展模式理论基础,对与县域科学发展相关的理论,如区域经济学相关理论(增长极理论、区域分工理论)、产业经济学相关理论(产业结构理论、产业集群理论)、发展经济学相关理论(刘易斯二元经济理论、乔根森模型)、可持续发展理论、科学发展理论等进行了梳理。

第三章国内外县域科学发展模式的典型案例及经验借鉴,通过对美、日、韩、法、瑞士、粤、浙、苏、鲁等国内外典型县域发展案例和效应情况进行比较介绍,归纳其成功的科学发展模式和实现路径,并提炼出对江西县域科学发展的模式选择和实现路径具有经验性和启示性的内容。

第四章江西县域发展历程及现状分析,对江西县域发展历程进行整合和分析,总结江西县域发展的阶段性特征和模式特色,构建江西县域科学发展的综合评价指标体系,并运用因子分析法对江西县域科学发展现状进行全面而具体的分析。

第五章江西县域发展综合评价,基于江西县域层面的截面数据,构建江西县域科学发展的综合评价指标体系,并运用因子分析法对江西县域科学发展现状进行全面而具体的分析。

第六章江西县域发展中存在的问题、原因及障碍分析,甄别了江

西县域发展中存在的问题，挖掘了问题存在的深层次原因，并总结了江西县域科学发展面临的障碍。

第七章江西县域科学发展模式的探索及机制创新，提炼出江西特有的几种类型县域发展模式并举例分析，从主体机制、动力机制和保障机制三方面提出保障江西县域科学发展的机制创新思路。

第八章江西县域科学发展的实现途径与完善措施，从行政体制、管理体系、产业结构、区域合作、县域发展制度和生态保障六方面提出实现江西县域科学发展的途径和措施。

第九章江西县域科学发展的案例研究，选择了宜春高安市（产业联动型）、鹰潭贵溪市（循环经济型）、上饶婺源县（旅游资源带动型）、上饶广丰县（返乡创业型）、赣州龙南县（产业承接型）、抚州南丰县（农业产业型）、萍乡市（资源转型型）、新余分宜县（国企改革型）和宜春樟树市（传统文化型）作为案例研究对象，详细分析了这些案例县域科学发展的成功之路。

本书最大的创新点在于提出了江西县域科学发展的总体模式和机制创新，即以地方县域特色为根本、功能定位错位发展，以经济、生态和民生和谐发展为目标，以发展特色产业集群为主线，以“企业主导+政府引导”为主体机制，以“创新驱动+项目拉动（招商引资）+科学绩效考评+官员问责制”为动力机制，以“人力资源开发与引进+金融支持+政策支持+体制创新”为保障机制。为在经济发展方式不断转型升级的新形势下，着力发展壮大江西县域经济，使之沿着全面协调、可持续发展的轨道前进，从而实现江西“发展升级、小康提速、绿色崛起、实干兴赣”的目标具有重大而深远的意义。

赵 波

2015年4月于南昌

目 录

第一章 导 论	1
一、研究背景及意义	1
(一) 研究背景	1
(二) 研究意义	3
二、县域发展的内涵	5
三、县域经济的概述	6
(一) 县域经济的定义	6
(二) 县域经济的特征	7
(三) 县域经济发展的内涵	8
四、县域科学发展模式的内涵	8
第二章 县域科学发展模式理论基础	10
一、区域经济学相关理论	10
(一) 增长极理论	10
(二) 区域分工理论	11
二、产业经济学相关理论	12



(一) 产业结构理论	12
(二) 产业集群理论	14
三、发展经济学相关理论	14
(一) 刘易斯二元经济理论	14
(二) 拉尼斯—费景汉二元经济模型	15
(三) 乔根森模型	16
四、可持续发展理论	16
五、科学发展观	18
 第三章 国内外县域科学发展模式的典型案例及经验借鉴	19
一、国外典型案例及分析	19
(一) 美国田纳西模式	20
(二) 日本北海道模式	21
(三) 韩国“新村运动”发展模式	23
(四) 法国洛林模式	24
(五) 瑞士“出口导向”模式	26
二、国内典型案例及分析	27
(一) 广东模式	27
(二) 浙江模式	30
(三) 苏南模式	32
(四) 山东模式	33
三、启示	36
(一) 主导产业发展模式	36
(二) 空间地域发展模式	38
(三) 生产要素及资产所有权模式	39

（四）经济运行机制模式	40
-------------------	----

第四章 江西县域发展历程及现状分析	42
-------------------------	----

一、江西县域发展的主要历程	42
---------------------	----

（一）江西县域的历史沿革	43
--------------------	----

（二）江西县域的发展历程	45
--------------------	----

二、江西县域经济发展现状	46
--------------------	----

（一）县域经济跨越发展，综合实力日益增强	46
----------------------------	----

（二）产业结构逐步优化，工业化水平显著提高	47
-----------------------------	----

（三）招商投资步伐加快，发展后劲越发增强	47
----------------------------	----

（四）新农村建设稳步推进，农村面貌得到较大改变	48
-------------------------------	----

（五）节能环保成效明显，发展代价逐步减小	48
----------------------------	----

三、江西县域模式特色	49
------------------	----

（一）工业主导突破型	50
------------------	----

（二）项目投资拉动型	50
------------------	----

（三）特色产业集聚型	51
------------------	----

（四）资源集约开发型	51
------------------	----

（五）农业产业化经营型	52
-------------------	----

（六）城镇化建设推进型	52
-------------------	----

（七）生态循环经济型	53
------------------	----

第五章 江西县域发展综合评价	54
----------------------	----

一、县域科学发展的评价指标体系构建	54
-------------------------	----

（一）指标体系构建的原则	54
--------------------	----

（二）指标体系的框架设计	56
--------------------	----



二、数据收集与整理	59
三、实证分析	61
(一) 研究方法	61
(二) 实证结果	62
 第六章 江西县域发展中存在的问题、原因及障碍分析	74
一、存在的问题	74
(一) 县域间经济实力存在较大差距	74
(二) 城乡社会二元结构矛盾突出	76
(三) 经济结构不尽合理	76
(四) 县域经济特色不够明显	77
二、深层次原因分析	79
(一) 工业化与农村经济的矛盾	79
(二) 边缘化与山区经济的矛盾	80
(三) 市场化与小农经济的矛盾	81
(四) “瓶颈化”与规模经济的矛盾	82
(五) 特色化与资源经济的矛盾	82
三、面临的障碍	83
(一) 县域经济改革成效不明显	83
(二) 资源禀赋不一致	84
(三) 先天基础薄弱	86
(四) 现有绩效考核体制不完善	86
(五) 县级层面人才资源匮乏	88
 第七章 江西县域科学发展模式的探索及机制创新	90
一、江西县域科学发展模式探索	90



(一) 总体模式	90
(二) 基本思路	91
(三) 模式类型	93
二、江西县域科学发展模式的机制创新	106
(一) 主体机制	107
(二) 动力机制	107
(三) 保障机制	114
 第八章 江西县域科学发展的实现途径与完善措施	123
一、深化行政体制改革, 建设新型服务型政府	123
(一) 部分审批权限的下放	124
(二) 乡镇政府为派出机构	124
(三) 加强县乡公务员队伍建设	124
(四) 加强对县级党政干部发展县域经济实绩的 考察、考核	124
二、深化管理体系改革, 加大政策性支持力度	125
(一) 深化以加大投入为主的财税体系改革	125
(二) 深化以增加信贷为主的金融体系改革	126
(三) 深化以人才支持为主的培养体系改革	127
三、优化产业结构体系, 推动县域特色产业发展	128
(一) 实施工业强县战略, 加速县域新型工业化建设 ...	128
(二) 加快农业产业化进程并提高农业集约化水平	129
(三) 加大县域招商引资力度, 发展开放型经济	130
(四) 加快县域内现代化流通体系的建设步伐	130
四、加大区域合作力度, 错位和互补良性发展	131



(一) 大力推进县域对外开放	131
(二) 充分发挥中心城区带动作用	131
(三) 完善区域合作的机制	132
(四) 引导错位发展, 避免同质化竞争	133
五、创新县域发展制度, 促进城乡协调发展	134
(一) 明晰农村土地产权制度	134
(二) 创新就业体制, 推动公平就业	135
(三) 改革教育体制, 推动教育资源公平分配	135
六、实施生态保障措施, 加强生态文明建设	136
(一) 强化重要生态功能区的生态环境保护	136
(二) 强化城镇及生态农业县的生态环境保护	137
(三) 采用节约型资源战略, 促进资源综合开发利用 ...	138
(四) 构筑农业循环产业体系, 实现江西省县域 资源持续利用	138
 第九章 江西县域科学发展的案例研究	140
一、高安市——产业联动型县域科学发展模式	140
(一) 模式内涵	141
(二) 主要措施与成效	142
(三) 经验总结	146
二、贵溪市——基于循环经济的县域科学发展模式	147
(一) 模式内涵	148
(二) 主要措施	149
(三) 经验总结	155
三、婺源县——基于旅游资源带动型的县域科学发展模式 ...	156



(一) 模式内涵	157
(二) 主要措施与成效	158
(三) 经验总结	161
四、广丰县——基于返乡创业型县域科学发展模式	163
(一) 模式内涵	164
(二) 主要措施	165
(三) 经验总结	168
五、龙南县——基于产业承接型县域科学发展模式	169
(一) 模式内涵	170
(二) 主要措施和成效	170
(三) 经验总结	173
六、南丰县——基于农业产业型县域科学发展模式	175
(一) 模式内涵	175
(二) 主要措施和成效	176
(三) 经验总结	178
七、萍乡市——基于资源转型型科学发展模式	180
(一) 模式内涵	180
(二) 主要措施和成效	181
(三) 经验总结	183
八、分宜县——基于国企改革型县域科学发展模式	185
(一) 模式内涵	186
(二) 主要措施与成效	186
(三) 经验总结	187
九、樟树市——基于传统文化型县域科学发展模式	189
(一) 模式内涵	190



(二) 主要措施与成效	190
(三) 经验总结	192
参考文献	194
后 记	200

第一章 导 论

一、研究背景及意义

（一）研究背景

“县乃国之基”，“郡县治，天下安”。县域生活着大部分人口，是国家最基本的经济社会单元，涵盖城镇与乡村，是承上启下、联结城乡的枢纽，故推进县域科学发展的建设，是树立科学发展观、构筑和谐社会、全面推进社会主义小康建设的重要任务。县域经济是国民经济的重要组成部分，县域经济发展越来越突出地影响到政权稳定、社会稳定、农民增收，以至成为关系提高综合国力、全面推进现代化建设的战略问题。县域经济还关系着中国绝大多数国民的收入和就业，是名副其实的国本经济、民生经济和稳定经济。

中共十六大明确提出，未来 20 年我国国民经济和社会发展的总体



目标是全面建设小康社会,实现这一宏伟目标最大的难点和重点在于占国土面积93%、人口85%的县域,因此,2002年,中共十六大第一次鲜明地提出了“壮大县域经济”。2012年,中共十八大政府工作报告首次提到了要合理控制特大城市和大城市规模,强调要增强中小城市和小城镇产业发展、公共服务、吸纳就业、人口集聚功能;要进一步强化农业农村发展基础,推动城乡发展一体化,形成“以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体”的新型工农、城乡关系。县域经济处于宏观经济与微观经济的接合部,是城市经济与农村经济的联结点,是社会主义市场经济的主要载体、劳动就业的主要依托、解决“三农”问题的主要战场、维系国计民生的主要根基。因此,要实现报告中提出的经济目标、民生目标和社会发展目标,县域发展是重中之重。

江西共有80个县(市),其中70个县,10个县级市。全省县域土地面积为15.55万平方千米,占全省总面积的93.2%,人口3592万,占全省总人口的81.0%。江西是农业大省,全省近60%的人口生活在农村,因此,县域成为江西经济的主体,是扩大内需的主流。江西要发展、要崛起,必须把壮大县域经济作为突破口,把激活县域经济作为江西最紧迫的任务。

在中共十八大的号召下,江西把大力发展县域经济,增强县域发展的活力与实力当作一项重要而紧迫的任务,努力“做大中心城市、做强县域经济”。然而,近年江西县域经济虽有较大发展,但总体看,江西县域经济综合实力仍不强,经济结构不尽合理,市场竞争能力和应变能力较弱。此外,江西县域发展的产业结构矛盾突出,区域发展不平衡,生产要素和发展环境有待优化,大部分县依然是“农业大县、工业小县、财政穷县”。江西县域发展面临着阻碍和“瓶颈”,对江西县域科学发展模式的研究以及促进县域经济科学稳健发展的研究需求



迫在眉睫。因此,课题组在科学发展观指导下,对江西省县域情况进行调查研究,分析县域科学发展存在的问题与挑战,进一步挖掘深层根源和对策,探索适合江西各县域科学发展的模式和运行机制,以指导江西县域科学发展,也为相关政策提供依据和参考。

(二) 研究意义

本书在系统研究和总结中国县域发展模式的基础上,通过文献研究和实地调研,了解江西县域科学发展的现况、问题、深层次原因与障碍,提出江西县域科学发展模式及运行机制,对县域发展和国民经济建设具有重要的现实意义和理论价值。

1. 对于全面建设县域小康社会和新农村建设具有重要的现实意义

县域是国民经济社会的基本单元,是国民经济发展的原动力。县域从业人口占我国从业人口的绝大多数,县域企业产值占据全国工业经济的“半壁江山”,县域是维系国计民生的主要根基。目前农村凋敝、大城市人口又过分集中,造成一系列不良的环境问题和社会问题。若要改变“头重脚轻”的人口分布格局,唯有做大中间力量,即大力发展县域经济,县域经济作为中国全面建设小康社会的基本载体,其发展越来越突出地影响到政权稳定、社会稳定,以至成为关系到综合国力提升、现代化建设的战略问题。县域科学发展模式的研究,以及促进县域经济科学稳健发展的研究,对于江西省建设小康社会和建设新农村具有重要的现实意义。

2. 为构建江西县域科学发展模式的行动指南提供重要依据

本课题以区域经济学的增长极理论、区域分工理论,发展经济学的二元经济理论,产业经济学的产业结构和产业集群理论,可持续发展、和谐发展及科学发展观等理论为研究的基础,通过对江西省县域