

马克思主义理论教学与研究文库

中国梦视域下的 国家治理现代化探论

Zhongguomeng Shiyuxia De Guojia Zhili Xiandaihua Tanlun

于洪波 编著

中国社会科学出版社

马克思主义理论教学与研究文库

中国梦视域下的 国家治理现代化探论

Zhongguomeng Shiyuxia De Guojia Zhili Xiandaihua Tanlun

于洪波
编著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国梦视域下的国家治理现代化探论 / 于洪波编著. —北京: 中国社会科学出版社, 2018. 1

ISBN 978 - 7 - 5203 - 1370 - 4

I. ①中… II. ①于… III. ①国家—行政管理—现代化管理—研究—中国
IV. ①D630. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 273379 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 赵 丽
责任校对 王桂荣
责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京明恒达印务有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2018 年 1 月第 1 版
印 次 2018 年 1 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 14.75
插 页 2
字 数 206 千字
定 价 65.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010 - 84083683
版权所有 侵权必究

本书为辽宁省社科规划基金项目（L14BSZ023）阶段性成果

序 言

从“中国梦”到“四个全面”的战略布局，从“三期叠加”到“经济发展新常态”，从“实现我国社会生产力水平总体跃升”到“牢固树立五大发展理念”，从“使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用”到“适度扩大总需求的同时着力加强供给侧结构性改革”，从“实行基层群众自治”到“创新社会管理制度”，从“党领导人民治理国家”到“要更加注重改进党的领导方式和执政方式，保证党领导人民有效治理国家”……改革开放以来，尤其是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足深刻变化的世情、国情，集中全党和全国人民的智慧，从理论到实践，不懈探索，续写了中国特色社会主义的新篇章。

2012年11月29日，在参观国家博物馆“复兴之路”展览时，习近平同志郑重阐释了“中国梦”——“实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想”的重大命题。其深刻内涵就是“要实现国家富强、民族振兴、人民幸福”。中国梦昭示了未来的愿景、共同的追求，更指明了施政的方向、肩负的责任。

2013年，中共十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出了全面深化改革的总目标是“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”。这既是对中华民族百年复兴艰难探索历程的深刻总结，又是对国家和社会发展战略的明确定位，是中国梦实现的现实要求和必要条件。

“推进国家治理体系和治理能力现代化”，是对党的十六大以来治国理政理念的深化和发展，是对实现两个一百年奋斗目标的现实任务的提升性概括，也是中国特色社会主义制度建设的逻辑演进和历史必然。国家治理现代化工程，系统庞大，需攻坚克难，需持续奋斗，需协同配合，需整体推进，既要坚持制度自信、道路自信、理论自信和文化自信，又要坚持改革创新，因事而化、因时而进、因势而新。赋予其中国内涵，建构其中国维度，为其提供中国制度保障、理念支持和道德支撑，并以国家治理评估体系提供助力，以深化国防和军队改革筑牢根基。

坚定不移地推进国家治理现代化，是贯彻落实“四个全面”战略布局的核心命题和关键枢纽，是推进中国政治发展和人民民主的既定目标和支配主线，是中华民族伟大复兴的命脉所系和希望所在。这一过程虽然任重道远，前途却光辉灿烂，需要中国共产党人和中华民族的每个成员为之贡献和奋斗！

目 录

第一章 国家治理现代化的中国意蕴	(1)
第一节 中国国家治理现代化的思想发展及时代价值	(1)
第二节 国家治理现代化的中国意蕴	(12)
第三节 实现中国梦是国家治理现代化的根本目标	(19)
第二章 国家治理现代化的横向维度	(29)
第一节 经济治理现代化	(29)
第二节 政治治理现代化	(37)
第三节 文化治理现代化	(44)
第四节 社会治理现代化	(51)
第五节 生态治理现代化	(59)
第三章 完善和发展中国特色社会主义制度 ——推进国家治理现代化的基础	(64)
第一节 社会主义制度是中国的必然选择	(64)
第二节 正确认识中国特色社会主义制度	(70)
第三节 增强制度自信	(78)
第四章 加强党的执政能力建设 ——推进国家治理现代化的保障	(85)
第一节 中国共产党是推进国家治理现代化的领导力量	(85)

第二节 加强党的执政能力建设的策略方针	(92)
---------------------------	------

第五章 培育和践行社会主义核心价值观

——推进国家治理现代化的道德支撑	(111)
------------------------	-------

第一节 社会主义核心价值观是强国之基	(111)
--------------------------	-------

第二节 社会主义核心价值观与国家治理 现代化的关系	(120)
------------------------------------	-------

第三节 培育和践行社会主义核心价值观的路径选择	(129)
-------------------------------	-------

第六章 全面深化改革

——推进国家治理现代化的动力	(136)
----------------------	-------

第一节 全面深化改革的指导思想和基本原则	(136)
----------------------------	-------

第二节 全面深化改革要处理好五个重大关系	(141)
----------------------------	-------

第三节 经济新常态对全面深化改革提出更高要求	(148)
------------------------------	-------

第七章 全面推进依法治国

——推进国家治理现代化的核心	(157)
----------------------	-------

第一节 全面推进依法治国的时代价值	(157)
-------------------------	-------

第二节 全面推进依法治国的总目标和基本原则	(160)
-----------------------------	-------

第三节 全面推进依法治国需处理好的几个关系	(173)
-----------------------------	-------

第四节 全面推进依法治国的基本任务	(176)
-------------------------	-------

第八章 深化国防和军队改革

——推进国家治理现代化的根基	(186)
----------------------	-------

第一节 深化国防和军队改革的战略意义和战略目标	(186)
-------------------------------	-------

第二节 构建中国特色现代军事力量体系	(196)
--------------------------	-------

第九章 建立健全中国特色的国家治理评估体系

——推进国家治理现代化的助力	(208)
----------------------	-------

第一节 建立健全国家治理评估体系是世界共识	(208)
第二节 中国特色的国家治理评估体系建构	(212)
结 语	(223)
参考文献	(224)

第一章

国家治理现代化的中国意蕴

2013年11月召开的党的十八届三中全会，在论述全面深化改革的总目标时，提出了“推进国家治理体系和治理能力现代化”这个重大课题。在党的文件中首次出现推进国家治理体系和治理能力现代化的提法，这成为一个耀眼的新亮点。这次会议把推进国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的总目标，不仅是建设社会主义现代国家的必然要求，也是治国理政理念的重大创新和发展。所谓国家治理体系和治理能力的现代化，就是使国家治理体系制度化、科学化、规范化、程序化，使国家治理主体善于运用法治思维和法律制度治理国家，从而把中国特色社会主义各方面的制度优势转化为治理国家的效能。推进国家治理体系和治理能力的现代化，要求我们及时更新治理理念、深入改革治理体制、丰富完善治理体系、努力提高治理能力。

第一节 中国国家治理现代化的思想发展及时代价值

中国国家治理现代化的过程是不断完善和发展中国特色社会主义制度，以制度创新和发展为前提和基础的过程，国家治理现代化的思想发展也是对制度建设、创新发展探索的过程。

一 国家治理思想、制度的演进和完善

古人云：“凡将立国，制度不可不察也。”制度在社会发展中带有根本性、全局性、稳定性和长期性的特点。作为一种崭新的制度，中国特色社会主义制度的形成是一个长期的历史过程，其历经艰辛曲折，来之殊而不易。它是中国共产党坚持以马克思主义为指导，团结带领人民经过长期实践探索逐步建立和发展起来的，并在实践中不断地完善和发展成熟。

早在新民主主义革命时期，我们党就先后在根据地建立了工农兵代表大会制度、抗日民主政权中的“三三制”等，对适合国情的政治制度进行了初步探索。新中国成立后，以毛泽东同志为代表的中国共产党人在实践中探索，逐步确立了人民民主专政的国家政权，建立了人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度，建立了以公有制为基础的社会主义经济制度，以及与这些制度相适应的政治体制、经济体制、文化体制等，为中国国家治理的实践发展奠定了坚实的制度基础。

改革开放初期，邓小平同志提出从制度上加强党和国家的建设。“制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。”^①邓小平同志在总结了中国共产党的历史经验，尤其是“文化大革命”的深刻教训后，痛感必须从制度上建设党，他提出了一个极有影响力的、具有划时代意义的新结论：“领导制度、组织制度问题更带有根本性、稳定性和长期性。这种制度问题，关系到党和国家是否改变颜色，必须引起全党的高度重视。”1992年，邓小平同志在著名的南方谈话中提出，再有30年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。在这个制度下的方针、政策，也将更加定型化。

邓小平同志提出上述重要思想以后，党中央多次对这个重要思想

^① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第233页。

进行新的阐释。1992年，党的十四大报告指出，在90年代，我们要初步建立起新的经济体制，实现达到小康水平的第二步发展目标。再经过20年的努力，到建党100周年的时候，我们将在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。在这样的基础上，到21世纪中叶，新中国成立100周年的时候，就能够达到第三步发展目标，基本实现社会主义现代化。

1997年，党的十五大报告指出，展望21世纪，我们的目标是，第一个10年实现国民生产总值比2000年翻一番，使人民的小康生活更加富裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制；再经过10年的努力，到建党100年时，使国民经济更加发展，各项制度更加完善；到21世纪中叶新中国成立100年时，基本实现现代化，建成富强、民主、文明的社会主义国家。

2002年，党的十六大报告指出，综观全局，21世纪头20年，对中国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。根据十五大提出的到2010年、建党100年和新中国成立100年的发展目标，我们要在21世纪头20年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科技更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。这是实现现代化建设第三步战略目标必经的承上启下的发展阶段，也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的关键阶段。经过这个阶段的建设，再继续奋斗几十年，到21世纪中叶，基本实现现代化，把中国建成富强、民主、文明的社会主义国家。

2007年，党的十七大报告指出，到2020年，全面建设小康社会目标实现之时，我们这个历史悠久的文明古国和发展中的社会主义大国，将成为工业化基本实现、综合国力显著增强、国内市场总体规模位居世界前列的国家，成为人民富裕程度普遍提高、生活质量明显改善、生态环境良好的国家，成为人民享有更加充分民主权利、具有更高文明素质和精神追求的国家，成为各方面制度更加完善、社会更加充满活力而又安定团结的国家，成为对外更加开放、更加具有亲和力、

为人类文明做出更大贡献的国家。

2012年,党的十八大报告指出,“全面建成小康社会,必须以更大的政治勇气和智慧,不失时机深化重要领域改革,坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型。要加快完善社会主义市场经济体制,完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,更大程度更广范围发挥市场在资源配置中的基础性作用,完善宏观调控体系,完善开放型经济体系,推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展。加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,从各层次各领域扩大公民有序政治参与,实现国家各项工作法治化。加快完善文化管理体制和文化生产经营机制,基本建立现代文化市场体系,健全国有文化资产管理体制,形成有利于创新创造的文化发展环境。加快形成科学有效的社会管理体制,完善社会保障体系,健全基层公共服务和社会管理网络,建立确保社会既充满活力又和谐有序的体制机制。加快建立生态文明制度,健全国土空间开发、资源节约、生态环境保护的体制机制,推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局”。“在中国共产党成立一百年时全面建成小康社会”“在新中国成立一百年时建成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家”。

党的十八大开启了全面建成小康社会的新征程,新一届中央领导集体奋力开拓改革发展新局面,民族复兴的“中国梦”激荡着13亿人的新期盼。党的十八大以来,习近平同志就完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理现代化问题发表了系列重要讲话。比如,2012年11月,习近平同志在中央政治局第一次集体学习时指出,中国特色社会主义制度,坚持把根本政治制度、基本政治制度同基本经济制度以及各方面体制机制等具体制度有机结合起来,坚持把国家层面民主制度同基层民主制度有机结合起来,坚持把党的领导、当家做主、依法治国有机结合起来,符合中国国情,集中体现了中国特色社

会主义的特点和优势，是中国发展进步的根本制度保障。应该看到，中国特色社会主义制度是特色鲜明、富有效率的，但还不是尽善尽美、成熟定型的。中国特色社会主义事业不断发展，中国特色社会主义制度也需要不断完善。党的十八大强调，要把制度建设摆在突出位置，充分发挥中国社会主义政治制度的优越性。我们要坚持以实践基础上的理论创新推动制度创新，坚持和完善现有制度，从实际出发，及时制定一些新的制度，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟、更加定型，为夺取中国特色社会主义新胜利提供更加有效的制度保障。

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于进一步深化改革若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）提出，“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”。国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系，国家治理能力则是运用国家制度管理社会各方面事务的能力，它们是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。习近平同志强调，“真正实现社会和谐稳定、国家长治久安，还是要靠制度，靠我们在国家治理上的高超能力，靠高素质干部队伍”。我们要更好地发挥中国特色社会主义制度的优越性，必须从各个领域推进国家治理体系和治理能力现代化。这表明，新一届中央领导集体高度重视制度建设，并把加强制度治理作为治国理政的基本方略。党的十八届四中全会强调，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，促进国家治理体系和治理能力现代化。推进国家治理体系和治理能力现代化这个概念，是以习近平同志为核心的党中央明确提出来的。这一思想体现了对邓小平同志“形成一整套更加成熟更加定型的制度”思想的直接继承、运用和发展，也是对其他中央领导同志相关思想的直接继承、运用和发展，体现了习近平同志鲜明的治国和执政理念，为新一届中央领导集体治国理政思想体系注入了新的内容。

二 国家治理现代化的时代价值

马克思、恩格斯曾经指出,“一切划时代的体系的真正的内容都是由于产生这些体系的那个时期的需要而形成起来的”^①。这就告诉我们,任何有价值的思想、理念、观点、认识都不是凭空产生的,而是一定历史时代的产物。进入新世纪新阶段,党和国家事业的发展处在一个新的历史起点上。经济体制深刻变革,社会结构深刻变动,利益格局深刻调整,思想观念深刻变化。空前的社会变革在给中国经济社会发展进步带来巨大活力的同时,也带来了一系列新情况新问题。而这些问题的解决需要完善和发展社会主义制度,需要推进国家治理能力和治理体系现代化。

我们党在不同历史时期,总是根据人民意愿和事业发展需要提出富有感召力的奋斗目标,团结带领人民为之奋斗。党的十八届三中全会指出,全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。推进国家治理体系和治理能力现代化是改革总目标的两句话之一。

(一) 国家治理现代化是推进改革的题中应有之意

改革是社会主义制度的自我完善与发展,改革的过程是社会主义制度“变”与“不变”辩证统一的集中体现。中国特色社会主义制度以促进经济、政治、文化、社会、生态全面协调可持续发展,建成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家为目标,以谋求人民幸福、实现全体人民共同富裕为价值取向,无疑是先进合理的制度。但一些具体制度还不完善,这使它蕴含的优势和潜能尚未完全发挥出来。现实生活中的很多情况,都说明了这个问题。我们党既坚持社会主义制度最基本的方面不动摇,又对制约社会主义制度优越性发挥的制度与体制弊端进行改革。同时,不断扩大对外开放,大胆吸收和借鉴人类政治文明的有益成果,有力促进经济、政治、文化、社会、生态文明等

^① 《马克思恩格斯全集》第3卷,人民出版社1960年版,第544页。

各方面制度的成熟、定型。从这个意义上说,完善和发展中国特色社会主义制度与推进国家治理体系和治理能力现代化是完全统一的,是一而二、二而一的关系。可以说,全面深化改革的总目标是一个科学的目标。提出国家治理体系和治理能力现代化,在全面深化改革的总目标中居于突出地位。

1. 国家治理现代化是改革的价值追求

改革开放是决定当代中国命运的关键,也是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键。实践发展永无止境,解放思想永无止境,改革开放也永无止境,停顿和倒退没有出路,改革开放只有进行时,没有完成时。面对新形势新任务,我们必须通过全面深化改革,着力解决中国发展面临的一系列突出矛盾和问题,不断推进中国特色社会主义制度的自我完善和发展。围绕建立社会主义市场经济体制这个目标,推进经济体制以及其他各方面体制的改革,中国成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折,实现了人民生活从温饱到小康的历史性跨越,实现了经济总量跃居世界第二的历史性飞跃,极大调动了亿万人民的积极性,极大促进了社会生产力发展,极大增强了党和国家的生机活力。经过多年实践,中国社会主义市场经济体制已经初步建立,但仍存在不少问题,主要是市场体系还不健全,市场发育还不充分,特别是政府和市场关系还没有理顺,市场在资源配置中的作用的有效发挥受到诸多制约,以及其他许多问题。推进国家治理体系和治理能力现代化,有利于完善和发展社会主义制度,而这正是全面深化改革所要求的,体现了改革的价值追求。

2. 国家治理现代化是对改革的顶层设计

党的十八届三中全会的《决定》在谈到“改革开放的成功实践为全面深化改革提供了重要经验”时指出,“坚持正确处理改革发展稳定关系,胆子要大、步子要稳,加强顶层设计和摸着石头过河相结合,整体推进和重点突破相促进,提高改革决策科学性,广泛凝聚共识,

形成改革合力”。注重顶层设计的目的，是确立深化改革开放的正确方向和科学路径。这可以有效防止出现全局性、颠覆性错误或造成范围较大的不良后果。国家治理现代化是最大、最重要的顶层设计，有利于我们持续推进和不断深化改革，保持现代化进程的稳定性、连续性。

3. 国家治理现代化是深化改革的内生动力

改革开放作为党在新的历史条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命，不断创造着新的制度红利。党的十一届三中全会召开30多年来，我们党以巨大的政治勇气，锐意推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度的改革，不断扩大开放，决心之大、变革之深、影响之广，前所未有，成就举世瞩目。面对新形势新任务，全面建成小康社会，进而建成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须新的历史起点上全面改革，不断增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。当前，如何通过方式的转变，谋求全面协调可持续发展？如何处理好改革发展稳定的关系，保持现代化进程的连续性？如何在提高效率的同时，满足人民对公平正义的需求……改革中出现的问题只有通过进一步改革才能逐一解决和破解。而支撑我们进一步改革的内在动力是国家治理现代化，只有以此为总抓手，才能增强改革的系统性、整体性、协调性，加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明，让发展成果更多更公平惠及全体人民，有效解决改革中的问题。推进国家治理现代化是把改革引向深入的强大动力。

（二）国家治理现代化是对现代化的飞跃性认识

现代化是推进国家治理现代化的一个最基本维度。1964年12月21日至1965年1月4日，时任国务院总理周恩来在三届全国人大一次会议的《政府工作报告》中提出，要在不长的历史时期内，把中国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国。1975年1月13日至17日召开的四届全国人大