

· 中国美国经济学会丛书 · 第11辑 ·



中美经贸关系 与世界经济格局演变

ZHONG MEI JING MAO GUAN XI
YU SHI JIE JING JI GE JU YAN BIAN

浦东美国经济研究中心
武汉大学美国加拿大经济研究所

编



中美经贸关系 与世界经济格局演变

ZHONG MEI JING MAO GUAN XI
YU SHI JIE JING JI GE JU YAN BIAN

浦东美国经济研究中心 编
武汉大学美国加拿大经济研究所



上海远东出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中美经贸关系与世界经济格局演变/浦东美国经济研究中心, 武汉大学美国加拿大经济研究所编. —上海: 上海远东出版社, 2017

(中国美国经济学会丛书)

ISBN 978-7-5476-1309-2

I. ①中… II. ①浦…②武… III. ①中美关系—双边贸易—研究 IV. ①F752.771.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 219590 号

中美经贸关系与世界经济格局演变

浦东美国经济研究中心 武汉大学美国加拿大经济研究所 编
责任编辑/黄诗韵 装帧设计/张晶灵

出版: 上海世纪出版股份有限公司远东出版社

地址: 中国上海市钦州南路 81 号

邮编: 200235

网址: www.ydbook.com

发行: 新华书店 上海远东出版社

上海世纪出版股份有限公司发行中心

制版: 南京前锦排版服务有限公司

印刷: 昆山亭林印刷责任有限公司

装订: 昆山亭林印刷责任有限公司

开本: 710×1000 1/16 印张: 32.5 插页: 1 字数: 648 千字

2017 年 10 月第 1 版 2017 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5476-1309-2/F·612

定价: 98.00 元

版权所有 盗版必究 (举报电话: 62347733)

如发生质量问题, 读者可向工厂调换。

零售、邮购电话: 021-62347733-8538

序

2016年10月,由中国美国经济学会主办,西南财经大学经济学院、当代世界经济与国际货币金融研究中心承办的中国美国经济学会2016年年会暨“中美经贸关系与世界经济格局演变”学术研讨会在成都西南财经大学召开。来自包括国务院发展研究中心、中国社会科学院、浦东改革与发展研究院、四川省社会科学院、中国银行(香港)经济研究处、中国现代国际关系学院、吉林大学、浙江大学、南开大学、武汉大学、复旦大学、南京大学、东南大学、厦门大学、暨南大学、中山大学、中央财经大学、中国政法大学、上海财经大学、西南财经大学、中南财经政法大学、东北财经大学、天津财经大学、河北大学、湖北大学、广东外语外贸大学、宁波大学、成都信息工程学院等13个省市和香港特别行政区等约40家高校、研究机构和出版单位从事中美经贸关系的专家、学者参加了会议。

此次会议以“中美经贸关系与世界经济格局演变”为主题,邀请了包括刘崇仪教授、周茂荣教授、华民教授、谢国樑研究员在内的14位专家、学者做了大会主题发言。分组讨论涉及美国经济走势、中美经贸关系与国际贸易、区域合作与国家战略等议题。与会专家学者畅所欲言,讨论热烈。

关于美国经济走势,王国兴研究员提出美国经济在全球金融危机后的实际表现始终低于人们的预期,其主要原因是技术进步没有形成新的生产力以及劳动生产率的增长率不断下降。刘崇仪教授从国际美元信用本位的视角研究了美国利用国际美元信用本位对世界贸易体系和国际金融体系的影响,明确提出维持国际美元信用本位是布雷顿森林体系建立以来美国最重要的核心利益。林珏教授对美国总统奥巴马8年任职业绩进行了评述,认为美国经济在一系列政策、规划、战略的推动下,已经从经济衰退的低谷复苏。陆建明副教授则以美国FTA签约各方负面清单为样本,研究负面清单的行业限制程度。谢国樑研究员利用具体数据分析美国经济发展态势、主要问题及国际影响。

关于中美经贸关系与国际贸易,王孜弘研究员提出,中国虽然成为世界第二大经济体,但与美国的GDP差距在拉大。黄先海教授则从中美产业政策比较入手,提出中国产

业升级面临三大难题，要解决这些难题，中国应构建兼具追赶与竞争的双轨复合型产业政策，支撑中国在中高速条件下持续快速的无衰退型产业升级。徐康宁教授提出中美关系是一种特殊的大国关系，是中国对外交往的核心，中国与美国交往要注意地缘政治经济格局演变的影响，要将中美经贸关系建成两国关系的“压舱石”。李小平教授则从国际贸易的视角探讨了其对中国制造业碳生产率增长的影响。马文秀教授从中美投资便利化的视角，分析了中国在基础设施建设、政府效率、金融服务质量等方面的不足以及可改善之处，对完善中国投资便利化提出了相关的对策建议。

关于区域合作与国家战略问题，周茂荣教授从 TPP 对美国重要性的视角，对 TPP 对中美经贸关系的影响及中国的应对策略提出自己的看法，提出 TPP 符合美国的利益，对中国的短期影响不可忽视，长期影响更需关注。马先仙教授从区域生产网络与区域经济合作的辩证关系入手，分析了东亚生产网络的产生、发展对亚太区域经济合作的影响，提出中国应努力提升其在东亚生产网络中的地位，以务实的态度参与亚太多元化区域经济合作。杨丽华副教授对亚投行成员国 PPP 模式的应用及影响因素进行了探讨。

总之，在此次研讨会中，各位代表积极参与，踊跃发言，再次实现了“在研究中增进学问，在实践中探求规律，在争论中发现真理，在交流中加强友谊”的目标。大会取得了圆满成功。

本次会议共收到参会论文 68 篇，通过筛选收录 37 篇论文编辑出版。本书的出版是中国美国经济学会与上海浦东美国经济研究中心、武汉大学美国加拿大经济研究所继续合作的成果。同时本书的出版感谢上海浦东美国经济研究中心的资助和上海社会科学院的大力支持。尽管我们努力了，但书中的错误和遗漏在所难免，敬请各位同仁指教！

中国美国经济学会会长 陈继勇 教授
武汉大学美国加拿大经济研究所所长

2016 年 4 月

目 录

陈继勇：序：中美经贸关系与世界经济格局演变/001

第一篇 美国经济发展

张 彬 王梓楠：特朗普当选总统后美国经济政策的变化及影响/003

王国兴 尹翔硕：美国经济增长为何如此温和？/013

林 珏：美国页岩气发展战略中的政府作用及借鉴/034

王小琪：20 世纪 90 年代以来美国经济结构改革的特点及其启示/051

李俊江 孟 勐：技术前沿、技术追赶与后发经济增长路径

——从美国、日本两种典型后发增长模式谈起/058

刘厚俊 柴忠东：从“去工业化”到“再工业化”

——美国制造业回归引发的思考/071

段世德 吕 婕：论世界市场发展与美国对外贸易策略的演变/085

王 达：美国的大数据国家战略及其全球溢出效应/095

罗振兴：美国经济政策协调机制分析/112

范 硕：美国主权信用评级影响因素的实证检验/134

许 磊：美联储加息对黄金价格影响的干预分析模型/153

第二篇 中美经济关系与国际贸易

杨水清：美国量化宽松货币政策对新兴经济体的影响/163

林乐芬：中美两国经贸关系对全球经济治理的影响/171

- 马文秀 乔敏健:中美投资便利化水平测度及差异性探析/191
- 胡 艺 杨晨迪:新型大国关系背景下的中美双边投资协定/204
- 周文贵:Importance and Essence of the Sino-American Relation/214
- 曾 珠:对中美新能源贸易发展的几点思考/225
- 冯晓玲 孔姝婷:现阶段中国对美国 OFDI 的发展及启示/232
- 何琼隼:世界经济新格局中的中美博弈与治理机制设计/257
- 陈昕炜:新型地缘政治局势影响
——中美石油能源战略博弈分析/276
- 肖卫国 兰晓梅:新一轮美联储加息对中国跨境资本流动溢出效应的实证分析/282
- 宏 结 黄 什:中美光伏产业补贴政策对比
——基于三阶段动态博弈模型的分析/293
- 刘 威 杜雪利 金 山:中美外部经济失衡调整的比较研究
——基于 G20 评估方法的测度分析/308
- 湛柏明 龙世国:中美制造业效率比较分析/317
- 李小平 杨 翔 王 洋:国际贸易促进了中国制造业的碳生产率增长吗? /334
- 陆建明 王 阳:保护 ITC
——对 ITC 投票程序和委员投票行为的研究/352
- 丁一兵等:离岸市场建设在货币国际化进程中的作用/374

第三篇 区域合作与国际战略

- 齐俊妍 聂燕峰:TPP 货物贸易零关税对中国对外贸易的影响
——基于优惠侵蚀和贸易逆转的分析/389
- 陈 娟 齐俊妍:区域经济背景下贸易影响因素及发展潜力研究
——基于亚太经济合作组织及东盟国家的分析/401
- 何 毅:全球区域经济一体化与中美经济关系研究
——TPP、TTIP 的推行给中国带来的影响与应对/416
- 马先仙:生产网络视角下的亚太区域经济合作问题研究/424
- 杨丽花 王 喆:亚投行成员国 PPP 模式的应用及影响因素分析/432
- 楼朝明:中国为什么不加入跨太平洋伙伴关系?
——国际政治经济学的视角/447

王 伟 耿 伟 王维薇：中韩 FTA 与 TPP 一体化深度的测度比较及启示/459

王维薇：自由贸易协定的新趋势及对贸易规模的阶段性影响

——基于引力模型的分析/473

苏昌强：解读《跨太平洋伙伴关系协定》及其对世界经济大格局的影响/487

亢梅玲 石欣娟：TPP 中的知识产权条款分析/499

第一篇

美国经济发展

特朗普当选总统后美国经济政策的变化及影响^{*}

张 彬 王梓楠^{**}

摘 要: 2016 年 11 月 9 日,共和党总统候选人唐纳德·特朗普成功当选第 45 任美国总统。本文针对特朗普竞选过程中提出的经济政策与前任总统奥巴马执政 8 年期间的经济政策进行阐述和比较,进一步分析特朗普当选总统后美国经济政策的变化对美国经济乃至世界经济的影响。本文认为,面对美国国内财政赤字上升、财政政策实施空间收窄以及加息压力增大,特朗普经济政策对美国经济增长起到的推动作用有限;考虑到特朗普在降低长期失业率、纠正社会不公平、促进进出口贸易、刺激制造业发展等影响美国经济持续增长方面提出的政策具有不确定性,美国经济增长的波动性将会增大。

关键词: 经济政策调整;经济增长;经济影响

2016 年 11 月 9 日,经过长达半年激烈的博弈,共和党总统候选人唐纳德·特朗普成功当选第 45 任美国总统。新一届总统发表竞选演说提出的经济政策与奥巴马的经济政策相比有了新的变化,这些变化将会对美国经济乃至世界经济的发展带来影响。

一、奥巴马政府经济政策的主要内容

奥巴马于 2009 年就任美国总统时,正值美国乃至世界经济处于严重的金融危机中,美国经济增速急速下降,失业率不断攀升,进出口贸易持续下跌,整个国内经济陷于衰退之中。面对危机,奥巴马在任期内提出了一系列的经济政策与措施,使美国经济得到恢复性增长。

^{*} 本文系国家社会科学基金重大项目“全球产业链转移新趋势下中国出口价值链的提升举措研究”(15ZDA061)的阶段性成果。

^{**} 张彬:武汉大学经济与管理学院国家领土与海洋权益协同创新中心教授,博士生导师;王梓楠:武汉大学经济与管理学院世界经济系博士研究生。

（一）宽松的货币及财政政策刺激经济复苏

奥巴马上任伊始即通过《美国复兴与再投资法案》，该法案提出在个人及公司税优惠、州财政平衡、失业救济、公共投资等领域投入 7 890 亿美元^①。该法案实施后，美国国内就业岗位大幅度增加、私人消费支出扩大，基础设施、教育、新能源等领域迅速发展。货币政策方面，美联储先后五次降息，最终稳定在 0~0.25% 的历史低位，同时连续实施三轮量化宽松货币政策，共投入 6 000 多亿元购买国库券向市场释放流动性，降低长期利率^②。

宽松财政政策与货币政策的组合拳对美国经济的复苏起到了显著效果，经济增速平均保持 3% 左右，失业率恢复至金融危机前水平，私人消费支出持续上升。可以说，美国经济已经走出衰退，进入中低速增长阶段。

（二）创新战略的实施使制造业回归并增强其竞争力

2009 年 11 月，奥巴马政府提出“重振美国制造业战略”。之后，随着“先进制造伙伴计划”“先进制造业国家战略计划”“振兴美国制造业及创新法案”的陆续实施，美国的“制造业美国”（Manufacturing USA）体系逐渐形成。这些计划的实施有助于美国经济结构和产业结构调整得更加合理；发展先进制造业，实现制造业的智能化；提高传统制造业的劳动效率，从而增强国内企业的竞争力。美国制造业重点调整和发展的领域集中在材料工业、清洁能源技术与产业、医疗卫生、环境与气候变化、信息通信等，如 3D 打印等新一代制造业技术创新稳步推进。同时，对新能源发展资金的大量投入使国内新能源行业蓬勃发展，成为制造业复苏中的一大亮点。可见，美国制造业在全球产业价值链中依然保持领先地位，其国际竞争力得到进一步提升。

（三）出口倍增计划促进出口贸易增长

2010 年，奥巴马提出“出口倍增计划”。根据这一计划，未来 5 年美国出口额将从 2010 年的 1.57 万亿美元增加到 2015 年的 3.14 万亿美元，年均增长将达到 15%。同时，该计划还包括通过签订多边、区域、双边的贸易协定来增加美国产品的出口机会；加强贸易执法，确保美国公司的商业利益；制订联邦政府出口援助计划，帮助美国企业锁定、建立和赢得新兴市场；促进服务业的出口，打开国外服务市场；增加中小企业在出口与就业中的作用等举措

① White House, “American Recovery and Reinvestment Act”, February 2, 2009. <https://www.whitehouse.gov/recovery/about>.

② Federal Reserve, “Monetary Policy Report to Congress” July 21, 2009. https://www.federalreserve.gov/monetarypolicy/mp_20090721_part1.htm.

来实现出口贸易的增长。从政策实施的效果看,2010~2015年间美国商品和服务出口增长约22%,年均4.1%;其中商品出口增长17.1%,服务出口增长33.3%。在此期间,美国商品贸易逆差有所增加,5年间逆差额增加了1 139亿美元;而服务贸易顺差有所扩大,从1 540亿美元增加到2 622亿美元,年均增长率达到5%^①。在双多边区域合作方面,奥巴马政府积极推进跨太平洋伙伴关系协定(TPP)与跨大西洋伙伴关系协定(TTIP)谈判;贸易救济方面,奥巴马政府频繁对进口商品进行反倾销、反补贴调查等,根据WTO统计,2009~2015年美国对全球发起的技术性贸易壁垒达427起,卫生和植物检疫达380起,反倾销和反补贴共计184起^②。可见,美国政府实施的“出口倍增计划”在促进贸易增长上收到效果。

(四) 改革医疗保险制度实现全民医疗保险

2009年奥巴马就任总统后全力推进《平价医疗法案》(ACA),核心内容是从2014年开始,所有的美国人都必须购买医保,雇主也必须为雇员提供保险。这一法案使美国约有3 200万没有医保的居民获得医保,实现了医保的全覆盖。尽管奥巴马总统的ACA议案推进之路困难重重,但仍然取得进展。首先,未投保率从2010年的16.0%降至2015年的9.1%,相应地未投保人数从4 900万下降到2 900万。其次,居民获得医治、预防的水平明显提高,如拥有个人医师的居民增加了3.5%,没有能力支付医疗护理费用的居民减少了5.5%。再次,再入院率下降。根据美国健康与人类服务部的报告,美国再入院患者由2010年4月到2015年5月共减少了56.5万例^③。

综上所述,奥巴马任期内,政府经济政策的实施使美国经济走出低谷,实现经济复苏。奥巴马政府对制造业发展的推动、对科技创新的投入以及全民医疗保障体系的建立为美国经济恢复打下了基础。但赤字问题、增长动力不足、社会分配不均以及长期失业率居高不下仍然成为困扰美国经济可持续发展的因素,这也是新一届总统上台所必须面对的问题。

二、唐纳德·特朗普经济政策的主要内容

唐纳德·特朗普在其竞选中提到的经济政策主要涉及税收、贸易、移民、医保等方面。

① Bureau of Economic Analysis, “International Trade data”, November 12, 2016. <https://www.bea.gov/international/>.

② WTO, “World Trade Statistical Review 2016”, November 13, 2016. 资料来源: https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/wts2016_e/wts16_toc_e.htm.

③ Obama B., “United States Health Care Reform: Progress to Date and Next Steps”, JAMA, July 2016, p. 15.

（一）加大税制改革力度，增加财政支出

特朗普竞选中提出的首要政策措施是减税，减税主要包括个人所得税、公司所得税、儿童抚育优惠、房产税。个人所得税方面，提出由12%、25%、33%三级税率取代当前的七级税率，对底层人的征税上限从1.2万美元提高到3万美元，对富人收入所得税的最高税率由30.6%降低到25%；公司所得税方面，提出将公司收入税的最高税率由35%降至15%，给予及时更新设备的厂商一定的利息优惠；儿童抚育方面，提高家庭收入所得税优惠来降低儿童与老年人的抚育成本；房产税方面，提出完全废除房产税以及资本收益遗产税。

特朗普的财政支出政策主要涉及教育和带薪产假、能源及基础设施建设、国防及非国防支出。在教育和带薪产假领域，每年投入20亿美元用于资助家庭自由选择不同的学校；依照失业救济的标准为享受产假的雇员提供6周薪酬。在能源领域，提出“美国第一能源方案”，通过简化能源领域监管，增加石油、天然气等传统能源的开采来实现美国能源的自给自足。此外，停止向联合国气候变化项目提供资金。在基础设施建设领域，未来5年，计划投入约5500亿至10000亿美元用于道路、铁路、饮用水、电信网络设施的翻新建设。在国防及非国防支出领域，投入大量资金改革退伍军人体系，扩充军备，同时按照“潘妮计划”^①，以每年1%的速度减少非国防支出。

（二）奉行贸易保护主义政策，收紧移民政策

特朗普在竞选过程中提到美国的贸易政策应以自身利益最大化为唯一目标，如果未来的贸易协定或安排违背了这一目标，那么就on应该诉诸报复性措施予以应对。他认为，自20世纪90年代以来，签署北美自由贸易协定(NAFTA)，允许中国加入WTO以及推进跨太平洋伙伴贸易关系(TPP)与跨大西洋贸易与投资伙伴协议(TTIP)都严重损害了美国的利益，造成国内就业岗位的流失。他上任后会指派专门的贸易检察官，对NAFTA重新谈判，彻底废除TPP^②。此外，特朗普在竞选过程中还多次提到中美贸易逆差是导致美国工人失业的主要原因，计划通过增加南海兵力、视中国为货币操纵国、向中国征收45%的惩罚性关税等手段对中美贸易进行“纠正”。

移民政策方面，特朗普计划驱逐非法移民，限制合法移民。他计划将美国境内1130万非法移民全部移出美国。同时，特朗普将严格限制合法移民的数量，将移民及海关执法部门

① 潘妮计划是由共和党提出的非国防支出削减方案，方案规定每年以1%的速度削减非国防支出。

② Donald Trump, "Trade policy and international", November 16, 2016. www.greatagain.gov/tradepolicy.

的人员数量增加三倍,并在美墨边境修建“长城”以阻止墨西哥移民进入美国,同时设立更为严格的签证发放政策。

(三) 全面废除旧的医保政策,建立新的医疗保险体系

特朗普提出要全面废除奥巴马医保制度,建立新的医疗保险体系。其主要内容有:第一,提供新的税收优惠。特朗普计划为在私人市场上购买医疗保险的个人提供税收优惠。鼓励人们使用健康储蓄账户,账户中的存款可以享受税费减免等优惠。第二,降低处方药价格,允许保险企业跨州开展业务。特朗普计划降低处方药进口限制,允许保险企业在满足各州要求后跨州开展业务。此外,他还提到要提高健康保险提供商的价格透明度,并允许医疗保险提供者与药业公司直接谈判。第三,医疗补助金整体发放。特朗普提出联邦政府对各州发放的医疗补助应该整体发放,然后由各州决定这些资金应该如何使用。

特朗普经济政策的实施要到2017年1月20日宣誓就任美国总统之后。总体来看,特朗普的经济政策一定会随着他当政后形势的变化而发生变化,但特朗普竞选时提出的减税、贸易保护主义、增加对基础设施投资等政策一定会推行,而如何落实这些政策还需拭目以待。

三、特朗普经济政策变化的特点

与奥巴马任期内的经济政策相比,特朗普经济政策的变化呈现以下特点。

财政政策刺激经济的力度更大。奥巴马任期内财政政策刺激经济带有危机应对色彩,主要通过增加财政支出、为中产阶级减税来拉动国内私人投资与消费的增长,而特朗普在保持财政支出的同时,对全体收入阶层予以大范围减税,尤其对富人阶层和公司的减税力度更大。奥巴马任期内财政刺激政策的实施使美国联邦政府的赤字压力不断增大,财政支出空间收窄。为此,奥巴马通过提高富人税、消除国内公司避税漏洞等举措提高财政收入。这些举措与高额的公司税^①使美国国内私人部门投资总额自2015年起明显降低^②。商人出身的特朗普对奥巴马的税收政策有着切身体会,因此,他将减税作为其财政政策的核心,希望以大规模减税来推动国内投资的增长,吸引公司回流到国内开展业务,创造更多的工作岗位。

贸易保护主义政策更加激进。特朗普不仅保持了奥巴马执政期间的各种非贸易壁垒,对区

① 自2005年起,经济合作与发展组织(OECD)国家平均公司税从34%降至当前的22%,当前美国国内公司税率仍为35%。

② 美国国内私人部门投资额增速从2015年第一季度的2.38%下降至2016年第二季度的-2.03%。

域经济合作也持怀疑态度。奥巴马政府的“出口倍增计划”虽收到效果,但出口翻番的目标并未达到。受制于主要贸易伙伴经济增长疲软、进口需求低迷以及全球范围内贸易保护主义的兴起,美国出口贸易在进入 2015 年后增长乏力^①。特朗普认为奥巴马政府的贸易政策极大地损害了美国工人的利益,不仅没有促进出口贸易,还造成国内工人的失业。因此,他以美国自身利益最大化为目标,奉行更加激进的贸易保护主义政策。

移民及政府监管政策截然不同。就移民政策而言,奥巴马通过改善国内移民环境、简化移民审批程序吸引更多高技术移民进入美国,有力推动了制造业发展及生产力提高。而特朗普认为正是这些外来移民夺走了本该属于美国工人的工作岗位,一些极端移民也造成美国国内安全局势的紧张。因此,特朗普计划完全驱逐非法移民,并对合法移民进入美国提出诸如限制签证数量、实施生化签证追踪系统及限制部分就业等举措。就政府监管而言,为避免金融危机再度出现,奥巴马政府通过“多德弗兰克金融监管法案”,加大对大型金融公司及商业银行的监管力度。此外,奥巴马政府对国内耗能高、污染大的传统能源开发也施加了诸多限制。特朗普在竞选过程中屡次抨击奥巴马政府监管政策过多,损害了相关行业的从业者利益,造成工作岗位的流失。因此,他提出要为美国经济“松绑”,废除包括“多德弗兰克金融监管法案”在内的多项监管举措,并严格限制新增政府监管的数量。

整体来看,特朗普的经济政策延续了共和党减税、减少监管、自由市场等传统保守主义思想,与身为民主党人的奥巴马形成了鲜明对比。共和党在 2016 年美国大选后占据美国国会众议院和参议院的多数席位,这为特朗普经济政策的实施提供了有利的政治环境。

四、特朗普经济政策对美国经济及世界经济的影响

美国经济变化对于世界经济走向有着举足轻重的影响。特朗普的经济政策存在明显变化,这些变化会影响美国经济的未来发展,进而对世界经济产生影响。

(一) 特朗普经济政策对美国经济的影响

第一,刺激国内消费与投资进一步增长。特朗普的减税政策覆盖美国国内所有收入阶层,且减税力度大。相比当前税率,个人收入有效边际税率平均下降约 3.5%,新增投资的边际有效税率下降 21%。减税带来的最直观效应是国内消费和投资的增长。同时,特朗普在基础设施领域的大规模投入也有助于在短期内刺激经济增长。据美国联邦预算办公室(CBO)的报告,截至 2020 年,实际 GDP 将在当前基础上进一步增长 6.9%~8.2%,实际工资

^① 进入 2015 年,美国商品与服务出口均出现约 2% 的增速下滑。

与工作岗位也会随之增加^①。

第二,财政赤字继续恶化。特朗普在总统辩论中提到减税政策所带来的经济增长可以弥补财政收入的减少。但即便考虑到经济增长对扩大税基的有利因素,特朗普的税收及财政支出政策的实施仍会进一步恶化美国所面临的赤字问题。美国联邦预算办公室预测按照当前实施的财政政策,财政赤字占 GDP 的比重将在 2026 年达到 86%。而根据美国国内多个机构的预测,特朗普税收支出政策下,财政赤字占 GDP 的比重将会进一步增大,并非由特朗普竞选团队所声称的 79%(见图 1)。

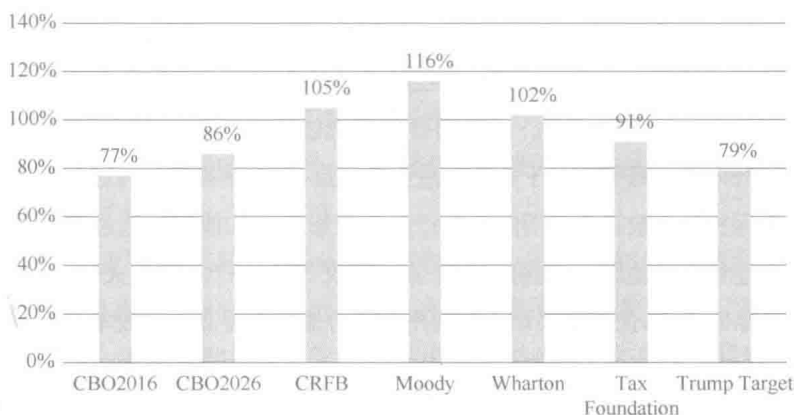


图 1 特朗普财政政策对未来十年联邦赤字的影响

资料来源: CBO, CRFB, Moody, Wharton, Tax Foundation.

说明:“CBO2016”指当前联邦赤字水平;“CBO2026”指按照当前财政政策,联邦赤字水平增长情况;“CRFB”即“Committee For a Responsible Budget”;“Moody”即穆迪评级;“Wharton”即沃顿商学院;“Trump Target”指特朗普竞选团队预期目标。

第三,收入分配不均,社会不公平进一步加剧。虽然全体收入阶层在特朗普减税政策下均能受益,但高收入家庭是最大受益者。收入排名前 1% 的家庭税后收入将增长约 13.5%;收入排名前 0.1% 的家庭税后收入将增长约 14.2%。与之相反,最低收入家庭的税后收入增长只有 0.8%;中等收入家庭的税后增长也仅有 1.8%。减税所带来的财富增长更多地落在富人阶层,社会不公平将进一步加剧。^② 此外,据美国联邦预算办公室预测特朗普提出的

^① Congress Budget Office, “Fiscal outlook 2016 – 2020”, November 14, 2016. <https://www.cbo.gov/sites/default/files/114th-congress-2015-2016/reports/51908-2016outlookupdateonecol-2.pdf>.

^② Tax Policy Center, “Analysis of Donald Trump’s Revised Tax Plan”, October 12, 2016. <http://www.taxpolicycenter.org/publications/analysis-donald-trumps-revised-tax-plan>.