



改革开放以来中国共产党 执政话语体系创新研究

敖带芽 著



人 民 出 版 社

改革开放以来中国共产党 执政话语体系创新研究

敖带芽 著



人民出版社

责任编辑:陈寒节

装帧设计:朱晓东

图书在版编目(CIP)数据

改革开放以来中国共产党执政话语体系创新研究/敖带芽 著.

—北京:人民出版社,2017.6

ISBN 978-7-01-017707-6

I. ①改… II. ①敖… III. ①中国共产党-执政-话语语言学-研究 IV. ①D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 108055 号

改革开放以来中国共产党执政话语体系创新研究

GAIGE KAIFANG YILAI ZHONGGUO GONGCHANDANG

ZHIZHENG HUAYU TIXI CHUANGXIN YANJIU

敖带芽 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京中兴印刷有限公司印刷 新华书店经销

2017 年 6 月第 1 版 2017 年 6 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:18

字数:285 千字

ISBN 978-7-01-017707-6 定价:52.00 元

邮购地址:100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话:(010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印刷质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

序

执政党的话语体系体现了党的执政方略，是党的执政内涵的直接反映。在一个思想活跃与信息爆炸的时代，任何试图一劳永逸地解决执政党的思想理论创新的努力最后都将证明是徒劳的，这就决定了执政话语的形象必须与时俱进地更新，执政话语体系必须与变化着的实践相吻合，这是执政党团结带领人民群众实现自身历史使命必须完成的任务，是规定动作。随着对改革开放以来中国共产党执政话语体系创新研究的深入，我们对列宁在《唯物主义和经验批判主义》中的一句话的认同越来越强烈：“沿着马克思的理论的道路前进，我们将愈来愈接近客观真理（但决不会穷尽它），而沿着任何其他的道路前进，除了混乱和谬误之外，我们什么也得不到。”^①

以1978年十一届三中全会为标志，我国开启改革开放大幕。回顾这一段历史，可以有很多种角度。如果从中国共产党执政话语体系这个角度进行观察，可以发现，改革开放以来中国共产党执政话语体系发生了重大而深远的变化。执政话语体系的变化既是执政环境变化的反映，更是执政党在执政内涵发生深刻转换时自觉选择恰当话语体系进行总结的结果。话语创新是内容创新的表现形式，执政话语体系创新是马克思主义与时俱进理论品质的内在要求，也是开拓马克思主义新境界的需要。在创新这个问题上，列宁曾经指出：“我们决不把马克思的理论看作某种一成不变的和

^① 《列宁选集》第2卷，人民出版社1995年版，第103—104页。

神圣不可侵犯的东西；恰恰相反，我们深信：它只是给一种科学奠定了基础，社会党人如果不愿意落后于实际生活，就应当在各方面把这门科学推向前进。”^① 中国共产党执政话语的创新起源于思想解放，改革实践的发展要求我们突破传统的意识形态表达方式。只有解放思想，才能把握现实发展的生动局面，达到主观认知与客观世界的统一。

实践无止境，创新亦无止境。历史在向前发展，执政话语不能永远固定在一个模式上。改革开放以来，我国的综合国力迅速提升，在国际舞台上的影响逐渐增大，中国模式成为世界各个会议场合热议的主题。而在国内，社会阶层裂变，贫富分化加速，社会深层矛盾激发，发展的隐忧呈现，富裕带来的问题并不比贫穷时少，巩固全国人民团结奋斗的思想基础成为意识形态领域的艰难挑战。如何解释社会现象，前瞻发展趋势，凝聚社会共识，形成一套为大多数人接受的执政话语体系，考验着执政党的意识形态统摄能力。

事实上，改革开放以来，党的执政理论创新一刻也没有停歇，已经形成了众多的创新成果，如何归纳梳理这些成果，总结提炼，在新的基础上提高党的执政话语创新能力，形成共识，是一项很具有挑战性的工作。研究改革开放以来中国共产党执政话语体系的变化，梳理执政话语体系在改革开放以来发展变化的脉络，总结执政话语体系创新的突破口、动力机制、路径规律，对于我们更好地掌握执政规律，回应时代要求，提高中国共产党执政话语体系的科学化水平、大众化水平、国际化水平，具有重要意义。

随着执政实践的变化，执政理论也要相应地变化。改革开放以来每一次党的执政话语创新，都是围绕着某一个具体问题，解决某一个特定的课题，形成某一个特定的理论，在表达上就成了一个新的执政话语。当我们把党在改革开放以来的执政话语创新归纳在一起，就可以发现，这些执政话语实际上清晰地展示了党的执政方略和执政思路，那就是：以时代主题

^① 《列宁选集》第1卷，人民出版社1995年版，第274页。

为依据，以问题为导向，以执政绩效为衡量标准，全面覆盖政治、经济、文化、社会、生态等领域，统揽全局，协调各方，在实践中大胆探索，在党内外求得认同，形成新的执政话语。这实际上体现了中国共产党执政话语创新的路径。

我们要发展与中国特色社会主义相适应的执政话语体系，坚持中国道路，形成中国概念，发出中国声音，既不是走别人的路说别人的话，也不是走自己的路说别人的话。在执政话语体系建设的道路上，需要形成共识以提升社会认同，需要对接舆论传播规律，需要成功地驾驭网络话语而不被网络话语所挟持，需要坚持执政话语创新与坚持同西方话语霸权的斗争相统一。这四个方面，是当下执政话语体系建设的焦点，也是难点。十八大以来，我们已经开始重视这些问题，包括在哲学社会科学领域举行高层研讨会，推动话语体系建设，推动媒体做大做强，鼓励媒体融合发展，加强国家智库建设，探讨新闻舆论传播规律，等等。习近平总书记提出实现中华民族伟大复兴“中国梦”等一系列鲜活时代话语，吹响了创新执政话语、复兴文化自信的号角，造就了社会科学各领域思想火花产生与话语成长的土壤，为提升执政话语的社会认同创造了良好的社会环境。

提升我国在国际上的话语权，首先是提升中国共产党执政话语在国际上的话语权；讲好中国故事，首先是讲好中国共产党从苦难到辉煌成功执政的故事；发出中国声音，首先是发出中国共产党治国理政的声音。梳理改革开放以来党的执政话语创新的内容，用中国话语解释中国道路，对内争取群众认同，形成共识；对外扩大中国话语的世界影响，避免在国际舆论中“失语”或落入“西方话语”陷阱，以提升我国话语的影响力。从根本上提升我国的国际话语权还需要做很多艰苦细致的工作，而坚持中国特色社会主义的道路自信、制度自信、理论自信、文化自信，无疑是打赢话语权这场战争的思想前提。“咬定青山不放松，任尔东南西北风”，只要我们持之以恒，坚持党的执政理论，完善党的执政理论，就一定能在争取话语权这场战争中取得新的突破。

目 录

序	1
导论	1
第一章 中国共产党执政话语体系为什么要创新	7
一、中国共产党执政内涵的转变要求执政话语体系相应转变	8
二、执政话语体系要保持与社会同步前进的张力	13
三、创新执政话语体系是意识形态建设的重要举措	16
四、凝聚改革共识要求执政话语体系与时俱进	21
五、适应青年网络化交往特点要求执政话语相应变化	23
第二章 中国共产党执政话语体系创新的要求	31
一、增强执政话语的说服力和感召力	31
二、平衡好执政话语的纯洁性和包容性	39
三、完善执政党话语创新的自觉性	46
四、改善执政话语的内外形象	56
第三章 中国共产党执政话语体系创新的内容	74
一、从“革命”到“建设”	74
二、从“计划”到“市场”	76
三、从“摸着石头过河”到“顶层设计”	78
四、从“维护安定团结”到“构建和谐社会”	83
五、从“稳定压倒一切”到“维权就是维稳”	85
六、从“个人利益服从整体利益”到“群众利益无小事”	88

七、从“解放生产力”到“解放和增强社会活力”	90
八、从“发展非公有制经济”到“扩大党的群众基础”	93
九、从“共同富裕”到“共享改革发展成果”	97
十、从“发扬愚公移山的精神”到“树立和落实科学发展观”	100
十一、从“干部队伍的四化”到“干部队伍的五种能力要求”	103
十二、从“发展社会主义文化”到“提高国家文化软实力”	107
十三、从“思想战线不能搞精神污染”到“培育和践行社会主义 核心价值观”	113
十四、从“加强环境保护”到“建设生态文明”	118
十五、从“反对霸权主义,维护世界和平”到“建设和谐世界和新型 国际关系”	122
第四章 中国共产党执政话语创新的突破口	128
一、紧密结合实践,解决现实问题	132
二、充分体现党始终代表先进生产力的发展要求	136
三、继承和发展中国特色社会主义	142
四、树立群众在执政话语创新中的主体性思想	146
第五章 中国共产党执政话语体系创新的动力机制	154
一、为社会提供一套认知范式和解释体系	155
二、赋予执政话语体系亲和力	159
三、争取更多的受众	165
四、通过执政话语创新来统摄和凝聚社会	171
第六章 中国共产党执政话语体系创新的路径	180
一、由执掌政权到顺应执政规律、推进民主建设	181
二、由扩大经济基础到适应新常态、实施创新驱动发展战略	191
三、注重文化的商品属性,实现公共文化服务均等化	201
四、用“社会治理”替代“社会管理”,探索治理体系现代化	214
五、由单一的环境保护到塑造生态安全观	230

第七章 有待进一步探讨的问题	237
一、社会思想共识的形成与执政话语对接的问题	238
二、执政话语本身的科学性和先进性与舆论传播的有效性问题	242
三、执政话语如何成功地驾驭网络话语不被网络话语所挟持	246
四、坚持执政话语创新与同西方话语霸权的斗争相统一	249
五、十八大以来执政话语创新的探索	263
参考文献	270
后 记	278

导 论

一个执政党举什么旗帜，走什么道路，推行什么政策主张，都要通过执政话语体现出来。“主义譬如一面旗子，旗子立起了，大家才有所指望，才知所趋赴。”^① 改革开放以来中国共产党执政话语创新的历史，就是中国共产党带领人民，凝聚各方力量实现国家富强、民族振兴的历史。执政话语的创新，是观察中国共产党顺应时代变化、应对各种挑战、领导改革开放、探索发展规律的鲜活样本，是中国共产党按照现代政党执政规律在实践中国特色社会主义进程中交出的答卷。

执政话语落后，话语体系陈旧，跳不出旧的思维框框，所提出执政话语既不能统筹社会发展的新变化，也不能吸引受众的内心拥护，久而久之，就会暗淡执政形象，导致执政资源流失，致执政党于被动。认识到创新执政话语的重要性是问题的一个方面，提升执政话语的创新能力是另一个方面，此二者同等重要。在驾驭国际国内两个平台中把握大势、塑造国家良好形象、维护国家根本利益、促进社会整体认同、传播中华优秀传统文化等各项工作中，话语权与话语体系建设都不可或缺。

一段时间以来，我们在国际上存在“有理说不开，说了也传不开”的问题，我们的声音比较弱小，中国特色社会主义承受着污名化、妖魔化的压力，消除这些舆论负能量牵扯了大量的精力。这说明我们在话语权建设的规律把握、议程设置、传播实效等方面都需要继续努力。国际舆论和

^① 中共中央文献研究室、中共湖南省委《毛泽东早期文稿》编辑组编：《毛泽东早期文稿》，湖南出版社1990年版，第554页。

国内舆论相互交织，国外事件的对内“刺激效应”和国内事件的对外“溢出效应”相互叠加，对我们打造清晰完整的执政话语体系提出了更紧迫的要求。从维护国家利益的角度出发，也从有利于执政党的理论建设出发，把我们想说的、人民想知道的、国外想了解的进行总结梳理，形成清晰的话语体系，坚持不懈地对外传播，理直气壮地唱响主旋律，形成最大公约数，争取制高点，讲究原则，注意策略，掌握主动，这是话语权建设的基本要义，也是提升我国在国际舞台上影响力的基本要求。

正如习近平总书记在2013年全国宣传思想工作会议上所指出的，“对世界形势发展变化，对世界上出现的新事物新情况，对各国出现的新思想新观点新知识，我们要加强宣传报道，以利于积极借鉴人类文明创造的有益成果。要精心做好对外宣传工作，创新对外宣传方式，着力打造融通中外的新概念新范畴新表达，讲好中国故事，传播好中国声音。”^①这段话中用8个“新”字，传输了两个意思，一方面要积极学习借鉴国外的新信息，另一方面要创新话语表达，提升国家的话语能力。这实际上是对宣传思想部门提出了要求，在国际话语体系中要积极布局，要敢于出手、善于亮剑，打破崛起的中国在国际话语体系中的被动局面，既内含着思想创新的要求，又体现着宣传工作方式上的革新，贯通内容和形式、手段和目的。

以习近平同志为核心的新一届党中央对国家话语创新、对大外宣的重视程度引人注目。2013年12月，习近平总书记在主持中央政治局第12次集体学习时指出，要努力传播中国价值观念，展示中华文化的魅力，加强中国梦的宣传和阐释，塑造我国的国家形象，让当代中国形象在世界上不断树立和闪亮起来。这不仅关系到我国在世界文化格局中的定位，也关系到我国国际地位和国际影响力。“要努力提高国际话语权。国际话语权是国家文化软实力的重要组成部分。现在国际舆论格局总体是西强我弱，我们往往有理说不出，或者说了传不开。要着力推进国际传播能力建设，

^① 《习近平谈治国理政》，外文出版社2014年版，第156页。

创新对外宣传方式，精心构建对外话语体系，发挥好新兴媒体作用，增强对外话语的创造力、感召力、公信力，讲好中国故事，传播好中国声音，阐释好中国特色。”^①

2016年2月19日，在新闻舆论工作座谈会上，习近平总书记对党的新闻舆论工作提出了新的要求，“要适应国内外形势发展，从党的工作全局出发把握定位，坚持党的领导，坚持正确政治方向，坚持以人民为中心的工作导向，尊重新闻传播规律，创新方法手段，切实提高党的新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。”^②对新闻舆论工作提出了48字的要求，那就是：高举旗帜、引领导向，围绕中心、服务大局，团结人民、鼓舞士气，成风化人、凝心聚力，澄清谬误、明辨是非，联接中外、沟通世界。

人总是要有一点精神的，一个执政党总是要有精神动力的。为了获得源源不竭的前进动力，一代又一代的中国共产党人在自己的时代和舞台贡献出了智慧，历史的接力棒在改革开放的大旗下传承。探索中国特色社会主义道路，总是要以我国正在做的事情为中心，同需要解决的时代问题相结合，朝着既定的目标前行。我们不可能一劳永逸地解决发展中遇到的问题，时代的发展变化要求党的执政话语与时俱进地相应变化。对党的执政话语进行创新，使党的执政话语既不超越时代，又不落后于历史，是确保执政党不陷入精神枯竭、始终保持旺盛生机和活力的关键一招。

任何理论在与实践结合的过程中，都会根据自身主题建构出某种话语体系。由于时代变迁、历史任务的转换，马克思主义中国化在不同的时代所形成的理论体系都烙上了时代的特征，表现出不同的话语风格。改革开放以来，中国共产党从总体上实现了从“革命话语”向“建设话语”转换，围绕着这个总开关，实现了一系列执政话语的创新，内容涉及执政领

① 中共中央宣传部：《习近平总书记系列重要讲话读本》，学习出版社人民出版社2014年版，第104—105页。

② 习近平：《坚持正确方向创新方法手段 提高新闻舆论传播力引导力》，《人民日报》2016年2月20日。

域的所有方面。

执政话语创新是党的执政理论自身发展的需要。执政理论每向前发展一步,都对其执政表达形式的话语提出新的要求,这种内容和形式的统一是一致的。但由于人们的认识水平和思想宣传的策略等方面的原因,执政话语并不是一开始就自动地和党的执政理论实现了统一,这里也需要经历一个实践—认识—再实践的过程。

理论服务和满足实践的程度不是一次完成的,执政话语表达方式的创新不可能是一劳永逸的。随着改革开放的深入,社会主义与市场经济结合,党的执政从内涵到形式都发生了变化。执政话语创新要求为社会提供一套认知范式和解释体系,合理解释执政带来的社会变化,并赋予执政话语体系亲和力,拉近和受众之间的距离;通过执政话语创新来统摄和凝聚社会,从而争取更多的受众,为党的执政提供不竭的思想动力。

执政话语创新的路径遵循着现代政党执政的基本规律,在中国国情和现有执政话语背景下逐步向纵深发展,既没有完全断开和原有执政话语的关联,体现了连续性,又保持了执政话语的超脱,不拘泥于传统话语风格和固有结论,体现了创新性。其创新在政治建设、经济建设、文化建设、社会建设、生态建设等五个领域都有涵盖:政治上体现为由掌权的组织需要和理论偏好转变到顺应执政规律、以党内民主带动人民民主的执政路径上来;经济上体现为由单纯扩大经济基础转变到适应新常态、推进供给侧结构性改革上来;文化上体现为由注重文化的意识形态属性转变到发展文化软实力,建设社会主义文化自信的轨道上来;社会方面体现为用“社会治理”替代“社会管理”,以多元主体共同治理来实现社会有序运转;生态方面体现为从单一的环境保护到综合性的生态安全观的塑造,并将其纳入总体国家安全观范畴内。

纵观改革开放以来党的执政话语创新,可以总结出一些共同的规律,譬如,党的执政话语创新必须以现实问题为突破口,体现问题导向;必须紧紧围绕着党的中心工作来展开,充分体现党始终代表先进生产力的发展要求;必须紧扣中国特色社会主义这一基本主题,坚持继承和发展的统

一；必须走群众路线，树立群众在执政话语创新中的主体性思想。执政话语创新的这些规律是社会主义意识形态建设的规律的实际应用。在社会主义意识形态建设中，也需要遵守这些规律，以推动社会主义意识形态建设的创新和发展。

党的执政话语体系与社会主义意识形态是外与内的关系，执政话语体系要反映社会主义意识形态的内涵，社会主义意识形态的内容通过执政话语体系进行表达，二者要保持步调一致。本书在阐述党的执政话语体系的时候，不可避免要涉及社会主义意识形态。党的执政话语是社会主义意识形态的主要内容，执政话语建设的规律隶属于社会主义意识形态建设的规律，但社会主义意识形态包含的内容要比党的执政话语更加宽泛。当我们谈论社会主义意识形态的时候，似乎离人们的日常生活更远一些，而党的执政话语和百姓的日常生活和思想意识紧密相关。我们要老百姓概括社会主义意识形态的内容，可能会觉得很艰难，但是要老百姓说出一两条党的执政话语，却并不困难。这说明党的执政话语的世俗化比社会主义意识形态大众化要更成功一些。这也从一个侧面表明，加强党的执政话语创新、对党的执政话语创新进行归纳总结、阐释并宣传好党的执政话语创新，是党的意识形态工作贴近群众贴近实践的一个好抓手。为了叙述的方便，本书在使用党的执政话语和社会主义意识形态这两个概念时，并没有进行严格意义上的细致区分，有的时候是在同等程度上使用这两个概念。

本书以马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义方法论为指导，坚持历史和逻辑相统一的马克思主义基本方法，通过总结梳理改革开放以来中国共产党执政话语体系的系列创新，回答党的执政话语体系创新的要求，概括出执政话语创新的突破口、创新的动力机制、创新的路径等规律性的认识，坚持从共性到个性，从一般到具体，从权威样本出发，以既成史实和事实为考察依据，探究普遍规律，分析特殊性。

在具体研究方法上，本书主要采用文献研究方法、比较研究方法、历史分析方法进行研究。以权威经典的党的正式文献为材料来源和分析对象，以规范性研究为基础，发挥其基础性和理论指导作用。通过对中国共

产党执政话语创新的意义的揭示,以及在新时期如何确保党的执政话语体系与时俱进地更新,归纳了改革开放以来党的执政话语体系在政治、经济、文化、社会、生态、外交等方面的主要创新,分析这些话语创新的连接点,以阐述党的执政理论的连续性。既不割断历史,又不迷失方向,尽可能对权威性的政策文本做出交代,辅之以理论界的广泛研究拓展视野,在政策的把握上力求科学全面,在行文上力求史论结合,在规律探究上力求比照政党执政文明的大视野,注重对中国个案的普遍性意义的揭示,还原中国共产党执政话语创新的应有价值。

第一章 中国共产党执政话语体系为什么要创新

我国改革开放对社会所造成的震撼是前所未有的，由于三场社会变革几乎同时进行：在社会环境及社会运转方面，由封闭社会转向开放社会；在社会形态方面，由农业社会转向工业社会和信息社会；在经济体制方面，由计划经济转向市场经济。从总体上讲，这场转型是整体和全面的结构过渡，而不仅仅是单项发展指标的改变。改革是一场深刻的革命，广泛影响了人们的思想道德、价值观念、行为规范，人们的思想发生了巨大的转变，巨大的落差使一些人产生了心理失衡，传统的观念被无情粉碎，适应社会变化不可能同步完成，社会阶层迅速分化，促进社会认同十分艰难。正如马克思恩格斯所言：“人们的意识，随着人们的生活条件、人们的社会关系、人们的社会存在的改变而改变，这难道需要经过深思才能了解吗？”^①

社会的变化首先冲击的是党的执政方式，传统的执政方式面临挑战，执政方式外部表征的执政话语在统摄社会方面亦显局促。陈旧的执政话语与陈旧的意识形态相关联，如果执政话语落后于现实太远，就不会有社会认同，这会增加政策推行的成本，社会管理难度变大，容易出现极端的利益表达，影响社会正常秩序。党的执政话语要想体现和反映社会思想的变化，就必须及时更新。创新执政话语体系，是中国共产党发挥其执政功能的思想前提。

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第291页。

一、中国共产党执政内涵的转变要求执政话语体系相应转变

中国共产党诞生在半殖民地半封建社会，从诞生时只有五十七名党员，面对一个灾难深重的旧中国，到今天拥有 8800 多万党员，走过了 96 年的光辉历程。1949 年 9 月 21 日中国人民政治协商会议通过的中国人民临时大宪章《中国人民政治协商会议共同纲领》规定了中华人民共和国是人民民主专政的国家，人民民主专政是以工人阶级政党领导的。“共同纲领”确立了中国共产党的执政地位，从文本上标志着中国共产党从“革命党”向“执政党”转变。但中国共产党自觉完成从“革命党”向“执政党”的角色转变经历了漫长的过程，由于“革命话语”的惯性延续，在建国后较长时期内，中国共产党对自身的身份认知一直在革命与建设这两种角色之间徘徊，对执政的角色认识没有完全到位，模糊于“革命党”和“执政党”的双重角色中。一般认为，“文革”的结束及十一届三中全会的召开，中国共产党才逐渐完成从“革命党”向“执政党”的转型。

中国共产党历史方位转变，对党的工作内容、工作机制、工作方法等都产生了深远影响。毛泽东早在建国之初就充分认识到了政党工作内容转变的任务。毛泽东要求全党迅速适应这种转变，及时完成工作重心的转移，努力改变工作方法，并对转变过程中某些党员干部的思想作风可能出现的问题发出警告。在夺取政权之前，中国共产党的一切活动，都是以革命为中心，一切为了革命，一切服从革命；在夺取政权后，一切工作都是以经济建设为中心，阶级斗争虽然存在，但已经不是主要矛盾，这就要求党的领导方式也要发生改变。在社会主义改造基本完成的情况下，为了调动一切积极因素更好地为社会主义服务，毛泽东在 1957 年发表了《关于正确处理人民内部矛盾的问题》的重要讲话，他指出，正确处理人民内部矛盾已经成为党和国家政治生活的主题，“人民内部矛盾虽不是对抗性